

Deliberazione della Giunta Regionale 31 luglio 2023, n. 59-7357

Legge regionale 2/2009, articolo 5, comma 2. D.G.R. n. 89-13029 del 30 dicembre 2009. Individuazione delle Aree sciabili e di sviluppo montano nel Comprensorio sciistico del Comune di Domodossola (VB)



Seduta N° 383

Adunanza 31 LUGLIO 2023

Il giorno 31 del mese di luglio duemilaventitre alle ore 09:40 in Torino presso la sede della Regione Piemonte, via Nizza 330 - Torino si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Alberto Cirio Presidente, Fabio Carosso Vice Presidente e degli Assessori Maurizio Raffaello Marrone, Marco Protopapa, Marco Gabusi, Andrea Tronzano, Chiara Caucino, Elena Chiorino, Fabrizio Ricca, Luigi Genesio Icardi con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante. Assenti, per giustificati motivi: gli Assessori Matteo MARNATI - Vittoria POGGIO

DGR 59-7357/2023/XI

OGGETTO:

Legge regionale 2/2009, articolo 5, comma 2. D.G.R. n. 89-13029 del 30 dicembre 2009. Individuazione delle Aree sciabili e di sviluppo montano nel Comprensorio sciistico del Comune di Domodossola (VB)

A relazione di: Ricca

Premesso che:

- l'articolo 5 della legge regionale 26 gennaio 2009, n. 2 e s.m.i. "Norme in materia di sicurezza nella pratica degli sport montani invernali ed estivi e disciplina dell'attività di volo in zone di montagna" regola il procedimento per l'individuazione e la variazione delle Aree sciabili e di sviluppo montano, recependo l'attribuzione alle Regioni della competenza in materia, stabilita dall'articolo 4 del D.Lgs. 28 febbraio 2021, n. 40;
- con la DGR n. 89-13029 del 30-12-2009 sono stati fissati i criteri e dettate le istruzioni procedurali e tecniche per l'individuazione e la variazione delle Aree sciabili, individuando nel "Settore Sport" dell'ex Direzione "Cultura, Turismo e Sport", attuale Direzione "Coordinamento Politiche e Fondi Europei - Turismo e Sport", Settore "Sport e Tempo Libero", la struttura regionale alla quale affidare il procedimento finalizzato all'approvazione delle istanze di individuazione delle Aree sciabili proposte dai Comuni ed istituendo a supporto di tale Settore un Gruppo Tecnico regionale per le Aree sciabili proposte dai Comuni istituendo, a supporto del Settore individuato, un Gruppo Tecnico regionale per le aree sciabili.

Preso atto che:

- il Comune di Domodossola (VB), con nota acquisita agli atti con il prot. n. 8271/A201B del 15-05-2023, ha presentato istanza di approvazione delle Aree Sciabili, individuate con Delibera del Consiglio Comunale n. 23 del 27 aprile 2023, corredata della documentazione tecnica riportata nell'allegato "A - Scheda tecnica", costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- il Gruppo Tecnico regionale per le aree sciabili, riunitosi nella seduta del 25 maggio 2023, il cui verbale è depositato agli atti del del Settore Sport e Tempo Libero, ha espresso parere favorevole all'approvazione della proposta di individuazione delle Aree sciabili presentata dal Comune di Domodossola, formulando le necessarie valutazioni, raccomandazioni e prescrizioni.

Ritenuto, in conformità al disposto del richiamato articolo 5 della Legge regionale 2/2009, di poter procedere all'approvazione della proposta di individuazione delle Aree Sciabili e di sviluppo montano proposta dal Comune di Domodossola (VB).

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri di spesa a carico del Bilancio regionale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto, ai sensi della D.G.R. 1-4046 del 17-10-2016, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021.

