

Deliberazione della Giunta Regionale 5 giugno 2023, n. 26-6997

Legge 144/1999. Piano Regionale Mobilit e Trasporti (PRMT) di cui alla D.C.R. n. 256-2458 del 16/01/2018. Indirizzi Generali e Linee Guida di Attuazione del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale (PNSS) 2030, di cui alla Delibera CIPESS n. 13/2022. Approvazione delle disposizioni di attuazione, per l'anno 2023, del Piano Regionale della Sicurezza Stradale (PRSS), di cui alla DGR n.11-5692 del 16/04/2007.

A relazione dell'Assessore Tronzano:

Premesso che:

al fine di mettere in atto le strategie in materia di sicurezza stradale per il conseguimento degli obiettivi dell'Unione Europea, ribaditi dal Piano Nazionale per la Sicurezza Stradale di cui alla L. n. 144/1999, è stato approvato, con D.G.R. n. 11-5692 del 16/04/2007, il Piano Regionale della Sicurezza Stradale (PRSS), quale strumento attraverso il quale si intende mettere a sistema tutte le azioni che costituiscono la politica della sicurezza stradale e che impegna gli enti locali e i soggetti che, a vario titolo, devono intervenire nell'ambito regionale;

il PRSS viene implementato mediante due tipi di programmi: il Programma Triennale di Attuazione, cui spetta il compito di individuare le priorità di intervento e stimare le risorse necessarie ai fini della programmazione finanziaria, il Programma di Azione Annuale, cui spetta il compito di definire operativamente le azioni da finanziare e le modalità di attuazione, in base alle effettive disponibilità di bilancio;

con D.G.R. n. 1-3581 del 11/07/2016 è stato approvato il Programma Triennale di attuazione 2016-2018 la cui attuazione, concretizzata con i relativi programmi annuali per il triennio, è giunta nel corso del 2019 ad esaurimento delle azioni previste;

per l'incremento della sicurezza stradale in Piemonte, il suddetto Programma indicava quali priorità gli interventi su: categorie di utenti a rischio (motociclisti, ciclisti, pedoni, anziani); messa in sicurezza dei punti critici della rete stradale esistente extra-urbana provinciale; fattore uomo (informazione, sensibilizzazione ed educazione per prevenire i comportamenti errati degli utenti della strada); azioni di controllo e repressione dei comportamenti a rischio; sviluppo della conoscenza (mantenimento del sistema di monitoraggio efficiente sull'incidentalità stradale);

con D.C.R. n. 256-2458 del 16/01/2018 è stato approvato il Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT), che detta obiettivi a lungo termine e si attua attraverso i piani di settore che, approvati dalla Giunta regionale, lo completano sviluppando le politiche di medio termine, funzionali al raggiungimento dei suoi obiettivi;

la D.G.R. n. 13-7238 del 20/07/2018, in attuazione del PRMT, Paragrafo 5.1 - Disposizioni finali, ha individuato i due Piani di Settore da redigere, il "Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e Piano regionale della Logistica (PrLog). Le Azioni al 2030", e ha fornito gli indirizzi per lo sviluppo dei loro contenuti, richiamando l'esigenza che gli stessi debbano affrontare le proprie specificità tenendo conto degli sviluppi dell'innovazione tecnologica e delle politiche per la mobilità sostenibile e per la sicurezza stradale con orizzonte al 2030;

con D.G.R. n. 14-6571 del 06/03/2023 il suddetto Piano è stato adottato, in attuazione al PRMT, ed è stato avviato di procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS);

nell'ambito dei contenuti tecnici del Piano, si pone particolare attenzione sulla protezione e l'incolumità degli spostamenti delle persone, che va affrontata dal punto di vista dell'uomo (nei suoi diversi ruoli di autista, utente trasportato o trasportatore, utente debole), del mezzo usato per lo spostamento e dell'infrastruttura di trasporto.

