

Codice A1802B

D.D. 22 settembre 2022, n. 2911

O.P.C.M. n. 3683/2008 - O.P.C.M. n. 3964/2011. Alluvione 29-30 maggio 2008 e alluvione marzo-novembre 2011 - Ricostruzione del ponte della Bertenga in comune di Torre Pellice - importo di euro 4.050.000,00 - criteri liquidazione finale e spese tecniche.



ATTO DD 2911/A1802B/2022

DEL 22/09/2022

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1800A - OPERE PUBBLICHE, DIFESA DEL SUOLO, PROTEZIONE CIVILE, TRASPORTI E LOGISTICA

A1802B - Infrastrutture e pronto intervento

OGGETTO: O.P.C.M. n. 3683/2008 - O.P.C.M. n. 3964/2011. Alluvione 29-30 maggio 2008 e alluvione marzo-novembre 2011 – Ricostruzione del ponte della Bertenga in comune di Torre Pellice – importo di euro 4.050.000,00 - criteri liquidazione finale e spese tecniche.

Premesso che:

gli eventi alluvionali del 2000, 2008 e 2011 hanno interessato il torrente Pellice provocando importanti dissesti e causando gravi danni alle opere di difesa, alle strade di fondovalle, e ad alcuni attraversamenti in gran parte del corso del fiume.

L'evento alluvionale avvenuto nel novembre 2011, dichiarato evento nazionale con O.P.C.M. 3964 del 7 settembre 2011, ha prodotto il crollo definitivo del ponte della Bertenga sul torrente Pellice, in comune di Torre Pellice, già in stato precario a causa degli eventi alluvionali precedenti e ha isolato, di fatto, una vasta porzione del territorio coinvolto.

Con l'ordinanza commissariale n. 4/DB14.00/1.2.6/3964 del 17 aprile 2012 è stato approvato il secondo programma stralcio delle opere di competenza regionale conseguente agli eventi calamitosi del novembre 2011 nel quale sono previsti due finanziamenti a favore del comune di Torre Pellice.

I suddetti finanziamenti hanno coinvolto i lavori di:

- costruzione del guado sul torrente Pellice a seguito del crollo del ponte della Bertenga per un importo di € 215.000,00;

- ricostruzione del ponte della Bertenga sul torrente Pellice in collaborazione con la ex provincia di Torino, attuale Città Metropolitana di Torino, per un importo di € 2.800.000,00.

La medesima O.P.C.M. n. 3964/2011 ha autorizzato, a favore del Commissario delegato, l'apertura

della contabilità speciale n. 5649 sulla quale sono confluite anche le risorse assegnate al comune di Torre Pellice.

L'art. 9 comma 4 dell'O.P.C.M. n. 3964/2011 ha autorizzato il Presidente della Regione Piemonte all'utilizzo di risorse provenienti da altri eventi alluvionali.

La Regione si è avvalsa, ad integrazione del finanziamento per la ricostruzione del ponte, di economie residue da risorse già in precedenza destinate alla sistemazione del nodo idraulico connesso al torrente Pellice, sempre nel tratto in questione, oltre ad altre eccedenze di precedenti interventi finanziati lungo l'asta del torrente.

Tali fondi, provenienti dagli stanziamenti già attivati, ai sensi dell'O.P.C.M. 3090/2000 e ai sensi dell'O.P.C.M. 3683/2008, a seguito dei pregressi eventi alluvionali dell'autunno 2000 e del maggio 2008, corrispondenti a € 1.250.000,00, sommati ai € 2.800.000,00 già stanziati, portano il totale del disponibile a € 4.050.000,00, importo che si è ritenuto sufficiente per la realizzazione in termini sostanziali della nuova infrastruttura.

Con D.G.R. n. 59-5897 del 3 giugno 2013 è stato approvato lo schema di Convenzione tra la Regione Piemonte, la Città Metropolitana di Torino e il Comune di Torre Pellice conclusosi nel documento n. 284, siglato in data 19 luglio 2013, finalizzato al coordinamento e al governo dell'intero lavoro di ricostruzione del ponte della Bertenga. Tale convenzione ha infatti regolamentato i rapporti di progettazione, realizzazione e finanziamento dell'intervento.