La Giunta Regionale, con voti unanimi espressi nelle forme di legge

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- Legge n. 241 del 07-08-1990 e s.m.i., "Nuove norme sul procedimento amministrativo";
- L.R. n. 14 del 14-10-2014 e s.m.i., "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";
- L.R. n. 2 del 26-01-2009 e s.m.i., "Norme in materia di sicurezza nella pratica degli sport montani invernali ed estivi e disciplina dell'attività di volo in zone di montagna";

D.G.R. n. 89-13029 del 30-12-2009, "Legge regionale 26.01.2009 n. 2 "Norme in materia di sicurezza nella pratica degli sport invernali da discesa e da fondo in attuazione della normativa nazionale vigente ed interventi a sostegno della garanzia delle condizioni di sicurezza sulle aree sciabili, dell'impiantistica di risalita e dell'offerta turistica". Criteri ed istruzioni procedurali per l'individuazione e/o variazione delle Aree Sciabili".

delibera

1. di approvare, ai sensi dell'articolo 5, comma 2, della legge regionale 2/2009 ed in conformità alla D.G.R. n. 89-13029 del 30 dicembre 2009, la proposta di individuazione delle aree sciabili e di sviluppo montano, proposta dal Comune di Domodossola (VB), formulata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 27 aprile 2023, fatte salve le raccomandazioni e prescrizioni evidenziate dal Gruppo Tecnico regionale per le Aree Sciabili, come riportate nell'allegato "A - Scheda tecnica di dettaglio", parte integrale e sostanziale alla presente deliberazione;
2. di stabilire che, in conformità alla D.G.R. n. 89-13029 del 30 dicembre 2009, l'individuazione delle aree sciabili di cui al presente provvedimento è condizionata all'approvazione definitiva della variante parziale al PRGC, presentata ai sensi dell'articolo 17, comma 5, della legge regionale 56/1977, coordinata con le disposizioni dell'articolo 5 bis della legge regionale 2/2009 e nella quale saranno integralmente recepite le aree sciabili approvate dal Comune di Domodossola;
3. di dare atto che l'individuazione delle aree Sciabili di cui al presente provvedimento è riferita alla deliberazione comunale e agli elaborati progettuali, dettagliatamente indicati nell'allegato "A - Scheda tecnica", parte integrale e sostanziale alla presente deliberazione, conservati agli atti della Direzione regionale Coordinamento Politiche e Fondi Europei, Turismo e Sport, Settore Sport e Tempo Libero;
4. di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri di spesa a carico del bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della legge regionale 12-10-2010, n. 22 "Istituzione del Bollettino telematico della Regione Piemonte".

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice civile.

Sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

DGR-7357-2023-All_1-DGR_Domodossola_All_A.pdf

1.



Allegato

¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

Allegato A - Scheda tecnica di dettaglio alla Deliberazione della Giunta Regionale avente per oggetto: «Art. 5, comma 2 della L.R. 2/2009 e s.m.i. - D.G.R. n. 89-13029 del 30-12-2009. Individuazione delle Aree sciabili e di sviluppo montano nel Comprensorio sciistico del Comune di Domodossola (VB)»

Scheda tecnica

1 - Elementi conoscitivi - inquadramento territoriale

Il Comprensorio sciistico risale alla fine degli anni '70 data di avvio degli interventi di realizzazione degli impianti di risalita. Gli impianti sono posti in aree ove sono presenti alpeggi denominati Lusentino, Foppiano, Casalavera e Torcelli e raggiungono i piedi del Monte Cucco con partenza dall'Alpe Lusentino posta a quota 1088 mslm e arrivo a quota 1844 mslm.

L'area sciabile proposta è situata in val d'Ossola e si trova a circa 14 km dalla Città di Domodossola. Varie seggiovie e skilift conducono sino ai Pianali, il punto più elevato della stazione sciistica, posto ai piedi della vetta del Moncucco. Le piste sono 12, lunghe complessivamente 21 km. Nel 2007, è inoltre entrato in funzione l'impianto per lo sci in notturna sulle piste "Prel" e "Prati".

