

Deliberazione della Giunta Regionale 4 dicembre 2023, n. 25-7843

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza. Indirizzi per l'attuazione di Servizi di assistenza tecnica nell'ambito della Missione 6 "Salute".



Seduta N° 413

Adunanza 04 DICEMBRE 2023

Il giorno 04 del mese di dicembre duemilaventitre alle ore 16:00 in via straordinaria, in modalità telematica, ai sensi della D.G.R. n. 1-4817 del 31 marzo 2022 si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Fabio Carosso Presidente e degli Assessori Chiara Caucino, Marco Gabusi, Luigi Genesio Icardi, Matteo Marnati, Maurizio Raffaello Marrone, Vittoria Poggio, Andrea Tronzano con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: il Presidente Alberto CIRIO, gli Assessori Elena CHIORINO - Marco PROTOPAPA - Fabrizio RICCA

DGR 25-7843/2023/XI

OGGETTO:

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza. Indirizzi per l'attuazione di Servizi di assistenza tecnica nell'ambito della Missione 6 "Salute".

A relazione di: Icardi

Premesso che:

il Regolamento (UE) 2020/2094 del Consiglio del 14 dicembre 2020 istituisce uno strumento dell'Unione europea a sostegno della ripresa dell'economia dopo l'emergenza COVID-19;

il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

il Decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59 reca misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti;

con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021, è stato approvato il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), che si articola in sei Missioni e 16 Componenti;

il Regolamento Delegato UE n. 2106/2021 della Commissione del 28 settembre 2021 integra il sopra citato Regolamento (UE) n. 241/2021, stabilendo gli indicatori comuni e gli elementi dettagliati del quadro di valutazione della ripresa e della resilienza;

il Decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77 definisce, in particolare, il quadro normativo nazionale finalizzato a semplificare e agevolare la realizzazione dei traguardi e degli obiettivi stabiliti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, disciplinando le prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure;

il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, reca "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia";

il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 luglio 2021 individua le amministrazioni centrali titolari di interventi previsti dal PNRR ai sensi dell'art. 8, comma 1, del citato D.L. n.

77/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 108/2021;
il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021 assegna le risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestone e target;
il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione, adottato di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, del 4 ottobre 2021, istituisce la struttura di missione PNRR.

Richiamata la Missione 6 Salute del PNRR, i cui investimenti e riforme sono finalizzati a rafforzare la prevenzione e i servizi sanitari sul territorio, modernizzare e digitalizzare il sistema sanitario, garantire equità di accesso alle cure, migliorare le dotazioni infrastrutturali e tecnologiche, promuovere la ricerca e l'innovazione e lo sviluppo di competenze tecnico-professionali, digitali e manageriali del personale sanitario.

Richiamati, altresì, i provvedimenti di Giunta regionale di attuazione alla Missione 6 Salute del PNRR tra i quali: D.G.R. n. 25-5186 del 14 giugno 2022; D.G.R. n. 18-5976 del 18 novembre 2022; D.G.R. n. 36-6240 del 16 dicembre 2022; D.G.R. n. 9-6437 del 23 gennaio 2023; D.G.R. n. 15 - 674 del 17-04-2023; D.G.R. n. 29-7327 del 31 luglio 2023.

Dato atto che, come da documentazione agli atti:

-la Direzione regionale Coordinamento politiche e fondi europei – Turismo e sport, attraverso la propria Struttura Temporanea “Attuazione del PNRR”, ha effettuato una ricognizione delle misure afferenti al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) assegnate per competenza alle Direzioni regionali, rilevando l'esigenza di un potenziamento delle strutture coinvolte, al fine di garantire il rispetto degli obiettivi connessi all'attuazione del medesimo Piano;

a seguito delle rilevazioni di cui sopra, con comunicazione alla Giunta contenuta nel verbale n. 327 della seduta della Giunta regionale del 7 dicembre 2022, il Presidente ha rappresentato la necessità di provvedere quanto prima al soddisfacimento del fabbisogno di assistenza tecnica individuato, in ragione delle scadenze ravvicinate collegate al rispetto di milestone e target (M&T), e dopo discussione la Giunta ha concordato di provvedere, per quanto riguarda parte del fabbisogno, tramite l'affidamento di servizi di assistenza tecnica, anche alle società in regime di house providing, in particolare con la richiesta dei necessari stanziamenti nell'ambito della definizione del nuovo bilancio 2023-2025, cui ha dato seguito la medesima Direzione Coordinamento politiche e fondi europei – Turismo e sport che, con nota prot. 22820 del 30.12.2022, ha richiesto l'istituzione di nuovi capitoli di spesa nel bilancio regionale 2023-2025 per servizi di assistenza tecnica nell'ambito dell'attuazione del PNRR ed i conseguenti stanziamenti, per dare copertura finanziaria ai relativi affidamenti;

nelle riunioni del Co.Dir è stato concordato per la Direzione sanità un importo complessivo pari a 2.500.000,00 di euro per l'affidamento dei servizi di Assistenza Tecnica PNRR;

