

Deliberazione della Giunta Regionale 2 dicembre 2022, n. 29-6143

PSR 2014-2022. Misura 11, Operazione 11.1.1, bando 2022. Integrazione della dotazione finanziaria di cui alla D.G.R. 29 aprile 2022, n. 26-4961, come modificata dalla D.G.R. 30 settembre 2022, n. 51-5737. Spesa di euro 1.800.000,00.

A relazione dell'Assessore Protopapa:

Premesso che:

il Regolamento (UE) n. 1305/2013 e s.m.i. del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), nell'ambito della politica agricola comune, definisce gli obiettivi e le priorità dell'Unione in materia di sviluppo rurale e delinea il contesto strategico e le misure da adottare per attuare la politica di sviluppo rurale;

l'articolo 29 "Agricoltura biologica" del Reg. (UE) 1305/2013 e s.m.i. prevede impegni aventi durata quinquennale con pagamenti per i beneficiari a cadenza annuale e il cui sostegno è limitato ai massimali dell'Allegato II del medesimo regolamento;

il Regolamento (UE) n. 1306/2013 e s.m.i. del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 disciplina il finanziamento, la gestione ed il monitoraggio della politica agricola comune ed abroga i Regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;

il Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 e s.m.i. della Commissione del 11 marzo 2014 integra il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale ed alla condizionalità;

il Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 e s.m.i. della Commissione del 17 luglio 2014 reca modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;

il Regolamento (UE) n. 2220/2020 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 stabilisce, tra l'altro, alcune disposizioni transitorie relative al sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) negli anni 2021 e 2022, modificando il Regolamento (UE) n. 1305/2013 per quanto riguarda le risorse e l'applicazione negli anni 2021 e 2022;

la delibera del Consiglio dei Ministri del 17 giugno 2021, adottata a seguito della mancata intesa della Conferenza Stato-Regioni, disciplina il riparto delle risorse ordinarie FEASR e delle risorse aggiuntive al FEASR derivanti dal pacchetto "Next Generation EU", tra le Regioni, Province Autonome, Programma nazionale e Rete rurale nazionale relativamente all'estensione al 2021 ed al 2022 della programmazione dello sviluppo rurale 2014-2020;

il citato Regolamento (UE) n. 2220/2020 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020, in particolare, ha recato deroga alla durata dei nuovi impegni ai sensi degli articoli 28 e 29 del Reg. (UE) 1305/2013 da assumere negli anni 2021 e 2022, stabilendo all'art. 7 un periodo più breve da uno a tre anni se previsto nei programmi di sviluppo rurale degli Stati membri;

il sostegno allo sviluppo rurale per il periodo di programmazione 2014-2022 è attuato attraverso appositi Programmi di Sviluppo Rurale (PSR);

il Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2022 del Piemonte, approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2015) 7456 del 28.10.2015, è stato adottato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 29-2396 del 9.11.2015 ed è stato oggetto negli anni successivi di numerose modifiche approvate dalla Commissione europea, tra le quali la modifica finalizzata all'estensione del programma negli anni 2021-2022 approvata con Decisione C(2021)7355 del 6.10.2021 e recepita con D.G.R. n. 30-4264 del 3.12.2021 ed, in ultimo, la modifica per l'anno 2022 approvata con Decisione C(2022)5585 del 27 luglio 2022 e recepita con la D.G.R. n. 29-5606 del 12.09.2022;

il PSR 2014-2022 prevede, tra le Misure, la Misura 11 “Agricoltura biologica”, articolata in Operazioni, tra cui la 11.1.1.

Richiamato quanto disposto con la D.G.R. n. 13-3897 del 08.10.2021 che stabilisce che le risorse finanziarie non utilizzate con il bando 2021 dell’Operazione 11.1.1 e dell’Operazione 11.2.1 siano destinate al finanziamento di successivi bandi emanati nel periodo di estensione 2021-2022 del PSR 2014-2020.

