

Deliberazione della Giunta Regionale 6 marzo 2023, n. 14-6571

Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT), di cui alla D.C.R. 256-2458 del 16.01.2018. Adozione del "Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e Piano regionale della Logistica (PrLog). Le Azioni al 2030", ai sensi delle leggi regionali n. 1/2000 e n. 8/2008 e approvazione del Rapporto ambientale ai sensi della legge regionale 40/1998.

A relazione dell'Assessore Gabusi:

Premesso che, in materia di mobilità e trasporti:

- la Regione dispone del Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT), approvato con deliberazione del Consiglio regionale n. 256-2458 del 16 gennaio 2018, quale documento strategico che pone obiettivi a lungo termine e detta direttive sulla governance anche al fine di integrare le politiche di settore con le altre politiche regionali mediante il metodo partecipato e si attua mediante i piani di settore che sviluppano le politiche di medio termine, funzionali al raggiungimento dei suoi obiettivi;
- la legge regionale 1/2000, all'articolo 4 sancisce, in particolare, che:
il PRMT si declina in piani di settore che sviluppano le politiche di medio termine, funzionali al raggiungimento dei suoi obiettivi secondo quanto meglio previsto dal medesimo PRMT - Paragrafo 4.1 - Direttive per i piani di settore (commi 3bis e 3ter);
i piani di settore ed i relativi programmi di attuazione, sottoposti alla procedura di verifica di assoggettabilità alla valutazione ambientale strategica, sono approvati dalla Giunta regionale previo parere della commissione consiliare competente (comma 4bis);
- in coerenza al dettato della succitata legge regionale n. 1/2000 in materia di pianificazione dei trasporti, la legge regionale n. 8/2008 prevede specificatamente il piano regionale della logistica quale strumento che delinea il quadro sistemico delle azioni della politica di settore e da redigere in conformità con il PRMT.

Premesso inoltre che, in materia ambientale:

- il decreto legislativo del 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale" recepisce nell'ordinamento giuridico nazionale la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente, con l'obiettivo "di garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e di contribuire all'integrazione di considerazioni ambientali all'atto dell'elaborazione e dell'adozione di piani e programmi, al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile, assicurando che venga effettuata la valutazione ambientale di determinati piani e programmi che possono avere effetti significativi sull'ambiente";
- la legge regionale del 14 dicembre 1998, n. 40 "Disposizioni concernenti la compatibilità ambientale e le procedure di valutazione" prevede, all'articolo 20, che "i piani e i programmi siano studiati ed organizzati sulla base di analisi di compatibilità ambientale e siano successivamente adottati ed approvati con riferimento alle informazioni e valutazioni ambientali dallo stesso previste e alla luce delle osservazioni che qualunque soggetto (pubblico o privato) può presentare in merito nel periodo di pubblicazione previsto dalla normativa di riferimento".

Richiamato che:

- la Giunta regionale con deliberazione n. 13-7238 del 20.07.2018 ha approvato gli indirizzi (ai sensi del Paragrafo 5.1, punto [2] del PRMT) e individuato il Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e il Piano regionale della Logistica (PrLog) quali piani di settore, disponendo, in particolare, che i piani operano con orizzonte al 2030 e pongono al centro della loro attenzione le esigenze di spostamento delle persone e delle imprese (logistica delle merci) con l'intento di coordinare in modo esaustivo le politiche regionali che influenzano la mobilità e i trasporti;

- la Giunta regionale con deliberazione n. 5-620 del 03.12.2019 ha approvato la metodologia per il disegno della governance verticale per la redazione del PrMoP e PrLog, definendo indirizzi e criteri per una redazione partecipata, quale processo che consenta di giungere ad una visione unitaria e permetta di coniugare, secondo una logica gerarchica e integrata, le diverse modalità di trasporto e mobilità.

