

Codice A1110B

D.D. 21 dicembre 2022, n. 932

Approvazione schema di Convenzione per l'anno 2023 tra la Regione Piemonte e l'IRES Piemonte per il supporto tecnico e specialistico nell'uso dei Conti Pubblici Territoriali per l'analisi dei dati della finanza territoriale ed il supporto alla programmazione regionale settoriale, nell'ambito del Sistema Conti Pubblici Territoriali. Delibera CIPE n. 48/2017. Affidamento ai sensi dell'art. 5, comma 1, del D.Lgs. n....



ATTO DD 932/A1110B/2022

DEL 21/12/2022

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A11000 - RISORSE FINANZIARIE E PATRIMONIO

A1110B - Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie

OGGETTO: Approvazione schema di Convenzione per l'anno 2023 tra la Regione Piemonte e l'IRES Piemonte per il supporto tecnico e specialistico nell'uso dei Conti Pubblici Territoriali per l'analisi dei dati della finanza territoriale ed il supporto alla programmazione regionale settoriale, nell'ambito del Sistema Conti Pubblici Territoriali. Delibera CIPE n. 48/2017. Affidamento ai sensi dell'art. 5, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016. Impegno di Euro 64.111,00 (o.f.i.) sul capitolo n. 122056/2023 del bilancio di previsione finanziario 2022-2024.

Premesso che:

- la Regione Piemonte partecipa con le altre Regioni e Province autonome al Sistema Conti Pubblici Territoriali (CPT), progetto dell'Agenzia per la Coesione territoriale. Il Sistema è costituito da una Unità Tecnica Centrale (UTC) e una Rete di 21 Nuclei Regionali e si occupa di misurare e analizzare, a livello regionale, i flussi finanziari di entrata e di spesa delle amministrazioni pubbliche e di tutti gli enti appartenenti al settore pubblico e al settore pubblico allargato, mediante la costruzione del conto consolidato a livello regionale;
- il modello organizzativo dei CPT riconosce alla rete dei Nuclei Regionali un ruolo di primo piano, attribuendo ad essi la responsabilità dell'elaborazione dei conti, con la supervisione e il coordinamento metodologico e operativo dell'UTC;
- il Sistema prevede, a fronte delle attività richieste alle Regioni, una riserva premiale a loro favore, se queste sono in grado di rispondere ai requisiti e alle condizionalità stabilite dal Gruppo Tecnico premiale, sulla base delle disposizioni della Delibera CIPE n. 48/2017 e del Piano Operativo CPT 2014-2020, contenute nel calendario degli adempimenti CPT;
- la Delibera CIPE n. 48/2017, avente ad oggetto "Fondo per lo sviluppo e la coesione 2014-2020. Piano operativo "Rafforzamento del sistema dei Conti Pubblici Territoriali (CPT)", mette a disposizione 16,8 milioni di euro per gli anni 2016-2021 (cronoprogramma di attuazione nell'arco temporale 2018-2023) e ribadisce il principio delle condizionalità *ex ante* per l'attribuzione delle quote premiali destinate ai Nuclei Regionali, in linea con le seguenti finalità

del Sistema CPT: il raggiungimento della completa funzionalità organizzativa della Rete dei Nuclei Regionali CPT; l'implementazione di tutte le attività finalizzate a garantire la qualità dei dati e la convalida statistica; l'implementazione di tutte le attività finalizzate alla diffusione e accessibilità completa della Banca dati CPT; l'implementazione di tutte le attività finalizzate a garantire l'utilizzo dei dati a fini analitici e programmatici;

- il Nucleo Regionale CPT del Piemonte, costituito presso il Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie e nominato con D.P.G.R. 23 aprile 2021, n. 50, risponde alle richieste dell'UTC provvedendo, nel rispetto delle scadenze premiali stabilite dalla Delibera CIPE 48/2017, a svolgere tutte le attività richieste per il raggiungimento degli obiettivi oggetto delle condizionalità premiali;
- il Nucleo Regionale CPT del Piemonte partecipa alle ulteriori attività richieste dall'UTC relative ai “progetti comuni di ricerca”, finalizzati a verificare le condizioni per la migliore valorizzazione dei dati prodotti dalla Rete CPT e delle attività di analisi e ricerca effettuate finora dai Nuclei. L'attuazione dei progetti prevede l'organizzazione di gruppi di Regioni impegnate in progetti diversi e con il coinvolgimento di istituti di ricerca e/o di università, al fine di produrre analisi più approfondite dei dati della Banca dati CPT.

Ritenuto necessario, garantire la continuità del supporto tecnico e specialistico dell'IRES Piemonte, al Nucleo Regionale CPT del Piemonte, per rispondere alle suddette esigenze rappresentate dal progetto pluriennale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, per quanto riguarda in particolare le attività dei progetti comuni di ricerca inerenti le analisi settoriali, ai fini dell'implementazione delle attività finalizzate a garantire l'utilizzo dei dati della Banca dati CPT a fini analitici e programmatici.

Considerato che l'IRES Piemonte è un istituto di ricerca che svolge la sua attività d'indagine in campo socio-economico e territoriale, fornendo un supporto all'azione di programmazione della Regione Piemonte e delle altre istituzioni ed enti locali piemontesi e che nel 1991 con la legge regionale n. 43, così come modificata dalla legge regionale 8 febbraio 2016, n. 3, è stato trasformato in ente strumentale della Regione Piemonte, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia funzionale, ai sensi dell'art. 60 dello Statuto della Regione Piemonte;

posto che, in particolare, l'art. 2 della legge regionale n. 43/1991 e s.m.i. prevede che IRES Piemonte svolga anche attività di ricerca a supporto della Giunta e del Consiglio regionale, in materia di programmazione socio-economica, territoriale e di analisi e valutazione delle politiche;

dato atto che tra i compiti istituzionali dell'IRES vi sono:

- la redazione della relazione annuale sull'andamento socio-economico e territoriale della Regione, articolata anche per ambiti sub-regionali;
- la conduzione di una permanente attività di osservazione, documentazione e analisi sulle principali grandezze socio-economiche e territoriali del sistema regionale;
- lo svolgimento delle ricerche connesse alla redazione e all'attuazione del piano regionale di sviluppo;
- lo svolgimento di studi e approfondimenti riguardo l'analisi e la valutazione delle politiche pubbliche regionali;
- la produzione di studi preparatori per l'evoluzione e il miglioramento delle politiche regionali.

Considerato altresì che:

- fermo restando l'attività istituzionale di ricerca a favore della Giunta e del Consiglio regionale, l'art. 3, comma 2, della legge regionale n. 43/1991 e s.m.i. prevede che l'Istituto possa svolgere attività di ricerca su progetti commissionati da enti pubblici o privati, purché i relativi incarichi risultino compatibili con le attività dell'Istituto;

- l'art. 3 *bis* della citata legge regionale prevede, inoltre, che l'IRES Piemonte svolga ricerche di settore nell'ambito delle competenze regionali, su incarico degli organi e delle strutture competenti della Regione, dei cui risultati la Regione acquisisce la proprietà esclusiva;
- l'IRES ha maturato in questi anni notevole esperienza nell'ambito delle analisi socio economiche e statistiche sul territorio regionale, nell'analisi di bilanci pubblici e nella redazione di rapporti di analisi socio-economica del Piemonte, anche mediante il confronto e l'analisi svolte dagli altri Istituti di ricerca regionali;
- l'IRES ha già svolto attività di supporto tecnico e specialistico nell'ambito del Sistema Conti Pubblici Territoriali mediante l'analisi e la divulgazione dei dati della banca dati CPT e mediante la collaborazione alla redazione dei progetti comuni di ricerca introdotti dall'UTC Centrale a partire dall'anno 2019.

Valutata la sussistenza delle condizioni legittimanti la possibilità di procedere all'affidamento diretto di servizi in favore dell'IRES Piemonte, per l'analisi dei dati della finanza territoriale ed il supporto alla programmazione regionale settoriale, nell'ambito del Sistema Conti Pubblici Territoriali, secondo il modello dell'*in house providing* ai sensi dell'art. 5, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016 e nel rispetto dei termini e dei limiti indicati dalla citata legge regionale di istituzione dell'Ente e delle citate Linee guida approvate con D.G.R. n. 1-4172 del 14/11/2016.

Valutati i benefici della forma di gestione prescelta, avendo l'IRES Piemonte una consolidata e riconosciuta esperienza nel campo della formulazione dei dati e della successiva elaborazione dell'analisi di contesto, in particolare sull'analisi delle politiche pubbliche orientata al rafforzamento delle capacità di valutazione dell'amministrazione regionale.