2 - Deliberazioni assunte dal Comune di Domodossola per l'individuazione dell'area sciabile

Il Comune di Domodossola (VB), con nota acquisita al prot. n. 8271/A2106B del 15-05-2023, ha presentato istanza di approvazione della proposta di individuazione delle aree sciabili, afferenti al comprensorio sciistico sopra descritto, approvata, unitamente alla relativa documentazione tecnica, con la seguente Deliberazione:

- Deliberazione Consiglio comunale n. 23 del 27 aprile 2023 ad oggetto: "Proposta di individuazione dell'Area sciabile e di sviluppo montano di Domodossola ai sensi dell'art. 5 della L.R. 2/2009 e s.m.i."

3 - Documentazione presentata

n. ord.	Documento	Nome file	Descrizione (art.2 D.G.R. n. 89-13029 del 30/12/2009)
00	- Relazione illustrativa - ALLEGATO 1 - relazione nivologia redatta in fase di progettazione dell'intervento 1 lotto 2 "realizzazione impianti di risalita seggiovie "Torcelli" e "Casalavera" - ALLEGATO 2 – rappresentazione di massima degli interventi di completamento e di potenziamento dell'offerta estiva	00_RELAZIONE ILLUSTRATIVA.P7M	RELAZIONE ILLUSTRATIVA
01	- TAV 1 Corografia (base cart. BDTRE ultimo aggiornamento) + confini comunali +Delimitazione aree sciabili e di sviluppo montano	01_Tav 1- Corografia.P7M	COROGRAFIA (1:10.000)
02	- TAV 2 con Superficie, quote altimetriche minima e massima+Sup. di ogni tipologia di area sciabile e di sviluppo montano	02_Tav 2 - Ubicazione e caratteristiche dell'area sciabile.P7M	Carta di INQUADRAMENTO GENERALE (1:5000)
03	- Carta 1 - Beni paesaggistici e beni culturali Art. 12 NdA del PPR approvato – Tav. P2	03_Carta1 Beni paesaggistici e beni culturali Art 12 NdA del PPR.P7M	
04	- Carta 2 -Componenti naturalistico-ambientali Artt. 13, 14, 15, 16 NdA del PPR approvato - Tav P4	04_Carta 2 Componenti naturalistico-ambientali.P7M	

