

Codice A1511C

D.D. 22 novembre 2023, n. 632

L.R. 28/2007_ ART. 27, 4 comma. D.G.R. n. 7-2097 del 16-10-2020 Contributi straordinari per interventi emergenziali di edilizia scolastica. Assegnazioni al comune di Pont Canavese. Modifiche alla D.D. 828 del 20-11-2020 - Proroga termini.



ATTO DD 632/A1511C/2023

DEL 22/11/2023

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1500A - ISTRUZIONE, FORMAZIONE E LAVORO

A1511C - Politiche dell'istruzione, programmazione e monitoraggio strutture scolastiche

OGGETTO: L.R. 28/2007_ ART. 27, 4 comma. D.G.R. n. 7-2097 del 16-10-2020 Contributi straordinari per interventi emergenziali di edilizia scolastica. Assegnazioni al comune di Pont Canavese. Modifiche alla D.D. 828 del 20-11-2020 - Proroga termini.

Premesso che:

La legge regionale 28 dicembre 2007, n. 28, e s.m.i “Norme sull’istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa” all’articolo 27 definisce le modalità di programmazione e attuazione degli interventi di cui all’articolo 4 della medesima legge.

L’articolo 27, comma 4, della l.r. n.28/2007 prevede che la Giunta regionale possa attuare interventi straordinari in caso di necessità o emergenze particolari destinando specifiche risorse.

Con D.G.R. n. 7-2097 del 16-10-2020, ai sensi del predetto art. 27, comma 4, si è tra l’altro deliberato di approvare l’assegnazione di contributi a favore degli interventi straordinari di edilizia scolastica di particolare criticità secondo la seguente ripartizione:

- Comune di Cafasse (TO) € 1.462.000,00 per la realizzazione di “interventi di consolidamento statico e adeguamento sismico – rifacimento copertura e ripristino elementi non strutturali e impiantistici dell’edificio scolastico sede della scuola media statale A. Brofferio” di cui allo studio di fattibilità approvato con DGC n. n. 69 in data 27-06-2019. - Codice edificio 0010460004;
- Comune di Cumiana (TO) € 710.000,00 per la realizzazione di “Nuovo edificio scolastico “D. Carutti”. I° lotto: demolizione della struttura esistente” di cui allo studio di fattibilità approvato con DGC n. 102 in data 24-09-2020. – Codice edificio da sostituire 0010970002;
- Comune di Pont Canavese (TO) € 550.000,00 per la realizzazione dell’intervento “lavori di adeguamento funzionale ed igienico edificio scuola media statale “P.Martinetti” in via Roma. Adeguamento sismico edificio” di cui al progetto definitivo approvato in linea tecnica con DGC n. 122 in data 08-09-2020 Codice edificio 0011990003;
- Comune di Coazze (TO) € 348.695,22 per la realizzazione di “messa in sicurezza con intervento di adeguamento sismico della scuola secondaria di primo grado G. Nicoletta ed intervento su impianto antincendio. Codice edificio 0010890002.

Con D.D. n. 615 in data 21- ottobre 2020 sono stati assunti gli impegni di spesa relativi ai predetti contributi straordinari per la somma complessiva di euro € 3.070.695,22, demandando a successivo provvedimento la disposizione delle modalità di rendicontazione dei contributi in oggetto.

Con D.D. 828 del 20-11-2020 sono state approvate le istruzioni e la modulistica per la rendicontazione dei contributi in oggetto.