Dato atto, altresì, che la Direzione sanità sulla base delle attività PNRR della Missione 6 rileva la necessità di un supporto sia al livello centrale che locale (ossia presso tutte le Aziende Sanitarie Regionali – AA.SS.RR.), in grado di coinvolgere tutte le competenze necessarie lungo le diverse fasi progettuali (organizzazione, pianificazione, controllo e coordinamento generale delle attività progettuali, e al coordinamento delle progettualità attive regionali con quelle aziendali), ed in particolare attraverso uno strumento di governance e controllo:

1. Attività Centrali e Trasversali:

- monitoraggio dei progetti in termini di tempi, attività operative, risorse e aspetti economico-finanziari, in applicazione di quanto definito dal DPCM del 15/09/2021 (L.178/20) che definisce le modalità operative di rilevazione dei dati di attuazione del PNRR e attribuisce alle amministrazioni titolari di misure la responsabilità del monitoraggio costante e continuativo dei dati di avanzamento fisico, procedurale e finanziario;

- coordinamento della field force territoriale;
 - attività di raccordo con il territorio relative alla centralizzazione delle issue, definizione di approcci di risoluzione, trasposizione di esigenze e indirizzi dal centro verso la periferia e viceversa;
 - supporto alla Regione per la preparazione e conduzione degli incontri periodici di monitoraggio con le Aziende Sanitarie;
 - supporto tematico dedicato al supporto all'interpretazione di circolari, norme, decreti, etc.
2. Attività Territoriali – Field Force sulle iniziative di ciascuna A.S.R. (ASL, AO, AOU):
- identificazione di ruoli e responsabilità (“fonti di informazione” e “trascrittori su ReGiS”);
 - definizione degli adeguati step intermedi/checkpoint (anche in relazione alle attività su ReGiS);
 - preverifica della documentazione necessaria a fini di rendicontazione, tramite l'utilizzo di una check list di quality review;
 - controllo della congruità delle azioni, attraverso verifiche a campione (ad es. verifiche sostanziali sulla veridicità delle DSAN);
 - supporto nella gestione delle attività, verifica e monitoraggio delle milestone progettuali, nel rispetto degli atti di programmazione (cronoprogramma) e dei requisiti specifici (es. tagging, requisiti funzionali), e dell'avanzamento di M&T;
 - supporto alla gestione di eventuali complessità, anche tramite la predisposizione di approfondimenti e pareri analisi contabili e finanziarie per assicurare che il processo di spesa e pagamento rispetti i requisiti del PNRR;
 - verifica dei processi aziendali relativi al ciclo passivo degli acquisti;
 - verifica del rispetto delle previsioni degli atti e della disciplina.

Dato atto che con D.G.R. n. 36-7705 del 13.11.2023 sono stati stanziati gli importi nell'ambito delle risorse della Missione 01, Programma 0101, sul Capitolo 135144 (*spese per servizi di assistenza tecnica alle direzioni regionali ai fini dell'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - PNRR - a supporto della Missione 6 - Salute - servizi informatici e di telecomunicazioni*), mediante variazione compensativa dal Capitolo 114832 (*spese per servizi di assistenza tecnica alle direzioni regionali ai fini dell'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – PNRR*);

preso atto che il presente provvedimento trova copertura per la prevista spesa complessiva di euro 2.500.000,00, nell'ambito degli stanziamenti della Missione 01, Programma 0101, Capitolo 135144 del bilancio finanziario gestionale regionale delle annualità 2023-2025, con ripartizione annuale così definita:

- euro 740.000,00 nell'annualità 2023, per gli interventi 2024;
- euro 880.000,00 nell'annualità 2024, per gli interventi 2025;
- euro 880.000,00 nell'annualità 2025, per gli interventi 2025-2026.

Dato atto che l'attuazione del presente provvedimento permetterà di supportare le attività di monitoraggio, le verifiche finanziario-contabile sulle rendicontazioni e di performance di competenza della direzione sanità previste dalla guida pratica relativa alla Missione 6 del PNRR che è stata definita a livello nazionale dall'UMPNNRR, ed è coerente anche con le raccomandazioni della Corte dei Conti riportate nel giudizio di parificazione del rendiconto della Regione Piemonte per l'esercizio finanziario 2022 “[...] l'ottimale attuazione dei programmi PNRR presuppone infatti misure di controllo in grado di poter verificare se si sia effettivamente realizzato “un congruo coordinamento regionale dei molteplici soggetti istituzionali coinvolti nei processi decisionali e attuativi degli investimenti; la semplificazione delle procedure amministrative; un monitoraggio integrato, da parte degli organi di controllo interno, del grado di realizzazione degli obiettivi, a supporto delle funzioni direzionali e di indirizzo dell'organo politico; l'implementazione di adeguati flussi informativi.[...]”]; attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. 1-4046 del 17/10/2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14 giugno

2021.

