

Codice A1708D

D.D. 15 giugno 2023, n. 514

Programma di Sviluppo Rurale 2014-2022. Misura 3, Operazione 3.2.1 "Informazione e promozione dei prodotti agricoli e alimentari di qualità". Irregolarità formale nella dicitura di annullamento delle fatture relative ai bandi 2020 A e B e 2021 A.



ATTO DD 514/A1708D/2023

DEL 15/06/2023

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1700A - AGRICOLTURA E CIBO

A1708D - Valorizzazione del sistema agroalimentare e tutela qualità

OGGETTO: Programma di Sviluppo Rurale 2014-2022. Misura 3, Operazione 3.2.1 "Informazione e promozione dei prodotti agricoli e alimentari di qualità". Irregolarità formale nella dicitura di annullamento delle fatture relative ai bandi 2020 A e B e 2021 A.

Visti:

il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;

l'articolo 16 del Regolamento (UE) n. 1305/2013 che disciplina la Misura 3 Operazione 3.1.1 "partecipazione ai regimi di qualità" e l'Operazione 3.2.1 "Informazione e promozione dei prodotti agricoli e alimentari di qualità";

il Regolamento delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione del 11 marzo 2014, che integra talune disposizioni del citato regolamento (UE) n. 1305/2013;

il Regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014, recante le modalità di applicazione del citato regolamento (UE) n. 1305/2013;

la decisione C(2015)7456 del 28 ottobre 2015 con cui la Commissione europea ha approvato la proposta di PSR 2014-2020 del Piemonte e con la D.G.R. 9 novembre 2015, n. 29-2396 è stato recepito il testo definitivo del PSR 2014-2020 della Regione Piemonte;

la determina dirigenziale n. 65 del 27.01.2017 di approvazione dello schema di convenzione tra la Regione Piemonte ed ARPEA e l'erogazione dei pagamenti di cui alla Operazione 3.2.1 "Informazione e promozione dei prodotti agricoli e alimentari di qualità" del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 del Piemonte (PSR) rientra nelle competenze dell'Agenzia Regionale

Piemontese per le Erogazioni in Agricoltura (ARPEA);

la D.G.R 02 maggio 2017 n. 32-4953 di approvazione delle disposizioni in materia di riduzioni ed esclusioni dal pagamento in attuazione dei regg. UE n. 1306/2013 e n. 640/2014 e s.m.i. e del Decreto Mipaaf n. 2490 del 25/01/2017 in merito alle misure del PSR 2014/2020 non connesse alla superficie e agli animali e successivi atti di recepimento in merito alla Misura 3 del PSR 2014/2020.

Richiamata la D.G.R. 23 gennaio 2017 n. 5-4582 che recepisce, all'Allegato 2, i principi e i criteri di selezione approvati dal Comitato di sorveglianza e dai servizi comunitari in merito alle domande presentate sull'Operazione 3.2.1.

Preso atto della D.G.R. 18 gennaio 2019 n. 10-8306 che approva le Linee di indirizzo per l'apertura dei bandi 2019 e 2020 sull'Operazione 3.2.1 e ne approva le risorse finanziarie.

Richiamate le determinazioni dirigenziali n. 1239 del 30/12/2019, n. 175 del 07/04/2020 di approvazione del Bando di ricevimento delle domande di sostegno a valere sull'Operazione 3.2.1. Bandi A e B annualità 2020 e Bando A 2021 n. 763 del 31/08/2021;

Richiamata la nota 00027727 del 05/11/2021 dell'Autorità di Gestione, che a seguito della approvazione della Determina del Direttore Arpea n. 352 del 10/12/2020 in merito alla revisione 6 del Manuale delle Procedure Controlli e Sanzioni- misure non SIGC sulla base dell'intesa sancita in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome in data 5/11/2020, ha previsto la modifica delle norme sull'annullamento delle fatture, prevedendo l'integrazione alla dicitura già prevista dal bando "PSR 2014-2020" anche del numero di domanda di sostegno.

Vista la nota 00027727 del 05/11/2021 dell'Autorità di Gestione, che ha previsto fino al 30 novembre 2021 un periodo transitorio per la piena applicazione delle disposizioni sopra riportate, disponendo che fino al 30 novembre 2021 non costituiva condizione di inammissibilità della fattura la mancata indicazione della dicitura equipollente contenente il numero della domanda di sostegno, fermo restando che per l'ammissibilità della stessa doveva comunque essere presente in fattura la dicitura "PSR 2014-2020, Operazione ..." o il Cup.

Tenuto conto che, nonostante le comunicazioni inviate ai beneficiari tempestivamente con PEC, si è verificato un relativo numero di casi di rendicontazioni riferite ai Bandi A e B annualità 2020 e Bando A 2021 con irregolarità formali nella dicitura di annullamento delle fatture e che talune sono risultate mancanti del solo numero di domanda di sostegno, obbligatorio come da nuove indicazioni dell'Organismo pagatore e dell'Autorità di Gestione ricevute in corso di attuazione dei bandi indicati.

Considerate le segnalazioni documentate da parte dei beneficiari sull'impossibilità, in taluni casi, a porre rimedio secondo le disposizioni dell'Organismo pagatore Arpea approvate con la Determinazione Dirigenziale n. 115 del 26/05/2022, tramite la emissione di note di credito e la riemissione delle stesse con apposizione dell'annullamento completo.

Rilevato che il nuovo aggravio a carico dei beneficiari di riportare anche il numero della domanda sulla fattura è stato ancora maggiore in quanto la regola di annullamento si è modificata al 1 novembre 2021 e le attività dei bandi sono state prorogate unitamente ai tempi di presentazione delle domande di saldo a seguito dell'emergenza dovuta al COVID 2019.