Dato atto che, con riferimento agli obiettivi di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di un ottimale impiego delle risorse pubbliche, la scelta di avvalersi di IRES Piemonte presenta per l'Amministrazione diversi vantaggi rispetto a un soggetto esterno, tra i quali:

- la maggiore facilità nel reperimento delle informazioni e dei dati dovuto alla realizzazione di azioni strutturate e continuative di raccolta, analisi e studio;
- un'approfondita conoscenza del contesto regionale e istituzionale;
- la possibilità di rafforzare in modo più cospicuo il *know-how* dell'Amministrazione, facilitando l'apprendimento interno e la *capacity building*.

Vista la D.G.R. n.1-4172 del 14/11/2016, avente ad oggetto "Prime Linee guida relative all'esercizio del controllo analogo per gli affidamenti diretti in regime di *in house providing* all'Istituto di Ricerche Economiche e Sociali del Piemonte" con la quale la Giunta regionale riconosce all'IRES il ruolo di società *in house* della Regione Piemonte;

visto l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, che prevede l'istituzione presso ANAC dell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*;

vista la Delibera ANAC n. 66 del 30 gennaio 2019 di iscrizione all'Elenco di cui sopra di Regione Piemonte in ragione degli affidamenti *in house* a IRES Piemonte (C.F. 80084650011);

viste le comunicazioni intercorse tra il Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie e l'IRES Piemonte, formalizzate mediante l'invio tramite PEC in data 16 dicembre 2022 da parte dell'IRES Piemonte della nota prot. n. 2354/2022 relativa alla proposta di ricerca: "L'uso dei conti pubblici territoriali per l'analisi dei dati della finanza territoriale e il supporto alla programmazione regionale settoriale".

Dato atto che la proposta dell'IRES Piemonte:

- dal punto di vista dell'adeguatezza dei contenuti, soddisfa pienamente le richieste formulate dall'Amministrazione e risulta idonea al raggiungimento degli obiettivi prefissati;
- dal punto di vista economico, risulta congrua in considerazione della corrispondenza dei costi unitari descritti nel paragrafo 6 "I costi del progetto" con quelli riportati nella Convenzione Consip S.p.A. inerente al supporto specialistico e all'assistenza tecnica alle autorità di gestione e certificazione per l'attuazione dei programmi operativi 2014/2020, comparabili per analogia ai servizi oggetto dell'attività di supporto tecnico e specialistico offerto nell'ambito del Sistema Conti Pubblici Territoriali;

considerata la durata annuale prevista dall'UTC Centrale CPT per lo sviluppo e la definizione dei progetti di ricerca di analisi settoriali, si stabilisce la durata della presente convenzione a far data dalla sua stipula fino al 31 dicembre 2023, prevedendo una spesa complessiva di Euro 52.550,00 oltre IVA 22%, per complessivi Euro 64.111,00 per l'esecuzione delle attività di cui alla proposta di ricerca trasmessa dall'IRES Piemonte, esplicitate nello schema di convenzione (Allegato 1), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

dato atto che, il presente affidamento consente quindi di conseguire gli obiettivi di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di un ottimale impiego delle risorse pubbliche;

ritenuto opportuno accettare la suddetta proposta di ricerca trasmessa dall'IRES Piemonte a mezzo PEC in data 16 dicembre 2022, nota prot. n. 2354/2022;

ritenuto di procedere alla stipulazione della convenzione mediante scrittura privata ai sensi dell'art. 33 della L.r. n. 8/84, secondo lo schema allegato (Allegato 1) e sulla base della citata e allegata proposta di ricerca (Allegato 2) recante "L'uso dei conti pubblici territoriali per l'analisi dei dati della finanza territoriale e il supporto alla programmazione regionale settoriale", che costituiscono parti integranti e sostanziali del presente provvedimento.

Dato atto che:

- con D.D. n. 598/A1110B/2022 del 29 settembre 2022 è stata accertata la somma di Euro 157.331,00 sul capitolo 23878/2022 del bilancio di previsione finanziario 2022-2024 (accertamento n. 2022/2191), a titolo di assegnazione della quota premiale inerente all'attività 2021 svolta dal Nucleo regionale della Regione Piemonte Conti Pubblici Territoriali;
- con la medesima D.D. n. 598/A1110B/2022 è stata prenotata la somma di Euro 131.220,00 sulla Missione 01, Programma 03, capitolo n. 122056/2023, finanziata tramite fondo pluriennale vincolato, P.F. U.1.03.02.11.009, del bilancio di previsione finanziario 2022-2024 (prenotazione n. 2023/1250) per la stipula di una convenzione con l'IRES Piemonte per l'affidamento delle attività, a supporto del Nucleo regionale CPT, nell'ambito del Sistema Conti Pubblici Territoriali, da formalizzarsi con successivo specifico provvedimento;

ritenuto di ridurre la suddetta prenotazione n. 2023/1250, per euro 64.111,00, sul capitolo n. 122056/2023 e contestualmente di impegnare la somma di Euro 64.111,00 (IVA inclusa), finanziata tramite fondo pluriennale vincolato, sulla Missione 01, Programma 03, capitolo n. 122056/2023, P.F. U.1.03.02.11.009, del bilancio di previsione finanziario 2022-2024, per l'affidamento all'IRES Piemonte (codice beneficiario 59110) - Via Nizza, 18, Torino - C.F. 80084650011, delle attività previste nella convenzione di cui al citato Allegato 1, con termine al 31 dicembre 2023;

dato atto che la transazione elementare del suddetto impegno è rappresentata nell'allegato A) parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- ritenuto di stabilire che la liquidazione della spesa prevista per l'attuazione della convenzione, avverrà secondo la seguente articolazione:

- acconto del 50% pari ad Euro 32.055,50 (IVA inclusa) successivamente alla sottoscrizione della convenzione oggetto del presente provvedimento (Allegato 1) per la costituzione del gruppo di ricerca e l'avvio delle attività oggetto della proposta presentata dall'IRES Piemonte;
- saldo del 50% pari ad Euro 32.055,50 (IVA inclusa) a seguito della presentazione da parte dell'IRES della relazione conclusiva sulle attività svolte, sui risultati conseguiti e sulla situazione delle spese sostenute, previa verifica della rendicontazione presentata, nonché della regolare esecuzione delle attività relativamente alla scadenza dell'anno di durata della convenzione.

Considerata la necessità di applicare l'art 1, comma 629, lettera b), della Legge 23 dicembre 2014, n. 190, che stabilisce, a partire dal 1° gennaio 2015, che le pubbliche amministrazioni versino, con le modalità e nei termini stabiliti dal Decreto MEF 23 gennaio 2015, direttamente all'Erario l'IVA addebitata dai propri fornitori e, pertanto, una parte dell'importo impegnato, pari a Euro 14.520,00, è soggetto allo *split payment* in quanto IVA soggetta a scissione dei pagamenti da versare direttamente all'Erario ai sensi dell'art. 17 *ter* del DPR n. 633/1972;

dato atto che la convenzione di cui al presente provvedimento non è soggetta alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, in quanto effettuato in regime di *in house providing*, come precisato dalla Determinazione ANAC n. 4 del 7 luglio 2011 "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136", secondo la quale in tali casi non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto, per difetto del requisito della terzietà;

considerato quanto previsto il Regolamento UE n. 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali nonché alla libera circolazione di tali dati;

accertato che il programma pagamenti previsti dal presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 56, comma 6, del D.Lgs. n. 118/2011;

appurato che, in relazione al criterio della competenza finanziaria di cui all'art. 3 del D.Lgs. n. 118/2011, le somme impegnate con la presente determinazione risulteranno esigibili nell'anno 2023.

dato atto che è stato acquisito il codice CUP J61I02000000007 assegnato al Progetto Conti Pubblici Territoriali;

attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso e considerato,

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- gli articoli 4 e 17 del D.lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- l'articolo 17 della L.r. n. 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- il D.lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e

degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 s.m.i.";