Richiamati, inoltre:

i documenti europei prioritari, tra i quali: la SWD(2019)0283 - *Quadro dell'UE 2021-2030 per la sicurezza stradale - Prossime tappe verso l'obiettivo "zero vittime"*; la COM(2019)640 - *Green Deal Europeo* e il correlato *Pacchetto climatico Fit-for-55 (2021)*; la COM (2020)102 - *Una nuova strategia industriale per l'Europa*; la COM (2020) 788 - *Patto europeo per il clima*; la COM(2020)789 - *Strategia per una mobilità sostenibile e intelligente: mettere i trasporti europei sulla buona strada per il futuro*;

i documenti nazionali prioritari, tra i quali: *il Piano nazionale Sicurezza stradale 2030* (Delibera CIPESS 14 aprile 2022, n. 13); *il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza* (Decisione Consiglio Europeo 10160/21); *il Piano per la Transizione Ecologica* (Delibera Cite n. 1/2022); *l'Allegato Infrastrutture al Documento di Economia e Finanza 2022*; *la Relazione Finale della Commissione di studio sul trasporto pubblico locale istituita con DM 4 gennaio 2021* (settembre 2021); *il Documento Strategico della mobilità ferroviaria di passeggeri e merci* (dicembre 2021) nonché *il Piano Straordinario per la Mobilità Turistica 2017-2022*, *il Piano nazionale di prevenzione 2020-2025*, *la Strategia nazionale per lo sviluppo sostenibile* e *il Piano nazionale per il cambiamento climatico*.

Dato atto che:

- con D.D. n. 446 del 16.02.2018 è stato costituito il Comitato di coordinamento tecnico, cui spetta, ai sensi del PRMT, il compito di coordinare le competenze in materia di mobilità e trasporti esercitate da Settori diversi nell'ambito dell'allora Direzione regionale Opere pubbliche, Difesa del suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica per garantirne la coerenza reciproca e la piena conformità alle strategie ed agli obiettivi del PRMT;

- con D.D. n. 29 del 13.02.2018 è stato costituito il Nucleo tecnico, coordinato dal Responsabile del Settore A1809A - Pianificazione e Programmazione Infrastrutture e Trasporti e incardinato nel gruppo di lavoro per la Strategia sul Cambiamento Climatico, cui spetta il compito di sviluppare le necessarie sinergie con le altre Direzioni regionali interessate, anche indirettamente, dalle azioni del piano di settore.

Dato atto, inoltre, che, come da documentazione conservata agli atti, il Settore Pianificazione e programmazione trasporti e infrastrutture (A1809A) della Direzione regionale Opere pubbliche, Difesa del suolo, Protezione civile, Trasporti e Logistica, avvalendosi del supporto del Nucleo Tecnico:

- nel corso del 2020 ha elaborato i primi documenti funzionali alla redazione dei due piani, afferenti all'analisi di contesto, con particolare attenzione agli impatti derivanti dall'attuale epidemia da COVID 19;

- con Comunicato pubblicato sul B.U.R. n. 32/6 agosto 2020 ha attivato il processo di partecipazione e nel mese di ottobre 2020, nel rispetto delle disposizioni per il contenimento dell'emergenza sanitaria Covid-19, ha organizzato tavoli di discussione per i Quadranti Nord-Ovest (in sinergia alle attività della Città Metropolitana di Torino per la redazione del PUMS), Sud-Ovest, Nord-Est e Sud-Est, in occasione dei quali gli attori hanno segnalato i fattori che possono condizionare, direttamente o indirettamente, il sistema della mobilità e dei trasporti locale, regionale e di livello sovraregionale;

- nel corso del 2021, facendo propri gli esiti di tale processo partecipato e considerando le previsioni degli altri piani regionali (e in particolare il *Piano regionale per la Qualità dell'Aria*, il

Piano Energetico Ambientale Regionale, il Piano Territoriale Regionale), con il supporto del Comitato di coordinamento e del Nucleo Tecnico e in sinergia con le contestuali redazioni di altri documenti regionali (il *Documento Strategico Unitario* per la programmazione europea 21-27, la *Strategia regionale per lo Sviluppo Sostenibile* e il *Next Generation Piemonte* per la valutazione della coerenza dei progetti con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) ha predisposto, in prima stesura, il Documento tecnico preliminare che individua le misure del PrMoP e PrLog per il periodo di riferimento.

