

Codice A1409D

D.D. 8 marzo 2024, n. 162

Sub-impegno della somma di Euro 990,000,00 a favore dell'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino - Impegno n. 2022/13549 - Cap. 157096/22. Progetto "Tutela della salute e sicurezza sul lavoro. Documento strategico 2024 - 2026 per i Dipartimenti di Prevenzione" per lo svolgimento di programmi di prevenzione in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e il supporto ai servizi prevenzione salute ...



ATTO DD 162/A1409D/2024

DEL 08/03/2024

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1400B - SANITA'

A1409D - Prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare

OGGETTO: Sub-impegno della somma di Euro 990,000,00 a favore dell'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino - Impegno n. 2022/13549 – Cap. 157096/22. Progetto "Tutela della salute e sicurezza sul lavoro. Documento strategico 2024 – 2026 per i Dipartimenti di Prevenzione" per lo svolgimento di programmi di prevenzione in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e il supporto ai servizi prevenzione salute negli ambienti di lavoro delle ASL.

Premesso che:

la Regione Piemonte si impegna nella prevenzione degli infortuni sul lavoro e delle malattie professionali nei settori più a rischio. Per il raggiungimento di elevati livelli di sicurezza nei luoghi di lavoro, è indispensabile aumentare la consapevolezza dell'importanza della prevenzione e dell'adozione di buone pratiche da parte dei datori di lavoro e comportamenti sicuri da parte dei lavoratori;

l'evoluzione tecnologica e sociale che caratterizza il mondo del lavoro ha un impatto sulla complessità dei processi di lavoro e sulle dinamiche che determinano l'insorgere di infortuni e malattie professionali afferenti a tematiche strutturali, di processo, organizzative, procedurali e comportamentali, ma offre anche nuove opportunità per migliorare le condizioni di sicurezza e di benessere nei luoghi di lavoro.

Preso atto che:

il Piano Nazionale della Prevenzione (PNP) 2020-2025, approvato con Intesa tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano, Rep. Atti n. 127/CSR del 6 agosto 2020 e recepito con Deliberazione della Giunta regionale (DGR) n. 12-2524 dell'11/12/2020, si articola in

6 Macro – Obiettivi (MO), di cui due orientati a Programmi dedicati alla salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;

Dato atto che:

il Piano Regionale di Prevenzione (PRP) 2020-2025 approvato con D.G.R. n. 16-4469 del 29/12/2021, declina a livello regionale il PNP e prevede 4 Programmi Predefiniti (PP) relativi alla Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro: il PP3 sui Luoghi di lavoro che promuovono salute, nell'ambito del MO n. 1 ed il PP6, PP7 e PP8 relativi ai Piani Mirati di Prevenzione;

con D.G.R. 9-8040 del 29 dicembre 2023 è stato approvato il documento “Tutela della salute e sicurezza sul lavoro. Documento strategico 2024 – 2026 per i Dipartimenti di Prevenzione”(di seguito “Documento Strategico”), che fornisce linee di indirizzo strategiche definendo programmi di prevenzione triennale per gli anni 2024-2026, finanziato con i fondi regionali derivanti da sanzioni amministrative ex D.Lgs 758/1994.

tale Documento Strategico fornisce linee di indirizzo strategiche definendo programmi di prevenzione triennale per gli anni 2024-2026, con l'obiettivo di integrare funzioni e responsabilità di tutti i soggetti attivi del sistema pubblico e privato della prevenzione, in un impegno congiunto tra Pubblica Amministrazione e Parti Sociali attraverso la valorizzazione delle attività di prevenzione effettuate dal sistema (vigilanza, informazione e formazione), tra le quali vi rientra il potenziamento della Rete di medicina del lavoro sul territorio regionale per consentire l'erogazione di prestazioni qualificate ai lavoratori che ne abbiano l'esigenza e per svolgere le attività di sorveglianza sanitaria sui soggetti esposti a determinanti di rischio previste dalla normativa vigente, mediante il coinvolgimento, oltre che delle ASL anche di Enti pubblici specializzati quali Aziende Sanitarie Ospedaliere e laboratori di medicina del lavoro;

la citata D.G.R. prevedeva altresì un finanziamento per realizzare i programmi di prevenzione triennale per gli anni 2024-2026 di cui al Documento Strategico, erogato a favore dei Dipartimenti di Prevenzione delle ASL e agli Enti a supporto delle attività di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, sulla base di specifiche proposte di realizzazione delle “Attività” e delle “Misure” di durata triennale, individuate all'interno dei “Principali Interventi finanziati” previsti dal Documento strategico, da trasmettersi al Settore regionale competente “Prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare”.

