

Deliberazione della Giunta Regionale 21 ottobre 2022, n. 19-5831

PR FSE Plus 2021-2027. Priorita' I "Occupazione" Ob. Specifico a), Azione 4. Disposizioni per l'aggiornamento dell'Elenco regionale di soggetti specializzati nella realizzazione di Servizi di sostegno alla creazione delle start up innovative sul territorio piemontese.

A relazione dell'Assessore Chiorino:

Premesso che:

- l'art. 25 del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179 convertito in legge con la Legge 17 dicembre 2012, n. 221 rubricato "*Start up innovativa e incubatore certificato: finalità, definizione e pubblicità*" disciplina le misure per la nascita e lo sviluppo di imprese start-up innovative;
- il Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 ha istituito il Fondo sociale europeo Plus (di seguito anche FSE+) e abrogato il Regolamento (UE) n.1296/2013;
- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 ha stabilito le disposizioni comuni (RDC) applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- con la Deliberazione del Consiglio regionale del 7 settembre 2021, n. 162 - 14636 è stato approvato il Documento Strategico Unitario della Regione Piemonte per la programmazione dei fondi 2021-2027;
- con la Decisione di esecuzione della Commissione C(2022) 4797 finale del 15 luglio 2022 è stato approvato l'Accordo di Partenariato della politica di Coesione europea 2021-2027 dell'Italia;
- con la Decisione di esecuzione della Commissione C(2022) 5299 finale del 18 luglio 2022 è stato approvato il Programma regionale Fondo Sociale Europeo Plus 2021-2027 della Regione Piemonte (di seguito anche: PR FSE+ 2021-2027).

Richiamate:

- la D.G.R. n. 7-4281 del 10.12.2021 che individua nella Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro l'Autorità di gestione del Fondo Sociale Europeo, responsabile dell'attuazione della relativa programmazione;
- la D.G.R. n. 2-4852 del 08.04.2022 che ha approvato la proposta di Programma regionale Fondo Sociale Europeo Plus 2021-2027, che tra l'altro, al fine di garantire una immediata attuazione del Programma Regionale FSE+ 2021-2027, ha disposto che temporaneamente continuino a trovare applicazione:
 - come da prassi consolidata, le disposizioni attuative del Sistema di Gestione e Controllo (SI.GE.CO.) relative al periodo di programmazione 2014/2020, come da ultimo modificato

con D.D. n. 219 del 7 maggio 2021;

- come espressamente previsto nell'apposita sezione della proposta di Programma dedicata alla "Strategia", i criteri di selezione delle operazioni relativi al POR FSE 2014/2020, approvati dal Comitato di Sorveglianza e ratificati con D.G.R. n. 15-1644 del 29 giugno 2015;
- la D.G.R. n. 4-5458 del 3 agosto 2022 “Regolamento (UE) n. 1060/2021. Recepimento del Programma regionale Fondo Sociale Europeo Plus 2021-2027 della Regione Piemonte, approvato con la Decisione di Esecuzione della Commissione Europea C(2022) 5299 del 18 luglio 2022”.

Dato atto che, come da verifiche della Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro:

- l' Azione 4 Priorità I “Occupazione” Ob. Specifico a) del PR FSE+ 2021-2027 prevede che ulteriori politiche attive strumentali al miglioramento dell'occupabilità, che si intende sostenere, riguardano la creazione di impresa e il lavoro autonomo;
- nell'ambito della predetta azione è prevista anche la valorizzazione delle competenze formate dagli incubatori certificati, attraverso una misura a sostegno delle relative start-up, che associa alla finalità di politica attiva del lavoro quella di sostegno alla competitività e la Misura specifica, potrà includere, come nella precedente programmazione, tanto servizi quanto contributi, per concorrere anche al raggiungimento di un'Europa più innovativa, attraverso la focalizzazione sugli ambiti prioritari per la relativa strategia regionale;
- risulta positiva l' esperienza con il Progetto “Servizi di sostegno alle start up innovative” che si concluderà il 31.12.2022, in attuazione della D.G.R. 2-1741 del 28.07.2020 modificata dalla D.G.R. n. 2-4735 dell'11.03.2022, che prevede servizi realizzati dagli incubatori certificati, pre-selezionati dall' Elenco regionale di soggetti specializzati nella realizzazione di “Servizi di sostegno alla creazione delle start up innovative sul territorio piemontese”.

