

Deliberazione della Giunta Regionale 2 febbraio 2024, n. 12-8140

Finpiemonte Partecipazioni S.p.A. - Assemblea del 9 febbraio 2024 in prima convocazione e del 16 febbraio 2024 in seconda convocazione. Indirizzi al rappresentante regionale.



Seduta N° 428

Adunanza 02 FEBBRAIO 2024

Il giorno 02 del mese di febbraio duemilaventiquattro alle ore 15:15 in via straordinaria, in modalità telematica, ai sensi della D.G.R. n. 1-4817 del 31 marzo 2022 si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Alberto Cirio Presidente, Fabio Carosso Vice Presidente e degli Assessori Chiara Caucino, Marco Gabusi, Luigi Genesio Icardi, Matteo Marnati, Maurizio Raffaello Marrone, Vittoria Poggio, Andrea Tronzano con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: gli Assessori

Elena CHIORINO - Marco PROTOPAPA - Fabrizio RICCA

DGR 12-8140/2024/XI

OGGETTO:

Finpiemonte Partecipazioni S.p.A. - Assemblea del 9 febbraio 2024 in prima convocazione e del 16 febbraio 2024 in seconda convocazione.

Indirizzi al rappresentante regionale.

A relazione di: (Ricca), Marnati

Vista la comunicazione prot. n. FZ/GS/fm/24/30 del 16 gennaio 2024, con la quale è convocata, il giorno 9 febbraio 2024 in prima convocazione ed il giorno 16 febbraio 2024 in seconda convocazione, l'assemblea ordinaria della società Finpiemonte Partecipazioni S.p.A., società holding di partecipazioni a prevalente capitale pubblico controllata dalla Regione Piemonte con una quota pari al 83,22%, in forza della DGR 30-8020/2023/XI del 22 dicembre 2023, con il seguente ordine del giorno:

1. Autorizzazione all'acquisto delle azioni detenute da FCT Holding SpA in Agenzia di Pollenzo SpA, ai sensi dell'art. 10 comma 3 lettera a) dello Statuto Sociale.

Dato atto che dall'istruttoria svolta dal Settore Indirizzi e controlli società partecipate della Direzione della Giunta regionale emerge quanto segue:

- Finpiemonte Partecipazioni S.p.A. detiene una partecipazione in Agenzia di Pollenzo S.p.A. ai sensi della Legge Regionale n. 32 del 15/12/1999 e della D.G.R. n. 65-2068 del 22/01/2001;
- ai sensi dell'art. 10 comma 3 lettera a) dello Statuto Sociale di Finpiemonte Partecipazioni S.p.A. (D.G.R. n. 2 – 5425 del 25 luglio 2017) all'assemblea ordinaria, oltre alle attribuzioni di legge, spetta, ai sensi dell'art. 2364, 1° comma, n. 5 C.C., la competenza ad autorizzare, fra gli atti degli amministratori, le operazioni di assunzione di partecipazioni;
- la società FCT Holding SpA, a socio unico Comune di Torino, partecipa per la quota pari al 3,904% del capitale sociale, corrispondente a n. 193.750 azioni, nella società Agenzia di Pollenzo SpA, avente ad oggetto, in particolare, l'acquisizione di parte del compendio immobiliare dell'ex Tenuta Reale di Pollenzo e la realizzazione della sua ristrutturazione finalizzata sia all'insediamento di attività alberghiere ed enogastronomiche sia all'attivazione di un'istituzione culturale ad alta

vocazione didattico-educativa (Università degli Studi di scienze gastronomiche);

- Agenzia di Pollenzo SpA ha un capitale sociale di euro 23.079.107,85, diviso in numero 4.963.249 azioni del valore nominale di euro 4,65 cadauna;

- con deliberazione del Consiglio Comunale della Città di Torino del 2 ottobre 2017 (mecc. n. 2017 03504/064) è stata approvata la “Revisione straordinaria delle partecipazioni ex articolo 24, decreto legislativo 19 agosto 2016 n. 175 e s.m.i.-ricognizione partecipazioni possedute”, nella quale è stata deliberata l’alienazione della suddetta partecipazione di FCT Holding SpA in Agenzia di Pollenzo SpA;

