

Deliberazione della Giunta Regionale 16 dicembre 2022, n. 85-6287

**L.R. 16/1992. L.R. 18/2022. L.R. 24/2022. Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano: repertorio atti n. 241/CSR e n. 243/CSR del 30 novembre 2022. Integrazione della dotazione finanziaria di cui alla D.G.R. 15 luglio 2022, n. 18-5371 per il funzionamento dell'EDISU Piemonte e l'erogazione delle borse di studio universitarie per l'a.a. 2022/2023.**

A relazione dell'Assessore Tronzano:

Premesso che:

- con la legge regionale 18 marzo 1992, n. 16 e s.m.i., è stato istituito l'Ente regionale per il Diritto allo Studio Universitario - EDISU Piemonte - con il compito di realizzare gli interventi per il diritto allo studio universitario;
- l'articolo 31, comma 1, lettera a) della suddetta legge regionale sancisce che costituisce entrata dell'EDISU, anche i contributi e trasferimenti annui della Regione a valere su proprie risorse, sia in parte corrente sia in parte capitale, il cui importo è definito dalla legge di approvazione del bilancio regionale, sulla base della proposta dell'Ente;
- con la legge regionale 29 aprile 2022 n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024" è stata stanziata la somma di euro 18.400.000,00 sulla Missione 04 - Programma 04 per l'attuazione degli interventi in materia di diritto allo studio universitario;
- con D.G.R. 15 luglio 2022, n. 18-5371, sono stati approvati i "Criteri generali per la pubblicazione da parte dell'EDISU dei Bandi di concorso relativi all'erogazione per l'a.a. 2022/2023 delle borse di studio e altri benefici agli studenti universitari", ai sensi degli articoli 6 bis e 6 ter della citata legge regionale 16/1992, stabilendo, tra l'altro, di rinviare a successivo provvedimento di Giunta regionale la quantificazione delle risorse derivanti dal riparto del FIS 2022 e dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) nell'ambito della misura Missione 4, Componente 1, Investimento 1.7, nonché l'individuazione della Struttura regionale responsabile dei controlli.

Preso atto che, con le note prot. n. 36178/2022 del 7 dicembre 2022 e 36350/2022 del 13 dicembre 2022, agli atti del Settore Sistema Universitario, Diritto allo Studio, Ricerca e Innovazione della Direzione Competitività del Sistema Regionale, l'EDISU Piemonte ha manifestato la necessità di disporre di uno stanziamento aggiuntivo di risorse regionali rispetto alla citata somma di euro 18.400.000,00 sulla Missione 04 - Programma 04 di euro 3.200.000,00 per l'erogazione dei servizi di diritto allo studio universitario per l'a.a. 2022/2023 e per il funzionamento dell'Ente medesimo, specificando che:

- la suddetta somma è necessaria per consentire al predetto Ente di sostenere l'aumento della spesa per l'erogazione del servizio di ristorazione, per un importo pari a euro 2.062.568,90, nonché i maggiori oneri per le utenze e per gli adeguamenti ISTAT richiesti dalle ditte appaltatrici, per un importo pari complessivamente a euro 1.137.431,10, di cui euro 404.000,00 per il servizio di residenzialità ed euro 733.431,10 per le spese di struttura;
- la documentazione di dettaglio della spesa suddetta è conservata agli atti dell'EDISU Piemonte.

Preso atto, altresì, che, con la citata nota prot. n. 36350/2022 del 13 dicembre 2022, l'EDISU Piemonte ha chiesto, inoltre, di poter disporre di uno stanziamento ulteriore di risorse regionali stimato in euro 6.000.000,00, specificando che tale somma è determinante per poter erogare la borsa di studio a tutti i 16.680 studenti risultati idonei al termine dell'istruttoria delle domande relative all'a.a. 2022/2023, tenuto conto che la spesa stimata per tale finalità è di c.a. 80.000.000,00.

Richiamati:

- il D.Lgs. 29 marzo 2012, n. 68 "Revisione normativa di principio in materia di diritto allo studio universitario e valorizzazione dei collegi universitari legalmente riconosciuti, in attuazione della delega prevista dall'articolo 5, comma 1, lettera a), secondo periodo, e d), della legge 30 dicembre

2010, n. 240 e secondo i principi e i criteri direttivi stabiliti al comma 3, lettera f), e al comma 6”, in particolare l’articolo 18, comma 1, che, per l’erogazione delle borse di studio, individua le fonti di finanziamento come di seguito riportate:

- a) il fondo integrativo statale per la concessione di borse di studio (FIS), da assegnare alle Regioni in misura proporzionale al fabbisogno finanziario delle Regioni stesse;
- b) il gettito derivante dall’importo della tassa regionale per il diritto allo studio universitario, versata dagli studenti iscritti ai corsi di studio delle università statali e legalmente riconosciute, degli istituti superiori di grado universitario e degli istituti AFAM;
- c) le risorse proprie delle Regioni, oltre al gettito derivante dalla predetta tassa regionale, *“in misura pari ad almeno il 40 per cento dell’assegnazione relativa al fondo integrativo statale”*;

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021;

- l’articolo 12 del decreto-legge 6 novembre 2021 n. 152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, come da ultimo modificato dall’articolo 14 del decreto-legge 30 aprile 2022 n. 36, convertito con modificazioni dalla legge 29 giugno 2022, n. 79, che, in deroga alle disposizioni del citato decreto legislativo 29 marzo 2012, n. 68, prevede che, per il periodo di riferimento del PNRR, gli importi delle borse di studio e i requisiti di eleggibilità per l’accesso alle stesse siano definiti con decreto del Ministro dell’Università e della Ricerca e che le risorse di cui all’investimento 1.7 Missione M4C1 del PNRR confluiscono sul fondo FIS e siano ripartite con le modalità ordinariamente previste per il predetto fondo;

- il decreto del MUR 17 dicembre 2021, n. 1320, con il quale, in attuazione del suddetto articolo 12 del d.l. n. 152/2021, al fine di conseguire gli obiettivi nell’ambito della misura di investimento 1.7 Missione M4C1 del PNRR, sono stati definiti gli importi delle borse di studio e i requisiti di eleggibilità per l’accesso alle stesse, per il periodo di riferimento del PNRR, prevedendo, in particolare, un incremento medio dell’importo della borsa pari a euro 700,00;

- la Circolare del MUR 11 maggio 2022, n. 13676, con la quale sono state fornite alle Regioni e agli enti regionali per il diritto allo studio universitario, soggetti attuatori della misura di investimento 1.7 Missione M4C1 del PNRR, indicazioni in ordine all’applicazione del decreto del MUR n. 1320/2021, alle modalità e ai termini per il monitoraggio e alla rendicontazione ai fini di comprovare il conseguimento dei "traguardi" e "obiettivi" del PNRR.

Preso atto:

- della Tabella di riparto del “Fondo integrativo per la concessione delle borse di studio per l’anno 2022” allegata allo schema di decreto del Direttore della Direzione generale degli ordinamenti della formazione superiore e del diritto allo studio del Ministero dell’Università e della Ricerca, che assegna euro 20.319.111,48 in favore della Regione Piemonte;

- della “Tabella di riparto delle risorse derivanti dalla Missione 4, componente 1, investimento 1.7 del PNRR per l’anno 2022” allegata allo schema di decreto del Direttore della Direzione generale degli ordinamenti della formazione superiore e del diritto allo studio del Ministero dell’Università e della Ricerca, che assegna euro 15.082.343,36 in favore della Regione Piemonte;

- dei pareri favorevoli resi nella seduta del 30 novembre 2022 dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, ai sensi dell’art. 4, comma 2, del decreto del Ministro dell’Università e della Ricerca, di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze, sui suddetti schemi di riparto dei fondi statali (Repertorio atti n. 241/CSR e n. 243/CSR del 30 novembre 2022).

Dato atto che con la sopra richiamata D.G.R. 15 luglio 2022, n. 18-5371 per l’erogazione delle borse di studio e gli altri benefici per l’a.a. 2022/2023 sono state destinate le seguenti risorse finanziarie:

- fondi regionali di cui al capitolo 168709/2022 – Missione 04-Programma 0404 - del Bilancio di previsione 2022-2024, per un importo pari a euro 18.400.000,00;

- risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) di cui al capitolo 145212 Missione 04-Programma 0408 - del Bilancio di previsione 2022-2024, per un importo pari a euro 8.000.000,00 per l'anno 2022 ed euro 4.000.000,00 per l'anno 2023;
- somme introitate direttamente dall'EDISU con il gettito derivante dal pagamento della tassa regionale dell'a.a. 2022/2023;
- somme restituite dagli studenti cui è stata revocata la borsa di studio negli anni accademici precedenti;
- eventuali risorse iscritte nel bilancio dell'EDISU Piemonte con destinazione vincolata all'erogazione delle borse di studio e degli altri benefici per gli anni accademici precedenti, eccedenti per esaurimento delle graduatorie degli idonei, ovvero non utilizzate a causa della riduzione della spesa sostenuta dal predetto Ente a titolo di contributo integrativo alla borsa per la partecipazione ai programmi di mobilità internazionale, anche in conseguenza dell'adozione delle misure di contenimento del contagio epidemiologico da COVID-2019;
- risorse del Fondo Integrativo Statale per la concessione di borse di studio - FIS, di cui all'articolo 18, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 29 marzo 2012, n. 68;
- risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) nell'ambito della misura Missione 4, Componente 1, Investimento 1.7.