Tutto ciò premesso, la Giunta Regionale, unanime,

Visti:

la L.R. n. 23/2008 “Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale”;

il D. Lgs. n. 118/2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;

il D. Lgs. n. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PP.AA.”;

la L.R. n. 14/2014 “Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione”;

la D.G.R. n. 1-5546 del 29 agosto 2017 ai fini del visto preventivo di regolarità contabile;

il Regolamento 16 luglio 2021, n. 9 "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del Regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18";

la Legge Regionale 24 aprile 2023 n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025”;

la Legge Regionale 31 luglio 2023 n. 14 "Assestamento al bilancio di previsione finanziario 2023-2025”;

la D.G.R. n. 1-6763 del 27 aprile 2023 "Legge regionale 24 aprile 2023, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2023-2025".

delibera

1. di individuare le linee di intervento di supporto tecnico alla Direzione sanità sia al livello centrale che locale (ovvero presso tutte le ASR), in grado di coinvolgere tutte le competenze necessarie lungo le diverse fasi progettuali (organizzazione, pianificazione, controllo e coordinamento generale delle attività progettuali, e al coordinamento delle progettualità attive regionali con quelle aziendali), ed in particolare attraverso uno strumento di governance e controllo:

a. Attività Centrali e Trasversali:

- monitoraggio dei progetti in termini di tempi, attività operative, risorse e aspetti economico-finanziari, in applicazione di quanto definito dal DPCM del 15/09/2021 (L.178/20) che definisce le modalità operative di rilevazione dei dati di attuazione del PNRR e attribuisce alle amministrazioni titolari di misure la responsabilità del monitoraggio costante e continuativo dei dati di avanzamento fisico, procedurale e finanziario;
- coordinamento della field force territoriale;
- attività di raccordo con il territorio relative alla centralizzazione delle issue, definizione di approcci di risoluzione, trasposizione di esigenze e indirizzi dal centro verso la periferia e viceversa;
- supporto alla Regione per la preparazione e conduzione degli incontri periodici di monitoraggio con le Aziende Sanitarie;
- supporto tematico dedicato al supporto all'interpretazione di circolari, norme, decreti, etc.

b. Attività Territoriali – Field Force sulle iniziative di ciascuna A.S.R. (ASL, AO, AOU):

- identificazione di ruoli e responsabilità (“fonti di informazione” e “trascrittori su ReGiS”);
 - definizione degli adeguati step intermedi/checkpoint (anche in relazione alle attività su ReGiS);
 - preverifica della documentazione necessaria a fini di rendicontazione, tramite l'utilizzo di una check list di quality review;
 - controllo della congruità delle azioni, attraverso verifiche a campione (ad es. verifiche sostanziali sulla veridicità delle DSAN);
 - supporto nella gestione delle attività, verifica e monitoraggio delle milestone progettuali, nel rispetto degli atti di programmazione (cronoprogramma) e dei requisiti specifici (es. tagging, requisiti funzionali), e dell'avanzamento di M&T;
 - supporto alla gestione di eventuali complessità, anche tramite la predisposizione di approfondimenti e pareri analisi contabili e finanziarie per assicurare che il processo di spesa e pagamento rispetti i requisiti del PNRR;
 - verifica dei processi aziendali relativi al ciclo passivo degli acquisti;
 - verifica del rispetto delle previsioni degli atti e della disciplina;
2. di dare atto che il presente provvedimento trova copertura per la prevista spesa complessiva di euro 2.500.000,00, nell'ambito degli stanziamenti della Missione 01, Programma 0101, Capitolo 135144 (*spese per servizi di assistenza tecnica alle direzioni regionali ai fini dell'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - PNRR - a supporto della Missione 6 - Salute - servizi informatici e di telecomunicazioni*) del bilancio finanziario gestionale regionale delle annualità 2023-2025, con ripartizione annuale così definita:
- euro 740.000,00 nell'annualità 2023, per gli interventi 2024;
 - euro 880.000,00 nell'annualità 2024, per gli interventi 2025;
 - euro 880.000,00 nell'annualità 2025, per gli interventi 2025-2026.
3. di demandare alla Direzione sanità l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010 nonché ai sensi dell'articolo 26 comma 1 del D.lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'ente, nella sezione “Amministrazione trasparente”.