

Deliberazione della Giunta Regionale 13 marzo 2023, n. 10-6596

Reg. (UE) n. 1305/2013. Reg. UE 2220/2020. PSR 2014-2022. Disposizioni, per il 2023, sulla Misura 10 "Pagamenti agro-climatico-ambientali". Sottomisura 10.2. Operazione 10.2.1 "Sostegno per la conservazione, l'uso e lo sviluppo sostenibili delle risorse genetiche vegetali in agricoltura". Integrazione dotazione finanziaria della D.G.R. 36-4489 del 29/12/2021.

A relazione dell'Assessore Protopapa:

Premesso che:

il regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

il regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), nell'ambito della politica agricola comune, definisce gli obiettivi e le priorità dell'Unione in materia di sviluppo rurale e delinea il contesto strategico e le misure da adottare per attuare la politica di sviluppo rurale;

in particolare l'articolo 28 "Pagamenti agro-climatico-ambientali" del reg. (UE)1305/2013 introduce la misura 10 "Pagamenti agro-climatico-ambientali", ed in particolare, il paragrafo 9, concede la possibilità di finanziare attività volte alla conservazione, nonché all'uso e sviluppo sostenibile delle risorse genetiche in agricoltura;

il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 disciplina il finanziamento, la gestione ed il monitoraggio della politica agricola comune ed abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;

il regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione del 11 marzo 2014 integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;

il regolamento delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione del 11 marzo 2014 integra talune disposizioni del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;

il regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 reca le modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 e in particolare l'Allegato I - Parte I, disciplina l'articolazione del contenuto dei programmi di sviluppo rurale (PSR);

il regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 reca le modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;

il regolamento (UE) n. 2220/2020 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 prevede all'articolo 1 che i programmi sostenuti dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) siano prorogati fino al 31 dicembre 2022.

Dato atto che:

la versione vigente (versione 13) del PSR 2014-2022, approvata con DGR 26-5984 del 18/11/2022 e con la Decisione della Commissione europea C(2023)268 del 9 gennaio 2023, alla Misura 10

“Pagamenti agro-climatici-ambientali”, Sottomisura 10.2, prevede il “Sostegno per la conservazione, l'uso e lo sviluppo sostenibile delle risorse genetiche in agricoltura”, con D.G.R. n. 36-4489 del 29/12/2021 si è provveduto nell'ambito di tale Sottomisura 10.2, a dare attuazione all'Operazione 10.2.1 “Sostegno per la conservazione, l'uso e lo sviluppo sostenibili delle risorse genetiche vegetali in agricoltura”;

con Determinazione Dirigenziale n. 520 A1706B del 27/06/2022 è stato aperto il Bando 2022 con una dotazione finanziaria complessiva di euro 335.134,23 (di cui euro 57.187,31 di quota di cofinanziamento regionale a cui si è dato copertura finanziaria con l'Impegno n. 247/2017, Impegno n. 58/2020).

Premesso, inoltre, che:

la Decisione della Commissione europea C(2023)268 del 9 gennaio 2023 ha approvato le seconde modifiche per l'anno 2022 del PSR 2014-2022 della Regione Piemonte riguardanti, tra l'altro, l'allocazione di euro 221.100,00 nella Misura 10 “Pagamenti agro-climatico-ambientali” - Sottomisura 10.2 “Sostegno per la conservazione, l'uso e lo sviluppo sostenibile delle risorse genetiche in agricoltura” - Operazione 10.2.1 “Sostegno per la conservazione, l'uso e lo sviluppo sostenibili delle risorse genetiche vegetali in agricoltura” per finanziare ulteriori progetti ritenuti idonei nell'incentivare la conservazione di un patrimonio di biodiversità anche dal punto di vista delle produzioni vegetali, derivanti da minori risorse finanziarie utilizzate nelle seguenti Misure - Operazioni del PSR 2014-2022:

- nella Misura 4 - Operazione 4.2.1 “Trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli” minori utilizzi di euro 221.100,00 (di cui euro 37.728,50 di quota regionale a cui si è dato copertura finanziaria con l'Impegno n. 247/2017, Impegno n. 7/2019, Impegno n. 1291/2022).

