

Codice A2102B

D.D. 13 marzo 2023, n. 47

Annullamento in autotutela della Determinazione Dirigenziale n. 23 del 06/02/2023 (Progetto GAP. Piano di comunicazione per la prevenzione ed il contrasto del Gioco d'Azzardo Patologico. Procedura di affidamento dei servizi relativi alla realizzazione di uno spot TV, dieci brevi video e uno spot radiofonico. Spesa complessiva di Euro 20.636,30 Imp. 7641/2018, sub-impegno 10, Cap.127225/2018 - CUP J69E18000120003 - ..



ATTO DD 47/A2102B/2023

DEL 13/03/2023

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A2100A - COORDINAMENTO POLITICHE E FONDI EUROPEI – TURISMO E SPORT

A2102B - Comunicazione, ufficio stampa, relazioni esterne e URP

OGGETTO: Annullamento in autotutela della Determinazione Dirigenziale n. 23 del 06/02/2023 (Progetto GAP. Piano di comunicazione per la prevenzione ed il contrasto del Gioco d'Azzardo Patologico. Procedura di affidamento dei servizi relativi alla realizzazione di uno spot TV, dieci brevi video e uno spot radiofonico. Spesa complessiva di Euro 20.636,30 Imp. 7641/2018, sub-impegno 10, Cap.127225/2018 – CUP J69E18000120003 - CIG ZD038AEF2D), e degli atti inerenti la procedura di gara riferita alla RDO 3339037 sul MePA.

Premesso che con D.G.R. n. 35-5432 del 22/07/2022 la Giunta regionale ha approvato il Piano di Comunicazione per la Prevenzione e il contrasto al gioco d'azzardo patologico;

preso atto che il suddetto Piano prevede una serie di iniziative finalizzate a:

- informare capillarmente la collettività su cos'è il gioco d'azzardo e sui rischi correlati;
- stimolare la presa di coscienza dei giocatori problematici o delle loro famiglie della gravità della situazione e delle sue possibili conseguenze, promuovendo percorsi di avvicinamento e presa in carico da parte delle strutture specialistiche di diagnosi e cura;
- attuare un sistema integrato di comunicazione e sensibilizzazione maggiormente ramificato sui territori finalizzato all'emersione dei soggetti maggiormente a rischio di dipendenza;

dato atto che, con determinazione dirigenziale n. 381 del 5/12/2022, in esecuzione della D.G.R. sopra citata, è stato approvato il capitolato tecnico "Acquisizione dei servizi per la realizzazione di uno spot TV, brevi pillole informative e uno spot radiofonico", determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. , CUP J69E18000120003 - CIG ZD038AEF2D;

dato atto che, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. (contratti sotto soglia), in data 06/12/2022 è stata avviata procedura negoziata sul Mercato elettronico della

Pubblica Amministrazione (RDO n. 3339037), assumendo quale criterio di aggiudicazione l'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., sulla base d'asta di euro 20.000,00, esclusa l'Iva di legge 22% per euro 4.400,00, per complessivi euro 24.400,00;

preso atto che, alla scadenza dei termini della RDO citata, sul sito "acquistinretepa.it", hanno presentato offerta gli operatori economici: Alfea Cinematografica; Kosmoki; AV Communication; Cineblend; Grinder Idea Production; Italia Media Production; Lumelab; Mocrea; Pirene; Play Video Factory; Smart Factory; Winder View; Ydee;

dato atto che, ai sensi dell'art. 95 comma 2, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., con determinazione dirigenziale n. 2/A2102B/2023 dell'11/01/2023 è stata nominata, ai sensi dell'art. 77, segnatamente ai commi 1,2,4,5,6,7,9 e dell'art. 216, comma 12, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. la Commissione di Valutazione delle Offerte;

preso atto del verbale della Commissione agli atti del Settore (prot. n. 1548/A2102B del 26/01/2023) dal quale si evince che:

- entro la scadenza delle ore 12.00 del giorno 10 gennaio 2023 sono state caricate sul MePA 13 offerte;
- dalla verifica della busta amministrativa, tutti e 13 gli operatori economici sono stati ammessi alla valutazione delle offerte tecniche, a cui sono stati attribuiti i punteggi relativamente ai singoli parametri indicati nel "Disciplinare di gara";
- successivamente alla valutazione delle offerte tecniche, ed all'inserimento sul portale dei singoli punteggi, la Commissione giudicatrice ha provveduto all'apertura delle buste economiche secondo le procedure in uso al portale acquistinretepa.it, che in modo automatico ha attribuito i punteggi;
- al termine della procedura, tra le offerte valide, quella presentata dall'operatore economico Lumelab è risultata essere quella economicamente più vantaggiosa;

dato atto che, con determinazione dirigenziale n. 23/A2102B/2023 del 06/02/2023, sulla base delle risultanze del verbale della Commissione, sono stati aggiudicati all'operatore economico Lumelab di Camporesi Giulia e La Ferrara Marco s.n.c., corrente in Forlì, Via Giulio Capanni 10, Partita Iva n. 04382530402, i servizi relativi alla realizzazione di uno spot TV, dieci brevi video e uno spot radiofonico per un importo di € 17.000,00 o.f.e., per aver presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa;

preso atto che, con comunicazione tramite PEC prot. 2160/A2102B dell'08/02/2023 uno degli operatori economici partecipanti alla procedura riferita alla RDO 3339037, ha richiesto al Settore Comunicazione, Ufficio Stampa, Relazioni Esterne e URP, in qualità di stazione appaltante, l'annullamento in autotutela della determina di aggiudicazione dei servizi, evidenziando che nella busta tecnica presentata dall'operatore economico Lumelab di Camporesi Giulia e La Ferrara Marco s.n.c., aggiudicatario della procedura in oggetto, è stato inserito un valore numerico, pari a 17.000,00 all'interno della "Scheda di Offerta" alla voce "Valore offerto", e che tale valore è risultato essere lo stesso inserito nella successiva busta contenente l'offerta economica;

preso atto che, come si evince dal "Verbale di Gara" prot. 1548/A2102B del 26/01/2023, la Commissione giudicatrice non ha tenuto conto dei valori indicati dai concorrenti all'interno dell'area di valutazione tecnica nelle "Schede di Offerta", in quanto non menzionate in nessun passaggio del Verbale, ma si è limitata a valutare i files contenenti le "Proposte Tecniche" caricate sul portale acquistinretepa.it, motivando tutti i punteggi tecnici assegnati agli operatori economici, fino ad individuare l'offerta tecnica migliore;

dato atto che, da una attenta verifica, anche altre tre ditte partecipanti alla procedura hanno inserito alla voce “Valore offerto”, all’interno della “Scheda di Offerta”, dei valori sia in cifre sia in lettere, pari al valore offerto nella busta economica;

considerato che, in attuazione dei principi di imparzialità e buon andamento dell’azione amministrativa previsti dall’art. 97 Cost. e dei principi di libera concorrenza e non discriminazione tra i concorrenti di cui all’art. 30 del codice dei contratti pubblici, anche la giurisprudenza sottolinea che *“il divieto di commistione tra elementi dell’offerta tecnica ed elementi dell’offerta economica vuole evitare che in sede di valutazione delle offerte tecniche – da svolgersi in seduta segreta e prima dell’esame dell’offerta economica – la commissione giudicatrice possa essere influenzata da ragioni di convenienza economica dell’offerta...”* (cfr. Cons. Stato, sez. VI, 22 novembre 2012, n. 5928);

valutato che, al fine di garantire l’attuazione dei principi di imparzialità e buon andamento dell’azione amministrativa previsti dall’art. 97, e dei principi di libera concorrenza e non discriminazione tra i concorrenti, questa stazione appaltante ritiene di dover annullare in sede di autotutela, e con effetti ex tunc, l’intera procedura di gara riferita alla RDO 3339037 su MePA, considerato che un terzo dei concorrenti ha compilato erroneamente il campo “Scheda di Offerta” alla voce “Valore offerto”, compromettendo così l’intero procedimento, nello specifico facendo emergere in un operatore il dubbio, seppur remoto, di una conoscenza preventiva dei costi offerti da alcuni operatori;

considerato altresì che, ad oggi, non sussistono più le condizioni da parte di codesta amministrazione di aggiudicare i servizi richiesti con RDO 3339037, in quanto è venuta meno l’urgenza della realizzazione degli stessi;

