

Deliberazione della Giunta Regionale 7 dicembre 2022, n. 5-6162

LR 28/2007, articolo 27, comma 4. DCR 367-6857 del 25.03.2019, come modificata dalla DCR 222-10908 del 24.05.2022, articolo 2.6, paragrafo 4.E. Contributo a favore del Comune di Sandigliano per l'intervento straordinario "Scuola secondaria di primo grado. Interventi di miglioramento/adequamento sismico delle strutture con approfondimento delle verifiche di vulnerabilità sismica". Spesa prevista di Euro 1.220.000,00.

A relazione dell'Assessore Chiorino:

Premesso che:

la legge 11 gennaio 1996, n. 23 e s.m.i., "Norme per l'edilizia scolastica" all'articolo 3 definisce le competenze degli enti locali in materia di edilizia scolastica: le Province, la Città Metropolitana, Comuni, e loro associazioni, ai sensi della predetta normativa realizzano gli interventi per garantire la sicurezza degli studenti e del personale delle scuole presso gli edifici interessati;

la legge regionale 28 dicembre 2007, n. 28, e s.m.i., "Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa" all'articolo 27 definisce le modalità di programmazione e attuazione degli interventi di cui all'articolo 4 della medesima legge; in particolare al comma 4 dell'articolo 27 è previsto che la Giunta regionale possa attuare interventi straordinari in caso di necessità o emergenze particolari, destinando specifiche risorse;

la D.C.R. 367 – 6857 del 25-03-2019, di approvazione dell'"Atto di indirizzo per l'attuazione degli interventi in materia di diritto allo studio" come modificata con D.C.R. 222-10908 del 24 maggio 2022, articolo 2.6 punto 4.E prevede che: "la Giunta Regionale potrà assegnare contributi per finanziare interventi straordinari di edilizia scolastica, ai sensi della L.R. n 28/2007, art 27, comma 4, e s.m.i., qualora la loro realizzazione si renda necessaria a causa di eventi che hanno compromesso l'agibilità degli edifici scolastici o di parte di essi" e nel caso sia dimostrata la contemporanea presenza dei seguenti elementi:

- la necessità e la valenza strategica e a livello territoriale dell'intervento,
- l'impossibilità dell'Ente sinistrato, di farsi carico dell'ammontare della spesa,
- l'obbligatorietà dell'intervento,
- la criticità oggettiva nel proseguimento dell'attività scolastica nelle normali condizioni,

Dato atto che, come da documentazione agli atti della Direzione regionale Istruzione, formazione e Lavoro,

nel corso del 2022 sono pervenute complessivamente 3 istanze di assegnazioni di contributi non comprese nella programmazione in atto che sono state esaminate in ordine cronologico dagli uffici competenti che hanno proceduto con le medesime modalità operative.

Preso atto in particolare che:

- il Comune di Sandigliano ha presentato, ai competenti uffici regionali della Direzione Istruzione Formazione e Lavoro, una richiesta (richiesta n. 2-2022) di contributi straordinari per interventi di edilizia scolastica di particolare criticità per la messa in sicurezza della scuola secondaria di primo grado in via Casale n. 9;- con nota in data 28-07-2022 prot. n. 005124 il Comune di Sandigliano segnalava che, a seguito della verifica sismica, "*Le analisi svolte hanno evidenziato delle carenze strutturali sia in combinazione statica che sismica. [...] Le carenze strutturali riscontrate in combinazione statica riguardano, nella maggior parte dei casi, meccanismi di rottura fragile dovuti a problemi di resistenza a taglio di numerose travi, che spesso non si risolvono neanche riducendo o eliminando completamente i carichi variabili. A fronte di tale situazione non si ritengono garantite le condizioni di sicurezza dell'edificio anche in condizioni di normale esercizio*";
- con la medesima nota il Comune di Sandigliano, trasmetteva in oltre un primo progetto di fattibilità tecnico economica, approvato con D.G.C. n. 33 del 05/08/2022, con il quale stimava l'intervento complessivo di messa in sicurezza e adeguamento sismico dei tre corpi di fabbrica ("palestra", "uffici", "aule") di cui si compone la scuola secondaria di primo grado, in €

2.200.000,00 e chiedeva un contributo regionale straordinario per risolvere i soli meccanismi di rottura fragile, necessari a consentire l'uso dell'edificio, inizialmente valutato in € 360.000,00 oltre ai costi delle strutture temporanee per lo svolgimento delle attività didattiche;

- con ordinanza sindacale n. 9 del 29-07-2022 il comune di Sandigliano dichiarava l'inagibilità dell'edificio.

