

Deliberazione della Giunta Regionale 9 ottobre 2023, n. 47-7543

Decreto-Legge n. 121 del 12 settembre 2023 "Misure urgenti in materia di pianificazione della qualità dell'aria e limitazioni della circolazione stradale". Disposizioni per il rimborso delle spese sostenute dai titolari di veicoli Euro 5 diesel per l'adesione al servizio MOVE-IN per il territorio piemontese, adottato dalla DGR n. 5-1744 del 28 luglio 2020. Risorse regionali pari a massimi euro



Seduta N° 399

Adunanza 09 OTTOBRE 2023

Il giorno 09 del mese di ottobre duemilaventitre alle ore 09:45 in via ordinaria, presso la sede della Regione Piemonte, Piazza Piemonte 1 - Torino si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Fabio Carosso Presidente e degli Assessori Chiara Caucino, Elena Chiorino, Marco Gabusi, Matteo Marnati, Maurizio Raffaello Marrone, Vittoria Poggio, Marco Protopapa, Andrea Tronzano con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: il Presidente Alberto CIRIO, gli Assessori Luigi Genesio ICARDI - Fabrizio RICCA

DGR 47-7543/2023/XI

OGGETTO:

Decreto-Legge n. 121 del 12 settembre 2023 "Misure urgenti in materia di pianificazione della qualità dell'aria e limitazioni della circolazione stradale". Disposizioni per il rimborso delle spese sostenute dai titolari di veicoli Euro 5 diesel per l'adesione al servizio MOVE-IN per il territorio piemontese, adottato dalla DGR n. 5-1744 del 28 luglio 2020. Risorse regionali pari a massimi euro 180.000,00 sul bilancio di previsione finanziario 2023-2025 (capitolo 175140, annualità 2023 per complessivi euro 153.351,33 e annualità 2024 per complessivi euro 6.144,08 Missione 09, Programma 09 e capitolo 209095, annualità 2023 per euro 20.504,59 Missione 01, Programma 08)

A relazione di: Marnati

Premesso che:

con Deliberazione della Giunta Regionale 26 febbraio 2021, n. 9-2916 ("Disposizioni straordinarie in materia di tutela della qualità dell'aria ad integrazione e potenziamento delle misure di limitazione delle emissioni, strutturali e temporanee, di cui alla D.G.R. n. 14-1996 del 25 settembre 2020, e dei vigenti protocolli operativi"), venivano approvate disposizioni straordinarie per la qualità dell'aria ad integrazione e potenziamento delle misure vigenti, individuate sulla base delle valutazioni tecniche effettuate da ARPA Piemonte;

con la medesima deliberazione, il sistema MOVE-IN, adottato con la DGR n. 5-1744 del 28/07/2020, è stato individuato quale azione di sistema tesa al maggior coinvolgimento e responsabilizzazione dei diversi attori del territorio e dei cittadini, nonché ad aumentare la conoscenza sulle abitudini di mobilità dei cittadini piemontesi e, inoltre, è stato stabilito l'anticipo al 15 settembre 2023 della limitazione alla circolazione per i veicoli euro 5 diesel, prevista dall'Accordo di bacino padano;

con determinazione dirigenziale n. 471/A1602B del 30 giugno 2023 della competente struttura della Direzione Ambiente, Energia e Territorio, al fine di prevedere la possibilità di adesione di tutte le

categorie e classi ambientali di veicoli, individuate dalle limitazioni strutturali del traffico per motivi connessi alla qualità dell'aria, compresi in particolare i veicoli Euro 5 diesel, sono state ridefinite le soglie chilometriche annuali, in particolare estendendole anche a tali veicoli, in modo tale da garantire il rispetto degli obiettivi di riduzione degli inquinanti stabiliti dal PRQA come richiesto dalla citata d.g.r 26 febbraio 2021, n. 9-2916, stabilendo contestualmente l'entrata in vigore delle nuove soglie chilometriche a partire dalla data del 15 luglio 2023, ai fini della sottoscrizione di nuovi contratti o del rinnovo dei contratti esistenti.