- il D.lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità e trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il D.lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici";
- la L.r. n. 43/1991 e s.m.i. "Nuova disciplina dell'Istituto di Ricerche Economico Sociali del Piemonte I.R.E.S.";
- il Regolamento n. 9/2021 " Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18";
- la L.r. n. 5/2022 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2022-2024 (Legge di stabilità regionale 2022)";
- la L.r. n. 6/2022 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024";
- la L.r. n. 18/2022 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione finanziario 2022-2024";
- la D.G.R. n. 1-4970 del 4/05/2022: "Legge regionale 29 aprile 2022, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024";
- la D.G.R. n. 89-6082 del 25/11/2022 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024. Attuazione della Legge regionale 18 novembre 2022, n. 18 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione 2022-2024". Modifica del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024";
- la D.G.R. n. 12-5546 del 29/08/2017 "Istruzioni operative in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile";
- la D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016 "Approvazione della "Disciplina del sistema dei controlli interni". parziale revoca della dgr 8-29910 del 13.4.2000", modificata dalla DGR 1-3361 del 14 giugno 2021;
- la D.G.R. n.1-4172 del 14/11/2016 "Prime Linee guida relative all'esercizio del controllo analogo per gli affidamenti diretti in regime di in house providing all'Istituto di Ricerche Economiche e Sociali del Piemonte";
- la D.G.R. n. 1-4936 del 29/04/2022 "Approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per gli anni 2022-24 della Regione Piemonte";

determina

- di approvare lo schema di convenzione con l'IRES Piemonte, riportato in allegato alla presente determinazione (Allegato 1) quale parte integrante e sostanziale, inerente al supporto tecnico e specialistico nell'uso dei conti pubblici territoriali per l'analisi dei dati della finanza territoriale e il supporto alla programmazione regionale settoriale, nell'ambito del Sistema Conti Pubblici Territoriali di cui alla Delibera CIPE n. 48/2017, secondo il modello dell'*in house providing*, ai sensi dell'art. 5, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, nel rispetto dei termini e dei limiti indicati della legge regionale di istituzione dell'Ente (L.R. 43/1991 e s.m.i.) e delle citate Linee guida approvate con la D.G.R. n. 1-4172 del 14/11/2016;

- di approvare la proposta di ricerca dell'IRES Piemonte recante "L'uso dei conti pubblici territoriali per l'analisi dei dati della finanza territoriale e il supporto alla programmazione regionale

settoriale", riportato in allegato alla presente determinazione (Allegato 2) quale parte integrante e sostanziale;

- di ridurre la prenotazione n. 2023/1250, per euro 64.111,00, sul capitolo 122056/2023 e contestualmente impegnare la somma di Euro 64.111,00 (IVA 22% inclusa), finanziata tramite fondo pluriennale vincolato, sulla Missione 01, Programma 03, capitolo n. 122056/2023, P.F. U.1.03.02.11.009, del bilancio di previsione finanziario 2022-2024, per l'affidamento all'IRES Piemonte (codice beneficiario 59110) - Via Nizza, 18, Torino - C.F. 80084650011, delle attività previste nella convenzione di cui al citato Allegato 1, con termine al 31 dicembre 2023;

- di dare atto che la transazione elementare del suddetto impegno è rappresentata nell'allegato A) parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- di stabilire che la liquidazione della spesa prevista per l'attuazione della convenzione, avverrà secondo la seguente articolazione:

- acconto del 50% pari ad Euro 32.055,50 (IVA inclusa) successivamente alla sottoscrizione della convenzione oggetto del presente provvedimento, per la costituzione del gruppo di ricerca e l'avvio delle attività oggetto della proposta presentata dall'IRES Piemonte;
- saldo del 50% pari ad Euro 32.055,50 (IVA inclusa) a seguito della presentazione da parte dell'IRES della relazione conclusiva sulle attività svolte, sui risultati conseguiti e sulla situazione delle spese sostenute, previa verifica della rendicontazione presentata, nonché della regolare esecuzione delle attività relativamente alla scadenza al 31/12/2023;

- di stabilire che alla liquidazione delle somme dovute a favore di IRES Piemonte si provvederà su presentazione delle relative fatture, debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, alle condizioni riportate nella convenzione, entro 30gg. dal ricevimento;

- di accertare, ai sensi dell'art. 56, comma 6, del D.Lgs. n. 118/2011, la compatibilità del programma dei pagamenti con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

Si dispone che la presente determinazione sia pubblicata sul sito della Regione Piemonte, sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. d), del D.Lgs. n. 33/2013.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

IL DIRIGENTE

(A1110B - Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie)

Firmato digitalmente da Paolo Furno

Allegato

CONVENZIONE

TRA LA REGIONE PIEMONTE E L'ISTITUTO DI RICERCHE ECONOMICO E SOCIALI DEL PIEMONTE – IRES PER IL SUPPORTO TECNICO E SPECIALISTICO NELL'USO DEI CONTI PUBBLICI TERRITORIALI PER L'ANALISI DEI DATI DELLA FINANZA TERRITORIALE ED IL SUPPORTO ALLA PROGRAMMAZIONE REGIONALE SETTORIALE, NELL'AMBITO DEL SISTEMA CONTI PUBBLICI TERRITORIALI. DELIBERA CIPE N. 48/2017.

Tra

La REGIONE PIEMONTE (di seguito denominata REGIONE), C.F. 80087670016, - P. IVA 02843860012, con sede in Torino, Piazza Castello 165, rappresentata da, nato a, il....., in qualità di Dirigente ad interim del Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie, della Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio, domiciliato ai fini della presente Convenzione presso la sede della Regione Piemonte

e

l'Istituto di Ricerche Economiche e Sociali del Piemonte (di seguito denominato IRES) - C.F. 80084650011 - P.IVA 04328830015, iscritto all'Anagrafe Nazionale delle Ricerche, con codice n. B1290YU8, con sede in Torino, Via Nizza 18, rappresentato da, nato a, il....., domiciliato ai fini della presente Convenzione presso la sede dell'IRES;

Premesso che

La Regione Piemonte partecipa con le altre Regioni e Province autonome al Sistema Conti Pubblici Territoriali (CPT), progetto dell'Agenzia per la Coesione territoriale. Il Sistema è costituito da una Unità Tecnica Centrale (UTC) e una Rete di 21 Nuclei

Regionali e si occupa di misurare e analizzare, a livello regionale, i flussi finanziari di entrata e di spesa delle amministrazioni pubbliche e di tutti gli enti appartenenti al settore pubblico e al settore pubblico allargato, mediante la costruzione del conto consolidato a livello regionale.

Il modello organizzativo dei CPT riconosce alla rete dei Nuclei Regionali un ruolo di primo piano, attribuendo ad essi la responsabilità dell'elaborazione dei conti, con la supervisione e il coordinamento metodologico e operativo dell'UTC.

In particolare i Nuclei Regionali:

- predispongono il conto consolidato del settore pubblico allargato a livello regionale;
- rilevano direttamente sul proprio territorio tutti gli enti territoriali a livello regionale e sub-regionale (enti dipendenti, consorzi, aziende, fondazioni e società partecipate da Regioni e Enti Locali, Camere di Commercio, ATC, ATL, Autorità portuali), garantendo un patrimonio informativo al momento unico e non rilevato da alcuna altra fonte statistica ufficiale;
- collaborano alla definizione dei metodi ed effettuano analisi dei dati rilevati;
- individuano adeguate forme di raccordo con le Province e i Comuni per un efficace interscambio tecnico e informativo.

Il Sistema prevede, a fronte delle attività richieste alle Regioni, una riserva premiale a loro favore, se queste sono in grado di rispondere ai requisiti e alle condizionalità stabilite dal Gruppo Tecnico premiale come stabilito dalla Delibera CIPE 48/2017 e dal Piano Operativo 2014-2020 e contenute nel calendario degli adempimenti.

La Delibera CIPE n. 48/2017, avente ad oggetto "Fondo per lo sviluppo e la coesione 2014-2020. Piano operativo "Rafforzamento del sistema dei Conti Pubblici Territoriali (CPT)", mette a disposizione 16,8 milioni di euro per gli anni 2016-2021 (cronoprogramma di attuazione nell'arco temporale 2018-2023) e ribadisce il principio delle condizionalità ex ante, introdotto dalla precedente Delibera CIPE n. 19/2013, per l'attribuzione delle quote premiali destinate ai Nuclei Regionali, in linea con le seguenti finalità del Sistema CPT:

- il raggiungimento della completa funzionalità organizzativa della Rete dei Nuclei Regionali CPT;
- l'implementazione di tutte le attività finalizzate a garantire la qualità dei dati e la convalida statistica;
- l'implementazione di tutte le attività finalizzate alla diffusione e accessibilità completa della Banca dati CPT;
- l'implementazione di tutte le attività finalizzate a garantire l'utilizzo dei dati a fini analitici e programmatici.

Il Nucleo Regionale CPT del Piemonte, costituito presso il Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie e nominato con D.P.G.R. 23 aprile 2021, n. 50, risponde alle richieste dell'UTC Centrale provvedendo, nel rispetto delle scadenze premiali stabilite dalla Delibera CIPE n. 48/2017, a svolgere tutte le attività richieste per il raggiungimento degli obiettivi oggetto delle condizionalità premiali.

Inoltre il Nucleo Regionale CPT del Piemonte partecipa alle ulteriori attività richieste dall'UTC relative ai “progetti comuni di ricerca”, finalizzati a verificare le condizioni per la migliore valorizzazione dei dati prodotti dalla Rete CPT e delle attività di analisi e ricerca effettuate finora dai Nuclei. L’attuazione dei progetti prevede l’organizzazione di gruppi di Regioni impegnate in progetti diversi e con il coinvolgimento di istituti di ricerca e/o di università, al fine di produrre analisi più approfondite dei dati della Banca dati CPT.