Inoltre con la D.G.R. 9-8040 del 29 dicembre 2023 è stato stabilito che tale riparto fosse approvato con determina del Responsabile del Settore regionale, previa verifica degli effettivi fabbisogni dei Dipartimenti e degli Enti a supporto delle attività di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, nel rispetto dei criteri di cui all'Allegato1 del Documento strategico e nei limiti delle risorse disponibili;

Considerato che:

L'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino ha presentato la “Proposta di fabbisogni dell'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino per lo svolgimento di programmi di prevenzione in ambito della medicina del lavoro. Supporto ai servizi prevenzione salute negli ambienti di lavoro delle ASL”, agli atti del settore, corredato di piano finanziario con un costo totale pari ad euro 990.00,00.

A seguito dell'istruttoria degli Uffici competenti del Settore Prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare la suddetta proposta è stata ritenuta conforme alle “Attività” e alle

“Misure” del Documento Strategico, con particolare riferimento al Rilancio della rete di medicina del lavoro e ricerca attiva delle malattie professionali e il piano finanziario compatibile con i criteri contenuti nell’Allegato 1 a tale Documento;

il Progetto ha rilevanza regionale, l’ AOU Città della Salute e della Scienza di Torino opererà in stretto collegamento con gli Uffici del Settore Prevenzione, Sanità pubblica Veterinaria e Sicurezza Alimentare della Direzione sanità e con i Dipartimenti di Prevenzione delle ASL per tutte le azioni previste dal progetto stesso.

Dato, altresì, atto che:

l’art. 9, comma 1, della L.R. 13.11.2006, n. 35 prevede che gli introiti del Bilancio regionale derivanti da sanzioni amministrative di cui al D.Lgs. 19.12.1994, n. 758 rimosse dalle ASL debbano essere versate nella misura del 75% alla competente Direzione regionale e che le stesse siano utilizzate per attuare specifici programmi nell’area della prevenzione sanitaria;

con D.G.R. n. 58-16534 del 10/02/1997, n. 42-3068 del 5/06/2006, n. 20-8884 del 06.05.2019, n. 2-4893 del 20/04/2022 si è stabilito, da ultimo, che le suddette somme debbano essere utilizzate prioritariamente per finanziare specifici programmi mirati alla prevenzione e, previa verifica degli effettivi fabbisogni, per dotare i Servizi dei Dipartimenti della Prevenzione delle ASL dei supporti necessari ad assicurare e rafforzare lo svolgimento di programmi di prevenzione ritenuti prioritari e strategici.

Vista la D.D. 1998/22 del Settore regionale Prevenzione, Sanità pubblica, Veterinaria e Sicurezza Alimentare, che impegna la somma di Euro 1.501.989,38 sul capitolo 157096/22 – Impegno 2022/13549, a favore delle ASR della Regione Piemonte, per azioni destinate al potenziamento dell’attività di prevenzione svolta sul territorio regionale da parte delle ASR.

Si ritiene pertanto opportuno assegnare e sub impegnare all’AOU Città della Salute e della Scienza di Torino la somma complessiva di Euro 990.000,00 (Impegno n. 2022/13549 - Cap. 157096/22 - D.D. 1998/22) per il Progetto “Tutela della salute e sicurezza sul lavoro. Documento strategico 2024 – 2026 per i Dipartimenti di Prevenzione” per lo svolgimento di programmi di prevenzione in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e il supporto ai servizi prevenzione salute negli ambienti di lavoro delle ASL, allegato A alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale.

Evidenziato che la transazione elementare delle suddette movimentazioni contabili è rappresentata nell’allegato “Appendice A – Elenco RegISTRAZIONI contabili”, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Dato atto che:

il presente provvedimento è adottato nel rispetto delle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

il provvedimento non comporta oneri impliciti per il bilancio regionale non compresi negli stanziamenti di bilancio (costi indiretti).

Verificato che il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni di spesa da assumere è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica.

Tenuto conto del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 41”, così come integrato e corretto dal D.Lgs. 126 del 10 agosto 2014.

Viste le disposizioni del Titolo II “Principi contabili generali e applicati per il settore sanitario” del D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.i

Tenuto conto del comma 2 lettera a) e b) dell’articolo 20 del D.Lgs n. 118/2011 e s.m.i che dispone che le Regioni accertino ed impegnino nel corso dell’esercizio l’intero importo corrispondente al finanziamento sanitario corrente comprensivo di: fondo sanitario assegnato, quote premiali, quote di finanziamento vincolate o finalizzate, importi delle manovre fiscali regionali destinate al finanziamento della sanità, finanziamento del disavanzo sanitario pregresso, disponendo che eventuali perdite di finanziamento determinino la cancellazione dei residui attivi nell’esercizio in cui si verificano tali condizioni.

