

Deliberazione della Giunta Regionale 11 dicembre 2023, n. 5-7871

Legge 241/1990. Legge regionale 14/2014, articolo 36. Decreto legge 77/2021, articoli 48 e 53-bis. Parere unico regionale, da rendersi nella Conferenza di Servizi indetta da Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. e contestuale espressione del parere per l'Intesa Stato-Regione sul progetto relativo all'attrezzaggio con ERTMS/ETCS della tratta ferroviaria Domodossola-Arona, compreso nel Piano Nazionale...



Seduta N° 414

Adunanza 11 DICEMBRE 2023

Il giorno 11 del mese di dicembre duemilaventitre alle ore 10:40 in via ordinaria, presso la sede della Regione Piemonte, Piazza Piemonte 1 - Torino si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Fabio Carosso Presidente e degli Assessori Chiara Caucino, Marco Gabusi, Luigi Genesio Icardi, Matteo Marnati, Marco Protopapa, Fabrizio Ricca, Andrea Tronzano con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: il Presidente Alberto CIRIO, gli Assessori Elena CHIORINO - Maurizio Raffaello MARRONE - Vittoria POGGIO

DGR 5-7871/2023/XI

OGGETTO:

Legge 241/1990. Legge regionale 14/2014, articolo 36. Decreto legge 77/2021, articoli 48 e 53-bis. Parere unico regionale, da rendersi nella Conferenza di Servizi indetta da Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. e contestuale espressione del parere per l'Intesa Stato-Regione sul progetto relativo all'attrezzaggio con ERTMS/ETCS della tratta ferroviaria Domodossola-Arona, compreso nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)

A relazione di: Gabusi

Premesso che:

l'articolo 14 bis della legge 241/1990 disciplina i casi in cui si svolge in forma semplificata la conferenza di servizi decisoria;

la legge regionale 14/2014, all'articolo 36 (Partecipazione della Regione alla conferenza di servizi indetta da altre amministrazioni), sancisce che "l'amministrazione regionale partecipa alla conferenza di servizi indetta da altre amministrazioni attraverso il rappresentante unico regionale individuato, in relazione alle funzioni ed all'oggetto del procedimento dedotto in conferenza, secondo le modalità stabilite con provvedimento della Giunta regionale che ne regola, altresì, il procedimento anche qualora siano interessate più strutture o più procedimenti regionali;

la D.G.R. 32-6514 del 14 ottobre 2013 ha approvato l'iter procedurale per le conferenze di servizi interne;

l'articolo 53-bis, comma 1, del decreto legge 77/2021 (come da ultimo modificato dal decreto legge 13/2023, convertito nella legge 41/2023), sancisce, in particolare, che, al fine di ridurre, in attuazione delle previsioni del PNRR, i tempi di realizzazione degli interventi relativi alle infrastrutture ferroviarie si applicano le disposizioni di cui all'articolo 48, commi 5, 5-bis, 5-quater e

5-quinques, afferenti alla semplificazione in materia di affidamento dei contratti pubblici.

Preso atto che:

in conformità a quanto stabilito dal combinato dei suddetti articoli 48 e 53 bis, Rete Ferroviaria Italiana S.p.A., con nota prot. n. RFI-NEMI.DIN-DTP\A0011\P\2023\0000089 del 27.06.2023, ha convocato gli Enti interessati, tra i quali il Gabinetto della Presidenza della Giunta Regionale del Piemonte, alla Conferenza di Servizi ai sensi dell'articolo 14-bis della legge 241/1990 per l'approvazione del Progetto di Base NPP 3355 – Linee Piano Accelerato ERTMS – Attrezzaggio con ERTMS/ETCS livello 2 senza segnalamento laterale e degli impianti del sottosistema di terra connessi della tratta ferroviaria Domodossola-Arona, compreso nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), riportando in allegato, nella Tabella “A”, i vincoli presenti sulle aree di intervento, aree su cui è stata da RFI asserita la proprietà ferroviaria, escludendo la necessità di procedere ad espropri e/o asservimenti ai sensi del D.P.R. 327/2001;

con nota prot. n. RFI-NEMI.DIN.DTP\A0011\P\2023\0000100 del 13.07.2023 RFI S.p.A. ha segnalato a tutti gli enti coinvolti che gli interventi relativi alla realizzazione degli impianti GSM-R presenti nella documentazione progettuale sono esclusi dalle opere oggetto di approvazione in Conferenza di Servizi.