Preso atto, altresì, che, con la successiva nota prot. n. 36383/2022 del 13 dicembre 2022, l'EDISU Piemonte ha trasmesso, al Settore Sistema Universitario, Diritto allo Studio, Ricerca e Innovazione della Direzione Competitività del Sistema Regionale, elementi aggiuntivi in ordine alle fonti di finanziamento per l'erogazione della borsa di studio a tutti i 16.680 studenti risultati idonei per l'a.a. 2022/2023, specificando che:

- le somme introitate direttamente dall'EDISU con il gettito derivante dal pagamento della tassa regionale dell'a.a. 2022/2023 sono state stimate in euro 17.169.664,70;
- le risorse iscritte nel bilancio dell'EDISU Piemonte con destinazione vincolata all'erogazione delle borse di studio e degli altri benefici per l'a.a. 2021/2022, eccedenti per esaurimento delle graduatorie degli idonei, sono state quantificate in euro 4.400.000,00;
- altre risorse nella disponibilità dell'EDISU Piemonte da poter utilizzare ai fini dell'erogazione delle borse di studio, sono state quantificate in euro 228.880,46;
- le risorse regionali di cui al capitolo 168709/2022 – Missione 04-Programma 0404 - del Bilancio di previsione 2022-2024, che l'EDISU Piemonte ha destinato all'erogazione delle borse di studio è pari a euro 4.800.000,00;
- le risorse finanziarie derivanti dalle sopra richiamate fonti di finanziamento nella disponibilità del predetto Ente, a seguito dell'assegnazione della quota di riparto FIS 2022 e PNRR 2022, ammontano complessivamente a euro 74.000.000,00;
- per le suddette ragioni, al fine di erogare la borsa di studio a tutti i 16.680 studenti risultati idonei per l'a.a. 2022/2023, sarebbe necessaria una ulteriore disponibilità di risorse finanziarie, stimata dall'EDISU Piemonte in euro 6.000.000,00, per un importo totale stimato per soddisfare le domande di tutti gli idonei pari a euro 80.000.000,00.

Richiamati:

- l'articolo 6 bis, comma 1, della legge regionale 18 marzo 1992, n. 16, che, tra l'altro, stabilisce che la Giunta regionale, su conforme parere della Commissione consiliare competente, fissa annualmente lo stanziamento complessivo destinato all'assegnazione delle borse di studio;
- la legge regionale 18 novembre 2022, n. 18 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione 2022-2024", con la quale sono state integrate le risorse regionali per la realizzazione degli interventi in materia di diritto allo studio universitario a valere sul capitolo 168709/2022 - Missione 04 – Programma 0404, con la somma di euro 3.200.000,00,
- la legge regionale 16 dicembre 2022, n. 24, con la quale è stata stanziata la somma di euro 6.000.000,00 sulla Missione 04 – Programma 0407 del Bilancio di previsione finanziario 2022-2024, annualità 2023, al fine di estendere gli interventi previsti per l'anno finanziario 2023 in materia di diritto universitario di cui citata L.R. 16/1992.

Ritenuto necessario, alla luce delle considerazioni sopra esposte:

- di destinare ulteriori euro 9.200.000,00 per il funzionamento dell'EDISU Piemonte e l'erogazione delle borse di studio universitarie per l'a.a. 2022/2023, per una somma complessiva di risorse regionali pari a euro 27.600.000,00;
- di dare atto che alla spesa di euro 9.200.000,00 si farà fronte con le risorse finanziarie pari a:
  - euro 3.200.000,00 a valere sul capitolo 168709/2022 Missione 04 – Programma 0404 del Bilancio finanziario gestionale 2022-2024, annualità 2022;
  - euro 6.000.000,00 a valere sul capitolo 168712/2023 - Missione 04 – Programma 0407 del Bilancio di previsione finanziario 2022-2024, annualità 2023.

Ritenuto, inoltre, di rinviare a successivo provvedimento di Giunta regionale l'individuazione della Struttura regionale responsabile dei controlli previsti dalla legislazione nazionale applicabile alle risorse derivanti dal PNRR, di cui alla Circolare del MUR 11 maggio 2022, n. 13676.