Dato atto che:

Le istruzioni per la rendicontazione prevedevano

- punto 2) INIZIO LAVORI: “L’ente Beneficiario dovrà procedere all’avvio dei lavori entro il 31-12-2022”.
- punto 4) FINE LAVORI: “L’ente Beneficiario dovrà: Concludere i lavori entro il 31 luglio 2024; collaudare i lavori e chiedere il saldo fornendo tutta la documentazione probatoria corretta entro il 30 settembre 2024
- punto 5 revoche: “Si procederà alla revoca del contributo nel caso in cui l’ente non abbia proceduto: alla realizzazione dell’intervento coerentemente con quanto autorizzato dalla regione. all’avvio dei lavori entro il 31-12-2022. Alla conclusione dei lavori entro il 31- luglio 2024. Al collaudo dei lavori e alla richiesta del saldo fornendo tutta la documentazione probatoria corretta entro il 30 settembre 2024

Rilevato che

Gli interventi dei comuni di Cumiana e Coazze hanno avuto un decorso coerente con i termini prescritti con D.D. 828 del 20-11-2020 in particolare:

Comune di Cumiana

l’inizio lavori è avvenuto in data 08-04-2021

l’intervento concluso è stato saldato con atto di liquidazione in data 25-10-2022 n. 2022

Comune di Coazze

l’inizio lavori è avvenuto in data 30-08-2021

i lavori sono in corso

Rilevato inoltre che

gli interventi dei comuni di Pont Canavese, Cafasse e Coazze hanno avuto un percorso travagliato e non coerente con i termini prescritti con D.D. 828 del 20-11-2020; in particolare:

Comune di Pont Canavese:

con nota prot 7253 in data 22-10-2022 comunica che a seguito della necessità di adeguare il progetto al prezzario regionale vigenti i costi dell’intervento sono aumentati di € 50.000,00. L’Ente intende finanziare tale importo con fondi propri *missis* con la prima utile variazione del bilancio 2023; conseguentemente chiede una proroga di 10 mesi;

con nota prot 3671 in data 8-6-2023 comunica che, a seguito di una prima gara andata deserta e dell’avvio di una nuova procedura di selezione, in data 26/05/2023 è stata individuata in via provvisoria la ditta aggiudicatrice dei lavori e fornisce il seguente crono-programma:

inizio dei lavori Entro 30 settembre 2023

ultimazione e collaudo dei lavori Entro 30 giugno 2024

con mail in data 13-09-2023 comunica che l’inizio lavori è avvenuto in data 26-07-

2023

con PEC in data 20-09-2023 trasmette il verbale di inizio lavori e richiede il 2° acconto

Comune di Cafasse

con nota in data 20-10-2021 prot 7221 il comune di Cafasse comunica che durante lo sviluppo della progettazione definitiva si è rilevata la presenza di amianto, stima in € 450.000,00 l'incremento dei costi, chiede un contributo straordinario di ulteriori 340.000,00 €

con nota in data 1-2-2022 prot 835 il comune di Cafasse trasmette nota dei professionisti incaricati che stima il nuovo importo lavori in 2.449.285,26€ e trasmette nota in cui il q.e. sale a 3.550.000,00/3.560.000,00 richiedendo un nuovo contributo di € 1.500.000,00

con nota in data 09-06-2022 prot 00114574 gli uffici regionali esprimono il proprio parere negativo e comunicano di aver rilevato l'incoerenza di numerose lavorazioni con le finalità del contributo straordinario, e l'incoerenza del piano finanziario con il contributo già assegnato, riproponendo l'elenco dei documenti necessari per la corretta formalizzazione della nuova richiesta di contributo straordinario

in data 3-8-2022 gli uffici regionali convocano i rappresentanti del Comune di Cafasse comunicando che la variazione di progetto presentata deve essere rigettata in quanto eccessivamente onerosa in rapporto all'attuale popolazione scolastica e chiedendo di cercare delle alternative.

