

Deliberazione della Giunta Regionale 30 agosto 2022, n. 1-5541

Bilancio consolidato della Regione Piemonte per l'anno 2021. Definizione del Gruppo e del perimetro di consolidamento ai sensi dell'allegato 4/4 del D.Lgs 118/2011.

A relazione del Vicepresidente Carosso:

Premesso che:

il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

ai sensi dell'articolo 11-bis del citato D.Lgs. 118/2011, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, e applicabile a decorrere dall'esercizio finanziario 2016 per gli enti che non hanno partecipato alla sperimentazione, è prevista da parte dell'ente territoriale la redazione di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, considerando, ai fini dell'inclusione nello stesso bilancio, qualsiasi soggetto, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata e dall'attività svolta, in base alle regole stabilite dal principio contabile applicato di cui all'allegato 4/4.

Dato atto che dall'istruttoria svolta dal settore Programmazione macroeconomica, bilancio e statistica, della direzione regionale Risorse finanziarie e patrimonio, risulta quanto segue:

ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società;

è però possibile escludere dal perimetro di consolidamento i soggetti i cui bilanci sono irrilevanti rispetto a quello dell'ente capogruppo, al fine di non appesantire eccessivamente il processo di consolidamento e concentrarlo sulle partecipazioni di carattere strategico;

a tal fine, il principio contabile applicato individua quali parametri per l'effettuazione della verifica di rilevanza il totale dell'attivo, il patrimonio netto ed il totale dei ricavi caratteristici;

lo stesso principio contabile applicato stabilisce che con riferimento all'esercizio 2018 e successivi sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei suesposti parametri, un valore inferiore al 3% rispetto al valore registrato per la capogruppo;

per la Regione Piemonte la soglia di irrilevanza del 3% è quella riportata in tabella ed è calcolata sulla base del Rendiconto generale per l'esercizio finanziario 2021, approvato con legge regionale 3 agosto 2022, n. 14; dal momento che l'ente presenta un patrimonio netto negativo, la verifica di rilevanza è effettuata considerando solo i parametri relativi al totale dell'attivo ed al totale dei ricavi caratteristici (al netto dei componenti positivi della gestione riguardanti il perimetro sanitario);

Parametro	Regione Piemonte	Soglia (3%)
Componenti positivi della gestione	2.830.397.571	84.911.927
Totale dell'attivo	8.413.406.404	252.402.192

per effetto della verifica sono risultati rilevanti, e quindi inclusi nel perimetro di consolidamento, i seguenti soggetti:

- AGENZIA PER LA MOBILITÀ
- AGENZIA INTERREGIONALE PO
- A.T.C. PIEMONTE NORD
- A.T.C. PIEMONTE SUD
- A.T.C. PIEMONTE CENTRALE
- C.S.I. PIEMONTE
- FINPIEMONTE S.P.A.
- S.C.R. S.P.A.

il citato principio contabile applicato 4/4, come modificato dal D.M. 11 agosto 2017, prevede inoltre che “A decorrere dall’esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione;

per la Regione Piemonte, ai sensi delle DD.G.R. 1 dicembre 2017, n. 2-6001, e 14 novembre 2016, n. 1-4172, le entità in house providing, di cui 3 già incluse nel perimetro di consolidamento per effetto del criterio di cui sopra, sono:

- S.C.R. PIEMONTE S.P.A.
- C.S.I. PIEMONTE
- CEIPIEMONTE S.C.P.A.
- FINPIEMONTE S.P.A.
- I.P.L.A. S.P.A.
- R.S.A. S.R.L.
- D.M.O. S.C.A.R.L.
- 5T S.R.L.
- SORIS S.P.A.
- IRES PIEMONTE

risulta opportuno, anche alla luce dei rilevati della competente Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti, consolidare i bilanci degli enti e delle società controllati dall’amministrazione regionale, in quanto la redazione del bilancio consolidato, tra l’altro:

- a) sopperisce alle eventuali carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- b) attribuisce all’amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- c) permette di ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un’amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

pertanto, vengono inclusi nel perimetro di consolidamento i seguenti ulteriori soggetti:

- AGENZIA PIEMONTE LAVORO
- AGENZIA REGIONALE PER I PAGAMENTI IN AGRICOLTURA (A.R.P.E.A.)
- AGENZIA REGIONALE PER L'AMBIENTE (A.R.P.A.) PIEMONTE
- FINPIEMONTE PARTECIPAZIONI SPA

la valutazione di irrilevanza deve essere formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all’insieme degli enti e delle società che, benché singolarmente irrilevanti, possono rappresentare

nel loro insieme una realtà importante e, quindi, di interesse ai fini del consolidamento, al fine di evitare che l'esclusione di tante realtà singolarmente irrilevanti sottragga al bilancio di gruppo informazioni di rilievo. Pertanto, ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, oltre alla citata soglia del 3% riferita al singolo ente, vi è una ulteriore soglia da considerare, pari al 10%, e riferita all'insieme degli enti risultati irrilevanti sulla base della soglia del 3%. Infatti, per ciascuno dei suesposti parametri, il totale dei valori registrati nei bilanci degli enti singolarmente irrilevanti deve avere un'incidenza inferiore al 10% rispetto al corrispondente valore registrato per la capogruppo. In caso contrario, la capogruppo dovrà inserire nel perimetro di consolidamento il numero di enti, benché singolarmente irrilevanti, necessario a ricondurre i totali di cui sopra al di sotto della soglia del 10%;

per la Regione Piemonte la soglia di irrilevanza del 10%, calcolata con modalità analoghe a quelle illustrate per la soglia del 3%, è riportata in tabella

Parametro	Regione Piemonte	Soglia (10%)	Totale Enti irrilevanti
Componenti positivi della gestione	2.830.397.571	283.039.757	333.015.770
Totale dell'attivo	8.413.406.404	841.340.640	1.171.631.819

per effetto della verifica si rende necessario provvedere ad inserire ulteriori enti, benché singolarmente irrilevanti, nel perimetro di consolidamento, dal momento che per entrambi i parametri considerati il valore totale è superiore al valore soglia del 10%. Si inseriscono quindi nel perimetro di consolidamento anche:

1. EDISU - Ente regionale per il diritto allo studio universitario del Piemonte
2. S.I.TO - Società Interporto di Torino S.p.A.
3. Fondazione 20 marzo 2006
4. Fondazione Museo delle antichità egizie

eliminando i quali dal gruppo degli enti singolarmente irrilevanti i nuovi valori totali divengono

Parametro	Nuovo totale Enti irrilevanti
Componenti positivi della gestione	234.286.638
Totale dell'attivo	763.335.013

entrambi sotto la soglia del 10%;

come per gli esercizi precedenti al 2021, risultano escluse dal gruppo amministrazione pubblica della Regione Piemonte, e quindi dal perimetro di consolidamento, le seguenti partecipazioni, per le quali non sussistono i requisiti di consolidamento:

- A.R.A.P. (Associazione regionale allevatori del Piemonte)
- ASSOSECURITY (Associazione per la sicurezza informatica e telematica)
- ASSOCIAZIONE THE WORLD POLITICAL FORUM
- CINSEDO (Centro interregionale di studi e documentazione)
- CO.SM.AN (Consorzio obbligatorio per lo smaltimento o il recupero dei rifiuti di origine animale provenienti da allevamenti ed industrie alimentari)
- COMITATO ITALIA 150

dal gruppo amministrazione pubblica della Regione Piemonte e quindi dal perimetro di consolidamento sono state esclusi altresì, oltre agli Ambiti territoriali della caccia, anche i COMPENSORI ALPINI di cui alla nota prot. Cl 4.30, 3/2018A del 20 marzo 2018 della Direzione regionale Agricoltura, in quanto non si configurano né come enti strumentali né come società partecipate dalla Regione, non essendo prevista alcuna partecipazione regionale;

nel gruppo amministrazione pubblica della Regione Piemonte e quindi nel perimetro di consolidamento non rientrano PRACATINAT S.P.A. e FONDAZIONE PER IL LIBRO, LA MUSICA E LA CULTURA, in quanto soggette a procedure concorsuali;

sono inclusi nel gruppo amministrazione pubblica della Regione Piemonte ma non rientrano nel perimetro di consolidamento CAAT S.C.P.A. e BANCA POPOLARE ETICA, in quanto la partecipazione detenuta dalla capogruppo è inferiore all'1% del capitale sociale;

richiamato il principio contabile 4/4, il quale al paragrafo 3, dispone: "Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato".