Preso atto che tali misure di flessibilità sono state adottate dal Settore al fine minimizzare l'impatto

della pandemia COVID che ha limitato in particolare la gestione dei progetti relativi alla Sottomisura 3.2. caratterizzata da attività quali l'organizzazione di campagne, eventi, seminari, incontri, fiere per cui pesantemente condizionata dall'eccezionalità del periodo ed, in particolare, dalla limitazioni alla circolazione degli individui imposte dalla necessità di contrastare l'emergenza sanitaria.

Tenuto conto che nei casi particolari presi in esame le stesse fatture non avrebbero potuto essere presentate né su altra fonte di finanziamento, né sullo stesso bando e che nella sostanza rispettano le prescrizioni normative in vigore alla data di apertura dei bandi.

Alla luce dell'incontro del 3 maggio 2023 con l'Organismo Pagatore Arpea, per esaminare congiuntamente l'applicabilità della Determinazione del Direttore n. 115 del 26/05/2022, si è ritenuto necessario chiedere con nota prot. numero 7984 del 20/03/2023 un parere al Settore A1011A - Attività legislativa e consulenza giuridica in merito alla possibilità di poter accettare la rendicontazione, pur in via eccezionale, riconoscendo che l'annullamento anche se incompleto secondo le regole vigenti, quindi formalmente non ammissibile, ha garantito comunque il raggiungimento degli obiettivi del Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 e delle successive disposizioni volti ad evitare che gli stessi giustificativi potessero essere presentati più volte per ottenere un doppio finanziamento.

Vista la nota prot. n. 00024022/2023 del 7 giugno 2023 con cui il Settore A1011A - Attività legislativa e consulenza giuridica della Regione Piemonte ha formulato il parere agli atti del Settore, in merito al quesito posto.

Considerato che il parere evidenzia, tra l'altro, che tali bandi non esplicitavano l'obbligatorietà della apposizione sulle fatture del numero di domanda e la disciplina recata dal bando in ordine alla contabilizzazione/rendicontazione è soggetta al principio del tempus regit actum, vale a dire alla disciplina vigente al momento in cui è adottato l'atto.

Tenuto conto che nel parere del Settore A1011A - Attività legislativa e consulenza giuridica della Regione Piemonte del 7 giugno 2023 si evidenzia la necessità di fare una ricognizione di tutte le domande di pagamento per avere la certezza di pari trattamento tra tutti i beneficiari, si è reso necessario individuare un elenco esaustivo di domande di pagamento a cui applicare le modalità di ammissione delle fatture che si trovano nella situazione sopra descritta.

Ritenuto opportuno eseguire un approfondimento istruttorio per individuare un elenco esaustivo di domande di pagamento a cui applicare le modalità di ammissione delle fatture che si trovano nella situazione sopra descritta, che viene allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale.

Preso atto che le risultanze dell'approfondimento istruttorio sono contenute nel verbale agli atti del Settore.

Ritenuto opportuno procedere nell'ammissione delle sole fatture presenti nelle domande di pagamento relative ai Bandi A e B annualità 2020 e Bando A 2021, carenti della sola indicazione del numero di domanda ma conformi ai requisiti del già citato Regolamento di Esecuzione n. 809/2014, con le modalità esplicitate nel suddetto verbale.

Dato atto dell'osservanza dei criteri, così come previsto dal combinato disposto dei commi 1, 3 e 4 dell'art. 6 della L.R. 14/2014.

Dato atto che il presente provvedimento non dispone nuovi impegni di spesa a carico del Bilancio di previsione finanziario e non comporta oneri aggiuntivi di spesa a carico della Regione Piemonte.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R 17 ottobre 2016 n. 1-4046.

Dato atto che tutta la documentazione citata nel presente atto è conservata agli atti del Settore Valorizzazione del sistema agroalimentare e tutela qualità o sul sistema informatico Sistemapiemonte;

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- Visti gli art. 4 e 17 del D.lgs n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- Visto l'art. 17 e 18 della L.R. n. 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- Vista la Legge 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e la Legge regionale n. 14/2014 "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";
- Visto il D.lgs. 14.03.2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;

determina

Sulla base delle considerazioni svolte in premessa:

- di applicare per le domande di pagamento elencate in allegato 1, parte integrante e sostanziale della presente determinazione dirigenziale, l'ammissione delle fatture carenti della sola indicazione del numero di domanda ma conformi ai requisiti del già citato Regolamento di Esecuzione n. 809/2014;

- di allegare al verbale di liquidazione delle domande di cui all'allegato 1 una copia della presente determinazione.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso entro 60 giorni innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla data di piena conoscenza dell'atto ovvero innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul Bollettino ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'articolo 61 dello statuto e dell'articolo 5 delle L.R. 12 ottobre 2010, n. 22.

IL DIRIGENTE (A1708D - Valorizzazione del sistema agroalimentare e tutela qualità)
Firmato digitalmente da Riccardo Brocardo

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. ELENCO_DEFINITIVO_DOMANDE.pdf

Allegato 

¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

Programma di Sviluppo Rurale 2014-2022. Misura 3, Operazione 3.2.1 "Informazione e promozione dei prodotti agricoli e alimentari di qualità". Irregolarità formale nella dicitura di annullamento delle fatture relative ai bandi 2020 A e B e 2021 A.

NUMERO DOMANDA	BANDO
20201214234	BANDO B 2020
20201215470	BANDO B 2020
20201215520	BANDO B 2020
20201215629	BANDO B 2020
20201215603	BANDO B 2020
20201196167	BANDO A 2020
20201335831	BANDO A 2021