Dato atto che con Determinazione Dirigenziale della Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica n. 995/A1811B/2023 del 04.04.2023 è stata accertata la conformità urbanistica del Posto Periferico Apparato Centrale Computerizzato PP-ACC in comune di Premosello Chiovenda e del Posto Periferico Multistazione PPM in comune di Mergozzo, alle prescrizioni e ai vincoli delle norme dei PRGC vigenti nei Comuni stessi ed alle relative Norme di Attuazione.

Dato atto, inoltre, che:

all'interno della Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica, cui è stata attribuita, con D.G.R. 9-5744 del 23 aprile 2007, la competenza regionale sulle infrastrutture ferroviarie di proprietà Rete Ferroviaria Italiana S.p.A., le competenze in materia di reti ed infrastrutture ferroviarie sono riconducibili alle attribuzioni del Settore “Investimenti Trasporti e Infrastrutture”;

in conformità alla D.G.R. 32-6514 del 14.10.2013, il suddetto Settore ha convocato, in data 30.06.2023 con nota prot. n. 28084/A18, ai sensi della legge regionale n. 14/2014, la Conferenza interna di Servizi in forma semplificata ed in modalità asincrona, per l'espressione del parere unico regionale, e ha richiesto, ai sensi dell'articolo 23 della medesima legge, alle strutture regionali, dallo stesso individuate, contributo o atto di assenso comunque denominato, allegando il link per accedere al download della documentazione progettuale;

ai sensi del combinato disposto dei sopra citati articoli 48 e 53-bis del decreto legge 77/2021, la determinazione conclusiva della suddetta Conferenza di Servizi approva il progetto e perfeziona, ad ogni fine urbanistico ed edilizio, l'intesa tra lo Stato e la Regione Piemonte, in ordine alla localizzazione dell'opera, avendo effetto di variante degli strumenti urbanistici vigenti;

il progetto prevede interventi finalizzati all'aggiornamento delle attuali tecnologie tradizionali di sicurezza e distanziamento operative lungo la tratta Domodossola-Arona, realizzando un nuovo sistema ACC-M (Apparato Centrale a Calcolatore Multistazione) e un nuovo blocco radio (BRA) realizzato tramite sistema ERTMS/ETCS L2, in sostituzione agli attuali sistemi di distanziamento e protezione della marcia treno e consiste nella realizzazione di PP (Posti Periferici) atti a contenere le apparecchiature necessarie all'alimentazione e al comando/controllo in sicurezza della circolazione ferroviaria, da realizzarsi in muratura o tramite soluzioni in shelter, a seconda della disponibilità di spazi presenti nelle diverse località d'intervento che interessano l'ambito della Regione Piemonte, nel territorio dei Comuni di Domodossola, Beura-Cardezza, Premosello-Chiovenda, Mergozzo, Verbania, Baveno, Stresa, Belgirate, in Provincia di Verbano-Cusio-Ossola, e nei Comuni di Meina e Arona, in Provincia di Novara.

Preso atto che con nota prot. n. 9414-P del 11.07.2023 il Ministero per i beni e le attività culturali e

per il turismo – Soprintendenza delle province Biella Novara, Verbania-Cusio-Ossola e Vercelli ha richiesto a RFI alcune integrazioni alla documentazione progettuale presentata.

