

Deliberazione della Giunta Regionale 11 marzo 2024, n. 13-8285

Regolamento (UE) n. 1305/2013. Regolamento (UE) n. 2220/2020. PSR 2014-2022. Operazione 4.1.1. "Miglioramento del rendimento globale e della sostenibilità delle aziende agricole". Disposizioni per l'integrazione della dotazione finanziaria di euro 704.398,82 di cui alla DGR n. 1-3841 del 1° ottobre 2021, come modificata dalla DGR n. 27-5764 del 7 ottobre 2022, relativamente al bando 2021 e per l



Seduta N° 438

Adunanza 11 MARZO 2024

Il giorno 11 del mese di marzo duemilaventiquattro alle ore 09:40 in via ordinaria, presso la sede della Regione Piemonte, Piazza Piemonte 1 - Torino si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Fabio Carosso Presidente e degli Assessori Chiara Caucino, Elena Chiorino, Marco Gabusi, Luigi Genesio Icardi, Matteo Marnati, Maurizio Raffaello Marrone, Vittoria Poggio, Marco Protopapa, Fabrizio Ricca con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: il Presidente Alberto CIRIO, gli Assessori Andrea TRONZANO

DGR 13-8285/2024/XI

OGGETTO:

Regolamento (UE) n. 1305/2013. Regolamento (UE) n. 2220/2020. PSR 2014-2022. Operazione 4.1.1. "Miglioramento del rendimento globale e della sostenibilità delle aziende agricole". Disposizioni per l'integrazione della dotazione finanziaria di euro 704.398,82 di cui alla DGR n. 1-3841 del 1° ottobre 2021, come modificata dalla DGR n. 27-5764 del 7 ottobre 2022, relativamente al bando 2021 e per l'utilizzo della sua disponibilità finanziaria residua, pari ad euro 4.191.804,34

A relazione di: Protopapa

Premesso che:

- il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;
- il Regolamento delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione del 11 marzo 2014 integra talune disposizioni del citato regolamento (UE) n. 1305/2013 e introduce disposizioni transitorie sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 reca modalità di applicazione del citato regolamento (UE) n. 1305/2013;
- i Regolamenti UE sopra citati prevedono che il sostegno allo sviluppo rurale per il periodo di programmazione 2014-2020 sia attuato attraverso appositi Programmi di Sviluppo Rurale (PSR); disciplinandone altresì l'articolazione del contenuto;
- con la decisione C(2015)7456 del 28 ottobre 2015 la Commissione europea ha approvato la proposta di PSR 2014-2020 del Piemonte;
- con la deliberazione della Giunta regionale n. 29-2396 del 9 novembre 2015 è stato, tra l'altro, recepito, ai sensi del Regolamento (UE) n. 1305/2013, il testo definitivo del PSR 2014-2020 della Regione Piemonte approvato dalla Commissione con la decisione sopra citata;

- il Regolamento (UE) n. 2220/2020 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 stabilisce alcune disposizioni transitorie relative al sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e del Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) negli anni 2021 e 2022 e modifica i Regolamenti (UE) n.1305/2013, (UE) n.1306/2013 e (UE) n.1307/2013 per quanto riguarda le risorse e l'applicazione negli anni 2021 e 2022 e il Regolamento (UE) n.1308/2013 per quanto riguarda le risorse e la distribuzione di tale sostegno in relazione agli anni 2021 e 2022;
- detto Regolamento (UE) n. 2220/2020, all'articolo 1, prevede che i programmi sostenuti dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) siano prorogati fino al 31 dicembre 2022 e che per ottenere tale proroga sia necessario presentare una richiesta di modifica dei programmi di sviluppo rurale per tale periodo transitorio;
- la delibera del Consiglio dei Ministri del 17 giugno 2021, adottata a seguito della mancata intesa della Conferenza Stato-Regioni, disciplina il riparto delle risorse ordinarie del FEASR e delle risorse aggiuntive al FEASR derivanti dal pacchetto "Next Generation EU", tra le Regioni, Province Autonome, Programma nazionale e Rete rurale nazionale relativamente all'estensione al 2021 ed al 2022 della programmazione dello sviluppo rurale 2014-2020;
- con Decisione C(2021)7355 del 6 ottobre 2021, la Commissione europea ha approvato le modifiche per l'estensione del PSR 2014-2020 agli anni 2021 e 2022, recepite con deliberazione della Giunta regionale n. 30-4264 del 3 dicembre 2021;
- con Decisione C(2023)4837 del 11 luglio 2023, la Commissione europea ha approvato la modifica per l'anno 2023 del Programma di sviluppo rurale (PSR) 2014-2022 del Piemonte (Italia) e recepitata con deliberazione della Giunta regionale n. 31 - 7527 del 9 ottobre 2023.