- in data 20 giugno 2018 FCT Holding SpA ha pubblicato l’Avviso di Gara n. 60/2018 avente ad oggetto la vendita di detta partecipazione, con importo a base d’asta di euro 934.928,32, e tale gara veniva dichiarata deserta in data 12 luglio 2018;

- nei successivi Piani di razionalizzazione periodica delle partecipazioni (sino a quello approvato con deliberazione del Consiglio Comunale del 23 dicembre 2020, n. mecc. 2020 02728/064), il Comune di Torino ha confermato la decisione di dismettere detta partecipazione;

- in esecuzione di ciò, in data 19 marzo 2021 e in data 20 settembre 2021, FCT Holding SpA ha pubblicato rispettivamente l’Avviso n. 2021_2 e l’Avviso n. 2021_4, aventi ad oggetto la ricerca di manifestazioni di interesse per la vendita della stessa partecipazione, entrambi con importo a base di gara di euro 904.812,50 (valore emergente da apposita perizia, superiore alla corrispondente frazione di patrimonio netto contabile del bilancio di Agenzia di Pollenzo S.p.A. al 31/12/2020): rispettivamente in data 31 maggio 2021 e in data 30 novembre 2021 dette procedure sono state dichiarate deserte;

- con i successivi Piani di razionalizzazione del Comune di Torino (anni 2021 e 2022), è stata confermata la volontà di dismissione della stessa partecipazione;

- il Consiglio di Amministrazione di Finpiemonte Partecipazioni S.p.A., nella seduta del 28 settembre 2023, ha deliberato di sottoporre all’autorizzazione dell’assemblea degli azionisti l’acquisto delle azioni detenute da FCT Holding SpA in Agenzia di Pollenzo SpA, per la partecipazione pari al 3,904% del capitale sociale per complessive n. 193.750 azioni del valore nominale unitario di euro 4,65 e, pertanto, per complessivi nominali euro 900.937,50 all’importo del patrimonio netto pro quota al 31.12.2022 (ultimo bilancio approvato di Agenzia di Pollenzo SpA) e, pertanto, pari ad euro 891.651,00, inferiore a tutti gli importi a base delle predette procedure indette da FCT Holding SpA ed anche al valore nominale;

- Finpiemonte Partecipazioni S.p.A. detiene già il 24,88% del capitale sociale di Agenzia di Pollenzo SpA;

- in data 13 ottobre 2023, FCT Holding SpA ha pubblicato l’Avviso di Gara n. 2023_1 avente ad oggetto la vendita della partecipazione in Agenzia di Pollenzo SpA, con importo a base d’asta di euro 891.651,00 (corrispondente quindi a quanto deliberato dal CdA di Finpiemonte Partecipazioni S.p.A.);

- in data 3 novembre 2023 l’Amministratore Unico di FCT Holding SpA ha determinato:

- di dichiarare deserta la suddetta procedura;
- di avviare, una volta ricevuta la proposta formale di acquisto da parte di Finpiemonte Partecipazioni S.p.A., le formalità necessarie per addivenire, nel più breve tempo possibile, alla dismissione del pacchetto azionario detenuto da FCT in favore della società Finpiemonte Partecipazioni S.p.A. al prezzo complessivo di €891.651,00;

- ai sensi del primo comma dell’art. 4 del D. Lgs. 175/2016 (TUSP) “*Le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società*”;

- il secondo comma dello stesso articolo riporta le attività per lo svolgimento delle quali, nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società;

- ai sensi del primo comma dell’art. 5 della stessa norma “*A eccezione dei casi in cui la costituzione*

di una società o l'acquisto di una partecipazione, anche attraverso aumento di capitale, avvenga in conformità a espresse previsioni legislative, l'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica, anche nei casi di cui all'articolo 17, o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa”;