Ritenuto necessario, garantire la continuità del supporto tecnico e specialistico dell’IRES Piemonte, al Nucleo Regionale CPT del Piemonte, per rispondere alle suddette esigenze rappresentate dal progetto pluriennale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, per quanto riguarda in particolare le attività dei progetti comuni di ricerca inerenti le analisi settoriali, ai fini dell’implementazione delle attività finalizzate a garantire l'utilizzo dei dati della Banca dati CPT e a fini analitici e programmatici.

Considerato che,

- l'IRES Piemonte è un istituto di ricerca che svolge la sua attività d'indagine in campo socio-economico e territoriale, fornendo un supporto all'azione di programmazione della Regione Piemonte e delle altre istituzioni ed enti locali piemontesi e che nel 1991 con la legge regionale n.43, così come modificata dalla legge regionale 8 febbraio 2016, n. 3, è stato trasformato in ente strumentale della Regione Piemonte, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia funzionale, ai sensi dell'art. 60 dello Statuto della Regione Piemonte;
- in particolare, l'art. 2 della legge regionale n.43/1991 e s.m.i. prevede che IRES Piemonte svolga anche attività di ricerca a supporto della Giunta e del Consiglio regionale, in materia di programmazione socioeconomica, territoriale e di analisi e valutazione delle politiche;
- tra i compiti istituzionali dell'IRES vi sono:
 - a) la redazione della relazione annuale sull'andamento socio-economico e territoriale della Regione, articolata anche per ambiti sub-regionali;
 - b) la conduzione di una permanente attività di osservazione, documentazione e analisi sulle principali grandezze socio-economiche e territoriali del sistema regionale;
 - c) lo svolgimento delle ricerche connesse alla redazione e all'attuazione del piano regionale di sviluppo;
 - d) lo svolgimento di studi e approfondimenti riguardo l'analisi e la valutazione delle politiche pubbliche regionali;
 - e) la produzione di studi preparatori per l'evoluzione e il miglioramento delle politiche regionali.

Considerato inoltre che:

- fermo restando l'attività istituzionale di ricerca a favore della Giunta e del Consiglio regionale, l'art. 3, comma 2, della legge regionale n.43/91 e s.m.i. prevede, che l'Istituto possa svolgere attività di ricerca su progetti commissionati da enti pubblici o privati, purché i relativi incarichi risultino compatibili con le attività dell'Istituto e l'art. 3 bis della citata legge regionale prevede, inoltre, che l'IRES Piemonte svolga ricerche di settore nell'ambito delle competenze regionali, su incarico degli organi e delle strutture competenti della Regione, dei cui risultati la Regione acquisisce la proprietà esclusiva;
- l'IRES ha notevole esperienza nell'ambito delle analisi socio economiche e statistiche sul territorio regionale, nell'analisi di bilanci pubblici e nella redazione di rapporti di

analisi socio-economica del Piemonte, anche mediante il confronto e l'analisi svolte dagli altri Istituti di ricerca regionali;

- l'IRES ha già svolto attività di supporto tecnico e specialistico nell'ambito del Sistema Conti Pubblici Territoriali anche mediante l'analisi e la divulgazione dei dati della banca dati CPT.

Con riferimento agli obiettivi di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di un ottimale impiego delle risorse pubbliche, la scelta di avvalersi di IRES Piemonte presenterebbe per l'Amministrazione diversi vantaggi rispetto a un soggetto esterno, tra i quali:

- la maggiore facilità nel reperimento delle informazioni e dei dati dovuto alla realizzazione di azioni strutturate e continuative di raccolta, analisi e studio;
- un'approfondita conoscenza del contesto regionale e istituzionale;
- la possibilità di rafforzare in modo più cospicuo il know-how dell'Amministrazione, facilitando l'apprendimento interno e la *capacity building*.

La D.G.R. n. 1-4172 del 14/11/2016, avente ad oggetto "Prime Linee guida relative all'esercizio del controllo analogo per gli affidamenti diretti in regime di in house providing all'Istituto di Ricerche Economiche e Sociali del Piemonte" riconosce all'IRES il ruolo di società in house della Regione Piemonte.

L'articolo 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante il nuovo Codice dei contratti pubblici prevede l'istituzione presso ANAC dell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*.

La Delibera ANAC n. 66 del 30 gennaio 2019 di iscrizione all'Elenco di cui sopra di Regione Piemonte in ragione degli affidamenti in house a IRES Piemonte (C.F. 80084650011).

Valutata la sussistenza delle condizioni legittimanti la possibilità di procedere all'affidamento diretto di servizi in favore dell'IRES Piemonte, per il supporto tecnico e specialistico nell'ambito del Sistema Conti Pubblici Territoriali, secondo il modello

dell'in house providing – ai sensi dell'art. 5 comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 – e nel rispetto dei termini e dei limiti indicati dalla legge regionale di istituzione dell'ente (L.R. 43/1991 e s.m.i.) e delle Linee guida approvate con D.G.R. n. 1-4172 del 14/11/2016.

Valutati i benefici della forma di gestione prescelta, avendo l'IRES Piemonte una consolidata e riconosciuta esperienza nel campo dell'elaborazione dei dati e della successiva elaborazione dell'analisi di contesto, in particolare sull'analisi delle politiche pubbliche orientata al rafforzamento delle capacità di valutazione dell'amministrazione regionale.

Vista la proposta di ricerca dell'IRES Piemonte, trasmessa a mezzo PEC in data 16 dicembre 2022, al Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie, riguardante "L'uso dei conti pubblici territoriali per l'analisi dei dati della finanza territoriale e il supporto alla programmazione regionale settoriale".

Tale proposta di ricerca è congruente con gli obiettivi sopra citati e con le esigenze di ricerca e analisi, in grado di esplicitare strategie di lavoro, strumenti e risorse necessarie, dando conto dei relativi costi, così come da sancire la congruità delle risorse eventualmente messe a disposizione.

La proposta dell'IRES Piemonte, dal punto di vista dell'adeguatezza dei contenuti soddisfa pienamente le richieste formulate dal Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie e considerando inoltre la proposta sopra citata idonea al raggiungimento degli obiettivi prefissati e congrua per quanto specificato nel paragrafo 6 "I costi del progetto".

Come da documentazione acquisita agli atti del Settore Acquisizione e controllo delle Risorse finanziarie, dalla comparazione effettuata sui costi proposti dall'IRES con analoghi servizi affidati si evince che la quantificazione dei costi dell'IRES Piemonte risulta congrua in considerazione della corrispondenza dei costi unitari descritti nel paragrafo 6 "I costi del progetto" con quelli riportati nella Convenzione Consip S.p.A. inerente al supporto specialistico e all'assistenza tecnica alle autorità di gestione e certificazione per l'attuazione dei programmi operativi 2014/2020, comparabili per analogia ai servizi oggetto dell'attività di supporto tecnico e specialistico offerto nell'ambito del Sistema Conti Pubblici Territoriali;

Ritenuto opportuno approvare la proposta di ricerca "L'uso dei conti pubblici territoriali per l'analisi dei dati della finanza territoriale e il supporto alla programmazione regionale settoriale", contenuta nell'Allegato 2, parte integrante e sostanziale del provvedimento di approvazione della presente convenzione.

Le suddette verifiche sono circostanziate nella determinazione dirigenziale del Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie con la quale si approva la sottoscrizione della presente convenzione, dando atto quindi che l'affidamento consente di conseguire gli obiettivi di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di un ottimale impiego delle risorse pubbliche.

In esecuzione della suddetta determinazione dirigenziale, si conviene di stipilare la presente convenzione tra il Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie e l'Istituto di Ricerche Economico e Sociali del Piemonte – IRES, per le attività di supporto tecnico e specialistico al Nucleo regionale CPT, nell'uso dei conti pubblici territoriali per l'analisi dei dati della finanza territoriale e il supporto alla programmazione regionale settoriale.

Art. 1 – Premesse

La presente Convenzione disciplina i rapporti tra la REGIONE – Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie della Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio e l'IRES per lo svolgimento delle attività indicate al successivo Art. 2.

Le premesse, così come gli allegati, costituiscono parte integrante e sostanziale della presente Convenzione.

Art. 2 - Oggetto

La REGIONE affida all'IRES, che accetta, le seguenti attività di supporto al Nucleo Regionale CPT della Regione Piemonte, istituito presso il Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie, articolazione della Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio, ai fini del rispetto delle condizionalità premiali previste dal Sistema CPT.

