

Deliberazione della Giunta Regionale 28 ottobre 2022, n. 19-5876

Legge 144/1999. Indirizzi Generali e Linee Guida di Attuazione del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale 2030, di cui alla seduta CIPESS del 14.04.2022. Approvazione delle disposizioni di attuazione, per l'anno 2022, del Piano Regionale della Sicurezza Stradale (PRSS), di cui alla DGR n. 11-5692 del 16.04.2007, in conformita' al Piano Regionale della Mobilita' e Trasporti di cui alla DCR 256-2458 del 16.01.2018.

A relazione dell'Assessore Gabusi:

Premesso che:

- al fine di mettere in atto le strategie in materia di sicurezza stradale per il conseguimento degli obiettivi dell'Unione Europea, ribaditi dal Piano Nazionale per la Sicurezza Stradale di cui alla L. n. 144/1999, è stato approvato, con D.G.R. n. 11-5692 del 16/04/2007, il Piano Regionale della Sicurezza Stradale (PRSS), quale strumento attraverso il quale si intende mettere a sistema tutte le azioni che costituiscono la politica della sicurezza stradale e che impegna gli enti locali e i soggetti che, a vario titolo, devono intervenire nell'ambito regionale;
- il PRSS viene implementato mediante due tipi di programmi: il Programma Triennale di Attuazione, cui spetta il compito di individuare le priorità di intervento e stimare le risorse necessarie ai fini della programmazione finanziaria, il Programma di Azione Annuale, cui spetta il compito di definire operativamente le azioni da finanziare e le modalità di attuazione, in base alle effettive disponibilità di bilancio;
- con D.G.R. n. 1-3581 del 11/07/2016 è stato approvato il Programma Triennale di attuazione 2016- 2018 la cui attuazione, concretizzata con i relativi programmi annuali per il triennio, è giunta nel corso del 2019 ad esaurimento delle azioni previste;
- per l'incremento della sicurezza stradale in Piemonte, il suddetto Programma indicava quali priorità gli interventi su: categorie di utenti a rischio (motociclisti, ciclisti, pedoni, anziani); messa in sicurezza dei punti critici della rete stradale esistente extra-urbana provinciale; fattore uomo (informazione, sensibilizzazione ed educazione per prevenire i comportamenti errati degli utenti della strada); azioni di controllo e repressione dei comportamenti a rischio; sviluppo della conoscenza (mantenimento del sistema di monitoraggio efficiente sull'incidentalità stradale);
- con D.C.R. n. 256-2458 del 16/01/2018 è stato approvato il Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT), che detta obiettivi a lungo termine e si attua attraverso i piani di settore che, approvati dalla Giunta regionale, lo completano sviluppando le politiche di medio termine, funzionali al raggiungimento dei suoi obiettivi;
- la D.G.R. n. 13-7238 del 20/07/2018, in attuazione del PRMT, Paragrafo 5.1 - Disposizioni finali, ha individuato quali due Piani di Settore da redigere (il Piano regionale per la Mobilità delle Persone - PrMoP - e il Piano regionale della Logistica - PrLOG) e ha fornito gli indirizzi per lo sviluppo dei loro contenuti, richiamando l'esigenza che gli stessi debbano affrontare le proprie specificità tenendo conto degli sviluppi dell'innovazione tecnologica e delle politiche per la mobilità sostenibile e per la sicurezza stradale con orizzonte al 2030;
- la Giunta regionale, con la deliberazione n. 13-4829 del 31.03.2022, nell'ambito del processo di elaborazione dei suddetti piani ha dato avvio all'ultima fase di confronto con il territorio e gli stakeholders, e ha adottato come riferimento il Documento tecnico preliminare che individua in prima stesura le azioni al 2030 del PrMoP e del PrLog;
- il Documento tecnico preliminare pone particolare attenzione sulla protezione e l'incolumità degli spostamenti di persone e imprese che va affrontata dal punto di vista dell'uomo (nei suoi diversi ruoli di autista, utente trasportato o trasportatore, utente debole), del mezzo usato per lo spostamento e dell'infrastruttura di trasporto;

- il Documento tecnico preliminare, quindi, nell'ambito della sicurezza stradale, mira ad aumentare la consapevolezza degli utenti della strada, dei rischi associati al comportamento e dei limiti esistenti nel sistema, oltre che a fare scelte appropriate volte a ridurre il rischio per se stessi.

