

Deliberazione della Giunta Regionale 30 ottobre 2023, n. 17-7617

D.P.C.M. 5 aprile 2023. Presa d'atto esiti del Commissario straordinario per la realizzazione del Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione della Città di Torino. Ridefinizione del contributo pubblico e delle risorse regionali necessarie alla prosecuzione della gara mediante dialogo competitivo per l'affidamento del contratto di Partenariato Pubblico Privato. Spesa euro 3.600.000,00...



Seduta N° 402

Adunanza 30 OTTOBRE 2023

Il giorno 30 del mese di ottobre duemilaventitre alle ore 09:45 in via ordinaria, presso la sede della Regione Piemonte, Piazza Piemonte 1 - Torino si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Fabio Carosso Presidente e degli Assessori Chiara Caucino, Marco Gabusi, Luigi Genesio Icardi, Matteo Marnati, Maurizio Raffaello Marrone, Vittoria Poggio, Marco Protopapa, Fabrizio Ricca con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: il Presidente Alberto CIRIO, gli Assessori Elena CHIORINO - Andrea TRONZANO

DGR 17-7617/2023/XI

OGGETTO:

D.P.C.M. 5 aprile 2023. Presa d'atto esiti del Commissario straordinario per la realizzazione del Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione della Città di Torino. Ridefinizione del contributo pubblico e delle risorse regionali necessarie alla prosecuzione della gara mediante dialogo competitivo per l'affidamento del contratto di Partenariato Pubblico Privato. Spesa euro 3.600.000,00 sul capitolo 247536/2023 del bilancio finanziario gestionale 2023-2025, annualità 2024.
CUP G18I15000020006.

A relazione di: Icardi

Premesso che:

- in data 26.03.2015 è stato sottoscritto il Protocollo d'Intesa tra la Città di Torino, la Regione Piemonte, l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino, l'Università degli Studi di Torino e la Società FS Sistemi Urbani s.r.l. per la realizzazione del Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino (PSRI), individuando come area idonea alla localizzazione l'ambito Avio-Oval;
- in data 22.12.2016 la Giunta Regionale con deliberazione n. 1-4438 ha individuato la Stazione Appaltante nella Azienda Ospedaliero Universitaria Città della Salute e della Scienza di Torino per l'intervento relativo al lotto 1 del PSRI;
- in data 24.07.2017 con D.G.R. n. 5-5391 la Giunta regionale ha approvato lo Studio di Fattibilità (aggiornamento luglio 2017) e il Documento Programmatico sugli investimenti

straordinari per l'ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte (aggiornamento luglio 2017) al fine di dare riscontro al parere espresso dal Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici in Sanità del 3.05.2017;