Richiamato che l'articolo 7 del reg. (UE) n. 2220/2020 ha disposto un'integrazione all'articolo 28, paragrafo 5 del reg. (UE)1305/2013 aggiungendo il comma seguente: <Per i nuovi impegni da assumere a partire dal 2021, gli Stati membri stabiliscono un periodo più breve da uno a tre anni nei rispettivi programmi di sviluppo rurale. (...) > e che ciò consente nell'anno 2024 di poter fare assumere nuovi impegni per la durata di 1 anno a valere sulle risorse del PSR 2014-2022 erogabili fino al 31.12.2025, termine oltre il quale la Commissione UE procede al disimpegno automatico dal bilancio europeo delle risorse del PSR 2014-2022 non utilizzate, ai sensi dell'articolo 136 "Disimpegno" del reg. (UE) n.1303/2013.

Richiamato, inoltre, che:

l'articolo 1 della legge regionale 16/2002, così come modificato dall'articolo 12 della legge regionale 35/2006 e successivamente dall'articolo 10 della legge regionale 9/2007, prevede l'istituzione dell'Agenzia Regionale Piemontese per le Erogazioni in Agricoltura (ARPEA) a cui sono attribuite le funzioni di organismo pagatore per la Regione Piemonte di aiuti contributi e premi comunitari previsti dalla normativa dell'Unione europea relativi al finanziamento della politica agricola comune;

- la deliberazione della Giunta regionale n. 38-8030 del 14 gennaio 2008 individua nel 1° febbraio 2008 la data di decorrenza per l'avvio dell'operatività di ARPEA come Organismo pagatore sul territorio della Regione Piemonte dei contributi e premi comunitari ai sensi del Regolamento CE n. 885/2006 relativo al riconoscimento degli organismi pagatori e di altri organismi e la liquidazione dei conti del FEAGA e del FEASR;

- la gestione dei flussi finanziari del PSR 2014-2022 della Regione Piemonte, è effettuata, dal punto di vista operativo, dall'Organismo pagatore regionale ARPEA; ai sensi della delibera CIPE (ora CIPESS) 10/2015, gli aiuti sono cofinanziati con i fondi provenienti da tre fonti separate, secondo il seguente schema:

- il tasso di partecipazione del FEASR è pari al 43,12% della spesa pubblica cofinanziata che è trasferito dall'UE all'Organismo pagatore regionale;
- la partecipazione nazionale (Stato e Regioni) è pari al 56,88% della spesa pubblica cofinanziata,

suddivisa per il 70% allo Stato (pari al 39,816% della spesa pubblica cofinanziata) che la trasferisce all'Organismo pagatore regionale e per il 30% alla Regione Piemonte (pari al 17,064% della spesa pubblica cofinanziata); il cofinanziamento regionale (unico onere per il bilancio gestionale regionale) trova copertura finanziaria nel limite dello stanziamento di spesa iscritto in competenza sul capitolo 219010 (Missione 16 - Programma 1601) del bilancio finanziario gestionale, viene impegnato e liquidato dalla Direzione Agricoltura e cibo in favore di ARPEA e trasferito all'Organismo pagatore regionale.

Premesso, inoltre, che:

- il PSR 2014-2022 del Piemonte, in attuazione di quanto disposto dagli articoli 17 e 19 del Regolamento (UE) n. 1305/2013, comprende, tra l'altro, l'Operazione 4.1.1 "Miglioramento del rendimento globale e della sostenibilità delle aziende agricole" che prevede la concessione di sostegni e contributi per agevolare l'ammodernamento delle aziende agricole;
- l'erogazione dei pagamenti di cui alla Operazione 4.1.1 del PSR 2014-2022 rientra nelle competenze istituzionali dell'Agenzia Regionale Piemontese per le Erogazioni in Agricoltura (ARPEA);
- il PSR 2014-2022 del Piemonte prevede una classificazione per Aree delle zone rurali, con dettaglio a livello di Comune (capitolo 8 del PSR - Definizione e classificazione delle zone rurali, definite ai sensi dell'articolo 50 del Regolamento n. 1305/2013) e che le Aree sono le seguenti:
A Aree urbane e periurbane, nelle quali sono inseriti tutti i comuni capoluogo di provincia e gli aggregati comunali non rurali;
B Aree rurali ad agricoltura intensiva;
C Aree rurali intermedie (ulteriormente suddivisa in C1 e C2);
D Aree rurali con problemi di sviluppo;
- con la DGR n. 1-3841 del 1° ottobre 2021 sono stati approvati i criteri di selezione per l'emanazione del bando 2021 relativo all'Operazione 4.1.1 "Miglioramento del rendimento globale e della sostenibilità delle aziende agricole" e sono state destinate, per l'attuazione di detto bando, risorse finanziarie pari ad euro 28.000.000,00;
- con DGR n. 27-5764 del 7 ottobre 2022 si è provveduto ad integrare la dotazione finanziaria di euro 28.000.000,00 del bando 2021 dell'Operazione 4.1.1, di cui alla suddetta DGR n. 1-3841 del 1° ottobre 2021, con risorse finanziarie aggiuntive, ammontanti complessivamente ad euro 16.243.058,18, destinando tali risorse al finanziamento delle Aree come di seguito indicato:
 - euro 15.219.267,17, per finanziare le Aree ABC1 per avviare l'istruttoria n. 162 domande incluse, con punteggio di priorità pari a 21 punti, di cui alle graduatorie approvate con DD 197/A1700A/2022 del 9 marzo 2022 e con D.D. n. 203/A1700A/2022 del 14 marzo 2022;
 - euro 1.023.791,01, per finanziare le Aree C2D per avviare l'istruttoria n. 18 domande incluse, con punteggio di priorità pari a 18 punti, di cui alle graduatorie approvate con DD 197/A1700A/2022 del 9 marzo 2022 e con D.D. n. 203/A1700A/2022 del 14 marzo 2022.

Dato atto che:

- in attuazione della sopra citata DGR n. 27-5764 del 7 ottobre 2022, con D.D. n. 799 del 10.10.2022 sono state integrate le risorse finanziarie del bando 2021, assicurando la copertura finanziaria a:
 - per le Aree A, B e C1 di numero 162 ulteriori domande su 835 domande presentate (totale domande soddisfatte pari a 345);
 - per le Aree C2 e D di numero 18 ulteriori domande su 181 domande presentate (totale domande soddisfatte pari a 122);
- con DD n. 91/A1707C/2024 del 5 febbraio 2024 è stato, tra l'altro, accertato, quale minore utilizzo di risorse finanziarie sui bandi dal 2015 al 2021, l'importo di euro 690.000,00 di aiuti di stato regionali integrativi al PSR 2014-2022, assegnati alla medesima Operazione 4.1.1, a cui si è dato copertura finanziaria con l'Impegno n. 10408/2020 del bilancio gestionale regionale;

- con DD n. 140/A1707C/2024 del 26 febbraio 2024 sono state accertate minori risorse finanziarie utilizzate con i bandi dal 2019 al 2021 della medesima Operazione 4.1.1 del PSR 2014-2022 per complessivi euro 4.206.203,16 di fondi del FEASR ordinario, così ripartiti:

- euro 4.191.804,34 accertati sul bando 2021, di cui euro 715.289,49 di cofinanziamento regionale a cui si è dato copertura finanziaria con l'Impegno n. 4144/2015, Impegno n. 282/2015, Impegno n. 10/2018, Impegno n. 58/2020, Impegno n. 2022/1291;
- euro 14.398,82 accertati sui bandi 2019 e 2020, di cui euro 2.457,01 di cofinanziamento regionale a cui si è dato copertura finanziaria con l'Impegno n. 4144/2015, Impegno n. 282/2015, Impegno n. 10/2018, Impegno n. 58/2020, Impegno n. 2022/1291.

Ritenuto, pertanto, in relazione alle motivazioni sopra enunciate, per una gestione più efficiente dei fondi FEASR del PSR 2014-2022 entro la chiusura della programmazione finanziaria 2014-2022, e nel rispetto delle disposizioni che disciplinano l'utilizzo dei fondi comunitari per il bando 2021 dell'Operazione 4.1.1 di cui alla DGR n. 1-3841 del 1° ottobre 2021:

1) di integrare la dotazione finanziaria complessiva di euro 38.893.047,22 con risorse finanziarie aggiuntive rese disponibili con i minori utilizzi del PSR 2014-2022, ammontanti complessivamente ad euro 704.398,82, così ripartiti:

- euro 690.000,00 di aiuti di stato regionali integrativi al PSR 2014-2022, assegnati all'Operazione 4.1.1, a cui si è dato copertura finanziaria con l'Impegno n. 10408/2020, quali minori risorse finanziarie utilizzate con i bandi 2015, 2017, 2019, 2020 e 2021 dell'Operazione 4.1.1, accertati con D.D. n. 91/A1707C/2024 del 5 febbraio 2024;
- euro 14.398,82 di fondi del FEASR ordinario del PSR 2014-2022 (di cui euro 2.457,01 di cofinanziamento regionale a cui si è dato copertura finanziaria con l'Impegno n. 4144/2015, Impegno n. 282/2015, Impegno n. 10/2018, Impegno n. 58/2020, Impegno n. 2022/1291) quali minori risorse finanziarie utilizzate con i bandi 2019 e 2020 dell'Operazione 4.1.1, accertati con D.D. n. 140/A1707C/2024 del 26 febbraio 2024;