Premesso, inoltre, che:

il Decreto-Legge n. 121 del 12 settembre 2023, recante: "*Misure urgenti in materia di pianificazione della qualità dell'aria e limitazioni della circolazione stradale*", a fronte della straordinaria necessità ed urgenza, ha disposto che le Regioni del Bacino Padano (Piemonte, Lombardia, Veneto ed Emilia Romagna) provvedano, entro 6 mesi dalla data di entrata in vigore del decreto stesso, ad aggiornare i rispettivi piani di qualità dell'aria, modificando ove necessario i relativi provvedimenti attuativi, e - in merito alle possibili limitazioni temporali della circolazione dei veicoli ad alimentazione diesel di categoria "Euro 5" - ha disposto che, nelle more dell'aggiornamento dei suddetti piani, le Regioni possano disporre la limitazione della circolazione stradale, anche delle autovetture e dei veicoli commerciali di categoria N1, N2 e N3 ad alimentazione diesel, di categoria Euro 5, esclusivamente a far data dal 1 ottobre 2024;

a seguito della pubblicazione del d.l. 121/2023, con deliberazione 13 settembre 2023, n. 23-7444 "Disposizioni in attuazione al Decreto-Legge n. 121 del 12 settembre 2023, recante: "Misure urgenti in materia di pianificazione della qualità dell'aria e limitazioni della circolazione stradale", la Giunta regionale ha provveduto ad adeguare le proprie disposizioni alla previsione del decreto legge, espungendo dall'ordinamento regionale quelle inerenti l'anticipo al 15 settembre 2023 delle limitazioni della circolazione dei veicoli Euro 5 diesel;

con successiva determinazione dirigenziale n. 683/A1602B del 20 settembre 2023 la competente Struttura della Direzione regionale Ambiente, Energia e Territorio ha provveduto, ai sensi dell'articolo 21-quinquies della legge 241/1991, a revocare le soglie fissate per tale categoria di veicoli in caso di adesione al servizio MOVE IN per il territorio piemontese.

Dato atto che:

- a partire dal 15 luglio 2023, i soggetti titolari di veicoli diesel Euro 5 potevano sottoscrivere per il territorio piemontese contratti di adesione al sistema MOVE-IN con i Telematic Service Provider (TSP) abilitati, versando un prezzo complessivo di euro 50,00 (30,00 euro per la fornitura e l'installazione della black box e 20,00 euro per il canone annuo di servizio) e che alcuni soggetti, inoltre, hanno provveduto a stipulare un contratto pluriennale di adesione al servizio, versando di conseguenza 20,00 euro per ciascun anno;

- a seguito dell'approvazione del decreto legge 121/2023 è venuta meno la limitazione della circolazione dei veicoli Euro 5 diesel, a suo tempo disposta dalla Regione Piemonte a far data dal 15 settembre 2023;

- i soggetti sottoscrittori di contratto di adesione al servizio MOVE-IN per il territorio piemontese per tale categoria di veicoli non potrebbero usufruire del relativo servizio neppure su base volontaria, in quanto la base giuridica su cui si fonda il trattamento dei dati personali del servizio MOVE-IN prevede la possibilità di rilevare tali dati solo per i veicoli soggetti alle limitazioni della circolazione;

- risulta opportuno verificare lo stato di avanzamento del processo di attivazione del servizio a cura dei TSP che hanno provveduto ad avviare l'esecuzione del contratto di servizio, al fine dell'adozione di eventuali atti conseguenti.

Ritenuto, pertanto, opportuno provvedere all'immediato rimborso dei titolari di veicoli Euro 5 diesel che dal 15 luglio 2023, data di apertura del servizio anche per tali tipologie di veicoli, al 14 settembre 2023, data di pubblicazione della d.g.r. 13 settembre 2023, n. 23-7444, hanno aderito al servizio per il territorio piemontese, tenuto conto della necessità di verificare lo stato di avanzamento del processo di attivazione del servizio a cura dei TSP che hanno provveduto ad

avviare l'esecuzione del contratto di servizio, al fine dell'adozione di eventuali atti conseguenti.

Dato atto che, come da verifiche della Direzione regionale Ambiente, Energia e Territorio:

- in base ai dati comunicati dal soggetto gestore del servizio MOVE-IN, il numero di adesioni al servizio sul portale unico di Regione Lombardia per i veicoli Euro 5 diesel nel periodo dal 15 luglio 2023 al 14 settembre 2023, con richiesta di attivazione per il territorio piemontese e potenzialmente oggetto di successiva contrattualizzazione presso i fornitori di servizi telematici (Telematic Service Provider – TSP) abilitati, risulta al massimo pari a 2.736;

- le risorse necessarie a procedere al ristoro delle spese sostenute dai titolari di veicoli Euro 5 diesel per l'adesione al servizio MOVE-IN con richiesta di attivazione per il territorio piemontese sono quantificabili, sulla base del numero di adesioni e della circostanza che alcuni contratti sono di carattere pluriennale, in massimi 150.000,00 euro;

- affinché la gestione delle attività di rimborso ai titolari di veicoli Euro 5 diesel possa essere immediatamente attivata e conclusa, è necessario disporre di un sistema efficace di raccolta veloce dei dati dei richiedenti il rimborso e che consenta di svolgere celermente i controlli sulla veridicità delle informazioni fornite.