dato atto che, contestualmente all’intera procedura di gara riferita alla RDO 3339037 su MePA, si dispone di annullare l’impegno n. 7641/2018, sub-impegno 10, assunto sul capitolo 127225/2018 con determinazione dirigenziale n. 23/A2102B/2023 del 06/02/2023 a favore di Lumelab di Camporesi Giulia e La Ferrara Marco s.n.c., corrente in Forlì, Via Giulio Capanni n. 10, Partita Iva n. 04382530402 (codice beneficiario n. 380181) per un importo complessivo di € 20.636,30, la cui transazione elementare è rappresentata nella “Appendice A- Elenco registrazioni contabili”, parte integrante e sostanziale della presente determinazione CUP J69E18000120003 - CIG ZD038AEF2D;

preso atto che, si rende necessario annullare il CIG ZD038AEF2D;

dare atto che, ai sensi dell’art. 31, comma 1, del D.LGS 50/2016 e s.m.i., il Responsabile Unico del Procedimento è la dott.ssa Alessandra Fassio, Dirigente Responsabile del Settore Comunicazione, Ufficio Stampa, Relazioni Esterne, URP, firmatario del presente provvedimento;

dato atto che, il provvedimento non comporta oneri impliciti per il bilancio regionale non compresi negli stanziamenti di bilancio (costi indiretti);

attestata la regolarità amministrativa del presente atto (D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016, Disciplina del sistema dei controlli interni, art. 6, comma 2) come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14/06/2021;

attestata l’avvenuta verifica dell’insussistenza, anche potenziale, di situazioni di conflitto di interesse;

tutto ciò premesso;

LA DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- la legge n. 241 del 07/08/1990 "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e la legge regionale n. 14 del 14/10/2014 "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";
- la legge 266/2002 "Documento unico di regolarità contributiva";
- la legge regionale n. 23 del 28/07/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale", artt. 17 e 18;
- la legge 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";
- la legge 217/2010 "Conversione in legge con modificazioni, del decreto legge 187/2010, recante misure urgenti in materia di sicurezza";
- il decreto legislativo n. 165 del 30/03/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", artt. 4, 16 e 17;
- il decreto legislativo n. 118 del 23/06/2011 Titolo Secondo. "Principi contabili generali applicati per il settore sanitario";
- la legge 190 del 06/11/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il decreto legislativo n. 33 del 14/03/2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il decreto legislativo n. 50 del 18/04/2016 "Codice dei contratti pubblici" con particolare riferimento all'art. 36 (Contratti sotto soglia);
- il decreto legislativo 76/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" convertito in Legge 120/2020;
- la D.G.R. n. 13-3370 del 30/05/2016 "Approvazione dello schema di protocollo d'intesa con le organizzazioni sindacali recante "Linee guida in materia di appalti pubblici e concessioni di lavori, forniture e servizi" e direttive volte alla sua attuazione";
- la D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016 "Approvazione della "Disciplina del sistema dei controlli interni", parzialmente modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14/06/2021;
- la D.G.R. n. 12-5546 del 29/08/2017 "Istruzioni operative in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile" e la Circolare n. 30568/A1102A del 2/10/2017 (D.G.R. n. 12-5546 del 29/08/2017);
- la D.G.R. 43-3529 del 9/07/2021 "Approvazione del regolamento regionale di contabilità della Giunta Regionale;
- il Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale n. 9 del 16 luglio 2021;
- la D.G.R. n. 1-4936 del 29 aprile 2022 "Approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione per gli anni 2022-2024 della Regione Piemonte";
- la l.r. n. 5 del 29 aprile 2022 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2022-2024 (Legge di stabilità regionale 2022)";
- la D.G.R. n. 1-4970 del 4 maggio 2022, avente per oggetto "L.r. n. 6 del 29 aprile 2022

"Bilancio di previsione finanziario 2022-2024". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024.";