05	- Carta 2bis -Componenti naturalistico-ambientali Artt. 18 e 19 NdA del PPR approvato – Tav. P4	05_Carta 2bis Componenti naturalistico-ambientali Artt 18 e 19 NdA del PPR.P7M	Carte dei VINCOLI AMBIENTALI/PAESAGGISTICI E TERRITORIALI ESISTENTI
06	- Carta 3 -Componenti storico culturali Artt. 22, 24, 25, 26, 27, 28 NdA del PPR approvato – Tav. P4	06_Carta 3 Componenti storico culturali Artt 22-24-25-26-27-28 NdA del PPR.P7M	
07	- Carta 4 -Componenti percettivo-identitario Artt. 30, 31, 32, 33 NdA del PPR approvato – Tav. P4	07_Carta 4 Componenti percettivo-identitario Artt 30-31-32-33 NdA del PPR .P7M	
08	- Carta 4bis -Componenti percettivo identitario e della sensibilità visiva Artt. 30, 31, 32, 33 NdA del PPR approvato – Tav. P4	08_Carta 4bis Componenti percettivo identitario e della sensibilità visiva.P7M	
09	- Carta 5 -Componenti morfologico insediativo Artt. 35, 36, 37, 38, 39, 40 NdA del PPR approvato – Tav. p4	09_Carta 5 Componenti morfologico insediative Artt 35-36-37-38-39-40 NdA del PPR.P7M	
10	- Carta 6 -Rete di connessione paesaggistica (rete ecologica regionale)	10_Carta 6 Rete di connessione paesaggistica (rete ecologica regionale).P7M	
11	TAV 3 Carta geomorfologica e dei dissesti del PRGC vigente	11_Tav 3 Carta geomorfologica dei dissesti del PRGC vigente.P7M	Carta GEOMORFOLOGICA E DEI DISSESTI E DEGLI ASPETTI VALANGHIVI (1:5000)
12	TAV 4 Carta degli aspetti valanghivi	12_Tav 4 Carta degli aspetti valanghivi.P7M	
13	TAV 4f Carta degli aspetti valanghivi	13_Tav4f Carta degli aspetti valanghivi (foto).P7M	
14	TAV 5 Carta con la sovrapposizione dell'Area sciabile e di sviluppo montano con il PRGC vigente + Classi d'uso del suolo e classi d'idoneità all'utilizzazione urbanistica	14_Tav5 Carta sovrapposiz dell'Area Sciabile e di sviluppo montano con PRGC vigente.P7M	Carta con l'INDIVIDUAZIONE DELL'AREE SCIABILI E DI SVILUPPO MONTANO SULLA PLANIMETRIA DI PRGC VIGENTE (1:5000)
15	TAV 6-1 Carta con l'individuazione dell'Area sciabile e di sviluppo montano, dei manufatti e delle infrastrutture riconducibili agli sport tipicamente montani praticati.	15_Tav 6-1 Carta con individuaz manufatti e infrastrutture per sport montani.PDF.P7M	Carta dell'AREA SCIABILE E DI SVILUPPO MONTANO CON SUPERFICIE, QUOTE ALTIMETRICHE MINIMA E
16	TAV 6-2 Carta delle piste e dei percorsi	16_Tav 6-2 Carta delle piste e dei percorsi.P7M	MASSIMA E INFORMAZIONI SPECIFICHE RELATIVE ALLE INFRASTRUTTURE E AGLI EDIFICI ESISTENTI (1:2000)
17	TAV 7 Ortofoto Volo AGEA anno 2018 con perimetro area sciabile e di sviluppo montano	17_Tav 7 Documentazione fotografica aerea.P7M	DOCUMENTAZIONE FOTOGRAFICA AEREA
Tab. 1 - Documentazione allegata alla Deliberazione Consiglio comunale n. 23 del 27 aprile 2023 ad oggetto: "Proposta di individuazione dell'Area sciabile e di sviluppo montano di Domodossola ai sensi dell'art. 5 della L.R. 2/2009 e s.m.i.", sottoscritta in data 06/04/2023 dal Resp. UTC arch. Paolo Tecchio.			

4 – Vincoli e stato della strumentazione urbanistica comunale

L'Area Sciabile e di sviluppo montano proposta non risulta conforme allo strumento urbanistico generale vigente, approvato con D.G.R. n. 26-6489 del 23 luglio 2007 e n. 14-7012 del 27 settembre 2007, entrato in vigore con le pubblicazioni sui B.U.R. n. 31/2007 e B.U.R. e n. 40/2007. In considerazione delle caratteristiche dell'adeguamento del PRGC vigente è stato avviato il procedimento di variante parziale, ex art. 17 commi 5 e 7 della L.R. 56/77, essendo il PRGC vigente adeguato al PAI, con contestuale avvio della fase di verifica di assoggettabilità alla V.A.S. della stessa in quanto non ricadente nei casi di esclusione di cui al comma 9 dell'art. 17.

L'ambito dell'Area sciabile e di sviluppo montano proposta:

1. è interamente compresa nell'ambito dell'Area dichiarata di notevole interesse pubblico con D.M. 01/08/1985: zona in località Alpe Lusentino, Moncucco e Monte Calvario sita nei comuni di

Domodossola, Villadossola, Montescheno, Bognanco (numero rif. Regionale B057), come individuata a pagina 617 del Catalogo dei Beni paesaggistici del Piemonte, Prima parte e nella tavola P2 del PPR.

