

Deliberazione della Giunta Regionale 30 settembre 2022, n. 51-5737

PSR 2014-2022. Integrazione della dotazione finanziaria di cui alla DGR n. 26-4961 del 29 aprile 2022 per il bando 2022 relativo alla Misura 10, Sottomisura 10.1, e di cui alla DGR n. 13-3897 dell'8 ottobre 2021 per il bando 2022 relativo alla Misura 11, Operazione 11.1.1. Spesa complessiva di euro 2.576.000,00.

A relazione dell'Assessore Protopapa:

Premesso che:

il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), nell'ambito della politica agricola comune, definisce gli obiettivi e le priorità dell'Unione in materia di sviluppo rurale e delinea il contesto strategico e le misure da adottare per attuare la politica di sviluppo rurale;

l'articolo 28 "Pagamenti agro-climatico-ambientali", paragrafi 1-8 del Regolamento (UE)1305/2013, che corrispondono alla sottomisura 10.1 "Pagamenti per impegni agro-climatico-ambientali", prevede impegni giuridici aventi durata almeno quinquennale con pagamenti per i beneficiari a cadenza annuale e il cui sostegno è limitato ai massimali dell'Allegato II del medesimo regolamento, con la possibilità di deroga in casi giustificati;

l'articolo 29 "Agricoltura biologica" del Reg. (UE) 1305/2013 prevede impegni aventi durata quinquennale con pagamenti per i beneficiari a cadenza annuale e il cui sostegno è limitato ai massimali dell'Allegato II del medesimo regolamento;

il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 disciplina il finanziamento, la gestione ed il monitoraggio della politica agricola comune ed abroga i Regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;

il Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione del 11 marzo 2014 integra il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale ed alla condizionalità;

il Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 reca modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;

il Regolamento (UE) n. 2220/2020 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 stabilisce, tra l'altro, alcune disposizioni transitorie relative al sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) negli anni 2021 e 2022, modificando il Regolamento (UE) n. 1305/2013 per quanto riguarda le risorse e l'applicazione negli anni 2021 e 2022;

la delibera del Consiglio dei Ministri del 17 giugno 2021, adottata a seguito della mancata intesa della Conferenza Stato-Regioni, disciplina il riparto delle risorse ordinarie FEASR e delle risorse aggiuntive al FEASR derivanti dal pacchetto "Next Generation EU", tra le Regioni, Province Autonome, Programma nazionale e Rete rurale nazionale relativamente all'estensione al 2021 ed al 2022 della programmazione dello sviluppo rurale 2014-2020;

il citato Regolamento (UE) n. 2220/2020 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020, in particolare, ha recato deroga alla durata dei nuovi impegni ai sensi degli articoli 28 e 29 del Reg. (UE) 1305/2013 da assumere negli anni 2021 e 2022, stabilendo all'art. 7 un periodo più breve da uno a tre anni se previsto nei programmi di sviluppo rurale degli Stati membri;

il sostegno allo sviluppo rurale per il periodo di programmazione 2014-2022 è attuato attraverso appositi Programmi di Sviluppo Rurale (PSR);

il Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2022 del Piemonte, approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2015) 7456 del 28.10.2015 è stato adottato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 29-2396 del 9.11.2015 ed è stato oggetto negli anni successivi di numerose modifiche approvate dalla Commissione europea, tra le quali la modifica finalizzata all'estensione del programma negli anni 2021-2022 approvata con Decisione C(2021)7355 del 6.10.2021 e recepita con DGR n. 30-4264 del 3.12.2021 ed, in ultimo, la modifica per l'anno 2022 approvata con Decisione C(2022)5585 del 27 luglio 2022 e recepita con la DGR n. 29-5606 del 12.09.2022; il suddetto PSR contempla, tra le Misure, la Misura 10 "Pagamenti agro-climatico-ambientali", Sottomisura 10.1 Pagamenti per impegni agro-climatico-ambientali, e la Misura 11 "Agricoltura biologica", entrambe articolate in Operazioni.