Dato atto che, in esito al suddetto processo:

- con note prot. n. 1649/UC/OTP del 31.07.2020 e prot. n. 39/AOO/OTD del 25.03.2022, l'Assessore regionale Trasporti, Infrastrutture, Opere pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione civile, Gestione emergenza profughi ucraini, ha informato il Consiglio regionale dell'avanzamento dei lavori fornendo sintesi dei documenti prodotti nelle diverse fasi di lavoro e pubblicati sul sito istituzionale;
- con deliberazione n. 13-4829 del 31 marzo 2022 la Giunta regionale ha dato avvio all'ultima fase di confronto con gli attori del territorio adottando come riferimento il Documento tecnico preliminare predisposto dagli uffici che individua, in prima stesura, le azioni al 2030 del Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e del Piano regionale della Logistica (PrLog) secondo gli indirizzi della D.G.R. n. 13-7238 del 20.07.2018 e ha stabilito che il suddetto documento, per la finalità di cui alla condizionalità abilitante, aggiorna i contenuti del vigente PRMT rispetto ai principali documenti europei e nazionali di più recente emanazione.

Dato atto infine che, sulla base del Documento tecnico preliminare e in attuazione della suddetta deliberazione, il suddetto Settore A1809B - Pianificazione e programmazione trasporti e infrastrutture:

- nel mese di maggio 2022 ha organizzato tavoli di discussione per i Quadranti Nord-Ovest, Sud-Ovest, Nord-Est e Sud-Est, e chiesto agli attori del territorio di fornire il proprio contributo, limitatamente al rispettivo ruolo, per l'attuazione delle Azioni prioritarie;
- nel mese di luglio del 2022, ha incontrato le Regioni italiane confinanti (Liguria, Lombardia e Valle d'Aosta) che hanno evidenziato le sinergie da attivare per sviluppare le Azioni del piano di interesse comune;
- nei mesi di settembre e ottobre 2022 ha incontrato, nell'ambito del Nucleo Tecnico, le Direzioni regionali coinvolte dalle Azioni del PrMoP e PrLog nell'intento di integrare le politiche regionali e la pianificazione dei trasporti attraverso l'allineamento delle programmazioni settoriali, come specificatamente previsto dall'OB.A18_4 del PIAO - Piano integrato di attività e organizzazione e gli obiettivi assegnati ai Direttori, approvato con la D.G.R. n. 3-5226 del 21 giugno 2022;
- nella redazione dei PrMoP e PrLog si è addivenuti alla necessità di elaborare un documento unitario, in quanto le Macroazioni al 2030 sono risultate trasversali a entrambi i Piani, poiché agiscono sia sull'ambito della mobilità persone sia delle imprese e del trasporto delle merci, e supportano la scelta di farne una trattazione organica con l'intento di coordinare in modo esaustivo le politiche regionali che influenzano la mobilità e i trasporti.

Informata, con nota AOO OTD, n. Prot. 407 del 28/02/2023, la Commissione consiliare competente, per le finalità di cui all'articolo 4, comma 4 bis, della legge regionale 1/2000.

Ritenuto, pertanto, di adottare, per le finalità di cui all'articolo dell'articolo 4, comma 4 bis della legge regionale 1/2000 il "Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e il Piano regionale della Logistica (PrLog). Le Azioni al 2030", come unico documento per le motivazioni sopra descritte (Allegato 1), e di approvare, ai sensi dell'articolo 20 della legge regionale n. 40/1998, il Rapporto ambientale (Allegato 2) e la Sintesi non tecnica (Allegato 3), allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale.

Ritenuto, inoltre, di:

- demandare alla Direzione Opere pubbliche, Difesa del suolo, Protezione civile, Trasporti e Logistica, ai fini degli adempimenti relativi al procedimento di valutazione ambientale strategica, la pubblicazione sul sito istituzionale della Regione della notizia dell'adozione e degli elaborati di cui chiunque può prendere visione per formulare osservazioni, il conseguente ricevimento delle osservazioni e la predisposizione degli elaborati definitivi, da sottoporre alla Giunta regionale per l'approvazione;
- individuare nel Settore A1809B - Pianificazione e programmazione trasporti e infrastrutture la struttura a cui chiunque può far pervenire, nei quarantacinque giorni successivi alla pubblicazione, le proprie motivate osservazioni per posta elettronica o posta certificata, rispettivamente agli indirizzi piani.trasporti@regione.piemonte.it e piani.trasporti@cert.regione.piemonte.it, utilizzando "Osservazioni PrMoP e PrLog" quale oggetto dell'e-mail.