Dato atto che:

in esito al procedimento istruttorio condotto dalla Direzione regionale Istruzione, formazione e Lavoro, Settore "Politiche dell'istruzione Programmazione monitoraggio strutture scolastiche", risulta quanto segue:

- l'intervento inizialmente presentato di sola messa in sicurezza statica dell'edificio, seppure coerente con quanto previsto dalla normativa vigente (norma tecniche di attuazione 2018) per la fattispecie in esame, è stato successivamente integrato con i lavori di miglioramento sismico del "corpo aule" necessari per raggiungere il valore soglia indicato dalla normativa come salvaguardia per la vita (i.r. pari a 0,6) al fine di conseguire un grado di sicurezza maggiore e ridurre i rischi per la popolazione scolastica;

- con successive note in data in data 28-07-2022, 01-08-2022, 22-09-2022, 17-11-2022 il Comune di Sandigliano, ha provveduto alla trasmissione della seguente documentazione inerente al suddetto intervento, come acquisita agli atti dei competenti uffici regionali ai fini della relativa istruttoria:

- progetto di fattibilità tecnico economica approvato con D.G.C. n. 41 del 26-10-2022 "Scuola secondaria di primo grado. Interventi di miglioramento/adequamento sismico delle strutture con approfondimento delle verifiche di vulnerabilità sismica" relativo all'edificio di via Casale n. 9 di importo pari ad € 1.250.000,00 - Codice edificio 096059001;

- parere della dirigenza scolastica in merito alla soluzione prospettata;

- verifica sismica e scheda di livello 1 dell'edificio;

- relazioni in merito alle criticità in essere dalle quali risulta che i 208 alunni frequentanti l'a.s 2022/2023 sono stati ricollocati in parte presso la scuola primaria con suddivisione del locale mensa con tramezzo in cartongesso e diversa destinazione di alcune aule, in parte presso l'oratorio, mentre la direzione didattica è stata spostata presso il comune di Candelo;

- piano finanziario che quantifica in:

- o € 1.250.000,00 l'importo del progetto stralcio di messa in sicurezza statica dei tre corpi di fabbrica e di miglioramento sismico del "corpo aule",
- o € 30.000,00 l'importo a carico del Comune di Sandigliano,
- o € 61.199,96 l'importo sino ad ora sostenuto dal comune di Sandigliano per la ricollocazione temporanea delle attività didattiche,
- o € 1.220.000,00 la richiesta di contributo.

Dato atto, inoltre, che, nel corso dell'istruttoria condotta dal sopra richiamato Settore "Politiche dell'Istruzione, Programmazione e Monitoraggio delle Strutture Scolastiche", è emerso altresì che:

- il progetto "Scuola secondaria di primo grado. Interventi di miglioramento/adequamento sismico delle strutture con approfondimento delle verifiche di vulnerabilità sismica" proposto dal Comune di Sandigliano, si configura come uno stralcio del più ampio studio di fattibilità complessivo teso alla messa in sicurezza sismica dell'intero edificio scolastico;
- attualmente la scuola secondaria di 1° grado di Sandigliano non può essere interamente e stabilmente ricollocata negli spazi a disposizione del Comune di Sandigliano o presenti nell'autonomia scolastica; anche la demolizione/ricostruzione dell'edificio non risulta una soluzione perseguibile a causa dei vincoli dettati dal PRGC dall'indisponibilità di altre aree e alla volontà dell'amministrazione di continuare ad utilizzare l'edificio esistente;
- la situazione della scuola secondaria di 1° grado di Sandigliano evidenzia l'esistenza di elementi di forte criticità e precarietà per la popolazione scolastica locale interessata;

sulla base degli elementi sopra esposti, considerata la richiesta avanzata dal Comune di Sandigliano e la relativa documentazione acquisita agli atti, effettuata altresì la verifica delle necessarie

disponibilità finanziare a valere sul bilancio regionale da parte del suddetto settore regionale competente, emerge quanto segue:

- l'assegnazione di un contributo al Comune di Sandigliano consentirebbe l'esecuzione dei lavori necessari per risolvere la criticità sopra-evidenziate;
- il predetto intervento, non rientrando nei finanziamenti concessi ai sensi della programmazione 2018-2020, dato lo stato di particolare emergenza che lo caratterizza, si colloca a pieno titolo nella fattispecie degli interventi straordinari contemplati dall'articolo 27, comma 4, della Legge Regionale n.28/2007;
- risulta essere stata dimostrata la contemporanea presenza degli elementi prescritti dal paragrafo 4E dell'articolo 2.6 di cui alla sopra richiamata D.C.R. 367 – 6857 del 25-03-2019, come modificata dalla D.C.R. 222-10908 del 24 maggio 2022;
- l'importo del contributo straordinario assegnabile al Comune di Sandigliano, sulla base della richiesta prodotta dallo stesso Ente e dell'istruttoria condotta dagli uffici competenti, è quantificabile in € 1.220.000,00.

