

Deliberazione della Giunta Regionale 16 gennaio 2023, n. 8-6417

PNRR. Missione 4. Componente 1. Investimento 3.3 Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica finanziato dall'Unione europea Next generation E.U. D.C.R. 367-6857 del 25-03-2019, come modificata con D.C.R. 222-10908 del 24-05-2022. Disposizioni in attuazione al Decreto del Ministro dell'istruzione e del merito 320/2022. Spesa euro 68.874.787,49.

A relazione dell'Assessore Chiorino:

Premesso che:

- la D.G.R. 12-6815 del 4.5.2018 e successiva D.G.R. n. 4-6923 del 29.5.2018 hanno approvato i criteri generali per la redazione della programmazione triennale e dei piani annuali di edilizia scolastica 2018-2019-2020, in attuazione dell'articolo 10 del D.L. n. 104/2013 e del Decreto Interministeriale MEF-MIUR-MIT n. 47 del 03-01-2018, per interventi su edifici scolastici di proprietà pubblica sede di scuole statali dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° e 2° grado e di poli dell'infanzia;
- il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, reca "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti";
- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, reca «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, reca «Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia»;
- il decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, attualmente in corso di conversione, reca "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose";
- la direttiva 2010/31/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 19 maggio 2010, dispone sulla prestazione energetica nell'edilizia;
- il regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) è stato approvato con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021, ed in particolare alla Missione 2 – Rivoluzione verde e transizione ecologica – Componente 3 – Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici, contempla l'Investimento 1.1: "Costruzione di nuove scuole mediante sostituzione di edifici";
- il decreto del Ministro dell'istruzione, di concerto con il Ministro per il sud e la coesione territoriale, con il Ministro per la famiglia e le pari opportunità e con il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, 2 dicembre 2021, n. 343 assegna risorse, pari a € 500.000.000,00, per l'investimento 3.3, "Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica", rientrante nel Piano nazionale di ripresa e resilienza;
- il Decreto del Ministro dell'Istruzione 6 agosto 2021, n. 253 ha approvato il riparto tra le Regioni delle risorse disponibili in bilancio, pari a euro 210.000.000,00, per il finanziamento di interventi di edilizia scolastica nell'ambito della programmazione triennale nazionale 2018-2020; detto riparto ad oggi non è ancora stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale;

- il Decreto del Ministero dell’Istruzione 2 dicembre 2021 n. 343 all’articolo 5 a valere della missione 4 componente 1 – istruzione e ricerca – Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione delle scuole ha tra l’altro disposto:
 - “1. Al fine di garantire la messa in sicurezza e la riqualificazione del patrimonio edilizio scolastico esistente, le risorse pari ad € 500.000.000,00 sono ripartite su base regionale [...].
 2. Per l’attuazione della Missione 4, Componente 1 – Investimento 3.3, il 40% delle risorse di cui al comma 1 è destinato alle regioni del Mezzogiorno e il 30% è destinato alle province, ivi comprese quelle autonome, alle città metropolitane e agli enti di decentramento regionale per le scuole del secondo ciclo di istruzione [...].
 3. L’individuazione degli interventi è effettuata dalle Regioni entro e non oltre il 22 febbraio 2022 nell’ambito della programmazione triennale nazionale vigente in materia di edilizia scolastica, redatta sulla base dei piani regionali, e/o di altra programmazione regionale redatta a seguito di procedura ad evidenza pubblica, in coerenza con le finalità e gli obiettivi del Piano nazionale di ripresa e resilienza [...].”
- Con nota prot. 49157 del 16.12.2021 il Ministero dell’Istruzione ha tra l’altro comunicato alle Regioni le tipologie, le finalità, gli obiettivi, i milestone e i target del Piano nazionale di ripresa e resilienza;
- la D.G.R. n. 6 - 4459 del 29-12-2021 ha approvato gli indirizzi generali e criteri di priorità per l’individuazione degli interventi di edilizia scolastica a valere sulla Missione 4 – Componente 1 – Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell’edilizia scolastica.

Dato atto che:

- la D.D. n. 90 del 21-02-2022 “D.G.R. n. 6 - 4459 del 29-12-2021 - PNRR. Missione 4. Componente 1. Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell’edilizia scolastica - Programmazione triennale 2018-2020, di cui alla DGR 12-6815 del 04.05.2018 – approvazione graduatorie - Individuazione elenco interventi beneficiari” ha tra l’altro approvato all’allegato 3 l’elenco dei possibili beneficiari richiesto dalla nota ministeriale in data 20-12-2021 prot. 49157 del 16.12.2021;
- la D.D. n. 399 del 26-07-2022 ha da ultimo aggiornato gli elenchi degli interventi candidati nel fabbisogno regionale, degli interventi candidati nel PNRR e degli interventi finanziabili a valere sul PNRR 2022 con € 48.668.892,43 di cui alla nota ministeriale prot. 49157 del 16.12.2021.