Premesso, inoltre, che con D.G.R. n. 5-2517 del 11/12/2020 sono state approvate le disposizioni di attuazione, per l'anno 2020, del Piano Regionale della Sicurezza Stradale (PRSS), che hanno comportato la messa in atto di azioni in materia di sicurezza stradale, nelle more dell'approvazione dei due Piani di Settore su menzionati; le azioni individuate hanno comportato l'attivazione delle seguenti iniziative:

- a. la messa in sicurezza delle fermate del trasporto pubblico locale
- b. percorsi ciclabili: interventi per la messa in sicurezza degli spostamenti di mobilità ciclistica pendolare ivi compreso il recupero funzionale delle ferrovie sulle quali il servizio è stato sospeso da dedicare alla diffusione della mobilità ciclabile, turistica ma anche pendolare;
- c. l'omogeneizzazione e l'efficientamento procedurale e strumentale dell'iter autorizzatorio dei trasporti eccezionali.

Richiamato che:

- il sopra riportato Piano Regionale della Sicurezza Stradale (P.R.S.S.), di cui alla DGR n. 11-5692 del 16 aprile 2007, prevede tra l'altro la Linea Strategica "2.3.0 - Diffondere un comportamento di guida responsabile" e la Linea Strategica "4.1.0 - Rinforzare la gestione della sicurezza stradale sul lavoro";
- nell'ambito del Programma Triennale di Attuazione 2007-2009 del P.R.S.S., anch'esso approvato con la medesima deliberazione, erano state previste, tra le azioni da svolgere nell'ambito della Linea Strategica "2.3.0 Diffondere un comportamento di guida responsabile", l'azione 2.3.1 "Realizzazione di corsi di driver improvement per neopatentati ed operatori professionali" per l'addestramento alla guida sicura per diverse tipologie di utenti, tra cui i neopatentati;
- con le deliberazioni n. 31-986 del 10/11/2010 e n. 12-1794 del 04/04/2011 la Giunta Regionale, al fine di dare continuità all'azione, aveva disposto di proseguire per gli anni 2010-2011-2012 nella diffusione di una cultura del comportamento di guida responsabile tra i soggetti neopatentati residenti nel territorio piemontese, attraverso l'attivazione di corsi di guida sicura.

Preso atto che:

- il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica e lo Sviluppo Sostenibile (CIPESS) nella seduta del 14/04/2022 ha approvato gli Indirizzi Generali e Linee Guida di Attuazione del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale (PNSS) 2030, finalizzato a ridurre del 50% le vittime e i feriti gravi degli incidenti entro il 2030;
- il PNSS prevede linee strategiche d'azione indirizzate a tutte le componenti principali del sistema, ponendo l'attenzione sulle tipologie di infrastruttura, i veicoli, la struttura organizzativa, i servizi di soccorso, le strutture sanitarie/riabilitative di post soccorso. Nello specifico la linea *Pilastro 4: Utenti più sicuri* mira a rendere gli utenti della strada consapevoli dei rischi associati al comportamento e dei limiti esistenti nel sistema e a fare scelte appropriate volte a ridurre il rischio per se stessi; la linea *Pilastro 5: Post-incidente* ha l'obiettivo di garantire maggiore efficacia e tempestività del sistema di soccorso.

Ritenuto che, nelle more dell'approvazione dei Piani di Settore di cui al Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT), e degli Indirizzi Generali e Linee Guida di Attuazione del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale (PNSS) 2030 approvati con la recente delibera CIPESS, si rende opportuno assicurare la costanza dell'azione regionale nel perseguire la sicurezza stradale

anche per l'anno 2022, in continuità alle iniziative regionali finora intraprese, in conformità alla programmazione regionale e nazionale, ed in linea con gli esiti finora conseguiti nei lavori di elaborazione dei suddetti Piani di Settore.