Il comune con nota prot 10224 in data 10-12-2022 ha chiesto di prorogare i termini di avvio – conclusione e collaudo per i lavori a seguito del rinvenimento di amianto nel sottosuolo ed alla conseguente necessità di rivedere in modo sostanziale l'intervento previsto, eliminando completamente gli scavi e i micropali nell'area circostante e prevedendo una risoluzione delle criticità strutturali attraverso interventi all'interno dell'involucro esistente

Gli uffici regionali con nota prot 21-12-2022 prot 165903 ribadiscono che “Un ulteriore contributo non è concedibile al progetto aggiornato così come prospettato nello studio di fattibilità approvato. Si ritiene opportuno cercare un'altra soluzione per l'attuale carenza di spazi della scuola sec1° Brofferio”. Richiamano la documentazione già richiesta con nota 114574 del 9-6-2022.

il Comune di Cafasse con nota in data 3-2023 trasmette CDU, Atti di gara dell'Affidamento servizi tecnici- DGC di approvazione del progetto definitivo, verbale di validazione, progetto definitivo

Gli uffici regionali in data 03-03-2023 si recano in sopralluogo presso le scuole dell'infanzia, primaria, sec 1° grado e palestra del comune di Cafasse

Gli uffici regionali con nota in data 29-03-2023 esprimono nuovamente parere negativo in merito alla variazione progettuale e chiedono al comune di Cafasse di formulare entro 30 giorni una prima proposta alternativa pena l'avvio del procedimento di revoca del contributo straordinario concesso nel 2020.

Il comune di Cafasse con nota 3566 in data 21-04-2023 comunicava che “ preso atto del parere negativo sull'intervento di ristrutturazione dell'edificio scolastico a causa dell'incremento dei costi originariamente previsti, con la presente si comunica che, valutate le varie soluzioni alternative perseguibili da voi prospettate a seguito di sopralluogo, questa Amministrazione procederà alla revisione dell'intervento attraverso la demolizione e ricostruzione di una sola sezione.

Comune di Coazze

l'inizio lavori è avvenuto in data 30-08-2021

l'intervento oltre che sulla misura contributi Straordinari è finanziata a valere sulla misura "Mutui Bei 2018"

il comune in occasione dei monitoraggi attuati per controllare lo stato di avanzamento degli interventi finanziati a valere sulla misura "mutui Bei 2018" ha ripetutamente segnalato problemi con la ditta legati all'aumento prezzi ed alla progettazione degli elementi statici; tali criticità avrebbero potuto sfociare in una rescissione contrattuale. Il comune ha inoltre comunicato di aver sospeso i lavori e di necessitare di proroga. in data 11-10-2023 si è tenuta una riunione on-line presenti Task Force Edilizia Scolastica e Il Tecnico del Comune di Coazze in cui il comune ha comunicato di aver raggiunto un accordo con la ditta e di poter riprendere i lavori e indicato in ottobre 2024 la fine presunta della rendicontazione.

Richiamato che la scadenza della rendicontazione degli interventi finanziati a valere sui "Mommisisutui Bei 2018" inizialmente prevista ad ottobre 2023 è stata ultimamente prorogata dal Ministero dell'istruzione e del Merito a ottobre 2025.

Dato atto che:

- i comuni di Pont Canavese e Cafasse pur assicurando la propria ferma volontà a dare corso ai lavori finanziati in tempi brevi hanno manifestato la necessità di proroga alla scadenza dell'inizio lavori in considerazione di quanto sopra esposto.
- I comuni di Pont Canavese e Coazze hanno effettivamente già assunto obblighi giuridicamente rilevanti e avviato i lavori
- Il comune di Cafasse, a seguito della redazione di un primo progetto definitivo, il ritrovamento di amianto, la redazione di un secondo progetto definitivo, il rigetto del secondo progetto definitivo da parte degli uffici ha ora in corso di redazione un terzo progetto di fattibilità tecnico economica per il ripristino della scuola secondaria di 1° grado Brofferio.
- constatata l'impossibilità per gli Enti in discorso di realizzare gli Interventi nei tempi inizialmente previsti in D.D. 828 del 20-11-2020