Premesso inoltre che, in attuazione dei criteri di cui all’articolo 5 del decreto n. 343 del 2021:

- il decreto del Ministero dell’Istruzione e del Merito 6 dicembre 2022, n. 318 ha approvato il primo piano di interventi comprensivo del piano regionale come da ultimo modificato con la sopra richiamata D.D. 399 del 26-07-2022;
- il Decreto del Ministro dell’istruzione e del merito 7 dicembre 2022, n. 320 ha stanziato ulteriori 953.507.356,95 milioni per l’approvazione di un secondo piano di interventi da finanziare, utilizzando i medesimi criteri di cui all’articolo 5 del decreto n. 343 del 2021;
- con nota Protocollo nr. 0109077 del 28-12-2022 – AOOGABMI il Ministero dell’Istruzione e del Merito - Unità di Missione PNRR ha tra l’altro comunicato alle Regioni quanto segue:
 - il riparto previsto riserva alla Regione Piemonte complessivi € 68.874.787,49;
 - gli interventi dovranno essere individuati nell’ambito della programmazione triennale nazionale in materia di edilizia scolastica ovvero in altri piani o programmazioni regionali, ovvero interventi selezionati o comunque coerenti con le

finalità e gli obiettivi del Piano nazionale di ripresa e resilienza – Missione 4 – Componente 1 – Investimento 3.3 “Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell’edilizia scolastica”;

- gli interventi dovranno essere coerenti in riferimento ai prezzari regionali vigenti nell’ambito delle prerogative individuate ai sensi dell’art. 26 del D.L. 50/2022;
- gli obiettivi principali dell’investimento;
- le tipologie nell’ambito delle quali devono ricadere gli interventi da proporre al Ministero dell’istruzione – Unità di missione del PNRR e che devono essere coerenti con le finalità, gli obiettivi, i milestone e i target del Piano nazionale di ripresa e resilienza;
- i massimali entro i quali devono essere contenuti i costi relativi agli interventi sopra esposti;
- gli interventi non candidabili a finanziamento;
- il crono programma che gli interventi dovranno rispettare;
- le Regioni “devono inviare entro e non oltre il prossimo 17 febbraio 2022:
 - i piani regionali risultanti dalla procedura selettiva unitamente all’atto di approvazione regionale.
 - dichiarazione a firma del responsabile dell’istruttoria di rispondenza dei progetti agli obiettivi indicati nel Piano nazionale di ripresa e resilienza di cui all’allegato 2 alla presente nota.
- tutta la documentazione prodotta deve riportare i loghi e la dicitura relativa alla presente linea di finanziamento.
- “secondo quanto previsto dal decreto del Ministro dell’istruzione, di concerto con il Ministro per le pari opportunità e la famiglia, del Ministro per il sud e la coesione territoriale e del Ministro per gli affari regionali e le autonomie 2 dicembre 2021, n. 343, il 30% delle risorse deve, ove possibile, essere destinato a province, città metropolitane ed enti di decentramento regionale per le scuole secondarie di secondo grado”;
- gli schemi relativi all’accordo di concessione (all. 3) che gli enti locali beneficiari dovranno poi, una volta ammessi a finanziamento, sottoscrivere con il Ministero dell’istruzione e del merito – Unità di missione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR).

Dato atto che, come da verifiche della Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro, Settore “Politiche dell’Istruzione Programmazione e monitoraggio Strutture Scolastiche”:

- il riparto approvato con Decreto del Ministro dell’istruzione e del merito 7 dicembre 2022, n. 320 assegna alla Regione Piemonte per l’attuazione della sopra richiamata misura € 68.874.787,49 di cui almeno il 30% da destinare a Province e Città Metropolitana;
- occorre procedere all’individuazione degli interventi di edilizia scolastica da proporre al Ministero dell’istruzione e del Merito per il finanziamento a valere sul PNRR entro il termine del 17-02-2023;
- i criteri che hanno conformato la programmazione regionale vigente in materia di edilizia scolastica sono stati disciplinati da ultimo con DGR n. 6 - 4459 del 29-12-2021; tale deliberazione ha ripreso i criteri stabiliti per la programmazione triennale 2018-20 con D.G.R. 12-6815 del 4.5.2018 e successiva D.G.R. n. 4-6923 del 29.5.2018 integrandoli con le prescrizioni dettate dal Ministero dell’Istruzione per l’inserimento nel PNRR;
- con riferimento alla programmazione regionale vigente in materia di edilizia scolastica è stata da ultimo approvata la D.D. 399/A1511C del 26/07/2022 attuativa della DGR n. 6 - 4459 del 29-12-2021;

- non sono disponibili altri piani regionali, e/o altra programmazione regionale redatta a seguito di procedura ad evidenza pubblica, in materia di edilizia scolastica.