Premesso, inoltre, che la deliberazione della Giunta regionale n. 26-4961 del 29.04.2022, in particolare, relativamente alla Misura 10 "Pagamenti agro-climatico-ambientali", ha dettato le disposizioni per l'attivazione nel 2022 di un bando per la Misura 10 - Sottomisura 10.1 del PSR 2014-2022, con una dotazione finanziaria di euro 4.560.000,00.

Richiamato che con la Decisione della Commissione europea C(2022)5585 del 27 luglio 2022, recepita dalla Giunta regionale con deliberazione n. 29-5606 del 12-09-2022, sono state approvate le modifiche per l'anno 2022 del PSR 2014-2022 della Regione Piemonte riguardanti, tra l'altro, l'allocazione di euro 3.090.000,00 nella Misura 10 - Sottomisura 10.1 - Operazioni 10.1.2, 10.1.3, 10.1.7, 10.1.8, 10.1.9, per il finanziamento delle nuove domande in presentazione per l'anno 2022, derivanti da minori risorse finanziarie utilizzate nelle seguenti Misure - Operazioni del PSR 2014-2022:

- nella Misura 4 - Operazione 4.2.2 "Strumenti finanziari per l'agroindustria" minori utilizzi di euro 2.250.000,00 (di cui euro 383.940,00 di quota regionale);
- nella Misura 10 - Operazione 10.1.4 "Sistemi colturali ecocompatibili" minori utilizzi di euro 500.000,00 (di cui euro 42.660,00 di quota regionale);
- nella Misura 10 - Operazione 10.1.5 "Tecniche per la riduzione delle emissioni di ammoniaca e gas serra in atmosfera" minori utilizzi di euro 250.000,00 (di cui euro 127.980,00 di quota regionale);
- nella Misura 16 - Operazione 16.9.1 "Progetti di agricoltura sociale" minori utilizzi di euro 90.000,00 (di cui euro 15.357,60 di quota regionale).

Dato atto che da verifiche della Direzione regionale Agricoltura e cibo, come da documentazione agli atti:

- in relazione al bando 2022 per la presentazione di nuove domande della Misura 10 - Sottomisura 10.1, in attuazione alla sopra richiamata D.G.R. n. 26-4961 del 29.04.2022, risulta quanto segue,

1. il valore delle domande pervenute nelle Operazioni 10.1.2, 10.1.3, 10.1.8 e 10.1.9 è superiore di euro 2.376.000,00 rispetto alla dotazione finanziaria di cui alla medesima DGR 26-4961 del 29.04.2022, come di seguito indicato:
 - per l'Operazione 10.1.2 euro 586.000,00 (di cui euro 99.995,04 di quota regionale);
 - per l'Operazione 10.1.3 euro 365.000,00 (di cui euro 62.283,60 di quota regionale);
 - per l'Operazione 10.1.8 euro 662.000,00 (di cui euro 112.963,68 di quota regionale);
 - per l'Operazione 10.1.9 euro 763.000,00 (di cui euro 130.198,32 di quota regionale);

2. per l'Operazione 10.1.7 le risorse finanziarie assegnate con la citata DGR 26-4961 del 29.04.2022 risultano sufficienti;

- la suddetta dotazione finanziaria risulta, pertanto, insufficiente per dare copertura finanziaria ai nuovi impegni assunti nel 2022, nel rispetto dell'articolo 7 del Regolamento (UE) 2220/2020, e che, a fronte dei benefici ambientali ottenuti dall'applicazione delle Operazioni della Misura 10 - Sottomisura 10.1, prevedere di sostenere, previo svolgimento di tutte le verifiche del sistema integrato di gestione e di controllo, tutte le aziende che hanno presentato domanda consente di conseguire migliori risultati;

- a tal fine, risulta possibile utilizzare una quota parte delle risorse finanziarie di cui alle modifiche finanziarie del PSR 2014-2022, approvate con Decisione della Commissione europea C(2022)5585

del 27 luglio 2022 e recepite con D.G.R. 29-5606 del 12.09.2022, destinando euro 2.376.000,00 nella Misura 10 - Sottomisura 10.1 "Pagamenti per impegni agro-climatico-ambientali" per integrare la dotazione finanziaria di euro 4.560.000,00 del bando 2022 di cui alla D.G.R. 26-4961 del 29 aprile 2022, nelle seguenti Operazioni:

- Operazione 10.1.2 euro 586.000,00 (di cui euro 99.995,04 di quota regionale);
- Operazione 10.1.3 euro 365.000,00 (di cui euro 62.283,60 di quota regionale);
- Operazione 10.1.8 euro 662.000,00 (di cui euro 112.963,68 di quota regionale);
- Operazione 10.1.9 euro 763.000,00 (di cui euro 130.198,32 di quota regionale);

per un totale di euro 405.440,64 di quota regionale, a cui si è data copertura finanziaria con l'Impegno n. 936/2016, Impegno n. 247/2017, Impegno n. 7/2019 del bilancio gestionale regionale; - a seguito della suddetta integrazione di euro 2.376.000,00, la dotazione finanziaria complessiva della Misura 10 - Sottomisura 10.1 è pari ad euro 6.936.000,00, ripartita nel modo seguente:

- per l'Operazione 10.1.2 euro 1.586.000,00 (di cui euro 270.635,04 di quota regionale);
- per l'Operazione 10.1.3 euro 2.215.000,00 (di cui euro 377.967,60 di quota regionale);
- per l'Operazione 10.1.7 euro 210.000,00 (di cui euro 35.834,40 di quota regionale (importo invariato));
- per l'Operazione 10.1.8 euro 1.762.000,00 (di cui euro 300.667,68 di quota regionale);
- per l'Operazione 10.1.9 euro 1.163.000,00 (di cui euro 198.454,32 di quota regionale).

per un totale di euro 1.183.559,04 di quota regionale, a cui si è data copertura finanziaria con l'Impegno n. 775/2014, Impegno n. 936/2016, Impegno n. 247/2017, Impegno n. 7/2019, Impegno n. 58/2020 del bilancio gestionale regionale;

- le risorse finanziarie residue sono pari ad euro 714.000,00.

Premesso, altresì, che, relativamente alla Misura 11 "Agricoltura biologica":

la D.G.R. n. 13-3897 del 08.10.2021 ha stanziato, per il finanziamento delle domande 2021, una dotazione finanziaria complessiva pari ad euro 31.790.000,00 (di cui euro 5.424.645,60 di quota di cofinanziamento regionale), di cui euro 5.990.000,00 per l'Operazione 11.1.1 ed euro 25.800.000,00 per l'Operazione 11.2.1, stabilendo di destinare le risorse finanziarie non utilizzate con il bando 2021, al finanziamento di successivi bandi emanati nel periodo di estensione 2021-2022 del PSR 2014-2020;

la sopra richiamata D.G.R. n. 26-4961 del 29.04.2022 ha stabilito, per l'Operazione 11.1.1, la proroga per un anno degli impegni scaduti nel 2021 pari ad euro 450.000,00 di spesa pubblica totale.

Dato atto che, da verifiche della Direzione regionale Agricoltura e cibo, come da documentazione agli atti, relativamente alla Misura 11 "Agricoltura biologica":

in attuazione di quanto disposto con la D.G.R. n. 13-3897 del 8.10.2021, le risorse finanziarie non utilizzate con il bando 2021, ammontanti complessivamente ad euro 2.742.940,00, sono state destinate con la DD n. 240/A1705B/2022 del 28.03.2022 al finanziamento del bando 2022 dell'Operazione 11.1.1;

con la DD 335/A1705B/2022 del 22.04.2022 sono state altresì accertate minori risorse finanziarie utilizzate nella Misura 11 - Operazione 11.2.1 per le campagne 2016-2020, pari ad euro 200.000,00 (di cui euro 34.128,00 quota regionale a cui si è dato copertura finanziaria con l'Impegno n. 7/2019);

poiché le due operazioni, 11.1.1 e 11.2.1, secondo il capitolo 10 del PSR, contribuiscono al medesimo specifico ambito di intervento, denominato "Aspetto specifico", Priorità 4 (P4) "Salvaguardare, ripristinare e migliorare la biodiversità", è possibile trasferire risorse finanziarie dall'Operazione 11.2.1 all'Operazione 11.1.1 senza che sia necessario intervenire con la modifica del PSR 2014-2022;