Ritenuto opportuno e conveniente andare incontro alle esigenze manifestate dagli enti Beneficiari e al fine di consentire la realizzazione degli interventi sopraindicati in tempi congrui, procedere a modificare le disposizioni previste con D.D. 828 del 20-11-2020 allegato 1 "Disposizioni per la rendicontazione" nel seguente modo:

punto 2 Inizio lavori -

sostituire "31-12-2022" con "31-12-2024"

aggiungere la frase:

nel caso l'intervento, per cause non dipendenti dall'ente beneficiario, non possa essere avviato entro il 31-12-2024 a fronte di motivata richiesta di proroga il Settore competente potrà concedere tramite nulla-osta, un anno di proroga.

punto 4 Fine Lavori

sostituire "31-07-2023" con "31-07-2025"

sostituire "30-09-2023" con "30-09-2025"

aggiungere la frase:

"nel caso l'intervento, per cause non dipendenti dall'ente beneficiario, non possa essere concluso entro il 31-07-2025 ed il saldo richiesto entro il 30-09-2025 a fronte di motivata richiesta di proroga il Settore competente potrà concedere, tramite nulla-osta, un anno di proroga, eventualmente reiterabile";

punto 5 Revoche

sostituire:

"All'avvio dei lavori entro il 31-12-2022. Alla conclusione dei lavori entro il 31-

luglio 2023 - Al collaudo dei lavori e alla richiesta del saldo fornendo tutta la documentazione probatoria corretta entro il 30 settembre 2023

con

“All’avvio dei lavori entro il 31-12-2024. Alla conclusione dei lavori entro il 31-luglio 2025. Al collaudo dei lavori e alla richiesta del saldo fornendo tutta la documentazione probatoria corretta entro il 30 settembre 2025;
o nuovo termine stabilito dal settore competente a seguito di proroga”.

Ritenuto, stante quanto sopra esposto, di:

- approvare come parte integrante alla presente determinazione il seguente documento che integra e sostituisce il precedente allegato 1 alla D.D. n. 828 del 20-11-2020 “istruzioni operative”:
Allegato 1 “Istruzioni Operative – Testo integrato”.

- dare atto che il presente provvedimento non determina oneri impliciti per il bilancio regionale;

- dare atto che, ai sensi della Legge n. 241/1990 s.m.i. il responsabile del procedimento è il Dirigente del Settore A1511C - Politiche dell'istruzione, programmazione e monitoraggio strutture scolastiche della Direzione regionale Istruzione, formazione e lavoro

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto, ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016 come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14 giugno 2021;

Tutto ciò premesso e considerato

LA DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- art. 4-17 del D.Lgs. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- Legge Regionale n. 18 del 21.3.1984 "Legge generale in materia di opere e lavori pubblici" e s.m.i.. Legge n. 23 del 11.1.1996 "Norme per l'edilizia scolastica" e s.m.i.. Legge Regionale n. 28 del 28 dicembre 2007 "Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa" e s.m.i. Legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i. e la Legge regionale n. 14/2014 "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione" e s.m.i.;
- art. 17 e 18 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i. "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 e s.m.i.";
- art. 23 e 27 del D.Lgs n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PP.AA";
- D.G.R. n. 12 - 5546 del 29 agosto 2017 "Linee guida in attuazione della D.G.R. 1 - 4046 del 17.10.2016 in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile";
- D.G.R. n. 43-3529 del 9.07.2021 che approva il Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale abrogando, al contempo, il precedente regolamento regionale 5 dicembre

2001, n. 18/R;