- in data 27.12.2017 con D.P.G.R. n. 75 il Presidente della Giunta della Regione Piemonte ha approvato l'Accordo di Programma recante modifica all'A.d.P. approvato con D.P.G.R. n. 8/2010, per la realizzazione del Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino nell'ambito Parco della Salute e sede Regione Piemonte (ex ambito Avio-Oval) e per la definizione di un programma di natura urbanistica per l'ambito dei presidi ospedalieri della Città della Salute e della Scienza di Torino;
- in data 14 febbraio 2018 il Ministero della salute di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e la Regione Piemonte hanno sottoscritto l'“Accordo di Programma integrativo” per il settore degli investimenti sanitari - programma investimenti art. 20 legge n. 67/1988 che ha previsto un finanziamento complessivo di euro 455.959.111,00 di cui finanziamento statale di euro 142.478.259,87 euro, regionale di euro 7.501.740,13 e a carico del privato di euro 305.979.111,00 per la realizzazione del Parco della salute, della ricerca e dell'innovazione di Torino;
- in data 08.05.2018 con D.C.R. n. 286-18810 il Consiglio Regionale ha approvato coerentemente con gli atti programmatori generali, l'aggiornamento e l'integrazione dei programmi di interventi in edilizia sanitaria, ivi compresa la scheda riferita al Parco della Salute della Ricerca e dell'Innovazione di Torino;
- in data 03.08.2018 la Regione Piemonte ha approvato D.G.R. n. 3-7329 “Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino. Approvazione dei documenti di progetto del Polo della Sanità e della Formazione Clinica e del Polo della Ricerca ai fini dell'emanazione del decreto di ammissione al finanziamento ex art. 20 L. 67/1988 da parte dei Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze”;
- in data 06.08.2018 l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino ha approvato la Deliberazione n. 361 “Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino. D.G.R. n. 3-7329 del 03.08.2018. Approvazione dei documenti di progetto del Polo della Sanità e della Formazione Clinica e del Polo della Ricerca ai fini dell'emanazione del decreto di ammissione al finanziamento ex art. 20 L. 67/1988 da parte dei Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze”;
- in data 24.10.2018 l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino ha approvato la Deliberazione del n. 598 “Parco della Salute della Ricerca e dell'Innovazione di Torino – Presa d'atto della Determina Dirigenziale della Città di Torino n. 239 del 15/10/2018 – Approvazione dei documenti costituenti il progetto di bonifica della matrice suolo del comprensorio 1 – redatto ai sensi degli artt. 242 e 242 bis del D.lgs. 152/2006 e s.m. ed i. - Approvazione bozza del modulo A ai fini dell'emanazione del Decreto di ammissione al finanziamento ex art. 20 L. 67/1988 da parte dei Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze”;
- in data 25.10.2018 la Regione Piemonte ha approvato la Determinazione Dirigenziale n. 686 “Parco della Salute della Ricerca e dell'Innovazione di Torino – Progetto di bonifica di cui alla deliberazione del 24/10/2018 n. 598 dell'AOU Città della Salute e Scienza di Torino”;
- in data 30.10.2018 la Regione Piemonte ha approvato la Determinazione Dirigenziale n. 704

“Programma investimenti ex art. 20 l. 67/88 – AOU CITTÀ DELLA SALUTE E DELLA SCIENZA DI TORINO – Realizzazione “Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino (Intervento 1 – Realizzazione edifici e bonifica area)” - Richiesta di ammissione al finanziamento al Ministero della Salute;

- in data 11.12.2018 la Regione Piemonte ha approvato la Determinazione Dirigenziale n. 851 “Programmazione investimenti ex art. 20 L. 67/88 – AOU CSS di TORINO – Realizzazione “Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino (Intervento 1 – Realizzazione edifici e bonifica area)” - Richiesta di ammissione al finanziamento al Ministero della Salute. Integrazione alla Determinazione Dirigenziale 704 del 30.10.2018”;
- in data 28.12.2018 il Ministero della Salute ha emesso il Decreto Dirigenziale recante l’ammissione a finanziamento dell’intervento scheda 010.010901.H.139 denominato “Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino”. Realizzazione degli edifici;
- in data 31.01.2019 l’A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino con Deliberazione n. 118 ha indetto la procedura di gara, mediante dialogo competitivo, per l’affidamento del contratto di Partenariato Pubblico Privato, per la realizzazione del Polo della Sanità e della Formazione Clinica e del Polo della Ricerca (Lotto 1). Il termine per la trasmissione delle domande di ammissione al dialogo era stato fissato per il 26.04.2019;
- con Deliberazione n. 00001301 del 30-10-2020 del Commissario veniva indetta la gara per l’affidamento dei lavori di bonifica della matrice suolo del Comprensorio 1 - Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione, per un importo complessivo dell’appalto pari ad € 14.811.580,84;
- durante le diverse fasi del dialogo competitivo i concorrenti hanno presentato richieste di chiarimento volte a sensibilizzare la Stazione Appaltante in merito alle conseguenze dell’aumento dei prezzi registrato sia con riferimento ai materiali di costruzione, che ai vettori energetici;
- con nota del 4 maggio 2022, la Stazione Appaltante, alla luce di quanto sopra, ha presentato all’ANAC, nell’ambito del Protocollo d’azione per la Vigilanza collaborativa, una richiesta di parere per verificare la legittimità di prevedere in corso di gara, mediante una modifica alla lex specialis, che il costo dell’intervento risultante dal Progetto Definitivo del concorrente aggiudicatario possa essere adeguato, alla data di stipula del contratto di concessione, per tener conto delle variazioni in aumento e diminuzione intervenute rispetto alla data di presentazione, da parte dei concorrenti, del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica;
- l’Autorità con nota del 27 giugno 2022 ha escluso la possibilità di introdurre nella documentazione di gara clausole che consentissero l’adeguamento del Quadro Economico dei costi dell’intervento rispetto all’aumento dei prezzi di mercato, in quanto tali clausole avrebbero come conseguenza quella di modificare i parametri economici della procedura, posti a base di gara fin dalla pubblicazione del bando, e cioè il contributo e il corrispettivo della concessione;
- tenuto conto di quanto sopra, in esito alla reiterata FASE II di Dialogo Competitivo è emersa da parte dei concorrenti l’impossibilità di presentare una proposta che sia contemporaneamente coerente ai parametri economici posti a base di gara e ai contenuti della configurazione tecnica, così come integrata dalle Linee guida per la progettazione;