Tutto ciò premesso, attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- artt. 4 e 16 del D. Lgs. 30/03/01 n. 165;
- artt. 17 e 18 della L.R. 23/2008;
- L.R. n. 35 del 19/12/ 2023;
- D.Lgs. n. 118/11;
- D.Lgs. 33/2013;
- D.D. n. 945 del 27/12/18;
- L.R. n. 35 del 13.11.2006;
- D.G.R. n. 58-16534 del 10/02/1997;
- D.G.R. n. 42-3068 del 5/06/2006;
- D.G.R. n. 20-8884 del 06.05.2019;
- D.G.R. n. 12-2524 dell'11/12/2020;
- D.G.R. n. 43-3529 del 9/07/ 2021;
- D.G.R. n. 16-4469 del 29/12/2021;
- D.G.R. n. 2-4893 del 20/04/2022;

- D.G.R. n. 38-6152 del 2/12/2022;
- D.P.G.R. n. 11/R del 21/12/2023;
- D.G.R. 9-8040 del 29/12/ 2023;
- D.G.R n. 8-8111 del 25/01/2024;
- D.G.R. n. 12-8082 del 15/01/2024;
- D.G.R. n. 4-8114 del 31/01/ 2024.;

determina

1. di approvare il progetto "Tutela della salute e sicurezza sul lavoro. Documento strategico 2024 – 2026 per i Dipartimenti di Prevenzione” per lo svolgimento di programmi di prevenzione in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e il supporto ai servizi prevenzione salute negli ambienti di lavoro delle ASL per il periodo 2024/2026, allegato A alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. di sub-impegnare ed assegnare all’ A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino la somma di Euro 990.000,00 attingendo dall’ Impegno n. 2022/13549 - Cap. 157096/22 - D.D. 1998/22 con le seguenti modalità:
 - 50% quale acconto, ad approvazione del presente provvedimento;
 - 30% dietro presentazione di dettagliato rendiconto delle spese effettivamente sostenute e di una relazione attinente l’attività svolta, con il raggiungimento degli obiettivi previsti dopo un anno e sei mesi dall’avvio del progetto;
 - 20% quale saldo dietro presentazione di dettagliato rendiconto delle spese effettivamente sostenute e di una relazione attinente l’attività svolta, con il raggiungimento degli obiettivi previsti;
3. di dare atto che la transazione elementare dei suddetti movimenti contabili è rappresentata nell’allegato “Appendice A – Elenco Registrazioni contabili” parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
4. di dare atto che l’ASL ha la responsabilità e l’obbligo del rispetto della destinazione delle risorse assegnate, essendo altresì obbligata alla restituzione delle somme non adeguatamente utilizzate, qualora la rendicontazione dovesse risultare carente rispetto a quanto previsto dal progetto. Non è ammesso l’utilizzo delle risorse assegnate per l’acquisto di attrezzature o catering;
5. di dare atto che il piano finanziario potrà essere modificato, previa autorizzazione, tramite comunicazione scritta, del Settore regionale Prevenzione, sanità pubblica, veterinaria e sicurezza alimentare, che valuterà la sussistenza di ragioni di necessità ed opportunità;

Avverso la presente determinazione è ammesso ricorso ordinario entro il termine di 60 giorni innanzi al T.A.R.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 della L.R. 12 ottobre 2010, n. 22.

La presente determinazione non è soggetta a pubblicazione ai sensi del D.Lvo 33/2013.

IL DIRIGENTE (A1409D - Prevenzione, sanità pubblica, veterinaria
e sicurezza alimentare)

Firmato digitalmente da Bartolomeo Griglio

Allegato

PROPOSTA DI FABBISOGNI DELL' A.O.U. CITTÀ DELLA SALUTE E DELLA SCIENZA DI TORINO PER LO SVOLGIMENTO DI PROGRAMMI DI PREVENZIONE IN AMBITO DELLA MEDICINA DEL LAVORO. SUPPORTO AI SERVIZI PREVENZIONE SALUTE NEGLI AMBIENTI DI LAVORO DELLE ASL “

Il rilancio e il rafforzamento della Rete della Medicina del Lavoro è un'attività propedeutica, oltre che alle erogazioni di prestazioni specialistiche per i lavoratori che ne manifestino la necessità attraverso i Medici di Medicina Generale (MMG) o i Medici competenti (MC), alla realizzazione sul territorio regionale delle attività di sorveglianza sanitaria dei soggetti ex esposti ad agenti cancerogeni, ed in particolare ex esposti ad amianto, e del monitoraggio delle neoplasie professionali, comprese quelle a bassa frazione eziologica.

