

Codice A2201A

D.D. 17 luglio 2023, n. 78

**Programma di Recupero Urbano a Canone Sostenibile (PRUACS) - Sentenza Consiglio di Stato n. 10137 del 17.11.2022. Bilancio finanziario 2023-2025. Anno 2023. Accertamento in entrata sui capitoli n. 30072 di euro 1.773.691,83 e n. 24052 di euro 10.957.424,53. Impegno di spesa sui capitoli n. 216212 per euro 10.284.180,80 a favore delle Amministrazioni locali (finanziamento statale - risorse ordinarie), n. 216214 per...**



**ATTO DD 78/A2201A/2023**

**DEL 17/07/2023**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE  
A22000 – WELFARE**

**A2201A - Politiche di welfare abitativo**

**OGGETTO:** Programma di Recupero Urbano a Canone Sostenibile (PRUACS) - Sentenza Consiglio di Stato n. 10137 del 17.11.2022. Bilancio finanziario 2023-2025. Anno 2023. Accertamento in entrata sui capitoli n. 30072 di euro 1.773.691,83 e n. 24052 di euro 10.957.424,53. Impegno di spesa sui capitoli n. 216212 per euro 10.284.180,80 a favore delle Amministrazioni locali (finanziamento statale – risorse ordinarie), n. 216214 per euro 1.773.691,83 a favore delle Amministrazioni locali (finanziamento regionale – risorse ordinarie), n. 230270 per euro 673.243,73 a favore dei soggetti privati - cooperative edilizie (finanziamento statale – risorse ordinarie).

Premesso che:

Con decreto del Ministero delle Infrastrutture ed Assetto del Territorio del 26/03/2008, registrato alla Corte dei Conti in data 21/04/2008, ufficio di controllo sugli atti del Ministero, registro n. 4, foglio n. 151, è stato finanziato un programma innovativo in ambito urbano denominato “Programma di riqualificazione urbana per alloggi a canone sostenibile”, finalizzato ad incrementare la disponibilità di alloggi da offrire in locazione a canone sostenibile nonché a migliorare l’equipaggiamento infrastrutturale dei quartieri connotati da condizioni di forte disagio abitativo;

alla Regione Piemonte è stato attribuito un finanziamento pari ad euro 24.359.736,48;

la Giunta regionale con deliberazione n. 24-9188 del 9/06/2008 ha dichiarato la propria disponibilità a cofinanziare il Programma di riqualificazione urbana per alloggi a canone sostenibile nella misura prevista dall’art. 4 del Decreto del 26/03/2008 (30% del finanziamento statale), per un importo pari ad euro 7.307.920,94. Complessivamente le risorse destinate ai programmi di riqualificazione urbana per alloggi a canone sostenibile ammontano a euro 31.667.657,42;

ai sensi dell'art. 8 del citato Decreto le regioni entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale, ovvero entro il 16/07/2008, dovevano predisporre un apposito bando di gara fissando le modalità attuative e di partecipazione dei comuni;

la Giunta regionale con deliberazione n. 24-9188 del 14/07/2008 ha approvato il bando di gara e con deliberazione n. 52-11974 del 4/08/2009, a seguito degli esiti di gara, approvato la graduatoria dei programmi;

Il Direttore Generale per le Politiche Abitative del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con Decreto direttoriale n. 38 del 19/01/2010 ha ratificato la graduatoria delle proposte ammissibili a finanziamento;

l'art. 2 del richiamato Decreto direttoriale rinvia all'Accordo di Programma, da sottoscrivere tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la Regione Piemonte, la definizione delle procedure attuative del Programma, i tempi e le modalità di accreditamento alla Regione del finanziamento a carico dello Stato;