Dato atto che, in esito agli approfondimenti condotti dai competenti uffici del suddetto Settore regionale, in ordine agli interventi ammissibili ma non ancora finanziati di cui alla D.D. 399/A1511C del 26 luglio 2022:

- o constano di:
 - 46 progetti presentati da Comuni e loro associazioni, del valore complessivo di € 117.004.906,73 ammissibili a finanziamento;
 - 7 progetti presentati da Città Metropolitana e Province, del valore complessivo di € 40.276.569,25 ammissibili a finanziamento;
- o forniscono un ampio parco di interventi già conformi alle disposizioni del PNRR da cui attingere per individuare gli interventi finanziabili con le nuove risorse di cui al Decreto del Ministro dell'istruzione e del merito 7 dicembre 2022, n. 320 e relative disposizioni attuative;
- o le tipologie di intervento ammesse ai sensi della DGR n. 6 - 4459 del 29-12-2021 sono completamente coerenti con quelle previste ai fini della candidabilità ai sensi del Decreto del Ministro dell'istruzione e del merito 7 dicembre 2022, n. 320.

Ritenuto, pertanto, opportuno, per le finalità di cui al Decreto del Ministro dell'istruzione e del merito 7 dicembre 2022, n. 320 e relativa nota esplicativa:

- destinare il 90 % delle sopra citate risorse ministeriali pari ad euro 68.874.787,49 per lo scorrimento delle graduatorie di cui alla DD 399/A1511C del 26 luglio 2022 nel rispetto dei criteri approvati dalla DGR n. 6 - 4459 del 29-12-2021 e delle tempistiche dettate dal PNRR, previa verifica, secondo l'ordine delle rispettive graduatorie, dell'attualità dei progetti e del permanere della necessità degli interventi e della loro rispondenza ai requisiti di cui alla DGR n. 6 - 4459 del 29-12-2021 ed a condizione che per tutti gli interventi i "questionari edificio" siano aggiornati e validati alla "fase 2" sull'applicativo Ares.2 entro la data di scadenza per la presentazione delle conferme della domanda di contributo;
- disporre che i soggetti richiedenti possano presentare istanza di l'adeguamento degli importi di progetto al prezzario regionale vigente all'atto di approvazione del presente provvedimento e ricalcolare l'importo dei contributi in base al costo aggiornato del progetto.

Premesso, altresì, che la D.C.R. 367 – 6857 del 25-03-2019, di approvazione dell' "Atto di indirizzo per l'attuazione degli interventi in materia di diritto allo studio" come modificata con D.C.R. 222-10908 del 24 maggio 2022, in particolare, all'articolo 2.6 prevede quanto segue:

- punto 4.A "strumenti per la predisposizione della programmazione regionale", 3° capoverso "In sede di aggiornamento dei piani annuali il fabbisogno sarà integrabile con gli interventi di cui alle seguenti lettera 4.D) "interventi urgenti" e lettera 4.E) "interventi straordinari", nel rispetto della programmazione triennale".
- punto 4.B "Specifici piani di intervento per esigenze non ricomprese nella programmazione triennale", secondo capoverso: La Giunta regionale, nel rispetto dei prerequisiti di cui al precedente punto 3, definisce i criteri: [...] per attingere dalla graduatoria della programmazione triennale gli interventi che rispondano ai requisiti previsti da programmi di finanziamento statali o regionali;
- punto 4.E "Interventi straordinari di edilizia scolastica ai sensi della legge regionale n. 28/2007 art 27 comma 4" 2° capoverso: "Gli interventi non finanziati per mancanza di risorse potranno essere inseriti nel fabbisogno della programmazione triennale di cui alla lettera 4.A) in sede di aggiornamento della medesima".

Dato atto che nel corso del 2022 sono pervenute ai competenti uffici del suddetto Settore regionale complessivamente 4 richieste ai sensi dell'”Atto di indirizzo per l’attuazione degli interventi in materia di diritto allo studio”, come modificato dalla D.C.R. 222-10908 del 24 maggio 2022, articolo 2.6 punti 4.D “interventi urgenti imprevisti e imprevedibili” e 4.E “Interventi straordinari di edilizia scolastica”.

Ritenuto, pertanto, opportuno, per le finalità di cui al Decreto del Ministro dell’istruzione e del merito 7 dicembre 2022, n. 320 e relativa nota esplicativa, disporre quanto segue:

- per la valutazione dei suddetti quattro progetti trovano applicazione i criteri di cui alla DGR n. 6 - 4459 del 29-12-2021, previa verifica dell’attualità dei progetti e del permanere della necessità degli interventi e della loro rispondenza ai requisiti di cui alla DGR n. 6 - 4459 del 29-12-2021;
- per tutti gli interventi i “questionari edificio” sono da aggiornare e da validare alla “fase 2” sull’applicativo Ares.2 entro la data di scadenza per la presentazione delle conferme della domanda di contributo;
- destinare il 10 % delle sopra citate risorse ministeriali pari ad euro 68.874.787,49 per il finanziamento della relativa graduatoria.