Ritenuto, in applicazione dei criteri sopra evidenziati, di procedere in tal senso, individuando per l'anno 2021 i soggetti di cui al precedente punto 1) nell'allegato A) e quelli di cui al punto 2) nell'allegato B), parti integranti e sostanziali della presente deliberazione.

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. 1-4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso e considerato, la Giunta regionale, unanime,

delibera

- di individuare, ai fini della redazione del bilancio consolidato per l'anno 2021, quali componenti del gruppo amministrazione pubblica della Regione Piemonte, oltre alla stessa Regione, in qualità di capogruppo, i soggetti indicati nell'allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, ai sensi dell'allegato 4/4 del D.Lgs 118/2011;
- di individuare altresì, per le stesse finalità di cui sopra, quali componenti del perimetro di consolidamento della Regione Piemonte, oltre alla stessa Regione, in qualità di capogruppo, i soggetti indicati nell'allegato B, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di demandare al Responsabile della Direzione regionale Risorse finanziarie e Patrimonio ogni ulteriore utile adempimento ai fini della predisposizione del bilancio consolidato della Regione Piemonte;
- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale né movimenti contabili di alcun tipo.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22, nonché sul sito internet istituzionale dell'amministrazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'art. 10, c. 8, lett. b), del D.Lgs 33/2013.

(omissis)

Allegato

ALLEGATO A
Gruppo Regione Piemonte 2021

213T SCRL
5T SRL
A.T.C. PIEMONTE CENTRALE
A.T.C. PIEMONTE NORD
A.T.C. PIEMONTE SUD
A.T.L. BIELLA VALSESIA VERCELLI SCARL
A.T.L. NOVARA SCRL
AGENZIA DI POLLENZO SPA
AGENZIA INTERREGIONALE PO
AGENZIA PER LA MOBILITÀ
AGENZIA PIEMONTE LAVORO
AGENZIA REGIONALE PER I PAGAMENTI IN AGRICOLTURA (ARPEA)
AGENZIA REGIONALE PER L'AMBIENTE (ARPA) PIEMONTE
ALEXALA SCRL
ASSOCIAZIONE ABBONAMENTO MUSEI.IT
ASSOCIAZIONE APRITICIELO
ASSOCIAZIONE CASTELLO DI RIVOLI MUSEO D'ARTE CONTEMPORANEA
ASSOCIAZIONE CENTRO PIEMONTESE DI STUDI AFRICANI - CSA
ASSOCIAZIONE CENTRO STUDI DI LETTERATURA, STORIA, ARTE E CULTURA B. FENOGLIO
ASSOCIAZIONE DISTRETTO AEROSPAZIALE PIEMONTE
ASSOCIAZIONE MUSEO DELLA RESISTENZA, DELLA DEPORTAZIONE E DEI DIRITTI E DELLE LIBERTÀ
ASSOCIAZIONE MUSEO FERROVIARIO PIEMONTESE
ASSOCIAZIONE MUSEO NAZIONALE DELL'AUTOMOBILE AVVOCATO GIOVANNI AGNELLI
ASSOCIAZIONE SETTIMANE MUSICALI DI STRESA
ASSOCIAZIONE TORINO GIUSTIZIA
AVVISO PUBBLICO - ENTI LOCALI E REGIONI PER LA FORMAZIONE CIVILE CONTRO LE MAFIE
AZIENDA TURISTICA LOCALE DEL CUNESE VALLI ALPINE E CITTÀ D'ARTE SCARL
BANCA POPOLARE ETICA SCPA
BAROLO AND CASTLE FOUNDATION
BARRICALLA SPA
BIOINDUSTRY PARK SPA
C.S.I. PIEMONTE
CEIPIEMONTE SCPA
CENTRO AGRO ALIMENTARE TORINO SCPA – CAAT
CENTRO INTERNAZIONALE DI STUDI PRIMO LEVI
CITTÀ STUDI BIELLA SPA
COMUNITÀ DI LAVORO REGIO INSUBRICA
CONSEPI SRL