Il Direttore Generale per le Politiche Abitative del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha trasmesso alle regioni lo schema di Accordo di Programma da sottoscrivere in attuazione del citato Decreto del 26/3/2008. Con deliberazione della Giunta regionale n. 47-13543 del 16/03/2010 si è provveduto, tra l'altro, a prendere atto della rimodulazione dei Programmi deliberata dai comuni nel limite del finanziamento assegnato e ad approvare lo schema di Accordo di Programma;

in data 3/06/2010 tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la Regione Piemonte è stato sottoscritto l'Accordo di Programma;

la Giunta regionale con deliberazione n. 12-240, del 29/06/2010, ha confermato il cofinanziamento regionale al Programma di riqualificazione urbana per alloggi a canone sostenibile per un importo pari ad euro 7.307.920,94, dando atto che la copertura finanziaria risulta garantita con quota parte delle risorse destinate al secondo biennio del "Programma casa: 10.000 alloggi entro il 2012", ai sensi di quanto stabilito dalla deliberazione della Giunta regionale n. 16-11632 del 22/06/2009;

in data 30/11/2010 sono stati sottoscritti i Protocolli d'Intesa con i Comuni di Cuneo, Nole, Orbassano, Rivalta di Torino e Trofarello mentre i Protocolli relativi ai Comuni di Novara e Torino sono stati rinviati.

con Decreto Ministeriale n. 293, del 28/07/2011, sono state ripartite tra le regioni le risorse aggiuntive premiali derivanti dall'accantonamento del 10% del finanziamento statale destinato al Programma di Riqualificazione Urbana per Alloggi a Canone Sostenibile di cui al D.M. 26/03/2008 e le risorse non utilizzate dalla provincia di Bolzano. Alla Regione Piemonte è stato attribuito un finanziamento aggiuntivo di euro 2.382.071,24, iscritto con deliberazione n. 18-1604 del 23/06/2015 sul bilancio pluriennale 2015/2017, cap. 26338 di entrate e cap. 236579 di spesa;

la Regione Piemonte con deliberazione di Giunta regionale n. 14-3686, del 16/04/2012, ha messo a disposizione la somma di euro 714.621,37 quale quota di cofinanziamento aggiuntivo da destinare al programma, pari al 30% del finanziamento statale;

la Regione Piemonte con la sopraccitata deliberazione di Giunta regionale ha destinato il finanziamento complessivo Stato/Regione di euro 3.096.692,61 (euro 2.382.071,24 risorse statali ed euro 714.621,37 risorse regionali) alla realizzazione degli interventi relativi ai programmi dei Comuni di Orbassano (TO), Rivalta (TO), Torino, Trofarello (TO) e Novara ritenuti già ammissibili

a finanziamento ai sensi del sopracitato decreto ministeriale 26/03/2008;

la Giunta regionale con deliberazione n. 1-1450, del 25/05/2015 e con la deliberazione n. 8-1554, del 15 giugno 2015, ha provveduto all'assegnazione delle risorse finanziarie sul bilancio di previsione 2015 e bilancio pluriennale 2015-2017; successivamente con la determinazione dirigenziale regionale n. 1143 del 31/12/2015 è stato impegnato sul cap. di spesa 238262 l'importo di euro 714.621,37 quale cofinanziamento regionale al programma; le risorse iscritte sul cap. 238262, pari ad euro 714.621,37, sono state assegnate nella misura del 100%;

con deliberazione della Giunta regionale n. 25-1611, del 23/06/2015, si è provveduto ad approvare lo schema di Accordo di Programma da sottoscrivere con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti per l'utilizzo delle risorse aggiuntive di cui al citato D.M. n. 293 del 28/07/2011. Con il medesimo provvedimento è stata altresì approvata la rettifica della D.G.R. n. 14-3686 del 16/04/2012 per quanto riguarda l'importo del cofinanziamento regionale attribuito ai P.R.U.A.C.S. dei comuni di Orbassano e Rivalta di Torino, fermo rimanendo l'importo complessivo del cofinanziamento regionale per i P.R.U.A.C.S. pari ad euro 714.621,37;

in data 23/07/2015 tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la Regione Piemonte è stato sottoscritto l'Accordo di Programma relativo alle risorse aggiuntive.