Dato atto che, come risulta dai verbali della Commissione di valutazione, incaricata con la DD n. 858/A1700A/2022 del 25/10/2022 ad eseguire l'istruttoria delle domande di sostegno, la formazione della graduatoria regionale provvisoria delle stesse, agli atti della Direzione regionale Agricoltura e Cibo:

- al termine dell'istruttoria, risultano 9 domande di sostegno ritenute idonee al finanziamento, in quanto aventi punteggio pari o superiore al punteggio minimo previsto da Bando per rientrare nella parte finanziabile della graduatoria (50 punti complessivi);
- le risorse assegnate al bando citato permettono di ammettere al sostegno solamente le prime 5 domande.

Dato atto, inoltre, che, come da verifiche della Direzione regionale Agricoltura e Cibo, Settore “Servizi di Sviluppo e Controlli per l'Agricoltura”:

a seguito degli storni di risorse cofinanziate, approvati con la sopra citata Decisione della Commissione europea C(2023)268 del 9 gennaio 2023, la dotazione finanziaria complessiva per la Misura 10 - Sottomisura 10.2 “Sostegno per la conservazione, l'uso e lo sviluppo sostenibile delle risorse genetiche in agricoltura” - Operazione 10.2.1 “Sostegno per la conservazione, l'uso e lo sviluppo sostenibili delle risorse genetiche vegetali in agricoltura” risulta essere pari ad euro 556.234,23;

tali risorse aggiuntive permetterebbero di finanziare integralmente le domande di sostegno presenti nella suddetta graduatoria provvisoria.

Ritenuto che, coerentemente con le motivazioni alla base dell'incremento delle risorse destinate all'Operazione 10.2.1 di cui al punto precedente e contenute nelle conclusioni del Comitato di Sorveglianza del 27/10/2022, il tema del mantenimento delle risorse genetiche in agricoltura sia di particolare attualità, in particolar modo in un periodo storico quale quello attuale, interessato dalle recenti crisi economico-alimentari derivanti dal conflitto russo-ucraino e che pertanto sia opportuno utilizzare tale incremento di risorse per finanziare tutte le proposte progettuali relative alla conservazione del patrimonio di biodiversità vegetale presentate sul Bando n. 1/2022 ritenute idonee al finanziamento ma che non troverebbero, allo stato attuale, disponibilità di risorse sulla base del budget assegnato con DGR n. 36-4489 del 29/12/2021, come dal sopra riportato verbale della Commissione.

Richiamato che:

- la Legge regionale 21 giugno 2002 n. 16, ha istituito in Piemonte l'Organismo per le erogazioni in agricoltura di aiuti, contributi e premi comunitari (OPR);
- l'art. 12 della Legge regionale n. 35/2006 ha trasformato l'Organismo per le erogazioni in agricoltura in Agenzia Regionale Piemontese per le Erogazioni in Agricoltura (ARPEA);
- la D.G.R. 14 gennaio 2008 n. 38-8030 ha avviato l'operatività dell'ARPEA a partire dal 1 febbraio 2008 quale organismo pagatore sul territorio della Regione Piemonte dei contributi e premi comunitari ai sensi del Regolamento CE n. 885/2006 relativo al riconoscimento degli organismi pagatori e di altri organismi e la liquidazione dei conti del FEAGA e del FEASR;
- la gestione dei flussi finanziari del PSR 2014-2022 della Regione Piemonte, è effettuata, dal punto di vista operativo, dall'Organismo pagatore regionale ARPEA, come da riconoscimento, a partire dal 1 febbraio 2008, di cui al Decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali n. 1003 del 25 gennaio 2008 adottato ai sensi del Reg. (CE) 885/2006 e che, ai sensi della delibera CIPE 10/2015, gli aiuti sono cofinanziati con i fondi provenienti da tre fonti separate, secondo il seguente schema:
 - la quota comunitaria a carico del FEASR (pari al 43,12% della spesa pubblica cofinanziata) è versata direttamente dall'UE all'Organismo pagatore regionale;
 - la quota nazionale e regionale (pari al 56,88% della spesa pubblica cofinanziata) è suddivisa per il 70% a carico dello Stato (pari al 39,816% della spesa pubblica cofinanziata) che la versa direttamente all'Organismo pagatore regionale e per il 30% a carico della Regione Piemonte (pari al 17,064% della spesa pubblica cofinanziata) che, in relazione alle risorse finanziarie stanziare in competenza sul capitolo di spesa 219010 (Missione 16 – Programma 1601) del bilancio gestionale regionale, vengono impegnate e liquidate all'ARPEA dalla Direzione Agricoltura e cibo e trasferite all'Organismo pagatore regionale.
- il PSR 2014-2022 individua quale Organismo pagatore regionale l'Agenzia Regionale Piemontese per le Erogazioni in Agricoltura (ARPEA); pertanto, l'erogazione dei pagamenti di cui alla Misura 10 - Sottomisura 10.2 - Operazione 10.2.1 rientra nelle competenze di ARPEA.