Dato atto che l'assunzione delle obbligazioni giuridiche conseguenti agli esiti della programmazione derivante dal presente provvedimento sono subordinate alla preventiva assegnazione ai beneficiari delle relative risorse dal Ministro dell’istruzione e che, pertanto, il presente provvedimento non comporta oneri per il bilancio regionale.

VISTI gli articoli 4 e 17 del D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche) e s.m.i;

VISTI gli articoli 17 e 18 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale) s.m.i..

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. 1-4046 del 17 ottobre 2016 come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso e considerato,
la Giunta Regionale, a voti unanimi resi nelle forme di legge,

delibera

- di disporre, per le finalità di cui al Decreto del Ministro dell’istruzione e del merito 7 dicembre 2022, n. 320 e relativa nota esplicativa:

a. con riferimento agli interventi inseriti nelle graduatorie di cui alla DD 399/A1511C del 26 luglio 2022:

- a.1. di destinare il 90 % delle risorse ministeriali pari ad euro 68.874.787,49 per lo scorrimento delle suddette graduatorie, nel rispetto dei criteri approvati dalla DGR n. 6 - 4459 del 29-12-2021 e delle tempistiche dettate dal PNRR, previa verifica, secondo l’ordine delle rispettive graduatorie, dell’attualità dei progetti e del permanere della necessità degli interventi e della loro rispondenza ai requisiti di cui alla DGR n. 6 - 4459 del 29-12-2021 ed a condizione che per tutti gli interventi i “questionari edificio” siano aggiornati e validati alla “fase 2” sull’applicativo Ares.2 entro la data di scadenza per la presentazione delle conferme della domanda di contributo;

- a.2. che i soggetti richiedenti possano presentare istanza di l'adeguamento degli importi di progetto al prezzario regionale vigente all'atto di approvazione del presente provvedimento e ricalcolare l'importo dei contributi in base al costo aggiornato del progetto;
- b. con riferimento alle quattro richieste pervenute, come in premessa descritto, ai sensi dell' "Atto di indirizzo per l'attuazione degli interventi in materia di diritto allo studio", come modificato dalla D.C.R. 222-10908 del 24 maggio 2022, articolo 2.6 punti 4.D "interventi urgenti imprevisti e imprevedibili" e 4.E "Interventi straordinari di edilizia scolastica":
- b.1. che per la valutazione dei quattro progetti trovano applicazione i criteri di cui alla DGR n. 6 - 4459 del 29-12-2021, previa verifica dell'attualità dei progetti e del permanere della necessità degli interventi e della loro rispondenza ai requisiti di cui alla DGR n. 6 - 4459 del 29-12-2021;
- b.2. che per tutti gli interventi i "questionari edificio" sono da aggiornare e da validare alla "fase 2" sull'applicativo Ares.2 entro la data di scadenza per la presentazione delle conferme della domanda di contributo;
- b.3 di destinare il 10% delle sopra citate risorse ministeriali pari ad euro 68.874.787,49 per il finanziamento della relativa graduatoria.

- di demandare alla Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro, "Settore Programmazione Monitoraggio Strutture Scolastiche" l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione, ivi compresa la definizione dell'iter procedurale e delle modalità operativa per la presentazione delle conferme delle domande, tenuto conto che entro il 17-02-2022 dovrà essere trasmesso al Ministero dell'Istruzione e del Merito il l'elenco regionale approvato dei progetti rispondenti agli obiettivi, milestone e target del Piano nazionale di ripresa e resilienza a valere sulla "Missione 4 – Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica" e ai sensi Decreto del Ministro dell'istruzione e del merito 7 dicembre 2022, n. 320 e della nota esplicativa in premessa;

- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri per il Bilancio regionale, in quanto disciplina nell'ambito della vigente programmazione regionale di edilizia scolastica le modalità di individuazione degli interventi rispondenti ai criteri del PNRR per l'assegnazione di risorse statali che non transitano dal bilancio regionale e che, pertanto, l'assunzione delle obbligazioni giuridiche conseguenti agli esiti della programmazione derivante dal presente provvedimento è subordinata alla preventiva assegnazione ai beneficiari delle relative risorse da parte del Ministero dell'Istruzione e del Merito.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010, nonché ai sensi dell'articolo 26, comma 1, del D.Lgs 33/2013 sul sito istituzionale dell'Ente nella Sezione Amministrazione Trasparente.

(omissis)