Premesso, inoltre, che:

con D.G.R. n. 19-5876 del 28.10.2022 sono state approvate le disposizioni di attuazione, per l'anno 2022, del Piano Regionale della Sicurezza Stradale (PRSS) di cui alla D.G.R. n. 11-5692 del 16.04.2007, contenenti i criteri e le modalità di realizzazione di interventi volti all'implementazione

dell'iniziativa riguardante la formazione alla cultura della sicurezza stradale del maggior numero possibile di soggetti appartenenti a categorie particolari, con priorità per quelle afferenti allo svolgimento di servizi essenziali, quali gli operatori delle Organizzazioni di Volontariato di Protezione Civile iscritte all'elenco territoriale del Piemonte, i Vigili del Fuoco Volontari, nonché gli operatori dei servizi di mobilità in ambito scolastico, attraverso specifici corsi di guida sicura per accrescere l'abilità nella guida, utili a rafforzare l'azione di prevenzione finalizzata al miglioramento della sicurezza stradale su tutto il territorio regionale;

con successiva D.G.R. n. 30-6234 del 16.12.2022 sono state approvate le integrazioni alle disposizioni approvate con D.G.R. n. 19-5876 del 28.10.2022, prevedendo ulteriori azioni volte alla messa in sicurezza di coppie di fermate extraurbane del trasporto pubblico locale, e all'attuazione di campagne di sensibilizzazione sulle tematiche della sicurezza stradale, nell'ambito dei territori della Città Metropolitana di Torino e delle Province piemontesi.

Richiamato che:

il sopra riportato Piano Regionale della Sicurezza Stradale (P.R.S.S.), di cui alla D.G.R. n. 11-5692 del 16 aprile 2007, prevede tra l'altro la Linea Strategica "2.3.0 - Diffondere un comportamento di guida responsabile" e la Linea Strategica "4.1.0 – Rinforzare la gestione della sicurezza stradale sul lavoro";

nell'ambito del Programma Triennale di Attuazione 2007-2009 del P.R.S.S., anch'esso approvato con la medesima deliberazione, erano state previste, tra le azioni da svolgere nell'ambito della Linea Strategica "2.3.0 Diffondere un comportamento di guida responsabile", l'azione 2.3.1 "Realizzazione di corsi di driver improvement per neopatentati ed operatori professionali" per l'addestramento alla guida sicura per diverse tipologie di utenti, tra cui i neopatentati.

Premesso, altresì, che:

il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica e lo Sviluppo Sostenibile (CIPESS), con Delibera n. 13 del 14/04/2022, ha approvato gli Indirizzi Generali e Linee Guida di Attuazione del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale (PNSS) 2030, finalizzato a ridurre del 50% le vittime e i feriti gravi degli incidenti entro il 2030;

il PNSS prevede linee strategiche d'azione indirizzate a tutte le componenti principali del sistema, ponendo l'attenzione sulle tipologie di infrastruttura, i veicoli, la struttura organizzativa, i servizi di soccorso, le strutture sanitarie/riabilitative di post soccorso. Nello specifico la linea *Pilastro 4: Utenti più sicuri* mira a rendere gli utenti della strada consapevoli dei rischi associati al comportamento e dei limiti esistenti nel sistema e a fare scelte appropriate volte a ridurre il rischio per se stessi; la linea *Pilastro 5: Post-incidente* ha l'obiettivo di garantire maggiore efficacia e tempestività del sistema di soccorso;

in esso, tra l'altro, viene messo in evidenza che nell'ultimo decennio il numero di morti e feriti con più di sei anni dal conseguimento della patente è diminuito sensibilmente, mentre le variazioni sono più marcate per anzianità di patente tra 11 e 20 anni (-77% di feriti e -63% di morti), e seguono le fasce 21-40 anni (-74% di feriti e -61% di morti) e 6-10 anni (-70% di feriti e -55% di morti);

unitamente si evidenzia che, al contrario, i neopatentati mostrano un forte incremento del numero di morti (+51%) e dei feriti (+20%);

la linea strategica LSS 25 del suddetto Piano, infatti, mira a "Contrastare i comportamenti a rischio quali lo scarso utilizzo dei sistemi di protezione, l'eccesso di velocità e l'abuso di alcol e droghe alla guida, l'assunzione di rischio, intervenendo sulla formazione", e prevede come azione quella di promuovere i "Corsi di Guida Sicura Avanzata per neopatentati e trasgressori".