Con D.G.R. n. 26-266 del 28 agosto 2014 la Regione Piemonte ha confermato la disponibilità nel bilancio regionale dei finanziamenti di € 1.250.000,00, oggetto della Convenzione.

Con D.D. 1580 del 6 luglio 2015 la Direzione Opere Pubbliche ha individuato nel Comune di Torre Pellice il soggetto percettore delle somme complessive destinate alla realizzazione dell'opera, pari a € 4.050.000,00, e così suddivise:

- € 2.779.832,88, già concessi a favore del Comune con D.D. 3346/2014, sui fondi destinati ai ripristini conseguenti all'evento marzo - novembre 2011 depositati presso la Banca d'Italia, contabilità speciale n. 5649;
- € 675.342,02 derivanti dai finanziamenti assegnati alla Provincia di Torino con D.G.R. n.42 - 14972 del 7 marzo 2005;
- € 500.000,00 sui fondi concessi all'A.I.P.O (Agenzia interregionale per il Po) con O.C. n. 31/DB14.00/1.2.6/3683 del 1 marzo 2010 ai sensi dell'O.P.C.M. 3683 del 13 giugno 2008 a seguito dell'alluvione del maggio 2008, e oggetto di convenzione con la Provincia di Torino;
- € 94.825,10 sulle economie accertate sugli stanziamenti relativi all'evento alluvionale del maggio 2008 di cui alla citata O.P.C.M. 3683 del 13 giugno 2008.

In data 4 novembre 2016 con rep. 3865 è stato stipulato il contratto d'appalto integrato, fra il comune di Torre Pellice e l'impresa NIDACO COSTRUZIONI s.r.l. via s.s. 85 Venefrana n. 144/a, Venafro (IS), per la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori di realizzazione del nuovo ponte, a seguito di aggiudicazione con un ribasso d'asta pari al 30,37% per un importo contrattuale di € 2.335.928,70.

Il comune di Torre Pellice ha poi trasmesso la documentazione contabile corrispondente agli stati di

avanzamento dei lavori per la corresponsione delle relative rate.

La Regione Piemonte, attraverso il Settore Infrastrutture e pronto intervento, ha disposto che il pagamento del contributo per la realizzazione del ponte, quale intervento di somma urgenza, avrebbe dovuto seguire le disposizioni della L.R.18/84 ai fini dell'erogazione del finanziamento, secondo un preciso schema di stati di avanzamento dei lavori. L'istruttoria contabile a rendicontazione è avvenuta a seguito della verifica dei seguenti documenti per l'erogazione del finanziamento:

- il provvedimento di somma urgenza;
- il quadro economico a consuntivo;
- le fatture relative alle spese sostenute;
- la documentazione di equitalia relativa ai pagamenti di importo superiore ai € 5.000,00;
- la dichiarazione sostitutiva di tracciabilità dei flussi finanziari qualora non espressamente indicata nel contratto;
- il DURC per i lavori e le forniture;
- la comunicazione antimafia per importi di contratto di valore superiore a € 150.000,00, iva esclusa;
- il certificato di regolare esecuzione o attestazione di corretta esecuzione dei lavori anche direttamente apposta sulle fatture;
- il provvedimento della liquidazione finale e di approvazione del quadro economico finale.

A seguito dell'istruttoria positiva dei documenti contabili trasmessi, la regione Piemonte, ha liquidato al comune di Torre Pellice i contributi corrispondenti alla quota del relativo stato di avanzamento dei lavori in proporzione percentuale rispetto alle tre diverse linee di finanziamento, tutte gravanti sul bilancio regionale:

- alluvione marzo - novembre 2011: importo di € 1.667.899,68;
- alluvione del 2000: importo di € 405.205,21;
- alluvione maggio 2008: importo di € 356.895,06;

per un totale di € 2.429.999,95 corrispondenza allo stato di avanzamento lavori documentato e corrispondente al 60 %.