Dato atto che, quale esito delle verifiche della Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica:

- l'obiettivo prioritario è la formazione alla cultura della sicurezza stradale del maggior numero possibile di soggetti appartenenti a categorie particolari, con priorità per quelle afferenti allo svolgimento di servizi essenziali, quali gli operatori delle Organizzazioni di Volontariato di Protezione Civile iscritte all'elenco territoriale del Piemonte, i Vigili del Fuoco Volontari, nonché gli operatori dei servizi di mobilità in ambito scolastico, attraverso specifici corsi di guida sicura per accrescere l'abilità nella guida, utili a rafforzare l'azione di prevenzione finalizzata al miglioramento della sicurezza stradale su tutto il territorio regionale;

le azioni su menzionate sono state dettagliate nell'ambito delle disposizioni per l'attuazione del Piano Regionale della Sicurezza Stradale (PRSS) relative all'anno 2022, con relativa stima delle risorse necessarie, come di seguito riportato:

- € 165.000,00 per l'affidamento di servizi di formazione nell'ambito del driver improvement, mediante la partecipazione a corsi di guida sicura per veicoli pesanti/furgonati/fuoristrada, destinati agli operatori delle Organizzazioni di Volontariato di Protezione Civile maggiormente rappresentative sul territorio regionale, iscritte all'elenco territoriale del Piemonte e già convenzionate con la Regione Piemonte, nonché dei Vigili del Fuoco Volontari;
- € 135.000,00 per l'affidamento di servizi di formazione nell'ambito del driver improvement, mediante la partecipazione a corsi di guida sicura per pulmini/minibus, destinati agli operatori dei servizi di mobilità in ambito scolastico;

- i beneficiari, nell'ambito degli operatori dei servizi di mobilità in ambito scolastico, verranno individuati a seguito di manifestazione di interesse da parte degli Enti locali interessati all'iniziativa, in risposta ad Avviso che verrà pubblicato sul sito istituzionale della Regione Piemonte;

- le suddette iniziative sono coerenti con gli obiettivi del PRMT, ed in particolare con le macroazioni previste al Paragrafo 4.1.2, punto [1], ma anche con il PRSS approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 11-5692 del 16 aprile 2007, in particolare nell'ambito della Linea Strategica "2.3.0 Diffondere un comportamento di guida responsabile" e della Linea Strategica "4.1.0 – Rinforzare la gestione della sicurezza stradale sul lavoro, anche mediante la realizzazione di corsi di driver improvement per neopatentati ed "operatori professionali" per l'addestramento alla guida sicura per diverse tipologie di utenti.

Ritenuto, pertanto, opportuno approvare quali disposizioni di attuazione, per l'anno 2022, del Piano regionale della sicurezza stradale (PRSS), approvato con D.G.R. 11-5692 del 16 aprile 2007, l'Allegato A quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, destinando un importo complessivo pari a € 300.000,00.

Dato atto che il presente provvedimento trova copertura per un importo complessivo pari a € 300.000,00 nella Missione 10 - Programma 05, su capitolo n. 127223 del Bilancio regionale, anno 2022.

Viste:

la L. n. 144 del 17.05.1999;

la D.G.R. n. 11-5692 del 16.04.2007;

la D.G.R. n. 1-3581 del 11.07.2016;

il D.C.R. n. 256-2458 del 16.01.2018;

la D.G.R. n. 13-7238 del 20.07.2018;
la L.R. n. 8 del 31.03.2020;
la L.R. n. 23 del 23.07.2008.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016, così come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14 giugno 2021;

Per tutto quanto sopra premesso, la Giunta Regionale, unanime,

delibera

- in coerenza con gli Indirizzi Generali e Linee Guida di Attuazione del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale (PNSS) 2030, adottati dal CIPESS nella seduta del 14/04/2022 ed in conformità ai redigendi due Piani di Settore (il Piano regionale per la Mobilità delle Persone - PrMoP - e il Piano regionale della Logistica - PrLOG) di cui alla D.G.R. n. 13-7238 del 20/07/2018, in attuazione al Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT) approvato con D.C.R. n. 256-2458 del 16/01/2018, e nelle more della loro approvazione, a conferma della costanza dell'azione regionale nel perseguire la sicurezza stradale, in continuità alle iniziative regionali finora intraprese, di approvare quali disposizioni di attuazione, per l'anno 2022, del Piano regionale della sicurezza stradale (PRSS), approvato con D.G.R. 11-5692 del 16 aprile 2007, l'Allegato A quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, e contenente i criteri e le modalità di realizzazione degli interventi finalizzati all'implementazione della seguente iniziativa:

o formazione alla cultura della sicurezza stradale del maggior numero possibile di soggetti appartenenti a categorie particolari, con priorità per quelle afferenti allo svolgimento di servizi essenziali, quali gli operatori delle Organizzazioni di Volontariato di Protezione Civile iscritte all'elenco territoriale del Piemonte, i Vigili del Fuoco Volontari, nonché gli operatori dei servizi di mobilità in ambito scolastico, attraverso specifici corsi di guida sicura per accrescere l'abilità nella guida, utili a rafforzare l'azione di prevenzione finalizzata al miglioramento della sicurezza stradale su tutto il territorio regionale;