Ritenuto che, nelle more della conclusione dell'iter di approvazione del "Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e Piano regionale della Logistica (PrLog). Le Azioni al 2030", di cui alla D.G.R. n. 14-6571 del 06/03/2023, e dell'approvazione degli Indirizzi Generali e Linee Guida di Attuazione del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale (PNSS) 2030, adottati dal CIPESS nella seduta del 14/04/2022, si rende opportuno, in coerenza con le previsioni ivi riportate, assicurare la costanza dell'azione regionale nel perseguire la sicurezza stradale anche per l'anno 2023, in continuità alle iniziative regionali finora intraprese, in conformità alla programmazione

regionale e nazionale ed in linea con gli esiti finora conseguiti nei lavori di elaborazione dei suddetti Piani di Settore.

Dato atto che, quale esito delle verifiche della Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica:

- l'obiettivo prioritario è la formazione alla cultura della sicurezza stradale del maggior numero possibile di soggetti, con priorità per gli utenti della strada maggiormente a rischio, e nello specifico i neopatentati guidatori con anzianità entro i 5 anni, residenti nel territorio della Regione Piemonte;

- per l'azione su menzionata, quale attuazione del Piano Regionale della Sicurezza Stradale (PRSS) per l'anno 2023, si stimano risorse per un importo massimo come di seguito riportato:

- € 497.150,00 per l'affidamento del servizio di formazione nell'ambito del driver improvement, mediante la partecipazione a corsi di guida sicura per autovetture, per accrescere l'abilità nella guida e la capacità di affrontare situazioni di rischio, destinati ai neopatentati residenti in Piemonte che abbiano conseguito patente di guida di tipo B successivamente al 01.01.2019;

- i beneficiari verranno individuati a seguito di adesione mediante apposita piattaforma digitale, predisposta a cura della medesima Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica, le cui modalità di accesso verranno pubblicate sul sito istituzionale della Regione Piemonte;

- le suddette iniziative sono coerenti con gli obiettivi del PRMT, ed in particolare con le macroazioni previste al Paragrafo 4.1.2, punto [1], ma anche con il PRSS approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 11-5692 del 16 aprile 2007, in particolare nell'ambito della Linea Strategica "2.3.0 Diffondere un comportamento di guida responsabile" e della Linea Strategica "4.1.0 – Rinforzare la gestione della sicurezza stradale sul lavoro, anche mediante la realizzazione di corsi di driver improvement per neopatentati".

Ritenuto, pertanto, opportuno approvare quali disposizioni di attuazione, per l'anno 2023, del Piano regionale della sicurezza stradale (PRSS), approvato con D.G.R. 11-5692 del 16 aprile 2007, l'Allegato A quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, destinando un importo complessivo pari a € 497.150,00.

Dato atto che il presente provvedimento trova copertura per un importo complessivo massimo pari ad € 247.150,00 nella Missione 10 - Programma 05, su capitolo n. 127223 del Bilancio regionale, anno 2023, e per un importo complessivo pari ad € 250.000,00 nella Missione 10 - Programma 05, su capitolo n. 127223 del Bilancio regionale, anno 2024.

Viste:

la L. n. 144 del 17.05.1999;

la D.G.R. n. 11-5692 del 16.04.2007;

la L.R. n. 23 del 23.07.2008;

la D.G.R. n. 1-3581 del 11.07.2016;

il D.C.R. n. 256-2458 del 16.01.2018;

la D.G.R. n. 13-7238 del 20.07.2018;

la Delibera CIPESS n. 13 del 14.04.2022;

la D.G.R. n. 14-6571 del 06.03.2023;

la L.R. n. 6 del 24.04.2023 "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025";

la D.G.R. n. 1-6763 del 27 aprile 2023 " Legge regionale 24 aprile 2023, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2023-2025". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2023-2025.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento, in conformità a quanto disposto dalla D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016, così come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14/06/2021.