Dato atto che le necessarie risorse per l'importo complessivo di euro 1.220.000,00 trovano allocazione in c/capitale a valere sulla missione 04 (Istruzione e diritto allo studio), Programma 04.03 (Edilizia scolastica) del bilancio di previsione finanziario 2022-2024:

€ 1.000.000,00 sul capitolo 249011/2022
€ 60.000,00 sul capitolo 222405/2022
€ 100.000,00 sul capitolo 249011/2023
€ 60.000,00 sul capitolo 222405/2023

Dato atto che, quale esito istruttorio del suddetto Settore "Politiche dell'istruzione Programmazione monitoraggio strutture scolastiche", risulta che in relazione alle altre 2 richieste di contributo non comprese nella programmazione in atto pervenute nel 2022 (n. 1-2022 e n. 3-2022), gli Enti richiedenti non hanno fornito, nonostante le richieste di integrazione ad essi trasmesse, una proposta progettuale coerente con gli indirizzi generali e con i contenuti del punto.4.E indicati all'articolo 2.6 dell'Atto di indirizzo per l'attuazione degli interventi in materia di diritto allo studio.

Ritenuto, alla luce di quanto sopra, di:

- disporre, ricorrendo le condizioni di necessità ed emergenza particolari di cui all'articolo 27, comma 4, della legge regionale 28/2007, come sopra specificato, ed in conformità alla suddetta D.C.R. 367 – 6857 del 25-03-2019 e s.m.i., di destinare risorse pari ad euro 1.220.000,00 a favore dell'intervento straordinario di edilizia scolastica di particolare criticità, proposto dal Comune di Sandigliano per la realizzazione di "Scuola secondaria di primo grado. Interventi di miglioramento/adequamento sismico delle strutture con approfondimento delle verifiche di vulnerabilità sismica" relativo all'edificio di via Casale n. 9 di cui al progetto di fattibilità tecnico economica approvato con D.G.C. n. 41 del 26-10-2022 - Codice edificio 096059001;
- demandare alla Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

Visti i seguenti riferimenti normativi:

Legge Regionale n. 18 del 21.3.1984 "Legge generale in materia di opere e lavori pubblici" e s.m.i.;
Legge n. 23 del 11.1.1996 "Norme per l'edilizia scolastica" e s.m.i.;
Artt. 4 e 17 del D.Lgs. n. 165 del 30.3.2001 e successive modifiche e integrazioni "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche" e s.m.i.;
Legge Regionale n. 28 del 28 dicembre 2007 "Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa" e s.m.i.; Art. 17 e 18 della Legge Regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale" e s.m.i.;
Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i. "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 e s.m.i.;

Legge n. 98 del 9 agosto 2013, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69 e s.m.i.;

D.Lgs n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PP.AA" e s.m.i.;

Legge Regionale n.6 del 29 aprile 2022 (Bilancio di previsione Finanziario 2022-2024);

D.G.R. n.1-4970 del 4 maggio 2022 "Legge regionale 29 aprile 2022, n.6 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024";

Legge Regionale n. 13 del 2 agosto 2022 "Assestamento al bilancio di previsione finanziario 2022 - 2024";

D.G.R. n. 73 - 5527 del 3 agosto Bilancio di previsione finanziario 2022-2024. Attuazione della Legge regionale n. 13 del 2/8/2022. "Assestamento del Bilancio di previsione finanziario 2022 - 2024". Modifica del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016 come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021.

La Giunta regionale, a voti unanimi espressi nei modi di legge,

delibera

ai sensi della D.C.R. 367 – 6857 del 25-03-2019, come modificata dalla D.C.R. 222-10908 del 24-maggio 2022, articolo 2.6, paragrafo 4.E:

- di destinare risorse pari ad euro 1.220.000,00, quale contributo per l'intervento straordinario di edilizia scolastica di particolare criticità, proposto dal Comune di Sandigliano "Scuola secondaria di primo grado. Interventi di miglioramento/adeguamento sismico delle strutture con approfondimento delle verifiche di vulnerabilità sismica" relativo all'edificio di via Casale n. 9 di cui al progetto di fattibilità tecnico economica approvato con D.G.C. n. 1 41 del 26-10-2022 - Codice edificio 096059001, ricorrendo le condizioni di necessità ed emergenza particolari di cui all'articolo 27, comma 4, della legge regionale 28/2007, come specificato in premessa;
- di dare atto che tali risorse per l'importo complessivo di euro 1.220.000,00 trovano allocazione in c/capitale a valere sulla missione 04 (Istruzione e diritto allo studio), Programma 04.03 (Edilizia scolastica) del bilancio di previsione finanziario 2022-2024 nel seguente modo:
 - € 1.000.000,00 sul capitolo 249011/2022
 - € 60.000,00 sul capitolo 222405/2022
 - € 100.000,00 sul capitolo 249011/2023
 - € 60.000,00 sul capitolo 222405/2023;
- di demandare alla Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

Avverso alla presente deliberazione è ammessa proposizione di ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte entro 60 (sessanta giorni) dalla data di avvenuta notificazione ovvero di ricorso straordinario al Capo dello Stato entro centoventi giorni dalla data di avvenuta notificazione.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 26, comma 2 D.lgs. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Amministrazione trasparente.

(omissis)