- di dare atto che il presente provvedimento trova copertura per un importo complessivo pari a € 300.000,00 nella Missione 10 - Programma 05, su capitolo n. 127223 del Bilancio regionale, anno 2022;

- di demandare alla Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica, Settore "Interventi regionali per la logistica e i trasporti" e Settore "Protezione Civile", nell'ambito della rispettiva competenza, l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 12, comma 1 del D.Lgs 33/2013 sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione 'Amministrazione trasparente'.

(omissis)

Allegato

DISPOSIZIONI PER L'ANNO 2022 IN ATTUAZIONE DEL PIANO REGIONALE DELLA SICUREZZA STRADALE (PRSS), APPROVATO CON DGR 11-5692 DEL 16 APRILE 2007

PREMESSA

Al fine di mettere in atto le strategie in materia di sicurezza stradale per il conseguimento degli obiettivi dell'Unione Europea, ribaditi dal Piano Nazionale per la Sicurezza Stradale di cui alla L. 144/1999, è stato approvato, con DGR n. 11-5692 del 16/04/2007, il Piano regionale della Sicurezza Stradale (PRSS), che indica quali priorità gli interventi su: categorie di utenti a rischio (motociclisti, ciclisti, pedoni, anziani); messa in sicurezza dei punti critici della rete stradale esistente extra-urbana provinciale; fattore uomo (informazione, sensibilizzazione ed educazione per prevenire i comportamenti errati degli utenti della strada); azioni di controllo e repressione dei comportamenti a rischio; sviluppo della conoscenza (mantenimento del sistema di monitoraggio efficiente sull'incidentalità stradale).

Il presente documento intende dettare disposizioni per mettere in atto, per l'anno 2022, azioni in materia di sicurezza stradale nelle more dell'approvazione dei due Piani di Settore (il Piano regionale per la Mobilità delle Persone – PrMoP - e il Piano regionale della Logistica - PrLOG) in ottemperanza alla DGR n. 13-7238 del 20/07/2018 ed in attuazione al Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT) approvato con DCR n. 256-2458 del 16/01/2018.

Il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica e lo Sviluppo Sostenibile (CIPESS), con la seduta del 14/04/2022, ha approvato gli Indirizzi Generali e Linee Guida di Attuazione del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale (PNSS) 2030, finalizzato a ridurre del 50% le vittime e i feriti gravi degli incidenti entro il 2030.

Il PNSS prevede linee strategiche d'azione indirizzate a tutte le componenti principali del sistema, ponendo l'attenzione sulle tipologie di infrastruttura, i veicoli, la struttura organizzativa, i servizi di soccorso, le strutture sanitarie/riabilitative di post soccorso. Nello specifico la linea *Pilastro 4: Utenti più sicuri* mira a rendere gli utenti della strada consapevoli dei rischi associati al comportamento e dei limiti esistenti nel sistema e a fare scelte appropriate volte a ridurre il rischio per se stessi; la linea *Pilastro 5: Post-incidente* ha l'obiettivo di garantire maggiore efficacia e tempestività del sistema di soccorso.

INIZIATIVE PER IL 2022 IN MATERIA DI SICUREZZA STRADALE

Il Piano Regionale della Sicurezza Stradale (P.R.S.S.), approvato con la deliberazione della Giunta regionale n. 11-5692 del 16 aprile 2007, prevede tra l'altro la Linea Strategica "2.3.0 - Diffondere un comportamento di guida responsabile" e la Linea Strategica "4.1.0 – Rinforzare la gestione della sicurezza stradale sul lavoro".

Nell'ambito del Programma Triennale di Attuazione 2007-2009 del P.R.S.S., anch'esso approvato con la suddetta deliberazione n. 11-5692, erano state previste, tra le azioni da svolgere nell'ambito della Linea Strategica "2.3.0 Diffondere un comportamento di guida responsabile", l'azione 2.3.1 "Realizzazione di corsi di driver improvement per neopatentati ed operatori professionali", per l'addestramento alla guida sicura per diverse tipologie di utenti, tra cui i neopatentati.