- al fine di accelerare la realizzazione del Parco della Salute, della ricerca e dell'innovazione di Torino, l'art. 1 comma 589 della Legge n. 197 del 29/12/2022 prevede la nomina di un commissario straordinario per l'espletamento delle attività di progettazione, di affidamento e di esecuzione dei necessari interventi da nominarsi con successivo Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri;
- con D.P.C.M. 5 aprile 2023 è stato nominato l'Avvocato dello stato Mario Corsini quale Commissario Straordinario l'espletamento delle attività di progettazione, di affidamento e di esecuzione dei necessari interventi per la realizzazione del parco della salute, della ricerca e dell'innovazione di Torino;
- il succitato D.P.C.M. attribuisce direttamente le funzioni di stazione appaltante al Commissario straordinario che si avvale, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, della struttura tecnico-amministrativa della Regione Piemonte, ovvero di società da essa controllate direttamente o indirettamente, nonché di altri enti pubblici territoriali secondo i rispettivi ordinamenti.

Dato atto che:

- con D.G.R. n. 10-7071 del 20 giugno 2023 sono state definite le disposizioni attuative necessarie a garantire la piena operatività della struttura commissariale, prevedendo nello specifico che l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino debba provvedere a fornire al Commissario ogni supporto organizzativo necessario per lo svolgimento dei compiti assegnati;
- con D.G.R. n. 1-7297 del 25 luglio 2023 è stata approvata la ricognizione degli investimenti da finanziarsi con fondi dello Stato ex art. 20 della L.67/88 per l'attivazione delle procedure di sottoscrizione di nuovi accordi di programma tra Stato e Regione, tra i cui interventi è ricompreso l'importo di euro 84.313.744,50 per l'integrazione dei maggiori costi del PSRI (allegato A);
- Con nota n. 7443 del 9 ottobre 2023 il Commissario ha comunicato alla Regione Piemonte:
 - di potere proseguire il dialogo competitivo avendo individuando criteri oggettivi e neutri, desumibili da meccanismi ufficiali di rilevamento delle variazioni dei costi nei vari settori di mercato, che consentano la mera attualizzazione ad oggi dei dati economici riferiti all'epoca dell'indizione della gara, senza alterarne la consistenza originaria e quindi, di conseguenza, senza sottoporre le condizioni iniziali a modifica sostanziale.
 - che, a fronte dei maggiori costi di investimento dei servizi di manutenzione, del servizio di gestione energia e calore e degli oneri finanziari, il contributo pubblico, inizialmente fissato in euro 131.500.000,00 richiederebbe un incremento di euro 72.000.000,00, gravante sul contributo pubblico iniziale, e un canone annuo di disponibilità complessivo incrementato di 6.873.000,00 annui per l'intera durata della concessione.
 - di avere ricevuto la nota prot. n. 72343 del 13 settembre 2023 da parte di ANAC con la quale si trasmette l'esito del Consiglio di Autorità del 6 settembre u.s. in cui le determinazioni del Commissario sono state ritenute condivisibili, anche alla luce dei poteri straordinari ad esso attribuite dalla legge.