Premesso, inoltre, che:

- nell'ambito dell'Asse1 “Occupazione”, Priorità 8i, Ob. Specifico 1 del POR FSE 2014-2020 è stata prevista l'Azione 2 dell'Accordo di Partenariato: “Percorsi di sostegno (servizi di accompagnamento e/o incentivi) alla creazione d'impresa e al lavoro autonomo, ivi compreso il trasferimento d'azienda (ricambio generazionale)”;
- in tale contesto, l'Azione 2 ha previsto l'attivazione di “Servizi di sostegno alle start up innovative” con le seguenti Misure:
 - una Misura di Attività preliminari di sportello,
 - una Misura di Servizi consulenziali ad aspiranti imprenditori (assistenza ex ante),
 - una Misura di Consulenza e tutoraggio ex post,
 - una Misura di Sostegno finanziario alle nuove start up,individuate in Misura 4, 5, 6 e 7 (come da documento struttura Azioni e Misure del POR FSE 2014-2020 agli atti della Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro).
- nella predetta Azione 2 sono state previste, oltre alle Misure sopra individuate:
 - la realizzazione di iniziative propedeutiche con l'obiettivo di creare un'infrastruttura

favorevole allo sviluppo delle azioni in favore dell'imprenditorialità anche innovativa; tali iniziative propedeutiche hanno tra l'altro lo scopo di portare a conoscenza dei potenziali destinatari degli interventi, i servizi che la Regione Piemonte mette loro a disposizione;

- la presenza, tra i beneficiari dei finanziamenti per le azioni riguardanti il rafforzamento dello spirito imprenditoriale, di soggetti specializzati nella realizzazione di servizi a sostegno della creazione d'impresa, individuati a seguito di esperimento di procedure ad evidenza pubblica;

- a tal fine, è stato disposto dalla Giunta regionale, con deliberazione n. 44-7787 del 30.10.2018:
 - ✓ di dotarsi di uno strumento in grado di migliorare la conoscenza degli attori del sistema locale per i servizi a sostegno della creazione di start up innovative e pervenire all'individuazione di soggetti in grado di fornire servizi per stimolare e sostenere la nascita di nuove start up innovative;
 - ✓ di attivare l'Elenco regionale di soggetti specializzati nella realizzazione di "Servizi di sostegno alla creazione delle start up innovative sul territorio piemontese", formulando specifici indirizzi per la costituzione di detto Elenco;
 - ✓ di stabilire per i Soggetti iscritti nell'Elenco regionale la possibilità di accedere, singolarmente o in Associazione Temporanea d'Impresa o di Scopo (ATI/ATS) a procedure ad evidenza pubblica, ai sensi dell'art.12 della Legge del 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., per la concessione di sovvenzioni a progetti di sostegno alla creazione di start up innovative per il periodo 2019-2022, di cui all'Azione 2 dell'Asse 1 "Occupazione", Priorità 8i, Ob. Specifico 1 del POR FSE Piemonte 2014-2020;
 - ✓ di prevedere che i tre anni, successivi all'approvazione di detto Elenco regionale costituissero periodo sperimentale al fine di testare lo strumento, il metodo di gestione e il controllo del medesimo e che, a conclusione del predetto periodo, in caso di valutazione positiva effettuata dagli Uffici competenti, l'Elenco regionale non avesse più carattere sperimentale con possibilità di aggiornamento del medesimo con scadenza biennale;
- con D.G.R. 2-1741 del 28.07.2020, è stato approvato l'Atto di Indirizzo per l'attuazione del progetto "Servizi di sostegno alle start up innovative" da realizzarsi nel periodo 2019-2022, che definisce gli indirizzi e le modalità di attuazione delle Misure 4, 5, 6 e 7 dell'Azione 2, di cui al POR FSE 2014-2020 - Asse 1 "Occupazione", Priorità 8i, Ob. Specifico 1 e che, in particolare:
 - ✓ è stata stabilita la prosecuzione del Progetto "Servizi di sostegno alle start up innovative", di cui alla D.G.R. n. 55-8038 del 07.12.2018 realizzato sino al 30.06.2020, nell'ambito della programmazione del POR FSE 2014-2020 senza soluzione di continuità, al fine di evitare il rischio di interrompere un'attività di promozione e sostegno alla creazione di nuove start up innovative che ha avuto effetti positivi sul territorio regionale, che conferma l'impianto e gli elementi caratterizzanti dei precedenti progetti, aggiungendo particolare attenzione alle proposte imprenditoriali da parte dei soggetti target riguardanti applicazioni destinate alla tutela della salute umana, alla prevenzione, alla gestione delle emergenze, dei dati e delle informazioni, alla ripresa economica e all'irrobustimento del sistema a seguito di crisi sanitarie, come, nello specifico del 2020, a seguito della crisi determinata dalla diffusione dell'epidemia del virus Covid 19;
 - ✓ è stato definito l'accesso alla realizzazione del Progetto ai soli incubatori certificati, individuati, in attuazione della sopra citata D.G.R. n. 44-7787 del 30.10.2018, con la determinazione dirigenziale n. 1323 del 30.09.2019, quali soggetti specializzati nella realizzazione di servizi di sostegno alla creazione delle start up innovative sul territorio piemontese;
 - ✓ è stato demandato alla Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro, per la