Dato atto che:

il totale dei fondi per la realizzazione del ponte, ancora a disposizione, è di € 1.620.000,05, a concorrenza della cifra stanziata di € 4.050.000,00

nel corso dell'esecuzione dell'appalto l'impresa appaltatrice ha iscritto sui documenti contabili delle riserve per un importo complessivo di € 961.022,21;

l'amministrazione comunale di Torre Pellice ha proposto un accordo bonario che è stato rifiutato dalla Nidaco Costruzioni s.r.l. la quale ha poi citato l'Amministrazione comunale per le stesse riserve davanti al Tribunale Ordinario di Torino e il relativo processo è ancora in corso.

Considerato che:

i lavori di realizzazione del ponte si sono sviluppati lungo un tempo e dei passaggi che hanno imposto un continuo coordinamento tra le amministrazioni coinvolte;

la regione Piemonte, recentemente, ha risposto a una nota del comune di Torre Pellice (la n. 53363 del 29/10/2020), con una comunicazione che autorizzava all'utilizzo delle economie in maniera coerente con l'oggetto dei lavori finanziati;

nella stessa corrispondenza, in maniera erronea, è stato incluso nell'utilizzo delle economie il pagamento di spese legali che non possono mai essere riconosciute come finanziabili nei lavori pubblici in quanto sono spese imputabili a specifici accantonamenti a carico delle Stazione Appaltante.

Preso atto che:

la realizzazione del ponte si è conclusa con collaudo e che lo stesso è stato già trasmesso al settore regionale;

residuano ancora da pagare al comune di Torre Pellice la quota dei lavori fino alla concorrenza del previsto oltre alle spese tecniche che sono da calcolarsi in conformità al criterio riferito in questo atto, scelto tra quelli relativi agli eventi alluvionali citati e in precedenza già adottato dal Settore Infrastrutture e Pronto Intervento che si rifà al principio del maggior vantaggio possibile per l'amministrazione destinataria.

Alla luce del quadro economico trasmesso al settore regionale dal tecnico del comune di Torre Pellice è stata predisposta una tabella riassuntiva al mero scopo strumentale, di ripartizione delle spese da liquidare. La stessa tabella è stata poi riconosciuta, con mail del 16.09.2022, come valida e conforme al quadro economico fornito dallo stesso Comune.

Tale approvazione ha permesso al settore regionale di organizzare una più chiara individuazione delle voci dei lavori e delle spese tecniche da liquidare attraverso la tabella che ne elenca il totale delle spese.

Si è reso necessario definire la percentuale di contributo erogabile sia dei lavori che delle spese tecniche e la relativa documentazione contabile da trasmettere pur considerando che si attende la risoluzione della controversia giudiziaria, all'esito della quale, il Settore regionale si pronuncerà sulla liquidazione delle riserve.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016.

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- artt. 17 della L.R. n. 23/2008;

- L.R. n° 18/84;
- O.P.C.M. 3090/2000;
- D.G.R. n. 42 - 14972 del 7 marzo 2005;
- O.P.C.M. n. 3683/2008;
- O.C. n. 31/DB14.00/1.2.6/3683 del 1 marzo 2010;
- O.P.C.M. n. 3964/2011;
- O.P.C.M. 3964 del 7 settembre 2011;
- O.C. n. 4/DB14.00/1.2.6/3964 del 17 aprile 2012;
- O.C.P.C. n. 48 del 7/02/2013;
- D.G.R. n. 59-5897 del 3 giugno 2013;
- D.G.R. n. 26-266 del 28 agosto 2014;
- D.D. n. 1580 del 6 luglio 2015;
- D.D. n. 3346/2014;
- D.G.R. n. 43-3529 del 9 luglio 2021 "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale";
- D.G.R. n. 73 - 5527 del 3/8/2022 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024. Attuazione della Legge regionale n. 13 del 2/8/2022";
- L.R. n. 13 del 02/08/2022 "Assestamento al bilancio di previsione finanziario 2022-2024".