Con Decreto direttoriale del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili (MIMS) n. 37 del 15.03.2021 sono stati revocati i programmi di Torino, Novara e Rivalta e sono stati ridotti i finanziamenti dei programmi di Trofarello e di Nole rimodulando i programmi di PRUACS riportati nella tabella di cui all'art. 2 dell'AdP del 3 giugno 2010 sottoscritto tra il MIT e la Regione Piemonte (PRUACS risorse ordinarie) e conseguentemente ha rideterminato il finanziamento pubblico Stato/Regione e le modalità di erogazione del finanziamento statale attribuito alla Regione Piemonte.

La Regione Piemonte ha presentato ricorso presso il Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte (TAR) RG n. 611/2021 contro il MIMS per l'annullamento e previa concessione delle misure cautelari del Decreto dirigenziale n. 37 del 15.03.2021 nonché per l'accertamento dell'inadempimento da parte del ministero agli obblighi assunti con l'AdP sottoscritto con la Regione Piemonte in data 03.06.2010 e quindi al pagamento della somma di euro 10.957.424,54 oltre interessi legali e moratori ex art. 1284, comma 4 Codice Civile.

Anche i Comuni di Nole, Rivalta e Novara presentavano ricorso al TAR Piemonte contro il MIMS per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia e/o concessione di idonee misure cautelari del Decreto dirigenziale del MIMS n. 37 del 15.03.2021.

Il TAR Piemonte con sentenza n. 53/2022 pubblicata in data 20.01.2022 pronunciandosi definitivamente sui ricorsi riuniti della Regione Piemonte e dei Comuni di Nole, Rivalta e Novara, li ha accolti e per l'effetto ha annullato il Decreto ministeriale n. 37 del 15.03.2021 e ha condannato il MIMS al pagamento in favore della Regione Piemonte della somma di euro 10.957.424,53 oltre interessi legali e quelli di cui all'art.1284, comma 4, codice civile e al pagamento delle spese processuali.

Il Consiglio di Stato, con sentenza n. 10137 del 17.11.2022, ha respinto in toto l'appello proposto dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili (MIMS) avverso la sentenza del TAR Piemonte n. 53/2022 che aveva accolto il ricorso della Regione Piemonte (e gli analoghi ricorsi dei Comuni di Novara, Rivalta e Nole) avverso il Decreto Direttoriale del MIMS n. 37/2021 e conseguentemente aveva condannato il Ministero a corrispondere alla Regione Piemonte la somma

di € 10.957.424,53, oltre interessi legali (dall'11.0.2020 al 24.6.2021) e moratori ex art. 1284, comma 4, c.c. (dal 25.6.2021 al saldo).

Con nota prot. 15120 del del 25.05.2023 il MIT ha trasmesso al MEF e per conoscenza alla Regione Piemonte il Decreto Direttoriale MIT n. 96 del 25.05.2023 per i successivi adempimenti a cura del MEF. Il citato DD n. 96/2023 dispone l'impegno e la liquidazione a favore della Regione Piemonte dell'importo di euro 12.731.116,36 a valere sul contributo a carico dello Stato previsto dall'AdP del 03.06.2010 quale somma riconosciuta e calcolata secondo quanto stabilito e in attuazione nelle citate sentenze del TAR Piemonte e del Consiglio di Stato.

La somma da corrispondere è composta per euro 10.957.424,53 quale importo di contributo statale programma PRUACS, per euro 1.891,29 quali interessi legali ed euro 1.771.800,54 quali interessi moratori.

Con provvisorio di entrata n.18968 del 31.05.2023 la Regione Piemonte ha provveduto alla riscossione dell'importo di euro 12.731.116,36 proveniente del Dipartimento statale delle Opere Pubbliche con causale "pagamento PRUACS Regione Piemonte sentenza CdS 10137 del 17 nov" corrispondente all'importo che il CdS aveva condannato il Ministero a corrispondere alla Regione Piemonte comprendente sia la quota di contributo statale sia gli interessi legali e moratori.

Con DGR n. 45-7048 del 12.06.2023 "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025. Iscrizione di fondi statali a seguito di Sentenza del Consiglio di Stato n.10137/2022 (Riqualificazione urbana di alloggi a canone sostenibile)" sono stati istituiti i nuovi capitoli ed iscritte le risorse provenienti dalla Stato.