prosecuzione, senza soluzione di continuità, del Progetto “Servizi di sostegno alle start up innovative”, di avvalersi di Finpiemonte S.p.A - società regionale in “house providing”, in qualità di Organismo Intermedio ai sensi dell’art. 123, comma 6, del Regolamento n. 1303/2013 (UE) anche per il periodo 2019-2022;

- con successiva D.G.R. 2-4735 dell’11.03.2022, “POR FSE 2014-2020. Asse 1 “Occupazione”, Priorità 8i, Ob. Specifico 1, Azione 2. Misure 4,5,6 e 7. Progetto “Servizi di sostegno alle start up innovative” anche nel settore biomedicale per la crisi determinata dal Covid-19. Modifiche all’atto di indirizzo approvato con la D.G.R. n. 2 - 1741 del 28.07.2020”, sono stati prorogati i termini di conclusione delle attività e della rendicontazione della spesa al 31.12.2022.

Dato atto che, come da verifiche della Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro:

- il Progetto “Servizi di sostegno alle start up innovative”, registra il raggiungimento di importanti e concreti risultati su tutto il territorio regionale quali nel periodo 2020-2022 (dati al 30/09/2022):
 - agli incontri di animazione territoriale sono stati registrati n. 5.357 soggetti;
 - sono state presentate agli incubatori n. 962 idee d’impresa da parte dei soggetti target;
 - sono state accolte n. 164 idee d’impresa;
 - sono stati avviati alla redazione di un Business Plan n. 111 percorsi a favore di soggetti target;
 - sono stati approvati dal Comitato regionale n. 75 Business Plan;
 - sono state costituite con i servizi offerti dagli incubatori n. 54 start up;

delle start up costituite:

- il 46,82% opera nel settore ICT, tecnologie dell’informazione e dei nuovi media, come e-commerce, social media ecc.;
- il 20,92% opera nel settore industriale, tecnologia pensata per la produzione industriale;
- il 18,24% opera nel settore biomedicale, migliorare la salute delle persone;
- il 6,54% opera nel settore cleantech, sostenibilità ambientale, salvaguardia dell’ambiente, gestione dell’energia;
- seguono altri settori;

- l’Elenco regionale di soggetti specializzati nella realizzazione di Servizi di sostegno alla creazione delle start up innovative, in esito al periodo sperimentale (tre anni), si è dimostrato un valido strumento in quanto gli incubatori certificati, iscritti nel predetto Elenco e divenuti attuatori dei servizi previsti nell’ambito dell’Azione 2 dell’Asse 1 “Occupazione”, Priorità 8i, Ob. Specifico 1 del POR FSE 2014-2020, hanno confermato di possedere i requisiti di capacità amministrativa, finanziaria, organizzativa ed operativa per la realizzazione dei servizi, a supporto della nuova imprenditoria innovativa, e di essere in grado di garantire sia l’erogazione dei medesimi tramite tutor, anche con modalità a distanza, sia il presidio su tutto il territorio regionale mediante strutture logistiche idonee e attrezzate, quali gli “Sportelli per la creazione di start up innovative”.