Dato atto che:

le risorse finanziarie non utilizzate con il bando 2021 dell’Operazione 11.1.1 e dell’Operazione 11.2.1, ammontanti complessivamente ad euro 2.742.940,00, sono state destinate, con la DD n. 240/A1705B/2022 del 28.03.2022, al finanziamento del bando 2022 dell’Operazione 11.1.1; con la D.D. 335/A1705B/2022 del 22.04.2022 sono state altresì accertate minori risorse finanziarie utilizzate nella Misura 11 - Operazione 11.2.1 per le campagne 2016-2020, pari ad euro 200.000,00 (di cui euro 34.128,00 di quota di cofinanziamento regionale, a cui si è dato copertura finanziaria con l’Impegno n. 7/2019).

Dato atto, inoltre che, a seguito di verifiche della Direzione regionale Agricoltura e Cibo, Settore “Programmazione e coordinamento sviluppo rurale e agricoltura sostenibile”: poiché le due Operazioni 11.1.1 e 11.2.1, secondo quanto previsto dal capitolo 10 del PSR, contribuiscono al medesimo specifico ambito di intervento, denominato “Aspetto specifico”, Priorità 4 (P4) “Salvaguardare, ripristinare e migliorare la biodiversità”, è stato possibile destinare risorse finanziarie dall’Operazione 11.2.1 all’Operazione 11.1.1 senza la necessità di intervenire con la modifica del PSR 2014-2022;

è stata prevista, pertanto, l’integrazione della dotazione finanziaria di euro 2.742.940,00 del bando 2022 della Misura 11 “Agricoltura biologica” - Operazione 11.1.1 “Conversione agli impegni dell’agricoltura biologica” di cui alla D.G.R. n. 13-3897 del 8.10.2021, con risorse finanziarie aggiuntive, pari ad euro 200.000,00 (di cui euro 34.128,00 di quota regionale, a cui si è data copertura finanziaria con l’Impegno n. 7/2019), quali minori risorse finanziarie utilizzate nell’Operazione 11.2.1 “Mantenimento degli impegni dell’agricoltura biologica” del PSR 2014-2022, accertate con la DD 335/A1705B/2022 del 22.04.2022;

a seguito della suddetta integrazione di euro 200.000,00, la dotazione finanziaria complessiva del bando 2022 della Misura 11 “Agricoltura biologica” - Operazione 11.1.1 “Conversione agli impegni dell’agricoltura biologica” è divenuta pari ad euro 2.942.940,00 (di cui euro 502.183,28 di quota regionale a cui si è data copertura finanziaria con l’Impegno n. 775/2014, Impegno n. 936/2016, Impegno n. 7/2019, Impegno n. 58/2020, Impegno n. 2021/4739).

Dato atto, inoltre, della Determinazione dirigenziale del Settore Programmazione e coordinamento sviluppo rurale e agricoltura sostenibile n. 787/A1705B/2022 che ha definito la graduatoria delle domande pervenute sul bando 2022 della Misura 11 - Operazione 11.1.1, approvando 130 domande ammissibili e finanziabili per un aiuto di euro 2.928.554,73 nell’arco di 3 anni, 100 ammissibili e non finanziabili e 23 non ammissibili.

Premesso, inoltre, che:

la strategia europea "Dal produttore al consumatore" (From farm to fork 2020-2030), al centro del Green Deal che mira ad orientare l'attuale sistema alimentare dell'Unione europea verso un modello sostenibile, e stabilisce il ruolo positivo attribuito all’agricoltura biologica con l’impegno di raggiungere il 25% della superficie agricola europea (SAU) in biologico entro il 2030;

il Piemonte presenta una crescita del comparto biologico molto più bassa della media italiana in quanto, dai dati disponibili riferiti al territorio regionale, risulta che la superficie coltivata e certificata per la produzione biologica rappresenta meno dell’1% del totale della superficie agricola utilizzata, è strategico sostenere anche economicamente il comparto biologico soprattutto nella fase di primo accesso (“conversione”).

Richiamato che le risorse finanziarie disponibili del PSR 2014-2022, prossimo alla conclusione, possono essere utilizzate entro il 2025.