Ritenuto di:

- procedere agli accertamenti dell'importo complessivo di euro 12.731.116,36 sul Bilancio di previsione finanziario 2023-2025, annualità 2023 nei confronti del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili ora Ministero dei Trasporti e delle Infrastrutture – MIT (cod. versante 368907), conseguente agli effetti della sentenza del CdS n. 10137/2022 avvenuto con il provvisorio di entrata n. 18968 del 31.05.2023 così ripartiti con la citata DGR n. 45-7048 del 12.06.2023 sui seguenti capitoli di entrata:

- capitolo di entrata n. 30072/2023 euro 1.773.691,83,

- capitolo di entrata n. 24052/2023 euro 10.957.424,53;

- di impegnare l'importo complessivo di euro 12.731.116,36 sul Bilancio di previsione finanziario 2023-2025, annualità 2023, sui capitoli di spesa i seguenti importi come ripartiti con la citata DGR n. 45-7048 del 12.06.2023 dando atto che si tratta di fondi soggetti a rendicontazione:

- capitolo di spesa n. 216212/2023 per euro 10.284.180,80 a favore delle Amministrazioni locali (Comuni e Agenzie Territoriali per la Casa – ATC) – quota finanziamento statale – risorse ordinarie,

- capitolo di spesa n. 216214/2023 per euro 1.773.691,83 a favore delle Amministrazioni locali (Comuni e Agenzie Territoriali per la Casa – ATC) – quota finanziamento regionale – risorse ordinarie,

- capitolo di spesa n. 230270/2023 per euro 673.243,73 a favore dei soggetti privati (cooperative edilizie) – quota finanziamento statale – risorse ordinarie.

I soggetti beneficiari per ciascun impegno finanziario sono dettagliatamente indicati nell'allegato B alla presente determinazione, parte integrante e sostanziale del presente atto.

Dato atto che gli accertamenti richiesti non sono già stati assunti con precedenti provvedimenti.

Verificato che il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni di spesa da assumere è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

Dato atto che sono stati rispettati gli obblighi in materia di trasparenza di cui al D.Lgs. 33/2013.

Dato altresì atto che, per quanto riguarda le transazioni relative ai pagamenti verranno rispettate le disposizioni dell'art. 3 della Legge 136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto in conformità con quanto disposto dalla DGR n. 1-4046 del 17 ottobre 2016 come modificata dalla DGR 1-3361 del 14 giugno 2021;

## **LA DIRIGENTE**

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni";
- L.R. 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- D.Lgs. 118/2011 Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42;
- D.G.R. n. 43-3529 del 9 luglio 2021 recante il "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del Regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18/R";
- art. 28 del Regolamento Regionale di Contabilità "Competenze dei Direttori e dei Dirigenti in materia finanziaria e contabile";
- D.G.R. n. 41-4356 del 16 dicembre 2021 "D.G.R. n. 12-5546 del 29 agosto 2017 "Linee guida in attuazione della D.G.R. 1-4046 del 17.10.2016 in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile";
- D.G.R. n. 38-6152 del 2 dicembre 2022 "Approvazione linee guida per le attività di ragioneria relative al controllo preventivo sui provvedimenti dirigenziali. Revoca allegati A, B, D della D.G.R. 12-5546 del 29 agosto 2017";
- Legge regionale 24 aprile 2022, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025";
- DGR n. 45-7048 del 12/06/2023 "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025. Iscrizione di fondi statali a seguito di Sentenza del Consiglio di Stato n.10137/2022 (Riqualificazione urbana di alloggi a canone sostenibile)", sono stati istituiti i nuovi capitoli ed iscritte le risorse.;

## **DETERMINA**

per le motivazioni in premessa indicate:

- di accertare l'importo complessivo di euro 12.731.116,36 sul Bilancio di previsione finanziario 2023-2025, annualità 2023 nei confronti del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili ora Ministero dei Trasporti e delle Infrastrutture – MIT (cod. versante 368907), conseguente agli effetti della sentenza del CdS n. 10137/2022 avvenuto con il provvisorio di entrata n. 18968 del 31.05.2023 così ripartiti con la citata DGR n. 45-7048 del 12.06.2023 sui seguenti capitoli di entrata:

- capitolo di entrata n. 24052/2023 euro 10.957.424,53;

- capitolo di entrata n. 30072/2023 euro 1.773.691,83

- di impegnare l'importo complessivo di euro 12.731.116,36 sul Bilancio di previsione finanziario 2023-2025, annualità 2023, sui capitoli di spesa i seguenti importi come ripartiti con la citata DGR n. 45-7048 del 12.06.2023 dando atto che si tratta di fondi soggetti a rendicontazione:

- capitolo di spesa n. 216212/2023 per euro 10.284.180,80 a favore delle Amministrazioni locali (Comuni e Agenzie Territoriali per la Casa – ATC) – quota finanziamento statale – risorse ordinarie,

- capitolo di spesa n. 216214/2023 per euro 1.773.691,83 a favore delle Amministrazioni locali (Comuni e Agenzie Territoriali per la Casa – ATC) – quota finanziamento regionale – risorse ordinarie,

- capitolo di spesa n. 230270/2023 per euro 673.243,73 a favore dei soggetti privati (cooperative edilizie) – quota finanziamento statale – risorse ordinarie.

I soggetti beneficiari per ciascun impegno finanziario sono individuati nell'allegato B alla presente determinazione, parte integrante e sostanziale del presente atto.

La transazione elementare è rappresentata nell'allegato "Appendice A – Elenco registrazioni contabili", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Avverso la presente determinazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

La presente determinazione sarà pubblicata sul BU della Regione Piemonte ai sensi dell'articolo 61 dello Statuto e dell'articolo 5 della legge regionale n. 22/2010, nonché ai sensi dell'articolo 26, comma 2 del decreto legislativo n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente".

LA DIRIGENTE (A2201A - Politiche di welfare abitativo)  
Firmato digitalmente da Anna Palazzi

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire <sup>1</sup>, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. 2023.7.13\_allegato\_ACC+IMP\_sentenza\_CdS.pdf

Allegato 

---

<sup>1</sup> L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

CODICE BENEFICIARIO	COMUNE	CODICE INTERVENTO	SOGG. FIN.	CAPITOLO 216212	CAPITOLO 216214	CAPITOLO 230270			
				IMPEGNI a favore AMMINISTRAZIONI LOCALI con il presente atto	IMPEGNI a favore AMMINISTRAZIONI LOCALI con il presente atto	IMPEGNI a favore ALTRE IMPRESE (COOPERATIVE EDILI) con il presente atto			
10769	CUNEO	3101	COOP. FLAVIA	---	0,00	411.235,38			
10526		3102	COMUNE						
		3103	COMUNE	542.538,46	162.761,54				
		3104	COMUNE						
		TOTALE			542.538,46	162.761,54	411.235,38		
305959	NOLE	3201	ATC CENTRALE	669.045,41	200.713,63				
15629		3202	COMUNE						
		3203	COMUNE	1.634.876,93	490.463,08				
		3204	COMUNE						
		TOTALE			2.303.922,34	691.176,71			
9363	NOVARA	3301	COMUNE	2.967.005,95	890.101,79				
		3302	COMUNE						
		3303	COMUNE						
		3304	COMUNE						
		TOTALE					2.967.005,95	890.101,79	
11995	ORBASSANO	3401	COMUNE	1.071.762,11	29.651,79				
12417		3402	COMUNE						
		3403	COMUNE						
		3404	COOP DI VITTORIO				---		262.008,35
		TOTALE					1.071.762,11		262.008,35
305959	RIVALTA	3501	ATC CENTRALE	1.709.082,67					
12494		3502	COMUNE	476.893,49					
		3503	COMUNE						
		TOTALE					2.185.976,16		
305959	TROFARELLO	3701	ATC CENTRALE	998.949,86					
12356		3703	COMUNE	214.025,92					
		3704	COMUNE						
		3705	COMUNE						
		TOTALE					1.212.975,78		
TOTALE				10.284.180,80	1.773.691,83	673.243,73			