

Codice A2109A

D.D. 16 giugno 2023, n. 157

Approvazione "Linee guida per i controlli" sui progetti, iniziative, eventi e istanze inerenti i procedimenti in capo al Settore Valorizzazione turistica del Territorio.



ATTO DD 157/A2109A/2023

DEL 16/06/2023

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A2100A - COORDINAMENTO POLITICHE E FONDI EUROPEI – TURISMO E SPORT

A2109A - Valorizzazione turistica del territorio

OGGETTO: Approvazione “Linee guida per i controlli” sui progetti, iniziative, eventi e istanze inerenti i procedimenti in capo al Settore Valorizzazione turistica del Territorio.

Premesso che:

la legge regionale n. 14 dell'11 luglio 2016 "Nuove disposizioni in materia di organizzazione dell'attività di promozione, accoglienza e informazione turistica in Piemonte" prevede, tra l'altro:

- la concessione di contributi annuali a favore delle Agenzie di accoglienza e promozione turistica locale (ATL) per le spese di gestione degli uffici di informazione (IAT), ai sensi dell'art. 19 comma 3;
- il sostegno al funzionamento dei consorzi di operatori turistici e delle società consortili mediante contributi concessi ai sensi dell'art. 19 comma 4;
- la concessione di contributi alle ai sensi dell'art. 20 alle ATL, ad enti pubblici o di diritto pubblico e ad associazioni senza scopo di lucro per la realizzazione di iniziative di comunicazione e di attività di promo-pubblicità nell'ambito di manifestazioni ed eventi organizzati nelle località del Piemonte;
- il sostegno a progetti di promozione e commercializzazione di prodotti turistici regionali, mediante contributi a Consorzi di operatori turistici, Società consortili e Atl, ai sensi dell'art. 21;
- una norma transitoria per la concessione di un contributo straordinario alle ATL ai sensi dell'art. 25, al fine di consentire il regolare funzionamento delle ATL nella fase di adeguamento al nuovo assetto organizzativo, derivante dalle disposizioni delle norme nazionali e regionali in materia di partecipate o controllate;
- l'individuazione e il riconoscimento dei comuni turistici del Piemonte (art. 17)
- il riconoscimento dei Consorzi di operatori turistici e delle Società consortili di rilevanza regionale (art. 18);

la legge regionale 7 aprile 2000 n. 36 “Riconoscimento e valorizzazione delle associazioni pro loco” prevede all'art. 6 la concessione di contributi alle Pro Loco per la realizzazione di manifestazioni e iniziative finalizzate a promuovere e pubblicizzare le risorse turistiche locali, le

potenzialità naturalistiche, culturali, storiche, sociali e gastronomiche del territorio e le attività del tempo libero;

l'art. 12 della legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" stabilisce che i criteri per la concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari a persone, enti pubblici e privati sono subordinati alla predeterminazione ed alla pubblicazione da parte dell'amministrazione dei criteri stessi;

l'art. 6, comma 1, della legge regionale 14 ottobre 2014, n. 14 "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione" dispone che *"I criteri di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari e vantaggi economici di qualunque genere, che i dirigenti osservano all'atto dell'assegnazione degli stessi, sono predeterminati dalla Giunta regionale o dall'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale, secondo le rispettive competenze, se non sono già stabiliti dalla legge o nei casi in cui è opportuno porre ulteriori specificazioni"*;

in osservanza dell'art. 6 della l.r. 14/2014 nonché di quanto previsto dalle succitate l.r. 14/2016 e l.r. 36/2000, la Giunta regionale con propria delibera definisce annualmente i criteri per l'attribuzione di contributi nell'ambito delle seguenti Linee di finanziamento:

- a. Contributi alle ATL ai sensi dell'art. 19 comma 3 (IAT) della L.r. 14/2016;
- b. Contributi ai Consorzi e alle Società consortili per il loro funzionamento ai sensi dell'art. 19 della l.r. 14/2016;
- c. Contributi per iniziative di promozione finanziate ai sensi dell'art. 20 della l.r. 14/2016;
- d. Contributi a progetti di promo-commercializzazione di cui all'art. 21 della l.r. 14/2016;
- e. Contributi alle ATL ai sensi dell'art. 25 della l.r. 14/2016 (fino al 2022);
- f. Contributi alle Pro Loco ai sensi della l.r. 36/2000;

ai sensi degli artt. 17 e 18 della L.r. 14/2016 la Giunta regionale stabilisce altresì i criteri e le procedure per:

- g. Individuazione e riconoscimento dei Comuni turistici (art. 17);
- h. Riconoscimento dei Consorzi di operatori turistici e delle Società consortili (art. 18);

le disposizioni inerenti le modalità di presentazione delle istanze, di rendicontazione e liquidazione dei contributi relativi alle Linee di finanziamento di cui alle lettere b-c-d-f nonché le modalità per la presentazione delle istanze relative alle procedure di cui alle lettere g-h dell'elenco sopra descritto sono definite nei rispettivi Bandi; le modalità di rendicontazione e liquidazione dei contributi di cui alle lettere a-e sono invece definite nelle determinazioni dirigenziali di ripartizione dei contributi medesimi;

considerato che nei bandi/atti di concessione di contributi a valere sulle Linee di finanziamento di cui alla l.r. n. 14/2016 e l.r. n. 36/2000 è previsto che vengano effettuati controlli anche in loco sui progetti/eventi/iniziativa di promozione finanziate, volti ad accertare la realizzazione e il buon esito dell'iniziativa o del progetto, nonché controlli di tipo amministrativo-contabile sulla documentazione costituente la rendicontazione del contributo;

richiamato l'art.71 del DPR 445/2000 che prevede che *"le amministrazioni procedenti sono tenute ad effettuare idonei controlli, anche a campione in misura proporzionale al rischio e all'entità del beneficio, e nei casi di ragionevole dubbio, sulla veridicità delle dichiarazioni di cui agli articoli 46 e 47, anche successivamente all'erogazione dei benefici, comunque denominati, per i quali sono*

rese le dichiarazioni “;

richiamato altresì l’art. 29, comma 8 della l.r. 14/2014 che stabilisce che “*l’amministrazione regionale controlla periodicamente la veridicità delle dichiarazioni presentate, effettuando un controllo delle dichiarazioni relative ad un campione casuale di almeno il dieci per cento dei provvedimenti adottati annualmente*”;

dato atto pertanto che i controlli:

- riguarderanno:

- i contributi per i quali è prevista la presentazione dei documenti tecnico-contabili e dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà afferenti le spese oggetto di rendicontazione;
- i contributi per i quali la rendicontazione è presentata unicamente sotto forma di dichiarazione resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445;
- le istanze per il riconoscimento di Comune turistico ai sensi dell’art. 17 lr. 14/2016;
- le istanze per il riconoscimento di Consorzio di operatori turistici e/o di Società consortile di rilevanza regionale di cui all’art. 18 lr. 14/2016;

- verranno effettuati:

- a conclusione dei progetti/iniziative e successivamente all’erogazione del saldo finale;
- a conclusione dei procedimenti di approvazione degli elenchi annuali dei Comuni turistici, degli elenchi annuali dei Consorzi di operatori turistici e delle Società consortili riconosciuti;
- in fase di svolgimento sugli eventi oggetto di contributo regionale.

Ritenuto pertanto, al fine di definire nel dettaglio le modalità di svolgimento delle verifiche sulle iniziative, i progetti destinatari di contributi e sulle istanze relative ai procedimenti in capo al Settore Valorizzazione turistica del Territorio, di approvare il documento denominato “*Linee guida per i controlli*” di cui all’Allegato 1, parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

ritenuto altresì di approvare la documentazione da utilizzare per i controlli costituita da:

- check list di controllo di controllo su progetti/iniziative/eventi (allegato 1a parte integrante della presente determinazione);
- check list di controllo su istanze di riconoscimento (allegato 1b parte integrante della presente determinazione);
- check list appalti (allegato 1c parte integrante della presente determinazione), ove la verifica sia prevista dal Bando;
- verbale di controllo (allegato 1d parte integrante della presente determinazione);

stabilito che si procederà all’individuazione dei progetti/iniziative/istanze oggetto di controllo a seguito di campionamento da effettuarsi secondo le modalità definite nel succitato documento denominato *Linee Guida per i controlli* di cui all’Allegato 1, a partire dall’ultimo triennio;

stabilito altresì che le eventuali irregolarità rilevate in sede di controllo sui progetti/eventi/iniziative di promozione oggetto di contributo comporteranno l’attivazione delle procedure per la riduzione o la revoca totale del finanziamento assegnato e che le irregolarità non sanabili rilevate sulle istanze di riconoscimento comporteranno la decadenza del riconoscimento medesimo, come descritto nelle Linee Guida di cui all’Allegato 1;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 1-4046 del 17/10/2016, come modificata dalla DGR 1-3361 del 14 giugno 2021”;

tutto ciò premesso,

LA DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- Legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e legge regionale n. 14 ottobre 2014, n. 14 "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";
- Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- D.lgs. del 30 marzo 2001, n. 165 del "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i;
- legge statutaria n. 1 del 4 marzo 2005 "Statuto della Regione Piemonte", Titolo VI Organizzazione e personale), Capo I (Personale regionale), artt. 95 (Indirizzo politico-amministrativo. Funzioni e responsabilità) e 96 (Ruolo organico del personale regionale);
- legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- legge regionale n. 14 dell'11 luglio 2016 "Nuove disposizioni in materia di organizzazione dell'attività di promozione, accoglienza e informazione turistica in Piemonte";
- legge regionale 7 aprile 2000 n. 36 "Riconoscimento e valorizzazione delle associazioni pro loco";
- D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", modificato dal D.lgs 25/5/2016 n. 97, e relative circolari attuative della Regione Piemonte;
- Legge 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";
- D.G.R. n. 1-4936 del 29/4/2022 "Approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della corruzione e della Trasparenza per gli anni 2022-2024 della Regione Piemonte";
- D.G.R. n. 3-6447 del 30 Gennaio 2023, "Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Giunta regionale del Piemonte per gli anni 2023-2025 e della tabella di assegnazione dei pesi degli obiettivi dei Direttori del ruolo della Giunta regionale per l'anno 2023;
- atteso tutti i presupposti di fatto narrati in premessa,;

determina

per le motivazioni illustrate in premessa, al fine di definire nel dettaglio le modalità di svolgimento delle verifiche sulle iniziative/progetti/eventi destinatari di contributi e sulle istanze relative ai procedimenti in capo al Settore Valorizzazione turistica del Territorio:

- di approvare il documento denominato "*Linee guida per i controlli*" di cui all'Allegato 1, parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

-di approvare altresì la documentazione da utilizzare per i controlli costituita da:

- check list di controllo su progetti/iniziativa/eventi (allegato 1a parte integrante della presente determinazione);

- check list di controllo su istanze di riconoscimento (allegato 1b parte integrante della presente determinazione);
- check list appalti (allegato 1c parte integrante della presente determinazione), ove la verifica sia prevista dal Bando;
- verbale di controllo (allegato 1d parte integrante della presente determinazione);

- di stabilire che si procederà all'individuazione dei progetti/iniziative/istanze oggetto di controllo in loco a seguito di campionamento da effettuarsi secondo le modalità definite nel succitato documento denominato *Linee Guida per i controlli* di cui all'Allegato 1, a partire dall'ultimo triennio;

- di stabilire altresì che le eventuali irregolarità rilevate in sede di controllo sui progetti/eventi/iniziative di promozione oggetto di contributo comporteranno l'attivazione delle procedure per la riduzione o la revoca totale del finanziamento assegnato e che le irregolarità non sanabili rilevate sulle istanze di riconoscimento comporteranno la decadenza del riconoscimento medesimo, come descritto nelle Linee Guida di cui all'Allegato 1.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

Non è soggetta a pubblicazione sul sito della Regione Piemonte Sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi del D.lgs n. 33/2013 e s.m.i.

IL DIRETTORE (A2109A - Valorizzazione turistica del territorio)
Firmato digitalmente da Paola Casagrande