1. Implementazione di azioni finalizzate a migliorare la qualità dei dati e la convalida statistica dei dati contenuti nella Banca dati CPT;
2. implementazione di azioni finalizzate a garantire l'utilizzo dei dati CPT ai fini analitici e programmatori e per l'analisi settoriale, anche attraverso l'integrazione di fonti dati di fonte RGS (Open Bdap), Banca d'Italia (Siope) all'interno dei flussi CPT;
3. costruzione di una banca dati per l'analisi di addizionalità dei fondi di coesione settoriale basata sui dati CPT e Open Coesione. L'analisi verterà sul settore "Ricerca e Sviluppo" (secondo la definizione Cofog utilizzata in CPT);
4. approfondimenti sulla tematica della complementarietà dei fondi SIE, nazionali (FSC) o comunitari (FESR, e in quota minore FSE) a favore dell'analisi settoriale di cui al punto 3. Approfondimenti tematici relativi alla categoria di spesa COFOG all'interno del flusso CPT (investimenti in infrastrutture, contributi a università e centri di ricerca, contributi a imprese private per R&S);
5. georeferenziazione dei contributi R&S alle imprese private finanziati da fondi SIE sul territorio regionale e collegamento con informazioni spaziali relative al contesto economico e di sviluppo e innovazione piemontese (ad esempio collegamento ai i poli di innovazione di pertinenza dalla S3 regionale, filiere dell'offerta di Ricerca e Sviluppo);
6. stesura di un report dedicato all'analisi di addizionalità per il settore "Ricerca e Sviluppo";
7. attività trasversali quali partecipazione a gruppi di lavoro nuclei regionali CPT, esperti esterni e supporto metodologico alle attività di ricerca svolte dai nuclei regionali in tema di addizionalità;
8. organizzazione di iniziative, tra cui un seminario di presentazione, ed eventi per la completa accessibilità della banca dati settoriale.

In particolare le suddette attività saranno svolte secondo le azioni e i tempi di seguito indicati:

- entro la prima metà di gennaio 2023: costituzione del gruppo di ricerca;
- 30 giugno 2023: trattamento preliminare e elaborazione dei dati di fonte CPT e dalle altre fonti selezionate (OPEN COESIONE);

- 30 giugno 2023: seminario di presentazione del rapporto sul settore Cultura prodotto nell'anno 2022;
- 30 settembre 2023: analisi dei metodi di consolidamento spesa per livello di governo e ricostruzione del consolidato della spesa per livello di governo per il settore Ricerca e Sviluppo;
- 31 ottobre 2023: aggiornamento delle banche dati CPT e OPEN COESIONE con applicazioni spaziali (georeferenziazione dei beneficiari piemontesi delle risorse per Ricerca e Sviluppo nei territori e differenziazione per fondo di finanziamento SIE);
- 31 dicembre 2023: consegna al Nucleo Regionale CPT dei risultati delle analisi svolte e condivisione delle stesse con il Nucleo Centrale CPT. Predisposizione del report settoriale dedicato all'analisi di addizionalità per il settore Ricerca e Sviluppo e pubblicazione sul sito regionale dei Report di analisi settoriale e degli atti del seminario di presentazione sul settore Cultura.

Art. 3 – Obblighi dell'IRES

L'IRES si impegna a:

- realizzare le attività previste nella proposta di ricerca presentata in data 16 dicembre 2022, nei modi e nei tempi ivi previsti, definiti e concordati con il Nucleo Regionale CPT nel rispetto dei tempi e delle condizionalità previste dal Sistema CPT, coordinati dall'UTC istituita presso l'Agenzia per la Coesione Territoriale e secondo il cronoprogramma delle attività dettagliate al precedente Art. 2, quale pianificazione dei processi tesi alla completa realizzazione delle singole attività affidate.
- fornire la propria attività con la massima diligenza, in modo imparziale e leale secondo la migliore etica professionale ed in particolare si obbliga a predisporre tutto il materiale e la documentazione per il miglior svolgimento delle attività a supporto del Nucleo Regionale CPT del Piemonte;

- partecipare agli incontri convocati dal Nucleo Regionale CPT ed agli incontri calendarizzati dall'UTC Centrale attraverso le videoconferenze o presso la sede dell'UTC Centrale, qualora ne sia evidenziata la necessità da parte del Nucleo Regionale CPT.

Art. 4 – Durata della Convenzione

La durata della presente Convenzione è prevista a far data dalla sua sottoscrizione fino al 31 dicembre 2023.

Art. 5 – Vigilanza e verifica

Il Nucleo regionale Conti Pubblici Territoriali, con funzioni di coordinamento delle attività, provvede alle seguenti attività:

- a. verifica il corretto conseguimento delle finalità della presente Convenzione ed il raggiungimento delle azioni poste in essere. Dall'IRES e dei tempi di attuazione;
- b. effettua la valutazione degli aspetti operativi, gestionali, istituzionali e tecnici dell'intero processo convenzionale.

Art. 6 – Modalità di esecuzione

Per l'esecuzione delle attività previste dalla presente Convenzione, l'IRES potrà avvalersi di una struttura operativa interna, nonché di specifiche professionalità esterne che presentino riconoscibili requisiti di elevata competenza e comprovata esperienza in materia di analisi finanziaria degli enti pubblici e delle società partecipate, nel rispetto del Regolamento dell'IRES per il reclutamento del personale ed il conferimento degli incarichi.

L'IRES parteciperà agli incontri convocati dal Responsabile o dal Coordinatore del Nucleo Regionale CPT, per l'organizzazione delle attività pattuite, nel corso dei quali relazionerà sulla propria attività per consentire la valutazione da parte della REGIONE del corretto impiego dei fondi pubblici a copertura dei costi relativi all'espletamento delle suddette attività. L'IRES parteciperà inoltre agli incontri convocati dall'UTC

centrale mediante videoconferenza o personalmente qualora ne sia evidenziata la necessità da parte del Nucleo centrale CPT.

L'IRES presenterà alla Regione:

le relazioni semestrali sulle attività svolte con l'evidenza di eventuali criticità e con la proposta delle necessarie azioni correttive da adottare;

la compilazione di eventuale modulistica di monitoraggio richiesta dalla REGIONE per proprie esigenze di rendicontazione;

entro trenta giorni dalla conclusione della convenzione, provvederà a fornire al Responsabile del Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie le relazioni finali nelle quali verranno illustrate le attività svolte ed i risultati conseguiti.

Art. 7 – Risorse finanziarie

Per lo svolgimento delle attività di cui all'Art. 2, la REGIONE corrisponderà all'IRES l'importo complessivo di Euro 52.550,00 oltre IVA per complessivi Euro 64.111,00 (IVA inclusa) a valere sul capitolo del bilancio di previsione finanziario 2022-2024 n. 122056/2023, per la durata dalla sottoscrizione della convenzione fino al 31 dicembre 2023.

Ai sensi della legge 190/2014 (art. 1, comma 629, lett. b) l'importo per IVA pari ad Euro 11.561,00 è da versare direttamente all'Erario in applicazione della scissione dei pagamenti ai sensi dell'art. 17 ter del DPR n. 633/1972.

L'IRES si impegna a svolgere le attività oggetto della presente convenzione, nel rispetto del calendario degli adempimenti del Sistema CPT e nei limiti delle risorse finanziarie messe a disposizione.

Gli importi di cui al presente articolo includono ogni eventuale imposta, oneri e spese di qualsivoglia natura.

Art. 8 – Modalità e tempi di erogazione delle risorse

La REGIONE provvederà ad erogare all'IRES gli importi previsti per la realizzazione del cronoprogramma delle attività di cui all'Art. 2, secondo le seguenti modalità.

In riferimento al progetto di ricerca "L'uso dei conti pubblici territoriali per l'analisi dei dati della finanza territoriale e il supporto alla programmazione regionale settoriale", la cui spesa è prevista in Euro 64.111,00 (IVA inclusa):

- acconto del 50% pari ad Euro 32.055,50 (IVA inclusa) successivamente alla sottoscrizione della convenzione oggetto del presente provvedimento per la costituzione del gruppo di ricerca e l'avvio delle attività oggetto della proposta presentata dall'IRES Piemonte;
- saldo del 50% pari ad Euro 32.055,50 (IVA inclusa) a seguito della presentazione da parte dell'IRES della relazione conclusiva sulle attività svolte, sui risultati conseguiti e sulla situazione delle spese sostenute, previa verifica della rendicontazione presentata, nonché della regolare esecuzione delle attività relativamente alla scadenza dell'anno di durata della convenzione.

La REGIONE, Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie, provvederà alla liquidazione dei singoli importi dovuti all'IRES su presentazione delle relative note di debito e/o fatture da inviare mediante la piattaforma della fatturazione elettronica Codice IPA AX8DPY.