Preso atto che:

- la VI Commissione del Consiglio Regionale del Piemonte, nella seduta del 13 luglio 2022, ha espresso parere favorevole sui "Criteri generali per la pubblicazione da parte dell'EDISU dei Bandi di concorso relativi all'erogazione per l'a.a. 2022/2023 delle borse di studio e altri benefici agli studenti universitari", in conformità a quanto previsto dagli articoli 6 bis e 6 ter della Legge regionale 18 marzo 1992 n. 16 e sullo stanziamento regionale di euro 18.400.000,00, relativo all'anno 2022;
- l'integrazione dello stanziamento di 9.200.000,00 di euro, di cui al presente provvedimento, è stata approvata, ai sensi dell'articolo 31 della legge regionale 16/1992, dal Consiglio Regionale del Piemonte con l'adozione delle leggi regionali n. 18 del 18 novembre 2022 e n. 24 del 16 dicembre 2022.

Visti:

- il D.Lgs. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- la L.R. 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- il D.Lgs n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";
- la Legge regionale 29 aprile 2022, n. 5 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2022-2024 (Legge di stabilità regionale 2022)";
- la Legge regionale 29 aprile 2022 n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024";
- la D.G.R. 4 maggio 2022, n.1-4970 "Legge regionale 29 aprile 2022, n.6 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024";
- la legge regionale 18 novembre 2022, n. 18 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione 2022-2024";
- la D.G.R. 25 novembre 2022, n. 89 - 6082 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024. Attuazione della Legge regionale 18 novembre 2022, n. 18 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione 2022-2024". Modifica del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024";
- la L.R. n. 24 del 16 dicembre 2022 "Interventi urgenti in materia di diritto allo studio universitario";
- la D.G.R. n. 84-6286 del 16 dicembre 2022 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024. Attuazione della Legge regionale 16 dicembre 2022, n. 24 "Interventi urgenti in materia di diritto allo studio universitario";
- la D.G.R. 15 luglio 2022, n. 18-5371 "L.R. 16/1992, articoli 6 bis e 6 ter. Criteri generali per la pubblicazione, da parte dell'EDISUPiemonte, dei bandi di concorso relativi all'erogazione delle borse di studio e altri servizi per l'a.a. 2022/2023, nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) 2021-2027".

Attestata la regolarità amministrativa della presente deliberazione ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso, la Giunta Regionale, unanime,

*delibera*

- di prendere atto, per le finalità di cui alla D.G.R. 15 luglio 2022, n. 18-5371 degli esiti della seduta del 30 novembre 2022 dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano (Repertorio atti n. 241/CSR e n. 243/CSR del 30 novembre 2022), in virtù dei quali le risorse derivanti dal riparto del FIS 2022 sono pari ad euro 20.319.111,48 e le risorse derivanti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) nell'ambito della misura Missione 4, Componente 1, Investimento 1.7, sono pari ad euro 15.082.343,36;
- di destinare, in attuazione alla legge regionale 18/2022 e legge regionale 24/2022, per le finalità di cui alla legge regionale 16/1992 ed a modifica della DGR 15 luglio 2022, n. 18-5371, ulteriori euro 9.200.000,00 per il funzionamento dell'EDISU Piemonte e l'erogazione delle borse di studio universitarie per l'a.a. 2022/2023, per una somma complessiva di risorse regionali pari a euro 27.600.000,00;
- di dare atto che alla spesa di euro 9.200.000,00 si farà fronte con le risorse finanziarie pari a:
  - euro 3.200.000,00 a valere sul capitolo 168709/2022 Missione 04 – Programma 0404 del Bilancio finanziario gestionale 2022-2024, annualità 2022;
  - euro 6.000.000,00 a valere sul capitolo 168712/2023 - Missione 04 – Programma 0407 del Bilancio di previsione finanziario 2022-2024, annualità 2023;
- di rinviare a successivo provvedimento di Giunta regionale l'individuazione della Struttura regionale responsabile dei controlli previsti dalla legislazione nazionale applicabile alle risorse derivanti dal PNRR, di cui alla Circolare del MUR 11 maggio 2022, n. 13676;
- di demandare alla Direzione Competitività del Sistema Regionale l'adozione di tutti gli atti conseguenti, per il trasferimento all'EDISU Piemonte dell'incremento delle risorse, di euro 9.200.000,00, destinate al funzionamento dell'EDISU Piemonte e all'erogazione delle borse di studio universitarie per l'a.a. 2022/2023.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine prescritto dal Codice civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 12 ottobre 2010, n. 22, nonché ai sensi dell'art. 26, comma 2 del D.lgs. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

(omissis)