Dato atto, inoltre, che, a seguito della ricognizione sul bilancio regionale ad opera della Direzione regionale Ambiente, Energia e Territorio con i competenti Settori della Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio, sono state individuate quali uniche risorse a tale fine disponibili quelle sul capitolo 175140, denominato "*Trasferimenti a Finpiemonte S.p.A. per la gestione dei bandi di competenza della direzione A16*", che prevede come piano dei conti U.1.04.03.01.000 Trasferimenti correnti a imprese controllate, e quelle sul capitolo 209095 denominato "*Spese per lo sviluppo del sistema informativo della direzione a16 ambiente, governo e tutela del territorio (l.r. 44/2000, l.r. 21/2017 e l.r. 56/1977)*" che prevede come piano dei conti U.2.02.03.02.000 Software, con il conseguente coinvolgimento di Finpiemonte e del CSI Piemonte, per una spesa ulteriore di massimi euro 30.000,00.

Dato atto che:

la copertura di tutti gli oneri inerenti alla presente deliberazione è assicurata, nel Bilancio di previsione finanziario 2023-2025, con gli stanziamenti della Missione 09 (Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente), Programma 09 Politica regionale unitaria per lo sviluppo sostenibile e la tutela del territorio e dell'ambiente (solo per le Regioni), Titolo 1 capitolo 175140, annualità 2023 per complessivi euro 153.351,33 e annualità 2024 per complessivi euro 6.144,08 e della Missione 01 (Servizi istituzionali, generali e di gestione), Programma 08 Statistica e sistemi informativi, Titolo 2 per euro 20.504,59 massimi sul capitolo 209095 annualità 2023.

Ritenuto, pertanto, di disporre il rimborso delle spese sostenute dai titolari di veicoli Euro 5 diesel per l'adesione al servizio MOVE-IN con richiesta di attivazione per il territorio piemontese, nel periodo dal 15 luglio 2023 al 14 settembre 2023, prevedendo che nel caso di adesione per più territori, il rimborso comporti la disattivazione del servizio per tutti i territori selezionati.

Ritenuto, inoltre, di demandare alla Direzione regionale Ambiente, Energia e Territorio l'attuazione della presente deliberazione, con particolare riferimento alla definizione delle modalità di presentazione dell'istanza e del successivo rimborso, anche tramite l'eventuale ricorso ad enti e società del sistema regionale, previa verifica della sussistenza delle condizioni prescritte dall'articolo 7 del decreto legislativo 36/2023 (Codice dei contratti pubblici), e l'uso di sistemi tecnici già disponibili, al fine di garantire la massima efficacia e celerità dei processi.

Dato atto che per la procedura di rimborso occorre procedere al trattamento dei dati personali degli istanti nel rispetto del GDPR, in conseguenza dell'approvazione del DL n. 121 del 12 settembre 2023 "Misure urgenti in materia di pianificazione della qualità dell'aria e limitazioni della circolazione stradale".

Preso atto della d.g.r. n. 3-6447 del 30 Gennaio 2023 "Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Giunta regionale del Piemonte per gli anni 2023-2025 e della tabella di assegnazione dei pesi degli obiettivi dei Direttori del ruolo della Giunta regionale per l'anno 2023".

Visti:

la direttiva Europea 2008/50/CE;

il decreto legislativo 13 agosto 2010, n. 155, “Attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell’aria ambiente e per un’aria più pulita in Europa”;

la deliberazione del Consiglio regionale 25 Marzo 2019, n. 364 – 6854 “Approvazione del Piano Regionale di Qualità dell’Aria ai sensi della legge regionale 7 aprile 2000, n. 43”; il “Nuovo Accordo di Programma per l’adozione coordinata e congiunta di misure per il miglioramento della qualità dell’aria nel Bacino Padano” sottoscritto in data 09 giugno 2017 a Bologna, dal Ministro dell’Ambiente e dai Presidenti delle regioni Emilia-Romagna, Lombardia, Piemonte e Veneto;

il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

la legge 6 novembre 2012, n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;