Dato atto che, come da documentazione agli atti del medesimo Settore “Investimenti Trasporti e Infrastrutture”:

sono pervenuti i seguenti contributi:

- dal Settore Tecnico Regionale - Novara e Verbania - acquisito agli atti con prot. n. 30005/A18 del 12/07//2023, con cui è stata confermata l'espressione di parere favorevole ai sensi dell'art. 38 delle NTA del PAI, già rilasciata con nota prot. n. 9155 del 01.03.2023 dal medesimo Settore a seguito di precedente richiesta di RFI datata 22.02.2023, a condizione che la Relazione idrogeologica e idraulica presentata con l'istanza in oggetto (elab. D1EB-00-0-26-RI-ID0000-001-A – dicembre 2022) venga aggiornata/sostituita con quella inviata per il rilascio del suddetto parere (elab. D1EB00026RIID0000001B – febbraio 2023);

- dal Settore regionale Urbanistica Piemonte Occidentale con nota del 17.07.2023 con il quale, preso atto che gli interventi situati nei Comuni di Domodossola (VB), Cuzzago frazione di Premosello-Chiovenda (VB), Verbania (VB), Stresa (VB), Belgirate (VB), Meina (NO), Arona (NO) ricadono in aree sottoposte a vincoli paesaggistici ai sensi dell'art. 142 e/o dell'art. 136 del D.lgs. 42/2004 s.m.i., è stato verificato che, ai sensi dell'art. 3 della legge regionale n. 32 del 1 dicembre 2008 e s.m.i., gli interventi non sono ricompresi nei casi per cui la competenza a rilasciare l'autorizzazione paesaggistica è in capo alla Regione, come indicato nella Tabella A di ricognizione dei vincoli territoriali allegata all'istanza, bensì ai Comuni; con la medesima nota ha altresì segnalato la necessità di verifica, da parte dei Comuni interessati, della conformità urbanistica dell'intervento in progetto rispetto ai PRGC, ai fini della eventuale variante urbanistica in seno alla procedura autorizzativa dell'intervento di cui in oggetto, tramite Intesa Stato-Regione;

in data 20.07.2023, con PEC prot. n. 31349, il Settore “Investimenti Trasporti e Infrastrutture” ha richiesto a RFI S.p.A. la trasmissione a tutti gli enti coinvolti della documentazione integrativa già richiesta dalla Soprintendenza al fine di completare l'istruttoria di competenza e ha richiesto ai Comuni di accertare, preventivamente all'espressione regionale, la conformità del progetto presentato rispetto alle prescrizioni dei propri Piani Regolatori, con formale attestazione da allegare agli atti della Conferenza.

Preso atto che:

con nota prot. n. RFI-VDO.DIN.DTP\A0011\P\2023\0000046 del 02.11.2023 RFI S.p.A. ha trasmesso alla Regione Piemonte copia delle integrazioni progettuali già inoltrate alla Soprintendenza e ai Comuni interessati, invitando i Comuni a far pervenire l'esito della verifica di conformità urbanistica dell'intervento rispetto ai propri PRG, nonché le determinazioni di competenza in materia paesaggistica, richiesta ribadita anche dal Settore regionale Investimenti Trasporti e Infrastrutture con PEC prot. n. 47467 del 06.11.2023;

con nota acquisita agli atti con prot. n. 47709 del 07.11.2023 il Comune di Beura Cardezza, acquisite le integrazioni richieste, ha verificato la non conformità urbanistica del Posto Periferico Multistazione PPM composto da 2 fabbricati affiancati denominati “Shelter” e un basamento in cls per Gruppo Elettrogeno (GE) siti nel proprio ambito territoriale in quanto ricadenti su terreni di destinazione ad attività agricola;

con nota acquisita agli atti con prot. n. 47711 del 07.11.2023 la Città di Baveno, acquisite le integrazioni richieste, ha verificato la conformità urbanistica del Posto Periferico Tecnologico PPT composto da un fabbricato denominato “Shelter” sito nel proprio ambito territoriale in ambito soggetto a vincolo paesaggistico;