2. sono presenti vincoli di tutela per legge ex art. 142 del D.lgs 42/2004 e s.m.i. c. 1 lettere:

c) i fiumi, i torrenti, i corsi d'acqua iscritti negli elenchi previsti dal testo unico delle disposizioni di legge sulle acque ed impianti elettrici, approvato con regio decreto 11 dicembre 1933, n. 1775, e le relative sponde o piedi degli argini per una fascia di 150 metri ciascuna (Rivi Baulina e Rimozzo, Torrenti Orivola e Rio Anzuno);

d) le montagne per la parte eccedente 1.600 metri sul livello del mare per la catena alpina;

g) i territori coperti da foreste e da boschi, ancorché percorsi o danneggiati dal fuoco, e quelli sottoposti a vincolo di rimboschimento, come definiti dall'articolo 2, commi 2 e 6, del decreto legislativo 18 maggio 2001, n. 227;

h) le aree assegnate alle università agrarie e le zone gravate da usi civici.

3. è sottoposta interamente a vincoli per scopi idrogeologici di cui alla L.R. 45/89 e s.m.i.

5 – Individuazione delle aree e Impianti di risalita compresi nelle aree sciabili

La tipologia delle aree sciabili, individuate a norma dell'allegato 1 della Deliberazione 89-13029 del 30-12-2009, è la seguente.

L'area sciabile e di sviluppo montano proposta classificata ASa, trattandosi di un'area già attrezzata ed eventualmente interessata da interventi di ristrutturazione o di riordino, occupa una superficie di 722.515 mq e comprende una pista dedicata a "DownHill" di 19.268 mq. L'area sciabile si sviluppa da una quota altimetrica minima di 1088 m slm fino a un massimo di 1844 m slm, corrispondente alla quota di sbarco di monte della seggiovia denominata "Casalavera".

I manufatti, le opere e le infrastrutture riconducibili alla pratica degli sport praticati esistenti sono costituiti da:

- n. 4 seggiovie: seggiovie tratti Alpe Lusentino-Foppiano -"Motti"; Foppiano-Casalavera – "Prel"; seggiovia Torcelli - "Torcelli" e seggiovia Casalavera -"Casalavera";
- n. 2 sciovie "Baby Foppiano" e "Moncucco";
- n. 3 Tapis roulant posti in loc. "Foppiano" e loc. "Alpe Lusentino";
- rete di cavidotti per l'alimentazione degli impianti di risalita dell'impianto di illuminazione notturna e dell'impianto di innevamento programmato, oltre ai pozzetti per l'alimentazione elettrica e idrica dei punti luminosi e dei generatori fissi;
- n. 2 stazioni di pompaggio per l'innevamento programmato una posta a "Foppiano" e una posta a "Casalavera";
- n. 5 cabine elettriche a "Lusentino", a "Foppiano", a "Torcelli", a "Casalavera";
- Corpi di fabbrica che ospitano la scuola sci, il noleggio dei materiali per la pratica dello sci, locale di primo soccorso, struttura aperta polivalente a servizio delle attività sportive praticate, il bar ristoro self service di "Foppiano", il bar ristoro di "Casalavera" e il bar ristoro di "Lusentino", il ricovero mezzi battipista oltre alle Stazioni e cabine di pilotaggio degli impianti di risalita posti alla partenza e all'arrivo degli impianti di risalita;
- N. 2 vasche di accumulo, di cui una per il contrasto agli incendi e anche per l'innevamento programmato una posta a "Foppiano" e una posta a "Casalavera".

Nell'Area sciabile proposta è stato individuato un ambito classificato "ASpa" pari a 95.027 mq, parzialmente attrezzato, destinato ad interventi di completamento: in particolare al recupero funzionale della pista per lo sci di fondo in disuso dagli anni '80 e ad ampliare l'offerta estiva con nuovi tracciati ciclabili.

6 – Prescrizioni e condizioni del Gruppo Tecnico Regionale per le aree sciabili

Prescrizioni di carattere urbanistico

Gli aspetti urbanistici oggetto di analisi sono limitati all'esame incidentale dei soli contenuti di competenza del Gruppo Tecnico per le Aree sciabili, rinviando l'esame completo degli aspetti diversi alle contestuali disposizioni specifiche - anche interferenti con il presente provvedimento - oggetto di appositi procedimenti, previsti ed avviati in altre Sedi competenti e disciplinanti la materia.