il Decreto-Legge n. 121 del 12 settembre 2023 “Misure urgenti in materia di pianificazione della qualità dell’aria e limitazioni della circolazione stradale”;

l’articolo 7 “Principio di auto-organizzazione amministrativa” del decreto legislativo 36/2023 che, al comma 2, in particolare, sancisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1 (Principio del risultato), 2 (Principio della fiducia) e 3 (Principio dell’accesso al mercato) e che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche;

il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42”;

il regolamento regionale n. 9 del 16/7/2021 “Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18”;

la d.g.r. n. 38 - 6152 del 2 dicembre 2022 “*Approvazione Linee guida per le attività di ragioneria relative al controllo preventivo sui provvedimenti dirigenziali. Revoca allegati A, B, D della dgr 12-5546 del 29 agosto 2017*”;

la legge regionale n. 6 del 24.04.2023 inerente "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025";

la d.g.r. 1 - 6763 del 27.04.2023 ad oggetto "Legge regionale 24 aprile 2023, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2023-2025";

la Legge regionale n. 14 del 31 luglio 2023 relativa all’Assestamento al bilancio di previsione finanziario 2023-2025;

la d.g.r. n. 17-7391 del 3 agosto 2023 ad oggetto “*Variatione al Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio Finanziario Gestionale 2023-2025 di cui alla DGR n. 1-6763 del 27/4/2023*”.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi delle deliberazioni della Giunta regionale n. 1-4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla DGR 1-3361 del 14.06.2021.

Tutto ciò premesso,

la Giunta regionale, a voti unanimi resi nelle forme di legge,

delibera

- di disporre, in attuazione del decreto legge 121/2023, il rimborso delle spese sostenute dai titolari di veicoli Euro 5 diesel per l’adesione al servizio MOVE-IN, adottato dalla DGR n. 9-2916 del 26

febbraio 2021, con richiesta di attivazione per il territorio piemontese, nel periodo dal 15 luglio 2023 al 14 settembre 2023, stabilendo che nel caso di adesione per più territori, il rimborso comporti la disattivazione del servizio per tutti i territori selezionati;

- di demandare alla Direzione regionale Ambiente, Energia e Territorio l'attuazione della presente deliberazione, con particolare riferimento alla definizione delle modalità di presentazione dell'istanza e del successivo rimborso, anche tramite l'eventuale ricorso ad enti e società del sistema regionale, previa verifica della sussistenza delle condizioni prescritte dall'articolo 7 del decreto legislativo 36/2023 (Codice dei contratti pubblici), e l'uso di sistemi tecnici già disponibili, al fine di garantire la massima efficacia e celerità dei processi, tenuto conto della necessità di verificare lo stato di avanzamento del processo di attivazione del servizio a cura dei TSP che hanno provveduto ad avviare l'esecuzione del contratto di servizio, al fine dell'adozione di eventuali atti conseguenti;

- di dare atto che per la procedura di rimborso occorre procedere al trattamento dei dati personali degli istanti nel rispetto del GDPR, in conseguenza dell'approvazione del DL n. 121 del 12 settembre 2023 "Misure urgenti in materia di pianificazione della qualità dell'aria e limitazioni della circolazione stradale";

- di dare atto che le risorse necessarie all'attuazione della misura per il rimborso delle spese sostenute dai titolari di veicoli Euro 5 diesel per l'adesione al servizio MOVE-IN per il territorio piemontese sono quantificate in massimi euro 180.000,00 come specificato in premessa;

- di dare atto che la copertura di tutti gli oneri inerenti la presente deliberazione è assicurata, nel Bilancio di previsione finanziario 2023-2025, con gli stanziamenti della Missione 09 (Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente), Programma 09 Politica regionale unitaria per lo sviluppo sostenibile e la tutela del territorio e dell'ambiente (solo per le Regioni), Titolo 1 capitolo 175140, annualità 2023 per complessivi euro 153.351,33 e annualità 2024 per complessivi euro 6.144,08 e della Missione 01 (Servizi istituzionali, generali e di gestione), Programma 08 Statistica e sistemi informativi, Titolo 2 per euro 20.504,59 massimi sul capitolo 209095 annualità 2023.

Avverso la presente deliberazione è ammesso il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ovvero ricorso giurisdizionale innanzi al TAR, 120 o 60 giorni dalla data di pubblicazione o piena conoscenza del provvedimento amministrativo.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'articolo 61 dello Statuto e dell'art. 5 della Legge regionale 22/2010.