Ritenuto, pertanto, opportuno, a conferma del sostegno all'agricoltura biologica tramite il fondo FEASR, destinare anche le risorse aggiuntive al bando 2022 per finanziare le 100 domande ammissibili e non finanziabili di cui alla graduatoria approvata con la DD 787/A1705B/2022.

Richiamato che con la D.G.R. n. 26-5984 del 18/11/2022 recante come oggetto "Regolamento (CE) n. 1305/2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del FEASR: Programma di Sviluppo Rurale 2014-2022 della Regione Piemonte. Seconde proposte di modifica, per l'anno 2022, alla Commissione europea", notificata dall'Autorità di gestione alla Commissione europea attraverso il sistema elettronico di scambio dati (SFC2014) di cui all'art. 85 del Reg. (UE) n. 1305/2013 e al Capo I del Reg. (UE) n. 184/2014, è stata approvata, tra l'altro, l'assegnazione aggiuntiva di euro 1.800.00,00 alla Misura 11 - Operazione 11.1.1, derivante da minori risorse finanziarie utilizzate nella Misura 4 - Operazione 4.2.1 del PSR 2014-2022, accertate con la D.D. n. 818/A1707B/2022 del 13/10/2022, rendendo l'onere per il bilancio finanziario gestionale 2022-2024 pari ad euro 307.152,00, quale quota di cofinanziamento regionale di euro 1.800.00,00, a cui si è dato copertura finanziaria con l'Impegno n. 247/2017, Impegno n. 10/2018, Impegno n. 7/2019, Impegno n. 1291/2022.

Dato atto della Determinazione n. 939/A17/2022 del 22/11/2022 con cui il Direttore regionale, in qualità di Autorità di gestione del PSR 2014-2022, ha:

a) autorizzato, sotto la propria responsabilità e nelle more dell'approvazione ufficiale da parte della Commissione europea, ai sensi dell'art. 65, par. 9, del Reg. (UE) n. 1303/2013 e dell'art. 60, par. 1 e 2, del Reg. (UE) n. 1305/2013, l'applicazione delle modifiche al Programma di sviluppo rurale (PSR) 2014 - 2022 della Regione Piemonte notificate ufficialmente alla Commissione europea via SFC in data 22/11/2022 (prot. n. 27433/A17.05B) su autorizzazione della Giunta regionale, di cui alla deliberazione n. 26-5984 del 18/11/2022 e riportate integralmente nelle schede di cui al suo Allegato A;

b) stabilito che nei provvedimenti da adottare da parte dei Responsabili delle Misure e Operazioni coinvolte nelle modifiche di cui sopra, vengano opportunamente inseriti i riferimenti alla Determinazione di cui trattasi e agli atti collegati.

Richiamato, altresì, che:

- la Legge regionale 21 giugno 2002 n. 16, ha istituito in Piemonte l'Organismo per le erogazioni in agricoltura di aiuti, contributi e premi comunitari (OPR);
- l'art. 12 della Legge regionale n. 35/2006 ha trasformato l'Organismo per le erogazioni in agricoltura in Agenzia Regionale Piemontese per le Erogazioni in Agricoltura (ARPEA);
- la D.G.R. 14 gennaio 2008 n. 38-8030 ha avviato l'operatività dell'ARPEA a partire dal 1 febbraio 2008 quale organismo pagatore sul territorio della Regione Piemonte dei contributi e premi comunitari ai sensi del Regolamento CE n. 885/2006 relativo al riconoscimento degli organismi pagatori e di altri organismi e la liquidazione dei conti del FEAGA e del FEASR;
- la gestione dei flussi finanziari del PSR 2014-2022 della Regione Piemonte, è effettuata, dal punto di vista operativo, dall'Organismo pagatore regionale ARPEA, come da riconoscimento, a partire dal 1 febbraio 2008, di cui al Decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali n. 1003 del 25 gennaio 2008 adottato ai sensi del Reg. (CE) 885/2006 e che, ai sensi della delibera CIPE 10/2015, gli aiuti sono cofinanziati con i fondi provenienti da tre fonti separate, secondo il seguente schema:

- la quota comunitaria a carico del FEASR (pari al 43,12% della spesa pubblica cofinanziata) è versata direttamente dall'UE all'Organismo pagatore regionale;
- la quota nazionale e regionale (pari al 56,88% della spesa pubblica cofinanziata) è suddivisa per il 70% a carico dello Stato (pari al 39,816% della spesa pubblica cofinanziata) che la versa direttamente all'Organismo pagatore regionale e per il 30% a carico della Regione Piemonte (pari al 17,064% della spesa pubblica cofinanziata) che, in relazione alle risorse finanziarie stanziare in competenza sul capitolo di spesa 219010 (Missione 16 - Programma 1601) del bilancio gestionale regionale, vengono impegnate e liquidate all'ARPEA dalla Direzione Agricoltura e cibo e trasferite all'Organismo pagatore regionale;

- il PSR 2014-2022 del Piemonte individua quale organismo di pagamento l'Agenzia Regionale Piemontese per le Erogazioni in Agricoltura (ARPEA); pertanto, l'erogazione dei pagamenti di cui alla Misura 11, relativamente all'estensione al 2021 e 2022 della programmazione dello sviluppo rurale 2014-2020, rientra nelle competenze dell'ARPEA.

Richiamato, infine, che, ai sensi della delibera del Consiglio dei Ministri 17 giugno 2021, le percentuali di cofinanziamento di cui sopra si applicano alle risorse finanziarie per le annualità 2021-2022 della programmazione dello sviluppo rurale 2014-2022 in riferimento ai fondi FEASR ordinari ("FEASR QFP").

Viste:

- la Legge regionale 06 agosto 2021, n. 23 "Modifiche alla Legge regionale 5 febbraio 2014, n. 1 (Legge finanziaria per l'anno 2014)";
- la Legge regionale 29 aprile 2022, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024";
- la Legge regionale 02 agosto 2022, n. 13 "Assesamento al bilancio di previsione finanziario 2022-2024";
- la Legge regionale 18 novembre 2022 n. 18 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione finanziario 2022-2024".

Vista la D.G.R. 12-5546 del 29 agosto 2017 ai fini del visto preventivo di regolarità contabile.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso,

la Giunta regionale, a voti unanimi espressi ai sensi di legge,

delibera

1. di disporre di integrare la dotazione finanziaria del bando 2022 della Misura 11 "Agricoltura biologica" - Operazione 11.1.1 "Conversione agli impegni dell'agricoltura biologica" del Programma di sviluppo rurale (PSR) 2014-2022, di cui alla D.G.R. n. 26-4961 del 29 aprile 2022, come modificata dalla D.G.R. n. 51-5737 del 30 settembre 2022, pari ad euro 2.942.940,00, destinando ulteriori euro 1.800.00,00;
2. di dare atto che le risorse finanziarie aggiuntive, pari ad euro 1.800.00,00 , di cui alle modifiche finanziarie del PSR 2014-2022, approvate con D.G.R. n. 26-5984 del 18/11/2022 e notificate alla Commissione europea via SFC in data 22/11/2022 (prot. n. 27433/A17.05B), sono finanziate con le minori risorse finanziarie utilizzate nella Misura 4 – Operazione 4.2.1 del PSR 2014-2022, accertate con la DD n. 818/A1707B/2022 del 13/10/2022;
3. di dare atto che l'onere per il bilancio finanziario gestionale 2022-2024 è pari ad euro 307.152,00, quale quota di cofinanziamento regionale di euro 1.800.00,00, a cui si è dato copertura finanziaria con l'Impegno n. 247/2017, Impegno n. 10/2018, Impegno n. 7/2019, Impegno n. 1291/2022;
4. di demandare alla Direzione regionale Agricoltura e Cibo - Settore Programmazione e coordinamento sviluppo rurale e agricoltura sostenibile - l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

Avverso alla presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 26, comma

1, del D.lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

(omissis)