Risulta, opportuno, pertanto:

- disporre, in ordine all’Elenco regionale di soggetti specializzati nella realizzazione di Servizi

di sostegno alla creazione delle start up innovative sul territorio piemontese, di cui alla D.G.R. n. 44-7787 del 30.10.2018, che la Direzione competente, conclusasi positivamente la fase sperimentale (tre anni) ed acquisito tale Elenco quale strumento di metodo, proceda all'aggiornamento del medesimo, per dare la possibilità:

- a nuovi soggetti di poter accedere all'Elenco secondo i criteri e le modalità disposti dalla D.G.R. n. 44-7787 del 30.10.2018;
- ai soggetti già iscritti di poter confermare l'iscrizione all'Elenco mediante una dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà finalizzata a confermare i requisiti oppure ad evidenziare eventuali variazioni nel rispetto dei criteri suddetti.

Ritenuto di confermare, ai fini dell'aggiornamento triennale dell'Elenco regionale di soggetti specializzati nella realizzazione di Servizi di sostegno alla creazione delle start up innovative sul territorio piemontese, i criteri di cui alla sopra richiamata D.G.R. n. 44-7787 del 30.10.2018 stabilendo che:

- si proceda mediante specifico Avviso pubblico nel rispetto dei criteri e delle modalità di cui alla suddetta deliberazione;
- i soggetti iscritti nell'Elenco regionale aggiornato potranno accedere, singolarmente o in Associazione temporanea d'impresa o di scopo (ATI/ATS) a procedure ad evidenza pubblica, ai sensi dell'art. 12 della Legge del 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., per la concessione di sovvenzioni a progetti di sostegno alla creazione di start up innovative, attivati nell'ambito dell'Azione 4 Priorità I "Occupazione" Ob. Specifico a) del PR FSE PLUS 2021-2027 al fine di realizzare il supporto ai servizi di sostegno alla creazione di start up innovative;
- si demanda alla Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro - Settore Lavoro - la predisposizione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

Dato atto che la presente deliberazione non comporta aggiuntivi oneri a carico del bilancio regionale.

Visti:

- la Legge regionale del 28 luglio 2008, n. 23 e s.m.i. "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- il D.lgs n. 33/2013 – Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, come modificato dal D.lgs.91/2016;
- la L.R. n. 14/2014 "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";
- la D.G.R. n. 1-6847 del 18.05.2018, recante "Adempimenti in attuazione del Regolamento (UE) n. 679/2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati). Revoca D.G.R. n. 1-11491 del 03.06.2009";
- la D.G.R. n. 1-7574 del 28.09.2018, "Adempimenti in attuazione al Regolamento UE 2016/679. Designazione degli incaricati e istruzioni operative. Disposizioni procedurali in materia di incidenti di sicurezza e di violazione di dati personali (data breach), adozione del relativo registro e modello di informativa;

- la D.G.R. n. 1-4936 del 29.04.2022 di approvazione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza per gli anni 2022-2024.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto in conformità a quanto disposto dalla D.G.R. 1- 4046 del 17.10.2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14 giugno 2021;

la Giunta Regionale, all'unanimità dei voti espressi in forma di legge

delibera

-di confermare ai fini dell'aggiornamento triennale dell'Elenco regionale di soggetti specializzati nella realizzazione di Servizi di sostegno alla creazione delle start up innovative sul territorio piemontese, i criteri di cui alla sopra richiamata D.G.R. n. 44-7787 del 30.10.2018, stabilendo:

- che per tale aggiornamento si proceda mediante specifico Avviso pubblico nel rispetto dei criteri e delle modalità di cui alla suddetta deliberazione;
- che i soggetti iscritti nell'Elenco regionale aggiornato potranno accedere, singolarmente o in Associazione temporanea d'impresa o di scopo (ATI/ATS) a procedure ad evidenza pubblica, ai sensi dell'art. 12 della Legge del 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., per la concessione di sovvenzioni a progetti di sostegno alla creazione di start up innovative, attivati nell'ambito dell'Azione 4 Priorità I "Occupazione" Ob. Specifico a) del PR FSE PLUS 2021-2027 al fine di realizzare il supporto ai servizi di sostegno alla creazione di start up innovative;
- di demandare alla Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro la predisposizione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione;
- di dare atto che la presente deliberazione non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 "Pubblicità degli atti amministrativi" dello Statuto e dell'art. 5 "Contenuto del Bollettino Ufficiale telematico" della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22, nonché ai sensi dell'art. 26, comma 1 del D.lgs n. 33/2013 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Amministrazione Trasparente.

(omissis)