risulta, pertanto, possibile prevedere di integrare la dotazione finanziaria di euro 2.742.940,00 del bando 2022 della Misura 11 "Agricoltura biologica" - Operazione 11.1.1 "Conversione agli impegni dell'agricoltura biologica" di cui alla D.G.R. n. 13-3897 del 8.10.2021, con risorse finanziarie aggiuntive pari ad euro 200.000,00 (di cui euro 34.128,00 di quota regionale, a cui si è data

copertura finanziaria con l'Impegno n. 7/2019), quali minori risorse finanziarie utilizzate nell'Operazione 11.2.1 "Mantenimento degli impegni dell'agricoltura biologica" del PSR 2014-2022, accertate con la DD 335/A1705B/2022 del 22.04.2022; a seguito della suddetta integrazione di euro 200.000,00, la dotazione finanziaria complessiva del bando 2022 della Misura 11 "Agricoltura biologica" - Operazione 11.1.1 "Conversione agli impegni dell'agricoltura biologica" è pari ad euro 2.942.940,00 (di cui euro 502.183,28 di quota regionale a cui si è data copertura finanziaria con l'Impegno n. 775/2014, Impegno n. 936/2016, Impegno n. 7/2019, Impegno n. 58/2020, Impegno n. 2021/4739).

Richiamato, altresì, che:

- la Legge regionale 21 giugno 2002 n. 16, ha istituito in Piemonte l'Organismo per le erogazioni in agricoltura di aiuti, contributi e premi comunitari (OPR);
- l'art. 12 della Legge regionale n. 35/2006 ha trasformato l'Organismo per le erogazioni in agricoltura in Agenzia Regionale Piemontese per le Erogazioni in Agricoltura (ARPEA);
- la D.G.R. 14 gennaio 2008 n. 38-8030 ha avviato l'operatività dell'ARPEA a partire dal 1 febbraio 2008 quale organismo pagatore sul territorio della Regione Piemonte dei contributi e premi comunitari ai sensi del Regolamento CE n. 885/2006 relativo al riconoscimento degli organismi pagatori e di altri organismi e la liquidazione dei conti del FEAGA e del FEASR;
- la gestione dei flussi finanziari del PSR 2014-2022 della Regione Piemonte, è effettuata, dal punto di vista operativo, dall'Organismo pagatore regionale ARPEA, come da riconoscimento, a partire dal 1 febbraio 2008, di cui al Decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali n. 1003 del 25 gennaio 2008 adottato ai sensi del Reg. (CE) 885/2006 e che, ai sensi della delibera CIPE 10/2015, gli aiuti sono cofinanziati con i fondi provenienti da tre fonti separate, secondo il seguente schema:

- la quota comunitaria a carico del FEASR (pari al 43,12% della spesa pubblica cofinanziata) è versata direttamente dall'UE all'Organismo pagatore regionale;
- la quota nazionale e regionale (pari al 56,88% della spesa pubblica cofinanziata) è suddivisa per il 70% a carico dello Stato (pari al 39,816% della spesa pubblica cofinanziata) che la versa direttamente all'Organismo pagatore regionale e per il 30% a carico della Regione Piemonte (pari al 17,064% della spesa pubblica cofinanziata) che, in relazione alle risorse finanziarie stanziata in competenza sul capitolo di spesa 219010 (Missione 16 -Programma 1601) del bilancio gestionale regionale, vengono impegnate e liquidate all'ARPEA dalla Direzione Agricoltura e cibo e trasferite all'Organismo pagatore regionale.

- il PSR 2014-2022 del Piemonte individua quale organismo di pagamento l'Agenzia Regionale Piemontese per le Erogazioni in Agricoltura (ARPEA); pertanto, l'erogazione dei pagamenti di cui alla Misura 10 e alla Misura 11, relativamente all'estensione al 2021 e 2022 della programmazione dello sviluppo rurale 2014-2020, rientra nelle competenze dell'ARPEA.