determina

1. di confermare quanto espresso in premessa come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di riconoscere, quale responsabile per l'attuazione degli interventi in oggetto, la Direzione Opere pubbliche, difesa del suolo, protezione civile, trasporti e logistica, e, nello specifico, il Settore Infrastrutture e Pronto Intervento, che svolge un ruolo di coordinamento, supporto e programmazione nell'attuazione degli interventi;
3. di allegare al presente atto la tabella riassuntiva (Allegato 1), a scopo conoscitivo, che prende atto dello scambio di comunicazioni con il Comune di Torre Pellice per i lavori in oggetto, strumentale al calcolo delle spese tecniche ammissibili. Tale schema riconosciuto come valido e conforme al quadro economico dallo stesso tecnico del comune permette la specificazione della ripartizione delle spese liquidabili sia dei lavori che delle spese tecniche. Le voci dell'Allegato 1 rappresentano gli importi massimi liquidabili sulla base dei giustificativi di spesa richiesti in quest'atto;
4. di autorizzare il pagamento dei lavori completati fino alla concorrenza della percentuale del 90% delle spese sostenute secondo la tabella del quadro economico (Allegato 1 – voce L) ed entro i limiti del finanziamento riconosciuto;
5. di autorizzare il pagamento delle spese tecniche secondo la tabella del quadro economico (Allegato 1 – voce ST), allegata al presente atto;
6. di stabilire che i documenti necessari da trasmettere per i lavori e per le spese tecniche sono:
 - contratti o affidamenti;

- fatture e/o parcelle relative alle spese sostenute relative alla tabella di cui all'Allegato 1;
- comunicazione antimafia per importi contrattuali superiori a €150.000,00;
- eventuali altri giustificativi di spesa pertinenti.

7. Di escludere, perché non ammissibili, gli importi notarili inclusi alle spese tecniche alla voce B.7.3 del Allegato 1.

8. Di escludere dalla liquidazione delle spese tecniche le voci B.8.2 e B.8.3 dell'Allegato 1, corrispondenti alle voci vertenza – incarico legale e vertenza – incarico CTP.

9. Di stabilire che i documenti necessari per la successiva erogazione del saldo sono i seguenti:

- sentenza del Tribunale in merito al giudizio sulle riserve;
- collaudo;
- stato finale dei lavori;
- determinazione di approvazione della contabilità finale e del quadro economico consuntivo;
- eventuali ulteriori fatture o giustificativi di spese.

10. Di rimandare il pagamento della restante parte residuale dei lavori e delle riserve, all'esito del processo pendente dinanzi al Tribunale di Torino tra il comune di Torre Pellice e l'operatore economico NIDACO COSTRUZIONI s.r.l e di subordinare la quantificazione delle riserve all'esito dello stesso giudizio, nei limiti delle spese riconosciute.

11. Di dare atto che gli importi trovano copertura sugli impegni n. 50/2014 e n. 4584/2011.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n° 22/2010.

L'estensore
dott.ssa Patrizia Carotti

IL DIRIGENTE (A1802B - Infrastrutture e pronto intervento)
Firmato digitalmente da Graziano Volpe