2) di reimpiegare, quale parziale modifica alla DGR n. 1-3841 del 1° ottobre 2021, la disponibilità finanziaria residua del predetto bando 2021 dell'Operazione 4.1.1, ammontante complessivamente ad euro 4.191.804,34 (di cui euro 715.289,49 di cofinanziamento regionale a cui si è dato copertura finanziaria con l'Impegno n. 4144/2015, Impegno n. 282/2015, Impegno n. 10/2018, Impegno n. 58/2020, Impegno n. 2022/1291), accertata con la citata DD n. 140/A1707C/2024 del 26 febbraio 2024;

3) di demandare alla Direzione Agricoltura e Cibo - Settore Strutture delle imprese agricole ed agroindustriali ed Energia rinnovabile, l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

Visto:

- la Legge regionale 06 agosto 2021, n. 23 "Modifiche alla Legge regionale 5 febbraio 2014, n. 1 (Legge finanziaria per l'anno 2014)";
- la Legge regionale 30 novembre 2023, n. 33 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione finanziario 2023-2025";
- la Legge regionale 19 dicembre 2023, n. 35 "Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'anno 2024 e disposizioni finanziarie";
- la D.G.R. 12-5546 del 29 agosto 2017 ai fini del visto preventivo di regolarità contabile.

Attestato che, ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta ulteriori effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto gli oneri derivanti dal presente provvedimento, per l'importo pari rispettivamente ad euro 1.407.746,50, sono

esclusivamente quelli sopra riportati.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Tutto ciò premesso, la Giunta regionale a voti unanimi, resi nelle forme di legge,
delibera

in riferimento al Programma di Sviluppo Rurale 2014-2022 del Piemonte, Operazione 4.1.1 "Miglioramento del rendimento globale e della sostenibilità delle aziende agricole" - bando 2021 di cui alla DGR n. 1-3841 del 1° ottobre 2021:

1) di integrare la dotazione finanziaria complessiva di euro 38.893.047,22 con risorse finanziarie aggiuntive rese disponibili con i minori utilizzi del PSR 2014-2022, ammontanti complessivamente ad euro 704.398,82, così ripartiti:

- euro 690.000,00 di aiuti di stato regionali integrativi al PSR 2014-2022, assegnati all'Operazione 4.1.1, a cui si è dato copertura finanziaria con l'Impegno n. 10408/2020, quali minori risorse finanziarie utilizzate con i bandi 2015, 2017, 2019, 2020 e 2021 dell'Operazione 4.1.1, accertati con D.D. n. 91/A1707C/2024 del 5 febbraio 2024;
- euro 14.398,82 di fondi del FEASR ordinario del PSR 2014-2022 (di cui euro 2.457,01 di cofinanziamento regionale a cui si è dato copertura finanziaria con l'Impegno n. 4144/2015, Impegno n. 282/2015, Impegno n. 10/2018, Impegno n. 58/2020, Impegno n. 2022/1291) quali minori risorse finanziarie utilizzate con i bandi 2019 e 2020 dell'Operazione 4.1.1, accertati con D.D. n. 140/A1707C/2024 del 26 febbraio 2024;

2) di reimpiegare, quale parziale modifica alla DGR n. 1-3841 del 1° ottobre 2021, la disponibilità finanziaria residua del predetto bando 2021 dell'Operazione 4.1.1, ammontante complessivamente ad euro 4.191.804,34 (di cui euro 715.289,49 di cofinanziamento regionale a cui si è dato copertura finanziaria con l'Impegno n. 4144/2015, Impegno n. 282/2015, Impegno n. 10/2018, Impegno n. 58/2020, Impegno n. 2022/1291), accertata con la citata DD n. 140/A1707C/2024 del 26 febbraio 2024;

3) di demandare alla Direzione Agricoltura e Cibo - Settore Strutture delle imprese agricole ed agroindustriali ed Energia rinnovabile, l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione;

4) che il presente provvedimento non comporta ulteriori effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come attestato in premessa.

Avverso alla presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al T.A.R. entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'articolo 61 dello Statuto e dell'articolo 5 della L.R. n. 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 26 comma 1 del D.Lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".