Il Documento “Tutela della salute e sicurezza sul lavoro. Documento strategico 2024 – 2026 per i Dipartimenti di Prevenzione”(di seguito *Documento strategico 2024-2026*), approvato con DGR n. 9-8040 del 29/12/2023 descrive i principali interventi che la Regione intende realizzare nel triennio 2024 – 2026 con particolare attenzione, tra gli altri, nell'ambito medicina del lavoro e della sorveglianza sanitaria degli ex-esposti ad amianto.

A tal fine, nel Documento strategico è stata ritenuta necessaria l'istituzione dell'Elenco Regionale Ex Esposti ad Amianto presso la SC Epidemiologia dei Tumori - Centro di riferimento per l'epidemiologia e la prevenzione oncologica in Piemonte (CRPT) di questa Azienda Ospedaliera Universitaria, in cui ha già sede il Registro Mesoteliomi Maligni, che dovrà fornire il necessario supporto ai Servizi Prevenzione Salute negli Ambienti di Lavoro delle ASL, secondo le indicazioni nazionali e regionali.

Inoltre, il medesimo Documento strategico ha previsto tra le misure specifiche finalizzate al rilancio della medicina del lavoro, il potenziamento della struttura complessa “Medicina Del Lavoro U – Rischio Occupazionale Ospedaliero” presso questa AOU per l'esecuzione di attività di supporto negli ambiti della sorveglianza sanitaria di esposti a cancerogeni e della ricerca e diagnosi di malattia professionale.

Preso atto:

- della DGR n. 16-4469 del 29/12/2021 che ha approvato il Piano Regionale della Prevenzione 2020-2025;
- della DGR n. 9-8040 del 29/12/2023, sopra richiamata.

Si individuano di seguito gli effettivi fabbisogni della SC Epidemiologia dei Tumori - CRPT e della S.C. “Medicina Del Lavoro U – Rischio Occupazionale Ospedaliero” finalizzati ad assicurare e rafforzare lo svolgimento delle attività nell'ambito del programma di prevenzione di cui sopra.

Durata del Progetto: 36 mesi

Costo totale: EURO 990.000,00 comprensivi degli oneri generali di gestione

1) Istituzione dell'Elenco Regionale Ex Esposti ad Amianto presso la SC Epidemiologia dei Tumori - Centro di riferimento per l'epidemiologia e la prevenzione oncologica in Piemonte (CRPT)

Per l'istituzione e implementazione di un registro degli ex-esposti presso il Centro Operativo Regionale (COR) dei mesoteliomi, sede del Registro Mesoteliomi Maligni del Piemonte, sono previste le seguenti attività:

- predisposizione di un unico database regionale di lavoratori ex-esposti;
- effettuazione periodica del follow-up con verifica dello stato in vita e della residenza;
- valutazione dei requisiti per il contatto (limiti di età o limiti temporali dalla cessazione);
- invio agli Ambulatori di Medicina del Lavoro degli S.Pre.S.A.L. degli elenchi dei soggetti da contattare;
- contributo alla formazione del personale ASL/AO in merito alle attività previste nelle indicazioni operative;
- elaborazione dei dati e trasmissione alla Regione Piemonte dei dati aggregati sul numero di soggetti visitati, degli accertamenti strumentali effettuati e sulle patologie asbesto-correlate identificate secondo il modello indicato nell'accordo Stato-Regioni;
- interazione e collaborazione con le altre Strutture di Supporto e con le attività del Registro Mesoteliomi Maligni;
- valutazione periodica del programma.

Per lo svolgimento di questa attività si ritiene necessaria:

- l'acquisizione di personale con competenze specifiche (competenze epidemiologiche e di gestione e analisi dati, quali ad es epidemiologo, data manager, biostatistico, assistente di ricerca, intervistatore ecc..) con contratti a tempo determinato o convenzioni con libero professionisti o borse di studio;
- la retribuzione di prestazioni aggiuntive del personale dipendente da svolgere fuori orario di servizio.