Viste:

- la legge regionale 4 gennaio 2000, n. 1 - "Norme in materia di trasporto pubblico locale, in attuazione del decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422" ed in particolare quanto disposto all'articolo 4, comma 4bis);
- la legge regionale 27 febbraio 2008, n. 8 - "Norme ed indirizzi per l'integrazione dei sistemi di trasporto e per lo sviluppo della logistica regionale" ed in particolare le disposizioni di cui all'articolo 3, comma 2 e 3;
- la deliberazione del Consiglio regionale 16 gennaio 2018, n. 256-2458 - "Approvazione del Piano regionale della mobilità e dei trasporti ai sensi della legge regionale 4 gennaio 2000, n. 1;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 13-7238 del 20.07.2018 - "Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti di cui alla D.C.R. n. 256-2458, del 16.01.2018. Approvazione degli indirizzi per i piani di settore ai sensi del Paragrafo 5.1, punto [2]";
- la deliberazione n. 13-4829 del 31 marzo 2022 - "Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT), di cui alla D.C.R. 256-2458 del 16.01.2018. Disposizioni per l'avvio del confronto sul territorio con gli stakeholder finalizzato alla redazione del Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e del Piano regionale della Logistica (PrLog). Disposizioni in materia di condizionalità abilitante";
- la legge regionale 14 dicembre 1998, n. 40, ed in particolare quanto disposto all'articolo 20;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 12-8931 del 9 giugno 2008 - "D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. "Norme in materia ambientale. Primi indirizzi operativi per l'applicazione delle procedure in materia di Valutazione ambientale strategica di piani e programmi".

Vista la legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 - "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale".

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri aggiuntivi per il bilancio regionale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento, in conformità a quanto disposto dalla D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso e considerato,
la Giunta regionale, a voti unanimi, espressi nelle forme di rito,

delibera

- di adottare, per le finalità di cui all'articolo dell'articolo 4, comma 4 bis della legge regionale n. 1/2000 il “Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e Piano regionale della Logistica (PrLog). Le Azioni al 2030”, come unico documento per le motivazioni sopra descritte (Allegato 1) e di approvare, ai sensi dell'articolo 20 della legge regionale 40/1998, il Rapporto ambientale (Allegato 2) e la Sintesi non tecnica (Allegato 3), allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- di demandare alla Direzione Opere pubbliche, Difesa del suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica, ai fini degli adempimenti relativi al procedimento di valutazione ambientale strategica, la pubblicazione sul sito istituzionale della Regione della notizia dell'adozione e degli elaborati di cui chiunque può prendere visione per formulare osservazioni, il conseguente ricevimento delle osservazioni e la predisposizione degli elaborati definitivi, da sottoporre alla Giunta regionale per l'approvazione;
- individuare nel Settore A1809B - Pianificazione e programmazione trasporti e infrastrutture la struttura a cui chiunque può far pervenire, nei quarantacinque giorni successivi alla pubblicazione, le proprie motivate osservazioni per posta elettronica o posta certificata, rispettivamente agli indirizzi piani.trasporti@regione.piemonte.it e piani.trasporti@cert.regione.piemonte.it, utilizzando “Osservazioni PrMoP e PrLog” quale oggetto dell'e-mail;
- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri aggiuntivi per il bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto, dell'art. 5 della Legge regionale 22/210; nonché sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi dell'articolo 14 del D.Lgs. 152/2006.

(omissis)

Allegato

Gli allegati sono disponibili alla consultazione pubblica sul sito istituzionale alla pagina web: <https://www.regione.piemonte.it/web/temi/mobilita-trasporti/pianificazione-della-mobilita-dei-trasporti/consultazione-vas>