Nelle more dell'approvazione dei Piani di Settore di cui al Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT), e degli Indirizzi Generali e Linee Guida di Attuazione del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale (PNSS) 2030 approvati con recente delibera CIPESS, si rende necessario assicurare la costanza dell'azione regionale nel perseguire la sicurezza stradale anche per l'anno

2022, in continuità alle iniziative regionali già intraprese, in conformità alla programmazione regionale e nazionale, ed in linea con gli esiti finora conseguiti nei lavori di elaborazione dei suddetti Piani di Settore.

Sulla base di tali presupposti, si reputa obiettivo prioritario la formazione alla cultura della sicurezza stradale del maggior numero possibile di soggetti appartenenti a categorie particolari, con priorità per quelle afferenti allo svolgimento di servizi essenziali, quali gli operatori delle Organizzazioni di Volontariato di Protezione Civile iscritte all'elenco territoriale del Piemonte, i Vigili del Fuoco Volontari, nonché gli operatori dei servizi di mobilità in ambito scolastico, attraverso specifici corsi di guida sicura per accrescere l'abilità nella guida, utili a rafforzare l'azione di prevenzione finalizzata al miglioramento della sicurezza stradale su tutto il territorio regionale:

- a. Nel caso delle Organizzazioni di Volontariato di Protezione Civile, che l'art. 13 del D.Lgs. 1/2018 individua tra le strutture operative del Servizio nazionale della Protezione Civile, nonché dei Vigili del Fuoco Volontari, gli operatori volontari si trovano frequentemente alla conduzione di veicoli, leggeri o pesanti, in condizioni meteorologiche avverse, o comunque nell'ambito di scenari di emergenza che richiedono un alto livello di attenzione alla guida, unitamente a buone capacità di reazione alle potenziali cause di incidente stradale. Per tali ragioni, è opportuno che le Associazioni di Volontariato già convenzionate con la Regione Piemonte per attività di supporto al Sistema regionale di Protezione Civile, nonché i Vigili del Fuoco Volontari, siano prioritariamente beneficiarie della presente iniziativa, destinata a volontari autisti di veicoli oltre 3,5 t, o eventualmente ad autisti di mezzi furgonati o fuoristrada entro 3,5 t. Sulla base delle attuali consistenze dei contingenti di autisti iscritti alle Associazioni convenzionate a livello regionale, nonché dei Vigili del Fuoco dei Distaccamenti Volontari del Piemonte, si ritiene di destinare la somma di € 165.000,00 per l'affidamento di servizi di formazione nell'ambito del driver improvement, mediante la partecipazione a corsi di guida sicura per veicoli pesanti e/o furgonati;
- b. Nel caso dei servizi di mobilità in ambito scolastico, per il trasporto degli alunni della scuola dell'infanzia (ex materna) e dell'obbligo (scuola primaria e scuola secondaria di primo grado), che vengono normalmente svolti mediante impiego di scuolabus in capo ai Comuni o ai Consorzi di Comuni, gli autisti coinvolti si trovano spesso a ricoprire distanze considerevoli dalla scuola alla residenza degli alunni, con conseguente esposizione al rischio di incidente stradale; nei Comuni in territorio montano, ciò è reso maggiormente significativo nel periodo autunnale/invernale in caso di condizioni meteorologiche non favorevoli. Per tali regioni, si ritiene di destinare la somma di € 135.000,00 per l'affidamento di servizi di formazione nell'ambito del driver improvement, mediante la partecipazione a corsi di guida sicura per veicoli adibiti al trasporto persone; l'individuazione dei beneficiari avverrà a seguito di manifestazione di interesse da parte degli Enti locali interessati all'iniziativa, in risposta ad Avviso che verrà pubblicato sul sito istituzionale della Regione Piemonte.

Assunto che il servizio dovrà realizzarsi sul territorio regionale, al fine di minimizzare il disagio ai fruitori dei corsi di guida sicura, legato ai tempi di percorrenza e alla distanza per raggiungere i luoghi di erogazione della formazione sia pratica che teorica, si ritiene opportuno che, nella procedura di scelta del contraente del servizio, nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., nonché dal D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020, vengano selezionati operatori economici in grado di erogare la formazione nell'ambito del territorio piemontese.