- la l.r. n. 13 del 2/8/2022. "Assestamento del Bilancio di previsione finanziario 2022-2024";
- la DGR n. 73 - 5527 del 3/8/2022 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024. Attuazione della Legge regionale n. 13 del 2/8/2022. "Assestamento del Bilancio di previsione finanziario 2022- 2024". Modifica del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024;
- la l.r. n. 18 del 18/11/2022 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione 2022- 2024.";
- la D.G.R. n. 89 - 6082 del 25/11/2022 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024. Attuazione della Legge regionale 18 novembre 2022, n. 18 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione 2022-2024". Modifica del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024.";
- la DGR n. 38-6152 del 2/12/2022 "Approvazione linee guida per le attività di ragioneria relative al controllo preventivo sui provvedimenti dirigenziali. Revoca allegati A,B, D della dgr 12-5546 del 29 agosto 2017";
- a Legge regionale n. 28 del 27 dicembre 2022 "Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'anno 2023 e disposizioni finanziarie";
- la DGR n. 16-6425 del 16/01/2023 "Esercizio provvisorio del Bilancio di previsione finanziario per l'anno 2023 in attuazione della Legge regionale" n. 28 del 27 dicembre 2022";

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa:

- di procedere in autotutela e con effetti ex tunc, all'annullamento della determina dirigenziale n. 23/A2102B/2023 del 06/02/2023 "Progetto GAP. Piano di comunicazione per la prevenzione ed il contrasto del Gioco d'Azzardo Patologico. Procedura di affidamento dei servizi relativi alla realizzazione di uno spot TV, dieci brevi video e uno spot radiofonico. Art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., all'operatore economico Lumelab di Camporesi Giulia e La Ferrara Marco s.n.c.. Spesa complessiva di Euro 20.636,30 Imp.7641/2018, Cap.127225/2018 – CUP J69E18000120003 - CIG ZD038AEF2D";

- di annullare l'impegno n. 7641/2018, sub-impegno 10, assunto sul capitolo 127225/2018 con determinazione dirigenziale n. 23/A2102B/2023 del 06/02/2023 a favore di Lumelab di Camporesi Giulia e La Ferrara Marco s.n.c., corrente in Forlì, Via Giulio Capanni n.10, Partita Iva n. 04382530402 (codice beneficiario n. 380181) per un importo complessivo di € 20.636,30, la cui transazione elementare è rappresentata nella "Appendice A- Elenco registrazioni contabili", parte integrante e sostanziale della presente determinazione CUP J69E18000120003 - CIG ZD038AEF2D;

- di annullare il CIG ZD038AEF2D;

- di disporre la comunicazione dell'avvenuto annullamento ai concorrenti mediante invio sul MePA;

- ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D.LGS 50/2016 e s.m.i., il Responsabile Unico del Procedimento è la dott.ssa Alessandra Fassio, Dirigente Responsabile del Settore Comunicazione, Ufficio Stampa, Relazioni Esterne, URP, firmatario del presente provvedimento;

- di disporre la pubblicazione della presente determinazione sul B.U.R., ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art 5 della L.r. n. 22/2010, e dell'esito dell'affidamento tramite avviso di post-informazione sul sito istituzionale della Regione;

- di disporre la pubblicazione della presente, ai sensi dell'art. 37 e dell'art. 23 comma 1 lettera b) e comma 2, del D.lgs. n. 33/2013 sul sito della Regione Piemonte – Sezione Amministrazione Trasparente – dei seguenti dati:

Amministrazione trasparente:

Oggetto: Annullamento in autotutela della Determinazione Dirigenziale n. 23 del 06/02/2023 (Progetto GAP. Piano di comunicazione per la prevenzione ed il contrasto del Gioco d'Azzardo Patologico. Procedura di affidamento dei servizi relativi alla realizzazione di uno spot TV, dieci brevi video e uno spot radiofonico. Spesa complessiva di Euro 20.636,30 Imp.7641/2018, sub-impegno 10, Cap.127225/2018 – CUP J69E18000120003 - CIG ZD038AEF2D), e degli atti inerenti la procedura di gara riferita alla RDO 3339037 sul MePA.

Responsabile del procedimento: Alessandra Fassio

Avverso la presente determinazione è ammessa proposizione di ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte entro 60 giorni ovvero proposizione di ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla data di comunicazione o di piena conoscenza dell'atto, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'articolo 61 dello Statuto e dell'articolo 5 della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22 (Istituzione del Bollettino Ufficiale telematico della Regione Piemonte).

LA DIRIGENTE (A2102B - Comunicazione, ufficio stampa,
relazioni esterne e URP)
Firmato digitalmente da Alessandra Fassio