Le fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, saranno liquidate entro 30 gg dal ricevimento e previo accertamento della regolarità contributiva (DURC) ai sensi della vigente normativa.

Art. 9 – Rendicontazione intermedia e finale

L'IRES si impegna a rendicontare le attività di cui all'Art. 2 nel rispetto delle tempistiche e del monitoraggio semestrale e finale previsti agli Articoli 6 e 8.

A tal fine invierà alla REGIONE le relazioni semestrali, unitamente alla richiesta della liquidazione delle quote previste per la realizzazione delle singole attività di cui alla presente convenzione e le relazioni finali, dimostrando il lavoro svolto e le risorse impiegate, con il seguente dettaglio:

- il rendiconto delle spese effettivamente sostenute per la realizzazione delle attività, contabilizzate ed effettivamente quietanzate, in riferimento alle specifiche azioni previste dalla proposta di attività, in ottemperanza alle disposizioni dettate in materia dai regolamenti comunitari e statali;

- l'evidenza dei risultati raggiunti e il rispetto degli obiettivi specifici di progetto attraverso le relazioni intermedie e finali da inviare alla Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio – Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie, entro trenta giorni dal termine delle attività.

Art. 10 – Responsabilità verso terzi e dipendenti

L'IRES prende atto che la REGIONE non assumerà altri oneri oltre all'importo stabilito dalla presente convenzione per la realizzazione delle attività specificate all'art. 2, in riferimento al cronoprogramma delle attività di cui alla prima fase, e qualsiasi impegno e responsabilità comunque assunti nei confronti di terzi, faranno carico all'IRES.

Pertanto la REGIONE non assumerà alcuna responsabilità nei confronti di terzi per impegni assunti verso questi ultimi dall'IRES in relazione allo svolgimento delle attività oggetto della presente convenzione.

La REGIONE non subentrerà in nessun caso nei rapporti di lavoro instaurati dall'IRES.

Qualora, per qualsiasi motivo e/o causa la presente convenzione cessi di produrre i propri effetti, l'IRES si obbliga, in via incondizionata ed irrevocabile, a sollevare e tenere indenne la REGIONE da ogni e qualsiasi responsabilità e/o onere anche derivanti da eventuali sentenze o decisioni o accordi giudiziali ed extragiudiziali avente ad oggetto, in via meramente esemplificativa e non esaustiva:

le retribuzioni, i trattamenti ed i pagamenti contributivi, previdenziali, assistenziali o pensionistici, il trattamento di fine rapporto la tredicesima o quattordicesima mensilità, le ferie non godute, ovvero qualsiasi altra situazione giuridica o pretesa riferibile ai lavoratori e/o collaboratori e/o consulenti impiegati di cui l'IRES si è avvalso per lo svolgimento delle attività di cui al precedente articolo 2.

L'IRES si impegna ad osservare tutti gli obblighi verso i propri dipendenti derivanti da disposizioni legislative e regolamentari in materia di lavoro. Dovrà inoltre essere in regola con gli obblighi relativi al pagamento dei contributi previdenziali e assistenziali a favore dei lavoratori e con le leggi vigenti in materia di sicurezza.

In presenza di un DURC irregolare (inadempienza contributiva) da parte dell'IRES, la REGIONE tratterà l'importo corrispondente all'inadempienza e ne disporrà il pagamento direttamente agli enti previdenziali e assicurativi.

Ogni attività prevista nella presente convenzione si esplicherà nel rispetto della normativa che disciplina rispettivamente il funzionamento della REGIONE e dell'IRES.

Art. 11 – Verifiche e poteri ispettivi

La REGIONE si riserva il diritto di esercitare, in qualsiasi momento e con le modalità che riterrà più opportune, verifiche e controlli sull'avanzamento fisico e finanziario delle attività da realizzare su quanto connesso all'adempimento degli obblighi a carico di IRES in riferimento alla presente convenzione.

La REGIONE si riserva di mettere a disposizione dell'IRES apposita modulistica a supporto delle azioni da svolgere e in fase di monitoraggio e controllo.

I dati relativi all'attuazione delle attività svolte saranno conservati agli atti del Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie ed inseriti nel Sistema informativo CPT e messi a disposizione nel sito ufficiale della REGIONE dedicato ai CPT.

Art. 12 – Responsabile del procedimento

Il Responsabile del procedimento è il Dott. Paolo Furno, Responsabile ad interim del Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie, nonché Coordinatore del Nucleo regionale CPT.

Art. 13 – Revoca delle risorse finanziarie

Alla REGIONE è riservato il diritto di revocare le risorse previste nell'ipotesi in cui l'IRES incorra in violazioni di leggi, regolamenti e disposizioni amministrative vigenti nonché delle norme di buona amministrazione.

Lo stesso potere di revoca la REGIONE lo eserciterà ove, per imperizia o altro comportamento, l'IRES comprometta la tempestiva esecuzione o buona riuscita delle attività previste dalla presente convenzione.

In caso di revoca l'IRES è obbligato a restituire alla REGIONE gli importi da quest'ultima erogati, maggiorati degli interessi legali nel caso di versamento su conti correnti fruttiferi, restando a totale carico dell'IRES tutti gli oneri relativi all'intervento.

E' inoltre facoltà della REGIONE di utilizzare il potere di revoca previsto dal presente articolo nel caso di gravi ritardi indipendentemente dai fatti imputabili all'IRES nell'esecuzione delle attività previste dalla presente convenzione.

Art. 14 – Modifiche

Ogni modifica o revisione delle disposizioni contenute nella presente convenzione deve essere preventivamente concordata per iscritto tra le Parti, nel rispetto delle reciproche competenze.

Art. 15 – Risoluzione della convenzione

Nel caso in cui l'IRES non rispetti i termini, le condizioni e le modalità di attuazione delle attività e gli obblighi assunti con la presente convenzione, la REGIONE si riserva il diritto di risolvere la stessa secondo quanto previsto dall'art. 1453 del Codice Civile.

Art. 16 – Obblighi di condotta

Le parti dichiarano di conoscere ed accettare gli obblighi di condotta definiti dal Codice di comportamento dei dipendenti del ruolo della Giunta della Regione Piemonte, di cui alla D.G.R. n. 1-1717 del 13 luglio 2015, richiamato nel paragrafo 6.4 del Piano di prevenzione della corruzione 2021-2023 approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n.1 - 3082 del 16 aprile 2021, che ivi si richiama per farne parte integrante e sostanziale della presente convenzione, anche se non materialmente allegato alla stessa.

La violazione degli obblighi derivanti dal Codice è causa della risoluzione della presente convenzione, nel rispetto dei principi di gradualità e proporzionalità.

Art. 17 – Privacy e trattamento dei dati personali

1. La Regione Piemonte e IRES Piemonte si riconoscono, ai sensi del Regolamento (UE) n. 679 del 27/04/2016 (GDPR), entrambi Titolari del trattamento dei dati personali

effettuati con o senza l'ausilio di processi automatizzati, necessari al fine di adempiere agli obblighi di legge e di contratto connessi all'esecuzione del rapporto instaurato con il presente atto.

2. Ciascun titolare è autonomo e risponde dei trattamenti che gestisce direttamente e rispetto ai quali ha un potere di controllo sulla struttura e sulle attrezzature, anche informatiche, di cui si avvale nel trattamento stesso.

Ogni titolare deve provvedere autonomamente, tra l'altro, a fornire l'informativa sul trattamento dei dati personali agli interessati per quanto concerne i propri trattamenti.

3. Per quanto concerne il trattamento da parte della Regione Piemonte di dati personali riferiti a persone fisiche di IRES Piemonte (necessari per la stipula del presente contratto o per altri fini), ai sensi dell'art. 13 del Regolamento UE 2016/679 sopra citato (GDPR), i dati personali sono raccolti e trattati nel rispetto dei principi di correttezza, liceità e tutela della riservatezza, anche con modalità informatiche ed esclusivamente per le finalità relative al contratto ed al procedimento amministrativo nell'ambito del quale vengono acquisiti dalla Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio, Settore Acquisizione e Controllo delle risorse finanziarie.

Il conferimento dei dati ed il relativo trattamento sono obbligatori in relazione alle finalità sopra descritte; ne consegue che l'eventuale rifiuto a fornirli potrà determinare l'impossibilità del Titolare del trattamento ad erogare il servizio richiesto.

I dati di contatto del Responsabile della protezione dati (DPO) sono dpo@regione.piemonte.it.

Il Titolare del trattamento dei dati personali è la Giunta regionale, il Delegato al trattamento dei dati è la Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio, Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie.