con nota acquisita agli atti con prot. n. 47794 del 08.11.2023 la Città di Arona, acquisite le integrazioni richieste, ha confermato la conformità urbanistica del Posto Periferico Multistazione PPM composto da 2 fabbricati affiancati denominati “Shelter” e un basamento in cls per Gruppo Elettrogeno (GE), nei pressi della stazione ferroviaria, in ambito soggetto a vincolo paesaggistico con idoneità geologica di Classe II, già espressa con nota acquisita agli atti con prot. n. 29101 del 06.07.2023;

con nota acquisita agli atti con prot. n. 49402 del 20.11.2023 la Città di Domodossola, acquisite le integrazioni richieste ha verificato la conformità urbanistica del Posto Periferico Multistazione PPM composto da 2 fabbricati affiancati denominati “Shelter” e un basamento in cls per Gruppo Elettrogeno (GE) siti nel proprio ambito territoriale, in zona soggetta a vincolo paesaggistico con idoneità geologica di Classe III, richiedendo a RFI una verifica dal punto di vista edilizio delle distanze tra i manufatti che il Codice Civile impone a minimo 3m, riscontrata positivamente da RFI con PEC prot. n. RFI-VDO.DIN.DTP.NO\A0011\P\2023\0000278 del 29.11.2023.

Dato atto che, trascorsi venti giorni dalla richiesta del Settore regionale “Investimenti Trasporti e Infrastrutture”, con PEC prot. n. 47467 del 06.11.2023, non risultano agli atti comunicazioni in merito all’eventuale incompatibilità urbanistica dei fabbricati tecnologici siti nei comuni di Premosello Chiovenda frazione Cuzzago, di Verbania frazione Pallanza, di Stresa, Belgirate e Meina.

Dato atto, inoltre, che quale esito istruttorio della Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica, sussistono le condizioni per esprimere, ai sensi dell’articolo 36 della legge regionale 14/2014, parere unico regionale favorevole e, ai sensi del combinato disposto dal comma 1 dell’articolo 53-bis e dal comma 5-quater dell’articolo 48 del decreto legge 77/2021, favorevole volontà al raggiungimento dell’Intesa Stato-Regione sul progetto di base NPP 3355 – Linee Piano Accelerato ERTMS – Attrezzaggio con ERTMS/ETCS livello 2 senza segnalamento laterale e degli impianti del sottosistema di terra connessi della tratta ferroviaria Domodossola-Arona.

Visti:

il D.L. 77/2021;

il D.L. 13/2023;

la L. 41/2023;

la L. n. 241/1990 e s.m.i.;

la L.R. n. 14/2014;

la D.G.R. n. 9-5744 del 23 aprile 2007;

la D.G.R. n. 32-6514 del 14.10.2013.

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri per il Bilancio regionale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016 così come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14/6/2021.

Tutto ciò premesso e considerato,
la Giunta Regionale, unanime,

delibera

- di prendere atto dei favorevoli esiti istruttori di cui in premessa e, conseguentemente, di disporre di manifestare, ai sensi dell’articolo 36 della L.R. 14/2014, parere unico regionale favorevole e, ai sensi del combinato disposto dal comma 1 dell’articolo 53-bis e dal comma 5-quater dell’articolo 48 del decreto legge 77/2021, favorevole volontà al raggiungimento dell’Intesa Stato-Regione sul progetto di base NPP 3355 – Linee Piano Accelerato ERTMS – Attrezzaggio con ERTMS/ETCS livello 2 senza segnalamento laterale e degli impianti del sottosistema di terra connessi della tratta Domodossola-Arona, presentato da Rete Ferroviaria Italiana S.p.A.;

- di demandare alla Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica - Settore Investimenti Trasporti e Infrastrutture, l’invio del presente provvedimento a R.F.I. S.p.A., quale contributo regionale ai lavori della Conferenza di Servizi decisoria, indetta dalla stessa Società, ai sensi dell’articolo 14 della legge 241/1990 e s.m.i.;

- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri per il Bilancio regionale.

La presente Deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'articolo 61 dello Statuto e dell'articolo 5 del L.R. n. 22/2010.