Spesa prevista: EURO 450.000,00 comprensivi degli oneri generali di gestione

2) Potenziamento della struttura complessa "Medicina Del Lavoro U – Rischio Occupazionale Ospedaliero"

Attività 1: Supporto negli ambiti della sorveglianza sanitaria di esposti a cancerogeni e ricerca e diagnosi di malattie professionali

- Valutazione delle indagini di monitoraggio biologico dell'esposizione in ambito PP8 - "Rischio cancerogeno professionale" – PMP "Rischio per la salute dei lavoratori nelle attività di saldatura"
- Formazione indirizzata alle figure della prevenzione (medici competenti, medici ASL, tecnici e assistenti sanitari)

Attività 2: Sorveglianza sanitaria per ex esposti ad amianto -

- Attività di supporto tecnico – scientifico e formazione;

- Consulenze specialistiche di Medicina del lavoro (accertamenti di secondo livello);
- Accertamenti laboratoristici ed esami strumentali finalizzati all'inquadramento diagnostico (seconda ed eventualmente terza fase del percorso di accertamento);
- Attività di supporto tecnico – scientifico nei confronti del centro operativo regionale

Attività 3: Ricerca attiva e monitoraggio tumori professionali a bassa frazione eziologica

- Attivazione su richiesta di consulenza specialistica (valutazione anamnestica ed inquadramento eziologico) in ambito ospedaliero (pazienti in degenza)
- Attività di supporto ai Servizi Pre.S.A.L. (pazienti dimessi o a domicilio)
- Attività di supporto tecnico – scientifico nei confronti del Centro Operativo Regionale (notifica)

Per lo svolgimento di queste attività si ritiene necessario:

- Acquisizione di personale con competenze specifiche (ad es. medico specialista in medicina del lavoro, anche eventualmente in formazione , ecc..) con contratto a tempo determinato o consulenze e/o contratti in ambito libero-professionale;
- Retribuzione di prestazioni aggiuntive del personale dipendente da svolgere fuori orario di servizio;
- Acquisizione di materiale consumabile di laboratorio e prestazioni relative ad assistenza e manutenzione di attrezzature e strumenti di laboratorio. Si precisa che le spese relative ad assistenza e manutenzione di attrezzature e strumenti di laboratorio saranno finalizzate a consentire l'operatività corrente senza generare aumenti di valore dei beni conseguenti ad ammodernamento.

Spesa prevista: EURO 540.000,00 comprensivi degli oneri generali di gestione

REGISTRAZIONI CONTABILI DELLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**ATTO DD 162/A1409D/2024 DEL 08/03/2024**

Sub Impegno N.: 2022/13549/2

Descrizione: SUB-IMPEGNO DELLA SOMMA DI EURO 990,000,00 A FAVORE DELL'AOU CITTÀ DELLA SALUTE E DELLA SCIENZA DI TORINO - IMPEGNO N. 2022/13549 - CAP. 157096/22.

PROGETTO "TUTELA DELLA SALUTE E SICUREZZA SUL LAVORO. DOCUMENTO STRATEGICO 2024 - 2026 PER I DIPARTIMENTI DI PREVENZIONE" PER LO SVOLGIMENTO DI PROGRAMMI DI PREVENZIONE IN MATERIA DI SALUTE E SICUREZZA NEI LUOGHI DI LAVORO E IL SUPPORTO AI SERVIZI PREVENZIONE SALUTE NEGLI AMBIENTI DI LAVORO DELLE ASL

Importo (€): 990.000,00

Cap.: 157096 / 2022 - SPESE PER LA REALIZZAZIONE DI PROGRAMMI E/O PROGETTI REGIONALI A FAVORE DEI DIPARTIMENTI DELLE A.S.L. DERIVANTI DALL'UTILIZZO DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE NELLA SANITA' PUBBLICA (D.LGS 758/96)

Macro-aggregato: Cod. 1040000 - Trasferimenti correnti

Soggetto: Cod. 261231

PdC finanziario: Cod. U.1.04.01.02.025 - Trasferimenti correnti a Aziende ospedaliere e Aziende ospedaliere universitarie integrate con il SSN a titolo di finanziamento del servizio sanitario nazionale

COFOG: Cod. 07.4 - Servizi di sanità pubblica

Tipo finanziamento: Cod. R - FONDI REGIONALI

Trans. UE: Cod. 8 - per le spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione europea

Natura ricorrente: Cod. 4 - Non ricorrente

Perimetro sanitario: Cod. 4 - per le spese della gestione sanitaria della regione

Debito SIOPE: Cod. NC - Non commerciale

del bilancio gestionale 2021/2023 annualità 2022

Titolo: Cod. 1 - Spese correnti

Missione: Cod. 13 - Tutela della salute

Programma: Cod. 1307 - Ulteriori spese in materia sanitaria
del bilancio di previsione 2021/2023 annualità 2022