Per quanto tutto sopra premesso, la Giunta regionale, unanime,

delibera

in coerenza con gli Indirizzi Generali e Linee Guida di Attuazione del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale (PNSS) 2030, approvati con Delibera CIPESS n. 13 del 14/04/2022, ed in conformità al “Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e Piano regionale della Logistica (PrLog). Le Azioni al 2030”, adottato dalla D.G.R. n. 14-6571 del 06/03/2023, in attuazione al Piano Regionale Mobilità e Trasporti (PRMT) di cui alla D.C.R. n. 256-2458 del 16/01/2018, a conferma della costanza dell’azione regionale nel perseguire la sicurezza stradale, in continuità alle iniziative regionali finora intraprese, di approvare quali disposizioni di attuazione, per l’anno 2023, del Piano regionale della sicurezza stradale (PRSS), di cui alla D.G.R. 11-5692 del 16 aprile 2007, l’Allegato A quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, e contenente i criteri e le modalità di realizzazione degli interventi finalizzati all’implementazione della seguente iniziativa:

- formazione alla cultura della sicurezza stradale del maggior numero possibile di soggetti, con priorità per gli utenti della strada maggiormente a rischio, e nello specifico i neopatentati guidatori con anzianità entro i 5 anni, residenti nel territorio della Regione Piemonte, attraverso l’attivazione di specifici corsi di guida sicura, per accrescere l’abilità nella guida e la capacità di affrontare situazioni di rischio;

di dare atto che il presente provvedimento trova copertura per un importo complessivo massimo pari ad € 247.150,00 nella Missione 10 - Programma 05, su capitolo n. 127223 del Bilancio regionale, anno 2023, e per un importo complessivo pari ad € 250.000,00 nella Missione 10 - Programma 05, su capitolo n. 127223 del Bilancio regionale, anno 2024;

di demandare alla Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica, Settore “Interventi regionali per la logistica e i trasporti”, l’adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l’attuazione della presente deliberazione.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 della L.R. 22/2010, nonché ai sensi dell’art. 26 comma 1 del D.Lgs 33/2013 sul sito istituzionale dell’Ente, nella sezione “Amministrazione trasparente”.

(omissis)

Allegato

DISPOSIZIONI PER L'ANNO 2023 IN ATTUAZIONE DEL PIANO REGIONALE DELLA SICUREZZA STRADALE (PRSS), APPROVATO CON DGR 11-5692 DEL 16 APRILE 2007

PREMESSE

Al fine di mettere in atto le strategie in materia di sicurezza stradale per il conseguimento degli obiettivi dell'Unione Europea, ribaditi dal Piano Nazionale per la Sicurezza Stradale di cui alla L. n. 144/1999, è stato approvato, con D.G.R. n. 11-5692 del 16/04/2007, il Piano Regionale della Sicurezza Stradale (PRSS), che indica quali priorità gli interventi su: categorie di utenti a rischio (motociclisti, ciclisti, pedoni, anziani); messa in sicurezza dei punti critici della rete stradale esistente extra-urbana provinciale; fattore uomo (informazione, sensibilizzazione ed educazione per prevenire i comportamenti errati degli utenti della strada); azioni di controllo e repressione dei comportamenti a rischio; sviluppo della conoscenza (mantenimento del sistema di monitoraggio efficiente sull'incidentalità stradale).

Il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica e lo Sviluppo Sostenibile (CIPESS), con la seduta del 14/04/2022, ha approvato gli Indirizzi Generali e Linee Guida di Attuazione del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale (PNSS) 2030, finalizzato a ridurre del 50% le vittime e i feriti gravi degli incidenti entro il 2030.

Il PNSS prevede linee strategiche d'azione indirizzate a tutte le componenti principali del sistema, ponendo l'attenzione sulle tipologie di infrastruttura, i veicoli, la struttura organizzativa, i servizi di soccorso, le strutture sanitarie/riabilitative di post soccorso. Nello specifico la linea *Pilastro 4: Utenti più sicuri* mira a rendere gli utenti della strada consapevoli dei rischi associati al comportamento e dei limiti esistenti nel sistema e a fare scelte appropriate volte a ridurre il rischio per se stessi; la linea *Post-incidente* ha l'obiettivo di garantire maggiore efficacia e tempestività del sistema di soccorso.