- Legge regionale del 24 aprile 2023, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025". (Bollettino Ufficiale n. 5 Supplemento ordinario n. 16 del 24 aprile 2023). D.G.R. n. 38-6152 del 2 dicembre 2022 "Approvazione linee guida per le attività di ragioneria relative al controllo preventivo sui provvedimenti dirigenziali. Revoca allegati A, B, D della D.G.R. n. 12-5546 del 29 agosto 2017";
- Legge Regionale n. 6 del 24 aprile 2023, "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025";
- DGR 1 - 6763 "Legge regionale 24 aprile 2023, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2023-2025", D.G.R. n. 24-7085 del 20/06/2023 del "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025. Variazione compensativa per gli anni 2023/2024 tra capitoli di spesa regionali all'interno della stessa Missione e Programma ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs 118/2011". Legge regionale del 31 luglio 2023, n. 14 "Assestamento al bilancio di previsione finanziario 2023-2025" D.G.R. n. 17-7391 del 3 agosto 2023 "Variazione al Documento Tecnico di Accompagnamento e al Bilancio Finanziario Gestionale 2023-2025 di cui alla D.G.R. n. 1-6763 del 27 aprile 2023". In armonia con gli indirizzi e le disposizioni della D.G.R. n. 7-2097 del 16-10-2020.;

DETERMINA

per le motivazioni illustrate in premessa

- approvare, come parte integrante alla presente determinazione, il seguente documento che sostituisce integralmente il precedente allegato 1 "istruzioni operative" approvato con D.D. n. 828 del 20-11-2020 :

Allegato 1 "Istruzioni Operative - Testo modificato".

Di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri impliciti per il bilancio regionale.

Avverso alla presente deliberazione è ammessa proposizione di ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte entro 60 (sessanta giorni) dalla data di avvenuta notificazione ovvero di ricorso straordinario al Capo dello Stato entro centoventi giorni dalla data di avvenuta notificazione.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. 22/2010.

LA DIRIGENTE (A1511C - Politiche dell'istruzione,
programmazione e monitoraggio strutture scolastiche)
Firmato digitalmente da Germana Romano

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

1. All_A_Istruzioni_per_la_rendicontazione_-_testo_modificato...pdf

Allegato 

ISTRUZIONI PER LA RENDICONTAZIONE – testo modificato

1) PROGETTO

L'ente Beneficiario dovrà inviare non appena disponibile copia del progetto definitivo e esecutivo oggetto dell'appalto all'indirizzo PEC edilizia.scolastica@cert.regione.piemonte.it

Corredato di

- relazione sulle eventuali modifiche progettuali intervenute rispetto al progetto presentato nel 2020 con le motivazioni;
- copia delle autorizzazioni e dei pareri di legge necessari per l'intervento (parere soprintendenza, parere asl, parere vigili del fuoco, altro specificare)
- dichiarazione motivata della non necessità relativa ai pareri non richiesti
- atto di approvazione del progetto adeguato al D.Lgs 50/2016
- verbale di validazione del progetto aggiornato

L'oggetto da riportare nella PEC di trasmissione deve essere il seguente:

[2020 INTERVENTI STRAORDINARI - ENTE ... CUP... CERP.. - aggiornamento progetto](#)

2) INIZIO LAVORI

L'ente Beneficiario dovrà procedere all'avvio dei lavori entro il **31-12-2024**.

Nel caso l'intervento, per cause non dipendenti dall'ente beneficiario, non possa essere avviato entro il 31-12-2024 a fronte di motivata richiesta di proroga il Settore competente potrà concedere tramite nulla-osta, un anno di proroga.

3) MODALITA' DI EROGAZIONE DEI CONTRIBUTI

Le richieste di erogazione vanno formulate in formato pdf sottoscritto digitalmente; deve essere inviato tramite Posta Elettronica Certificata al seguente indirizzo:

edilizia.scolastica@cert.regione.piemonte.it

L'oggetto da riportare (nella PEC) è il seguente:

[2020 INTERVENTI STRAORDINARI - Ente.....- CUP - CERP – richiesta erogazione](#)

La liquidazione del contributo è subordinata alla presentazione della seguente documentazione relativa all'intervento nella sua interezza così come finanziato:

- 1° RATA, pari al 40% a titolo di anticipo del contributo concesso:
 - dichiarazione sostitutiva di atto notorio sottoscritta dal R.U.P (all b1) a cui deve essere allegato:
 - dichiarazione sostitutiva di atto notorio "Ulteriori specifiche" (all b4)
- 2° RATA, pari al 20% ad inizio lavori:
 - progetto definitivo o esecutivo oggetto dell'appalto
 - dichiarazione sostitutiva di atto notorio sottoscritta dal R.U.P comprovante l'avvenuto inizio lavori (all b2);
- 3° RATA, pari al residuale dell'importo del contributo effettivamente erogabile, liquidata a struttura ultimata e funzionante maturato in rapporto all'importo finale dei lavori approvati:
 - dichiarazione sostitutiva di atto notorio sottoscritta dal R.U.P. (all b3) con allegati:
 - copia del certificato di fine lavori;
 - copia dell'atto o degli atti con il quale il soggetto beneficiario approva o attesta l'avanzamento pari al finale dei lavori;

- copia del certificato di collaudo o di regolare esecuzione dei lavori;
 - quadro economico consuntivo di tutte le spese sostenute per la realizzazione delle opere.
 - copia dell'atto con il quale il soggetto beneficiario approva il certificato di collaudo o di regolare esecuzione dei lavori;
- Ai fini dell'erogazione del saldo il Settore competente verifica dall'applicativo dell'Anagrafe dell'Edilizia Scolastica che i dati relativi agli edifici oggetto di contributo siano stati aggiornati correttamente.

Ulteriori specifiche

Si richiede, all'atto della richiesta della 1 rata (Anticipazione), la seguente dichiarazione sostitutiva di atto notorio:

Attestazione da parte del rappresentante legale dell'ente locale oppure responsabile del procedimento della spesa oppure ancora Segretario comunale oppure ancora responsabile della spesa finanziata dal trasferimento dell'ente beneficiario del trasferimento:

- che la spesa finanziata mediante lo specifico trasferimento regionale sarà imputata sul titolo II della spesa del bilancio comunale;
- l'intervento sul quale viene realizzato l'investimento finanziato mediante trasferimento regionale è di proprietà comunale/provinciale o comunque di un ente pubblico (con la relativa indicazione);
- l'investimento finanziato mediante trasferimento regionale "ha vita utile di vent'anni"

3) RIDETERMINAZIONE DEI CONTRIBUTI

Le economie, derivanti da ribasso d'asta potranno essere utilizzate, previa autorizzazione, mediante procedura di devoluzione, per:

Varianti in corso d'opera, così come disciplinate dalla normativa vigente e approvate dall'ente obbligato

Lavori aggiuntivi a completamento dell'opera finanziata così come disciplinate dalla normativa vigente approvati dall'ente obbligato.

A consuntivo dei lavori, viene rideterminata l'entità degli importi erogabili in funzione delle spese liquidabili, risultanti dal quadro economico finale dei lavori.

4 FINE LAVORI

L'ente Beneficiario dovrà:

- Concludere i lavori entro il 31 luglio 2025
- Collaudare i lavori e chiedere il saldo fornendo tutta la documentazione probatoria corretta entro il 30 settembre 2025

Nel caso l'intervento, per cause non dipendenti dall'ente beneficiario, non possa essere concluso entro il 31-07-2025 ed il saldo richiesto entro il 30-09-2025 a fronte di motivata richiesta di proroga il Settore competente potrà concedere, tramite nulla-osta, un anno di proroga, eventualmente reiterabile.

5 REVOCHE

Si procederà alla revoca del contributo nel caso in cui l'ente non abbia proceduto:

Alla realizzazione dell'intervento coerentemente con quanto autorizzato dalla regione.

All'avvio dei lavori entro il 31-12-2024.

Alla conclusione dei lavori entro il 31- luglio 2025.

Al collaudo dei lavori e alla richiesta del saldo fornendo tutta la documentazione probatoria corretta entro il 30 settembre 2025;

o nuovo termine stabilito dal settore competente a seguito di proroga".