Richiamato, infine, che, ai sensi della delibera del Consiglio dei Ministri 17 giugno 2021, le percentuali di cofinanziamento di cui sopra si applicano alle risorse finanziarie per le annualità 2021-2022 della programmazione dello sviluppo rurale 2014-2022 in riferimento ai fondi FEASR ordinari ("FEASR QFP").

Visti:

- la Legge regionale 06 agosto 2021, n. 23 "Modifiche alla Legge regionale 5 febbraio 2014, n.1 (Legge finanziaria per l'anno 2014)";
- la Legge regionale 29 aprile 2022, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024";
- la Legge regionale 02 agosto 2022, n. 13 "Assestamento al bilancio di previsione finanziario 2022-2024".

Vista la D.G.R. 12-5546 del 29 agosto 2017 ai fini del visto preventivo di regolarità contabile.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso;

la Giunta regionale, a voti unanimi espressi ai sensi di legge,

delibera

1. di disporre di integrare la dotazione finanziaria, di cui alla D.G.R. n. 26-4961 del 29 aprile 2022, pari ad euro 4.560.000,00, destinando ulteriori euro 2.376.000,00 al bando 2022 relativo alla Misura 10 - Sottomisura 10.1 "Pagamenti per impegni agro-climatico-ambientali" del PSR 2014-2022;

2. di dare atto che le suddette risorse, pari ad euro 2.376.000,00, di cui alle modifiche finanziarie del PSR 2014-2022, approvate con Decisione della Commissione europea C(2022)5585 del 27 luglio 2022, recepite con DGR 29-5606 del 12.09.2022, sono ripartite nel modo seguente:

- euro 586.000,00 (di cui euro 99.995,04 di quota regionale) per l'Operazione 10.1.2 "Interventi a favore della biodiversità nelle risaie";
- euro 365.000,00 (di cui euro 62.283,60 di quota regionale) per l'Operazione 10.1.3 "Tecniche di agricoltura conservativa";
- euro 662.000,00 (di cui euro 112.963,68 di quota regionale) per l'Operazione 10.1.8 "Allevamento di razze autoctone minacciate di abbandono";
- euro 763.000,00 (di cui euro 130.198,32 di quota regionale) per l'Operazione 10.1.9 "Gestione eco-sostenibile dei pascoli";

per un totale di euro 405.440,64 di quota regionale, a cui si è data copertura finanziaria con l'Impegno n. 936/2016, Impegno n. 247/2017, Impegno n. 7/2019 del bilancio gestionale regionale;

3. di rinviare ad un successivo provvedimento della Giunta regionale le valutazioni in ordine all'utilizzo delle risorse finanziarie residue pari ad euro 714.000,00 relative alla Misura 10 - Sottomisura 10.1 "Pagamenti per impegni agro-climatico-ambientali", di cui alle modifiche finanziarie del PSR 2014-2022, approvate con Decisione della Commissione europea C(2022)5585 del 27 luglio 2022 e recepite con D.G.R. 29-5606 del 12.09.2022;

4. di disporre di integrare la dotazione finanziaria di cui alla D.G.R. n. 13-3897 del 8 ottobre 2021, pari ad euro 2.742.940,00, destinando ulteriori euro 200.000,00 al bando 2022 della Misura 11 "Agricoltura biologica" - Operazione 11.1.1 "Conversione agli impegni dell'agricoltura biologica" del PSR 2014-2022;

5. di dare atto che le suddette risorse, pari ad euro 200.000,00 (di cui euro 34.128,00 di quota regionale, a cui si è data copertura finanziaria con l'Impegno n. 7/2019), trovano copertura quali minori risorse finanziarie utilizzate nell'Operazione 11.2.1 "Mantenimento degli impegni dell'agricoltura biologica" del PSR 2014-2022, accertate con DD 335/A1705B/2022 del 22.04.2022;

6. di demandare alla Direzione regionale Agricoltura e Cibo - Settore Programmazione e coordinamento sviluppo rurale e agricoltura sostenibile, l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

Avverso alla presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 26, comma 1, del D.lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

(omissis)