Preso atto che, ai sensi della delibera del Consiglio dei Ministri 17 giugno 2021, le percentuali di cofinanziamento di cui sopra si applicano alle risorse finanziarie per le annualità 2021-2022 della programmazione dello sviluppo rurale 2014-2022 in riferimento ai fondi FEASR ordinari ("FEASR QFP").

Ritenuto di demandare alla Direzione Agricoltura e Cibo – Settore Servizi di Sviluppo e Controlli per l'Agricoltura - l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

Richiamato che i termini del procedimento relativi al presente provvedimento trovano disciplina nella D.G.R. 04 febbraio 2022, n. 15-4621 “Aggiornamento della ricognizione dei procedimenti amministrativi di competenza della Direzione Agricoltura ed individuazione dei relativi termini di conclusione. Revoca della D.G.R. 18 ottobre 2019, n. 10-396”.

Visti:

- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;
- la Legge regionale 6 agosto 2021, n. 23 "Modifiche alla Legge regionale 5 febbraio 2014, n. 1 (Legge finanziaria per l'anno 2014)";
- la Legge regionale n. 28 del 27 dicembre 2022 “Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'anno 2023 e disposizioni finanziarie”.

Vista la D.G.R. 12-5546 del 29 agosto 2017 ai fini del visto preventivo di regolarità contabile.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016, come modificato dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14/06/2021.

Tutto ciò premesso;

la Giunta regionale, a voti unanimi espressi ai sensi di legge,

delibera

1. di disporre di integrare la dotazione finanziaria, di cui alla D.G.R. n. 36-4489 del 29/12/2021, pari ad euro 335.134,23, destinando ulteriori euro 221.100,00 al bando 2022 della Misura 10 - Sottomisura 10.2 - Operazione 10.2.1 “Sostegno per la conservazione, l’uso e lo sviluppo sostenibili delle risorse genetiche vegetali in agricoltura”, approvato con Determinazione Dirigenziale n. 520 A1706B del 27/06/2022, per finanziare progetti ritenuti idonei nell’incentivare la conservazione di un patrimonio di biodiversità anche dal punto di vista delle produzioni vegetali;
2. di dare atto che le risorse finanziarie di cui al punto 1, pari ad euro 221.100,00 (di cui euro 37.728,50 di quota regionale a cui si è dato copertura finanziaria con l’Impegno n. 247/2017, Impegno n. 7/2019, Impegno n. 1291/2022), sono minori utilizzi del PSR 2014-2022, di cui alle modifiche finanziarie per l’anno 2022 del PSR 2014-2022, approvate con D.G.R. 26-5984 del 18/11/2022 e con Decisione della Commissione europea C(2023)268 del 09/01/2023;
3. di demandare alla Direzione regionale Agricoltura e Cibo, Settore Servizi di Sviluppo agricolo e controlli per l’agricoltura l’adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l’attuazione della presente deliberazione.

Avverso alla presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell’atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l’azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell’articolo 61 dello Statuto e dell’articolo 5 della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22, nonché, ai sensi dell’art. 26 comma 1 del D.lgs. n. 33/2013 nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale dell’Ente.

(omissis)