I dati personali sopra citati saranno trattati esclusivamente da soggetti incaricati e Responsabili (esterni) individuati dal Titolare o da soggetti incaricati individuati dal Responsabile (esterno), autorizzati ed istruiti in tal senso, adottando tutte quelle misure tecniche ed organizzative adeguate per tutelare i diritti, le libertà, e i legittimi interessi che Le sono riconosciuti per legge in qualità di Interessato.

I dati, resi anonimi, potranno essere utilizzati anche per finalità statistiche (D.lgs. 281/1999 e s.m.i.).

I dati personali non saranno in alcun modo oggetto di trasferimento in un Paese terzo extra europeo, né di comunicazione a terzi fuori dai casi previsti dalla normativa in vigore, né di processi decisionali automatizzati compresa la profilazione.

Chi conferisce i dati può esercitare i diritti previsti dagli artt. da 15 a 22 del regolamento UE 679/2016, quali: la conferma dell'esistenza o meno dei propri dati personali e la loro messa a disposizione in forma intellegibile; avere la conoscenza delle finalità su cui si basa il trattamento; ottenere la cancellazione, la trasformazione in forma anonima o la limitazione o il blocco dei dati trattati in violazione di legge, nonché l'aggiornamento, la rettifica o, se vi è interesse, l'integrazione dei dati; opporsi, per motivi legittimi, al trattamento stesso, rivolgendosi al Titolare, al Responsabile della protezione dati (DPO) o al Responsabile del trattamento, tramite i contatti di cui sopra o il diritto di proporre reclamo all'Autorità di controllo competente.

4. Per quanto concerne i dati personali delle persone fisiche della Regione Piemonte, inerenti la stipula del contratto, si rinvia all'informativa sul trattamento dei dati personali pubblicati sul sito web di IRES Piemonte.

Art. 18 – Tracciabilità dei flussi finanziari

I flussi finanziari inerenti la presente convenzione non sono soggetti alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, in quanto trattasi di affidamento in regime di *in house providing*, come precisato dalla Determinazione ANAC n. 4 del 7 luglio 2011 "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136" (pubblicata in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – Serie Generale – n. 171 del 25-7- 2011), secondo la quale in tali casi non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto (per difetto del requisito della terzietà).

L'IBAN sui cui saranno versate le somme dovute all'IRES per le attività svolte e rendicontate alla REGIONE è il seguente: IT 91 S 02008 01033 000040777516

Art. 19 – Accettazione delle clausole

Dovrà pervenire in forma elettronica alla Regione Piemonte – Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie (PEC:

acquisizionecontrollo.risorsefinanziarie@cert.regione.piemonte.it) la comunicazione di accettazione delle clausole previste dalla presente convenzione, e della compilazione dei requisiti etico professionali firmati dal legale rappresentante.

Art. 20 – Foro competente

Per ogni controversia che dovesse insorgere nell'applicazione della presente convenzione le Parti dichiarano esclusivamente competente il Foro di Torino.

Non viene ammesso il ricorso all'arbitrato.

Art. 21 – Oneri fiscali e spese contrattuali

La presente convenzione, composta da ventuno articoli, è soggetta a repertoriamento presso il Settore regionale competente; è soggetta a registrazione in caso d'uso, ai sensi degli artt. 5 e 39 del D.P.R. 131 del 26 Aprile 1986. Le eventuali spese di registrazione sono a carico dell'IRES Piemonte.

Esente da bollo ai sensi dell'art. 16 Allegato B) del DP.R.26/10/1972 n. 642 s.m.i.

Il Presidente dell'IRES

Il Dirigente ad interim del Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie

La presente convenzione è sottoscritta con firma digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. n. 82/2005.



PROPOSTA DI RICERCA

**L'USO DEI CONTI PUBBLICI TERRITORIALI PER L'ANALISI DEI DATI DELLA
FINANZA TERRITORIALE E IL SUPPORTO ALLA PROGRAMMAZIONE
REGIONALE SETTORIALE**

Ires Piemonte

15/12/2022

Arrivo: AOO A11000, N. Prot. 00079615 del 16/12/2022

IRES Piemonte – Istituto di Ricerche Economico Sociali
Via Nizza, 18 • 10125 Torino • Tel. +39 011 6666461 •
• • C.F. 80084650011 • P.I. 04328830015



1. Background

La Regione Piemonte partecipa con le altre Regioni e Province autonome al Sistema Conti Pubblici Territoriali (CPT), progetto dell'Agenzia per la Coesione territoriale. Il Sistema è costituito da una Unità Tecnica Centrale (UTC) e una Rete di 21 Nuclei Regionali e si occupa di misurare e analizzare, a livello regionale, i flussi finanziari di entrata e di spesa delle amministrazioni pubbliche e di tutti gli enti appartenenti alla componente allargata del settore pubblico.

Il modello organizzativo dei CPT riconosce alla rete dei Nuclei Regionali un ruolo di primo piano, attribuendo ad essi la responsabilità dell'elaborazione dei conti, con la supervisione e il coordinamento metodologico e operativo dell'UTC. Il Sistema prevede, a fronte delle attività richieste alle Regioni, una riserva premiale a loro favore, se queste sono in grado di rispondere ai requisiti e alle condizionalità stabilite dal Gruppo Tecnico premiale e contenute nel calendario adempimenti, come stabilito nel Piano Operativo CPT 2014-2020. In particolare i Nuclei Regionali:

- predispongono il conto consolidato del settore pubblico allargato a livello regionale;
- rilevano direttamente sul proprio territorio tutti gli enti territoriali a livello regionale e sub-regionale (enti dipendenti, consorzi, aziende, fondazione e società partecipate da Regioni e Enti Locali, Camere di Commercio, Autorità portuali), garantendo un patrimonio informativo al momento unico e non rilevato da alcuna altra fonte statistica ufficiale;
- collaborano alla definizione dei metodi ed effettuano analisi dei dati rilevati;
- individuano adeguate forme di raccordo con le Province e i Comuni per un efficace interscambio tecnico e informativo.

La Regione Piemonte, in riferimento al principio di condizionalità ex ante previsto dalla Delibera CIPE 48/2017 Fondo per lo sviluppo e la coesione 2014-2020, piano operativo "Rafforzamento del sistema conti pubblici territoriali".

- il raggiungimento della completa funzionalità organizzativa della Rete dei Nuclei Regionali CPT;
- l'implementazione di tutte le attività finalizzate a garantire la qualità dei dati e la convalida statistica;
- l'implementazione di tutte le attività finalizzate alla diffusione e accessibilità completa della Banca dati CPT;

IRES Piemonte – Istituto di Ricerche Economico Sociali

Via Nizza, 18 • 10125 Torino • Tel. +39 011 6666461 •
• • C.F. 80084650011 • P.I. 04328830015

- l'implementazione di tutte le attività finalizzate a garantire l'utilizzo dei dati a fini analitici e programmatici.

Per ottemperare, in particolare, alle seguenti finalità su elencate, ovvero l'implementazione di tutte le attività finalizzate alla diffusione e accessibilità completa della Banca dati CPT e l'implementazione di tutte le attività finalizzate a garantire l'utilizzo dei dati a fini analitici e programmatici, il Nucleo Regionale CPT del Piemonte rileva la necessità del supporto specialistico e dell'assistenza tecnica dell'IRES Piemonte, organismo regionale in house.

L'IRES ha maturato in questi anni notevole esperienza nell'ambito delle analisi socio economiche e statistiche sul territorio regionale, nell'analisi di bilanci pubblici e nella redazione di rapporti di analisi socioeconomica del Piemonte, anche mediante il confronto e l'analisi svolte dagli altri Istituti di ricerca regionali.

In particolare, l'IRES Piemonte ha da tempo costituito l'Osservatorio sulla Finanza Territoriale (OFT <http://finanzaterritoriale.irespiemonte.it/>), che ha la missione di rispondere alle esigenze conoscitive dell'amministrazione regionale, degli enti locali e di un'ampia platea di studiosi ed esperti in materia di finanza locale. L'Osservatorio, oltre a mettere a disposizione le principali fonti di bilancio, ovvero i conti consuntivi comunali, offre commenti e approfondimenti sui fenomeni di breve, medio e lungo periodo legati alla finanza locale piemontese e alla finanza regionale.

2. Le domande di ricerca

Attraverso la realizzazione di questo progetto, l'IRES Piemonte intende dare risposta alle seguenti due domande:

1. Come utilizzare i dati della Banca dati CPT nell'ambito degli studi sulla finanza locale e territoriale ai fini di una analisi approfondita della spesa pubblica in conto capitale e corrente, tenendo conto del livello di governo erogatore e dei settori di intervento?
2. Come integrare i dati della Banca dati CPT con altre fonti informative sulla finanza pubblica centrale e locale ai fini dell'analisi settoriale?
3. Come integrare i dati della Banca dati CPT con altre fonti informative ai fini del supporto alla programmazione regionale?