Il presente documento intende dettare disposizioni per mettere in atto, per l'anno 2023, azioni in materia di sicurezza stradale nelle more della conclusione dell'iter di approvazione del "Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e Piano regionale della Logistica (PrLog). Le Azioni al 2030", di cui alla D.G.R. n. 14-6571 del 06/03/2023 e dell'approvazione degli Indirizzi Generali e Linee Guida di Attuazione del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale (PNSS) 2030, adottati dal CIPESS nella seduta del 14/04/2022.

INIZIATIVE PER IL 2023 IN MATERIA DI SICUREZZA STRADALE

Il Piano Regionale della Sicurezza Stradale (P.R.S.S.), approvato con la deliberazione della Giunta regionale n. 11.5692 del 16 aprile 2007, prevede tra l'altro la Linea Strategica "2.3.0 – Diffondere un comportamento di guida responsabile" e la Linea Strategica "4.1.0 – Rinforzare la gestione della sicurezza stradale sul lavoro".

Nell'ambito del Programma Triennale di Attuazione 2007-2009 del P.R.S.S., anch'esso approvato con la suddetta deliberazione n. 11-5692, erano state previste, tra le azioni da svolgere nell'ambito della Linea Strategica "2.3.0 Diffondere un comportamento di guida responsabile", l'azione "2.3.1 Realizzazione di corsi di driver improvement per neopatentati ed operatori professionali", per l'addestramento alla guida sicura per diverse tipologie di utenti, tra cui i neopatentati.

Il Piano Nazionale della Sicurezza Stradale (PNSS) 2030, citato in premessa, evidenzia che nell'ultimo decennio i neopatentati e guidatori con un'anzianità tra i 2 e i 5 anni sono considerati una categoria su cui prestare massima attenzione, poiché mostrano un notevole incremento sia del numero di morti (+ 51%) che dei feriti (+ 20%).

Sulla base di tali presupposti, si reputa obiettivo prioritario la formazione alla cultura della sicurezza stradale del maggior numero possibile di soggetti, con priorità per gli utenti della strada maggiormente a rischio, e nello specifico i neopatentati guidatori con anzianità entro i 5 anni, residenti nel territorio della Regione Piemonte, attraverso l'attivazione di specifici corsi di guida sicura, per accrescere l'abilità nella guida e la capacità di affrontare situazioni di rischio.

Per la realizzazione della suddetta iniziativa, si ritiene di destinare la somma di € 497.150,00 per l'affidamento di servizi di formazione nell'ambito del driver improvement, mediante la partecipazione a corsi di guida sicura per autovetture, a carattere teorico-pratico, con i seguenti obiettivi:

- accrescere le condizioni di protezione e ridurre i fattori di rischio alla guida;
- trasmettere ai giovani conducenti le giuste tecniche ed impostazioni di guida;
- educare i giovani conducenti a guidare nel rispetto della sicurezza stradale;
- acquisire comportamenti corretti e responsabili durante la guida, ed una maggiore consapevolezza dei rischi che comporta essere un automobilista;
- prevenire gli errori che possono mettere in pericolo la propria incolumità e quella degli altri, ed assumere il comportamento più appropriato in situazioni rischiose;
- fornire elementi di pronto soccorso sanitario, da prestare in casi di incidenti stradali.

L'individuazione dei beneficiari avverrà a seguito di adesione mediante apposita piattaforma digitale, predisposta a cura della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica, le cui modalità di accesso verranno pubblicate sul sito istituzionale della Regione Piemonte.

Assunto che il servizio dovrà realizzarsi sul territorio regionale, al fine di minimizzare il disagio ai fruitori dei corsi di guida sicura, legato ai tempi di percorrenza e alla distanza per raggiungere i luoghi di erogazione della formazione sia teorica che pratica, si ritiene opportuno che, nella procedura di scelta di contraente del servizio, nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., nonché dal D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020, vengano selezionati operatori economici in grado di erogare la formazione nell'ambito del territorio piemontese.