In caso di contrasto tra quanto previsto dalle NTA dello strumento urbanistico vigente per le diverse destinazioni urbanistiche esistenti e interferite dalla perimetrazione dell'area sciabile e quanto permesso dall'art. 5bis della L.R. 2/2009 e s.m.i., dovrà ritenersi valida la norma maggiormente restrittiva.

Prescrizioni di carattere paesaggistico

L'individuazione dell'area sciabile oggetto della presente deliberazione regionale, non esime dalla necessità di acquisire pareri ed autorizzazioni previsti dalle normative vigenti per quanto riguarda le eventuali modificazioni dello stato ei luoghi all'interno delle perimetrazioni ivi individuate; inoltre a seguito dell'approvazione del Piano paesaggistico regionale (Ppr) con deliberazione del Consiglio regionale n. 233-35836 del 3/10/2017, si rammenta che le prescrizioni degli articoli 3, 13, 14, 15, 16, 18, 23, 26, 33, 39, 46 delle norme di attuazione in esso contenute, nonché con le specifiche prescrizioni d'uso dei beni paesaggistici di cui agli articoli 143, c. 1, lett b) del Codice stesso, riportate nel "Catalogo dei beni paesaggistici del Piemonte", Prima parte, sono vincolanti e presuppongono immediata applicazione ed osservanza da parte di tutti i soggetti pubblici e privati.

In proposito si rammenta che la presente individuazione risulta integralmente ricompresa in un ambito tutelato ai sensi del D.M. 1 agosto 1985 "Dichiarazione di notevole interesse pubblico di una zona in localita' Alpe Lusentino, Moncucco e Monte Calvario sita nei comuni di Domodossola, Villadossola, Montescheno, Bognanco".

Riguardo alle disposizioni normative derivanti dall'art. 13 delle norme di attuazione (NdA) del citato Ppr, si evidenzia che per la perimetrazione individuata vigono le prescrizioni contenute nel medesimo articolo. Pertanto gli eventuali interventi di nuova realizzazione dovranno essere conformi alle specifiche prescrizioni normative indicate dal D.M. sopra indicato, alle prescrizioni riportate nel sopracitato art. 13, nonché anche rispetto a quanto previsto nell'art. 46 c. 9 delle NdA del citato Ppr.

Prescrizioni di carattere nivologico

per quanto riguarda la gestione del pericolo valanghe, si prende atto che è stata adeguatamente valutata ed individuata la catena di responsabilità dei soggetti preposti. Si prende atto che è stata prevista adeguata segnalazione di responsabilità dei fruitori dei percorsi fuoripista. A questo proposito si raccomanda di segnalare adeguatamente quanto previsto all' art. 30 della L.R. 02/2009 in prossimità degli accessi ai percorsi fuoripista attuali o di futura individuazione, sia interni sia perimetrali all'area sciabile, comunemente utilizzati dai fruitori.

si evidenzia che le modalità di gestione del rischio dei percorsi e delle aree di fuoripista, potranno essere eventualmente definite con l'attivazione da parte del Sindaco della collaborazione, oltre che dei soggetti gestori delle piste, anche di personale qualificato per professionalità o esperienza idonee alla valutazione delle condizioni di pericolo da valanghe, anche di carattere solo puntuale e di ordinaria ricorrenza. Queste modalità potranno essere inserite nel Piano Comunale di Protezione Civile; in tale contesto occorrerà inoltre considerare il ruolo della Commissione Locale Valanghe limitatamente al ruolo ad essa attribuito dal regolamento 7/R del 18/12/2020, quale organo tecnico consultivo a supporto del Sindaco per la gestione di situazioni di rischio valanghiva di particolare criticità o di emergenza.