Per rispondere alla prima domanda si opererà un confronto della fonte dati CPT con altre banche dati utilizzabili a livello territoriale e nazionale, ai fini della descrizione delle spese correnti e per investimento ai differenti livelli di governo e per settore, oltre a un'attività di validazione statistica dei dati contenuti nei Conti Pubblici Territoriali.

IRES Piemonte – Istituto di Ricerche Economico Sociali

Via Nizza, 18 • 10125 Torino • Tel. +39 011 6666461 •
• • C.F. 80084650011 • P.I. 04328830015

Per rispondere alla seconda domanda si metteranno a confronto i dati della Banca dati CPT con le diverse fonti informative, tra cui le banche dati OPEN BDAP , SIOPE e Rgs. Si procederà al controllo di coerenza tra le fonti, e all'integrazione delle informazioni mancanti nella banca dati CPT con le diverse fonti disponibili, oltre a una delimitazione più dettagliata della classificazione settoriale COFOG contenuta nella fonte CPT.

Per rispondere alla terza domanda si metteranno a confronto i dati della Banca dati CPT con le diverse fonti informative, tra cui le banche dati OPEN COESIONE. Si procederà al controllo di coerenza tra le fonti citate, e, ove possibile, all'integrazione delle informazioni mancanti nella banca dati CPT con le diverse fonti disponibili.

3. La strategia di lavoro

1. Implementazione di azioni finalizzate a migliorare la qualità dei dati e la convalida statistica dei dati contenuti nella Banca dati CPT;
2. implementazione di azioni finalizzate a garantire l'utilizzo dei dati CPT ai fini analitici e programmatori e per l'analisi settoriale, anche attraverso l'integrazione di fonti dati di fonte RGS (Open Bdap) , Banca d'Italia (Siope) all'interno dei flussi CPT;
3. costruzione di una banca dati per l'analisi di addizionalità dei fondi di coesione settoriale basata sui dati CPT e Open Coesione. L'analisi verterà sul settore "Ricerca e Sviluppo" (secondo la definizione Cofog utilizzata in CPT);
4. approfondimenti sulla tematica della complementarietà dei fondi SIE, nazionali (FSC) o comunitari (FESR, e in quota minore FSE) a favore dell'analisi settoriale di cui al punto 3. Approfondimenti tematici relativi alla categoria di spesa COFOG all'interno del flusso CPT (investimenti in infrastrutture, contributi a università e centri di ricerca, contributi a imprese private per R&S);
5. georeferenziazione dei contributi R&S alle imprese private finanziati da fondi SIE sul territorio regionale e collegamento con informazioni spaziali relative al contesto economico e di sviluppo e innovazione piemontese (ad esempio collegamento ai i poli di innovazione di pertinenza dalla S3 regionale, filiere dell'offerta di Ricerca e Sviluppo);
6. stesura di un report dedicato all'analisi di addizionalità per il settore "Ricerca e Sviluppo";

IRES Piemonte – Istituto di Ricerche Economico Sociali

Via Nizza, 18 • 10125 Torino • Tel. +39 011 6666461 •
• • C.F. 80084650011 • P.I. 04328830015

7. attività trasversali quali partecipazione a gruppi di lavoro nuclei regionali CPT, esperti esterni e supporto metodologico alle attività di ricerca svolte dai nuclei regionali in tema di addizionalità;
8. organizzazione di iniziative, tra cui un seminario di presentazione, ed eventi per la completa accessibilità della banca dati settoriale.

4. Fasi e tempi della ricerca

- Entro la prima metà di gennaio 2023 costituzione del gruppo di ricerca
- 30 giugno 2023: trattamento preliminare e elaborazione dei dati di fonte CPT e dalle altre fonti selezionate (OPEN COESIONE).
- 30 giugno 2023: seminario di presentazione del rapporto sul settore Cultura prodotto nell'anno 2022
- 30 settembre 2023: analisi dei metodi di consolidamento spesa per livello di governo e ricostruzione del consolidato della spesa per livello di governo per il settore Ricerca e Sviluppo
- 31 ottobre 2023: aggiornamento delle banche dati CPT e OPEN COESIONE con applicazioni spaziali (georeferenziazione dei beneficiari piemontesi delle risorse per Ricerca e Sviluppo nei territori e differenziazione per fondo di finanziamento SIE).
- 31 dicembre 2023: consegna al Nucleo Regionale CPT dei risultati delle analisi svolte e condivisione delle stesse con il Nucleo Centrale CPT. Predisposizione del report settoriale dedicato all'analisi di addizionalità per il settore Ricerca e Sviluppo e pubblicazione sul sito regionale dei Report di analisi settoriale e degli atti del seminario di presentazione sul settore Cultura.

Arrivo: AOO A11000, N. Prot. 00079615 del 16/12/2022

IRES Piemonte – Istituto di Ricerche Economico Sociali

Via Nizza, 18 • 10125 Torino • Tel. +39 011 6666461 •
• C.F. 80084650011 • P.I. 04328830015

5. Il team di progetto

- Santino Piazza, Responsabile dell'Osservatorio sulla Finanza Territoriale (Capo progetto)
- Numero 1 collaboratori di ricerca junior

Le attività di ricerca potranno avvalersi della collaborazione con altri enti od organismi di ricerca dedicati ai temi in questione

6. I costi del progetto

La formazione del costo di ciascuna attività tiene conto dell'utilizzo delle seguenti figure professionali:

- Capo progetto (costo unitario 540 euro/giornata) – più di 14 anni di esperienza
- Collaboratore di ricerca Junior (costo 230 euro/ giornata) – meno di 10 anni di esperienza

Tabella 1. Riepilogo giornate e costi unitari e totali relativi alla seconda fase del progetto

	Numero giornate	Costo	Totale
Capo progetto	10	540	5.400
Collaboratore junior	205	230	47.150
Totale parziale			52.550
Iva (22%)			11.561
Totale			64.111

IRES Piemonte – Istituto di Ricerche Economico Sociali

Via Nizza, 18 • 10125 Torino • Tel. +39 011 6666461 •

• C.F. 80084650011 • P.I. 04328830015

Per la realizzazione dell'attività proposta per la seconda fase del progetto, si stimano 215 giornate di lavoro per un costo complessivo a carico dell'IRES Piemonte di poco più di 64.110 euro Iva inclusa (tabella 1).

I costi giornalieri per singola figura professionale

La formazione del costo di ciascuna attività tiene conto dell'utilizzo di specifiche figure professionali e dei costi unitari così come stabiliti dalla Convenzione Consip S.p.A. (Gara a procedura aperta ai sensi del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. per l'erogazione di supporto specialistico e assistenza tecnica alle autorità di gestione e certificazione per l'attuazione dei programmi operativi 2014/2020 - Lotto CIG 65214842D8), servizio comparabile per analogia a quello oggetto dell'incarico (Tab. 2).

Tabella 2 – Tariffe giornaliere di riferimento

Convenzione	Prestazioni prin-	Valori delle caratteristiche essen- ziali in convenzione	Prezzo unitario tariffa giornaliera Iva esclusa
Supporto specialistico e assistenza tecnica alle AdG e AdC per l'attuazione dei PO Operativi 2014-	Prestazione di servizi professionali diretti a supportare le Autorità di Gestione nelle attività di: 1) Programmazione e	Capo Progetto: professionista con esperienza lavorativa di almeno 14 anni, responsabile delle attività di valutazione	540,00 Euro
		Manager: professionista con esperienza lavorativa di almeno 10 anni, coordinatore dell' esecuzione dell' affidamento	450,00 Euro
		Ricercatore/trice senior: pro-	

IRES Piemonte – Istituto di Ricerche Economico Sociali

Via Nizza, 18 • 10125 Torino • Tel. +39 011 6666461 •

• C.F. 80084650011 • P.I. 04328830015

2020	attuazione	fessionista con esperienza lavorativa di almeno 7 anni, con autonomia operativa alta	350.00 Euro
	2) Monitoraggio	Ricercatore/trice junior: professionista con esperienza lavorativa di almeno 4 anni, con autonomia operativa media	230,00 Euro
	3) Sorveglianza	Specialista: professionista con esperienza di almeno 10 anni sulle tematiche previste nella Programmazione 2014-2020	400,00 Euro
	4) Controllo		
	5) Comunicazione		
MEDIA ARITMETICA DELLE TARIFFE GIORNALIERE (iva esclusa)			394,00 Euro

Arrivo: AOO A11000, N. Prot. 00079615 del 16/12/2022

IRES Piemonte – Istituto di Ricerche Economico Sociali

Via Nizza, 18 • 10125 Torino • Tel. +39 011 6666461 •

• • C.F. 80084650011 • P.I. 04328830015