- l’Agenzia di Pollenzo, per tutto il territorio regionale, è uno strumento essenziale nell’ambito delle seguenti materie oggetto di potestà legislativa concorrente tra Stato e Regioni ex art. 117 Cost.: istruzione, ricerca scientifica e tecnologica e sostegno all’innovazione per i settori produttivi; tutela della salute; alimentazione; valorizzazione dei beni culturali e ambientali e promozione e organizzazione di attività culturali: infatti, l’Agenzia di Pollenzo ha contribuito a favorire la ricerca scientifica e innovazione nell’ambito dell’alimentazione mediante la messa a disposizione di idonei locali all’Università delle Scienze Gastronomiche, la valorizzazione dei beni culturali preservando il compendio immobiliare dell’ex Tenuta Reale di Pollenzo (di cui è proprietaria), peraltro classificato come “Patrimonio Mondiale Unesco” nell’ambito delle residenze sabaude, e la promozione di cultura e turismo attraverso l’insediamento di attività alberghiera e l’attrazione turistica legata alla “Banca del Vino”, progetto (coerente con la misura OCM Vino “Promozione del vino sui mercati dei paesi terzi”) attraverso il quale le cantine selezionate e aderenti contribuiscono a sostenere la cultura del vino attraverso iniziative promozionali ed educative;

- nelle materie di cui sopra l’operato di Agenzia di Pollenzo SpA è coerente con la programmazione regionale vigente;

- Agenzia di Pollenzo SpA ha chiuso l’esercizio 2022 con un utile di circa 71.000 euro e, secondo quanto riportato nella relazione sulla gestione allegata al bilancio relativo a detto esercizio, sono previsti risultati d’esercizio migliori nel prossimo futuro (utili di 99.000 euro nel 2023, di 97.000 euro nel 2024 e di 106.000 nel 2025);

- la Società consegue ininterrottamente utili di esercizio dal 2016 e ciò, unitamente alle precedenti considerazioni, ne rappresenta l’efficienza, efficacia ed economicità della gestione;

- per quanto detto in precedenza, ai sensi dall’art. 24, comma 5, del D. Lgs. n. 175/2016 e s.m.i., in caso di mancato acquisto della partecipazione da parte di Finpiemonte Partecipazioni S.p.A. (che dispone dei mezzi finanziari necessari, come risulta da documentazione in possesso del Settore “Indirizzi e controlli società partecipate” della Direzione della Giunta regionale), considerato peraltro che più procedure di vendita della stessa sono andate deserte, Agenzia di Pollenzo SpA dovrà liquidare la partecipazione stessa in denaro a FCT Holding SpA: detta liquidazione costituirebbe elemento di difficoltà per Agenzia di Pollenzo SpA (già partecipata da Finpiemonte Partecipazioni S.p.A.), con riferimento ai necessari interventi di manutenzione di cui all’oggetto sociale (alcuni dei quali indifferibili) relativi al compendio immobiliare (di cui è proprietaria), poiché la connessa uscita di cassa sottrarrebbe risorse utili allo scopo;

- ai sensi dell’art. 2437-ter c.c., in caso di liquidazione della partecipazione il valore delle azioni sarebbe determinato dagli amministratori di Agenzia di Pollenzo SpA, “sentito il parere del collegio sindacale e del soggetto incaricato della revisione legale dei conti, tenuto conto della consistenza patrimoniale della società e delle sue prospettive reddituali”;

- a partire dall’Avviso di Gara n. 60/2018 del 20 giugno 2018 avente ad oggetto la vendita della partecipazione di FCT Holding SpA in Agenzia di Pollenzo SpA, la consistenza patrimoniale di quest’ultima è costantemente aumentata, avendo conseguito utili in tutti gli esercizi successivi e, come detto, le prospettive reddituali appaiono in incremento nel futuro: è dunque ragionevole ipotizzare che, in caso di liquidazione della partecipazione, il valore delle azioni potrebbe essere determinato in un ammontare superiore a quello delle perizie da cui è derivata la base d’asta, ed a maggior ragione a quello di cui alla deliberazione del CdA di Finpiemonte Partecipazioni S.p.A.;