Ritenuto, pertanto, di vincolare la quota di finanziamento del 95% dei maggiori costi di investimento da porsi a carico dello Stato, pari a 68.400.000,00 che trova capienza nei precedenti

finanziamenti derivanti dall'ex art. 20 della legge 67/88 rendendola pertanto indisponibile per altre finalità;

Dato atto che la quota del finanziamento del 5% a carico della Regione, sulla base della nuova valutazione finanziaria, pari ad euro 3.600.000,00, trova copertura sul capitolo 247536/2023 del bilancio finanziario gestionale 2023-2025, annualità 2024.

Ritenuto di dare mandato al Settore regionale Politiche degli investimenti della Direzione Sanità di inviare la presente deliberazione, ai fini dell'avvio della relativa istruttoria per l'aggiornamento ed integrazione dell'Accordo di programma integrativo del 14 febbraio 2018 e di adottare gli atti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

Visti:

- la D.G.R. n. 2-5912 in data 14.11.2017;
- la D.G.R. n. 1-5997 in data 29.11.2017;
- l'Accordo di Programma tra il Ministero della Salute la Regione Piemonte sottoscritto in data 14.02.2018;
- l'Accordo di Programma di cui al D.P.G.R. n. 75 in data 27.12.2017.
- la Legge 29.12.2022 n. 197
- il D.P.C.M. 5 aprile 2023

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021.

DELIBERA

- Di prendere atto della nota prot. n. 7443 del 9 ottobre 2023 con la quale il Commissario Straordinario ha comunicato alla Regione Piemonte:
 - di potere proseguire il dialogo competitivo avendo individuando criteri oggettivi e neutri, desumibili da meccanismi ufficiali di rilevamento delle variazioni dei costi nei vari settori di mercato, che consentano la mera attualizzazione ad oggi dei dati economici riferiti all'epoca dell'indizione della gara, senza alterarne la consistenza originaria e quindi, di conseguenza, senza sottoporre le condizioni iniziali a modifica sostanziale.
 - che, a fronte dei maggiori costi di investimento dei servizi di manutenzione, del servizio di gestione energia e calore e degli oneri finanziari, il contributo pubblico, inizialmente fissato in euro 131.500.000,00 richiederebbe un incremento di euro 72.000.000,00, gravante sul contributo pubblico iniziale, e un canone annuo di disponibilità complessivo incrementato di 6.873.000,00 annui per l'intera durata della concessione.
 - di avere ricevuto la nota prot. n. 72343 del 13 settembre 2023 da parte di ANAC con la quale si trasmette l'esito del Consiglio di Autorità del 6 settembre u.s. in cui le determinazioni del Commissario sono state ritenute condivisibili, anche alla luce dei poteri straordinari ad esso attribuite dalla legge.
- di vincolare la quota di finanziamento del 95% dei maggiori costi di investimento da porsi a carico dello Stato, pari a 68.400.000,00 che trova capienza nei precedenti finanziamenti derivanti dall'ex art. 20 della legge 67/88, rendendola pertanto indisponibile per altre finalità;

- di dare atto che la quota del finanziamento del 5% a carico della Regione, pari ad euro 3.600.000,00, sulla base della nuova valutazione finanziaria, trova copertura sul capitolo 247536/2023 del bilancio finanziario gestionale 2023-2025, annualità 2024;
- di dare mandato al Settore regionale Politiche degli investimenti della Direzione Sanità di inviare la presente deliberazione, ai fini dell'avvio della relativa istruttoria per l'aggiornamento ed integrazione dell'Accordo di programma integrativo del 14 febbraio 2018 e di adottare gli atti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.