Allegato

TABELLA RIASSUNTIVA (ALLEGATO 1)				
A1	LAVORI Appalto Principale (I.V.A. Esclusa)			NOTE*
A.1.1	Importo netto lavori (Agg. 2ª perizia variante)		€ 2.330.712,25	L
A.1.2	Oneri sicurezza non soggetti ribasso		€ 48.589,20	L
TOTALE "A1" LAVORI			€ 2.379.301,45	L
A2	LAVORI Opere complementari			
A.2.1	Importo Opere Complementari		€ 75.763,15	L
TOTALE "A1+A2" LAVORI			€ 2.455.064,60	
B	SOMME A DISPOSIZIONE			
B.1	IVA Lavori			
B.1.1	Rimborso I.V.A. sui lavori A.1.1 e A.1.2	10%	€ 237.930,15	L
B.1.2	Rimborso I.V.A. sulle opere complementari A.2.1	10%	€ 7.576,32	L
TOTALE IVA LAVORI (B.1.1+B.1.2)			€ 245.506,46	
B.2	Spese Tecniche - Progettazione Esecutiva			
B.2.1	Progettazione esecutiva		€ 40.284,41	ST
B.2.2	CNPAIA	4%	€ 1.611,38	ST
B.2.3	IVA	22%	€ 9.217,07	ST
TOTALE SPESE TECNICHE – PROGETTAZIONE (B.2.1+B.2.2+B.2.3)			€ 51.112,86	
B.3	Altre Spese Tecniche (Cassa e IVA incluse)			
B.3.1	CSP / CSE		€ 39.256,16	ST
B.3.2	Collaudo in corso d'opera e finale		€ 56.769,03	ST
B.3.3	Verifiche archeologiche		€ 1.342,00	L
B.3.3.1	Assistenza archeologica ai lavori di scavo		€ 5.368,00	L
B.3.3.2	Relazione finale		€ 549,00	ST
B.3.4	Verifiche idrauliche		€ 20.935,20	L
B.3.5	Rilievo sismico passivo		€ 915,00	L
B.3.6	Analisi chimico-fisiche necessarie per la caratterizzazione ambientale dei materiali da scavo		€ 1.561,60	L
B.3.7	Sondaggi geognostici		€ 29.785,26	L
TOTALE ALTRE SPESE TECNICHE (Da B.3.1 a B.3.7)			€ 156.481,25	
B.4	Lavori minori (IVA Compresa)			
B.4.1	Realizzazione nuovo impianto di illuminazione		€ 17.820,16	L
B.4.2	Spostamento centralina idrometrica		€ 7.808,00	L
B.4.3	Spostamento materiale litoide		€ 3.050,00	L
TOTALE ALTRE SPESE TECNICHE (B.4.1+B.4.2+B.4.3)			€ 28.678,16	
B.5	Imposte e tasse			
B.5.1	MAV Gara Sondaggi AVCP		€ 60,00	ST
	ANAC per appalto opere complementari		€ 30,00	ST
TOTALE IMPOSTE E TASSE (B.5.1)			€ 90,00	
B.6	Incentivi			
B.6.1	Città Metropolitana di Torino e UTC 80%		€ 50.274,22	ST
TOTALE INCENTIVI (B.6.1)			€ 50.274,22	
B.7	Espropri, accordi bonari e occupazioni temporanee			
B.7.1	Indennità di esproprio		€ 55.978,92	L
B.7.2	Indennità di occupazione temporanea (5 anni)		€ 7.774,85	L
B.7.3	Costi tecnici		€ 48.750,00	ST
TOTALE ESPROPRI E OCCUPAZIONI TEMPORANEE (Da B.7.1 a B.7.3)			€ 112.503,77	
B.8	Spese Legali (Cassa e IVA incluse)			
B.8.1	Accordo bonario - supporto al RUP		€ 7.295,60	ST
B.8.2	Vertenza - incarico legale		€ 19.238,21	
B.8.3	Vertenza - incarico CTP		€ 14.300,23	
TOTALE SPESE LEGALI (Da B.8.1 a B.8.3)			€ 40.834,04	
B.9	Servizi Assicurativi			
B.9.1	Assicurazione validatore progetto		€ 6.144,00	ST
TOTALE SERVIZI ASSICURATIVI (B.9.1)			€ 6.144,00	
TOTALE "B" SOMME A DISPOSIZIONE			€ 691.624,76	
TOT. GEN. LAVORI E SOMME A DISPOSIZIONE (A1+A2+B)			€ 3.146.689,36	

* L = LAVORI ST=SPESE TECNICHE