- Finpiemonte Partecipazioni S.p.A. acquisterebbe la partecipazione mediante propria liquidità, proveniente essenzialmente da incasso dividendi e cessioni di partecipazioni, mantenendone un livello consistente e tale da garantire comunque il perseguimento della propria attività;
- per quanto detto non vi sono fattori che indichino la convenienza di una gestione diretta regionale del compendio immobiliare, né il suo affidamento a diverso soggetto;
- da quanto sopra esposto e sulla base della documentazione in possesso del Settore “Indirizzi e controlli società partecipate” della Direzione della Giunta regionale emerge che Agenzia di Pollenzo SpA svolge la sua attività in modo efficace, efficiente ed economico;
- per quanto sopra:
 - sussiste, per la Regione, il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4 TUSP;
 - l'acquisto della partecipazione è giustificato anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, data la congruità del prezzo e l'assenza di convenienza di una gestione diretta regionale del compendio immobiliare, o del suo affidamento a diverso soggetto;
 - la scelta è compatibile con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa della Regione;
 - l'acquisto della partecipazione è adeguatamente motivato ai sensi del primo comma dell'art. 5 D. Lgs. 175/2016, tenuto conto peraltro che il patrimonio netto (utilizzato per la determinazione del prezzo di acquisto) costituisce uno dei possibili metodi di valutazione di pacchetti azionari, ed il valore che ne è derivato risulta comunque inferiore a quelli attribuiti a base d'asta di cui in precedenza;
- il “Piano di Razionalizzazione periodica ex art. 20 D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.” della Regione Piemonte (D.G.R. n. 30-8020 del 22 dicembre 2023) prevede, quale esito della revisione periodica, il mantenimento della partecipazione in Agenzia di Pollenzo SpA, con valutazione dell'ipotesi di acquisto della partecipazione ivi detenuta da FCT Holding SpA;
- ai sensi del secondo comma dell'art. 5 TUSP, l'intervento finanziario previsto (da parte di Finpiemonte Partecipazioni S.p.A.) è compatibile con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese, in quanto non costituisce aiuto di Stato ai sensi dell'art. 107 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea;
- con le deliberazioni n. 165/2022 e n. 166/2022 del 23 novembre 2022, la Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo per il Piemonte - ha affermato l'esclusione delle operazioni di incremento delle quote da parte di amministrazioni socie dal parere preventivo ex art.5 c.3 D.Lgs.175/2016;
- anche le Sezioni riunite in sede di controllo, con la delibera n.19 del 17.11.2022, hanno sottolineato come “l'art.5, comma 3, TUSP ha limitato, letteralmente, il proprio ambito oggettivo di applicazione ai soli due momenti (la costituzione di una società e l'acquisto di partecipazioni) in cui l'Amministrazione pubblica entra per la prima volta in relazione con una realtà societaria, nuova o già esistente, assumendo la qualifica di socio”;
- non è pertanto previsto parere preventivo da parte della Corte dei Conti.

Alla luce dell'istruttoria si ritiene di fornire, al rappresentante regionale che interverrà all'assemblea ordinaria di Finpiemonte Partecipazioni S.p.A. il giorno 9 febbraio 2024 in prima convocazione ed il giorno 16 febbraio 2024 in seconda convocazione, l'indirizzo di esprimersi favorevolmente all'autorizzazione all'acquisto delle azioni detenute da FCT Holding SpA in Agenzia di Pollenzo SpA per la quota pari al 3,904% del capitale sociale, corrispondente a n. 193.750 azioni, al prezzo complessivo di euro 891.651,00.

Attestato che, ai sensi della DGR 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all'istruttoria di cui sopra, il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti nè effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto dall'operazione in oggetto non derivano oneri od esborsi presenti o futuri né perdite patrimoniali presenti o future per la Regione.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR 8-8111/2024/XI del 25 gennaio 2024.

Tutto ciò premesso, la Giunta regionale, unanime
delibera

- di fornire al rappresentante regionale che interverrà all'Assemblea Ordinaria di Finpiemonte Partecipazioni S.p.A. l'indirizzo di esprimersi favorevolmente all'autorizzazione all'acquisto delle azioni detenute da FCT Holding SpA in Agenzia di Pollenzo SpA per la quota pari al 3,904% del capitale sociale, corrispondente a n. 193.750 azioni, al prezzo complessivo di euro 891.651,00;

- il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti nè effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.