CONSORZIO DELLE RESIDENZE REALI SABAUDE
CONSORZIO PIEMONTESE PER LA PREVENZIONE E LA REPRESSIONE DEL DOPING
CONSORZIO TOP-IX - TORINO E PIEMONTE EXCHANGE POINT
D.M.O. PIEMONTE SCRL
DISTRETTO TURISTICO DEI LAGHI SCARL
E.DI.S.U. - ENTE REGIONALE PER IL DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO DEL PIEMONTE
ENTE DI GESTIONE DEI SACRI MONTI
ENTE DI GESTIONE DEL PARCO PALEONTOLOGICO ASTIGIANO
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DEL MONVISO
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DEL PO PIEMONTESE
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DEL TICINO E DEL LAGO MAGGIORE
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELL'APPENNINO PIEMONTESE
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELL'OSSOLA
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELLA VAL SESIA
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELLE ALPI COZIE
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELLE ALPI MARITTIME
ENTE DI GESTIONE DELLE PROTETTE DEI PARCHI REALI
ENTE TURISMO ALBA BRA LANGHE E ROERO SCRL
ENVIRONMENT PARK TORINO SPA
EXPOPIEMONTE SRL - in liquidazione
FINGRANDA SPA - in liquidazione
FINPIEMONTE PARTECIPAZIONI SPA
FINPIEMONTE SPA
FONDAZIONE 20 MARZO 2006
FONDAZIONE ACADEMIA MONTIS REGALIS
FONDAZIONE ARTEA
FONDAZIONE BIBLIOTECA PUBBLICA E CASA DELLA CULTURA ACHILLE MARAZZA ONLUS
FONDAZIONE CAMILLO CAVOUR
FONDAZIONE CENTRO DI STUDI ALFIERIANI
FONDAZIONE CENTRO EVENTI IL MAGGIORE DI VERBANIA
FONDAZIONE CENTRO PER LA CONSERVAZIONE E RESTAURO DEI BENI CULTURALI "LA VENARIA REALE"
FONDAZIONE CENTRO PER LO STUDIO E DOCUMENTAZIONE DELLE SOCIETÀ DI MUTUO SOCCORSO
FONDAZIONE CESARE PAVESE
FONDAZIONE CIRCOLO DEI LETTORI
FONDAZIONE DONAT-CATTIN
FONDAZIONE DONAZIONE ORGANI E TRAPIANTI
FONDAZIONE FILM COMMISSION TORINO PIEMONTE
FONDAZIONE LIVE PIEMONTE DAL VIVO
FONDAZIONE LUIGI EINAUDI ONLUS - TORINO
FONDAZIONE LUIGI FIRPO
FONDAZIONE MUSEO DELLE ANTICHITÀ EGIZIE

FONDAZIONE NUTO REVELLI
FONDAZIONE ORDINE MAURIZIANO
FONDAZIONE PER L'AMBIENTE "TEOBALDO FENOGLIO"
FONDAZIONE PER LA RICERCA, L'INNOVAZIONE E LO SVILUPPO TECNOLOGICO DELL'AGRICOLTURA PIEMONTESE - AGRION
FONDAZIONE PODERE PIGNATELLI
FONDAZIONE POLO DEL '900
FONDAZIONE STADIO FILADELFIA
FONDAZIONE TANCREDI DI BAROLO
FONDAZIONE TEATRO NUOVO
FONDAZIONE TEATRO PIEMONTE EUROPA (TPE)
FONDAZIONE TEATRO RAGAZZI E GIOVANI
FONDAZIONE TEATRO REGIO
FONDAZIONE TEATRO STABILE TORINO
FONDAZIONE TERRA MADRE
FONDAZIONE TORINO MUSEI
FONDAZIONE TORINO WIRELESS
I3P SCPA
ICARUS SCPA - in liquidazione
INCUBATORE DI IMPRESA DEL POLO DI INNOVAZIONE DI NOVARA SCRL - ENNE3
IRES PIEMONTE
ISTITUTO PER LE PIANTE DA LEGNO E AMBIENTE SPA - IPLA
ISTITUTO UNIVERSITARIO DI STUDI EUROPEI (IUSE) - TORINO
MIAC SPA
MONCALIERI TECNO POLO SRL - in liquidazione
MONTEROSA 2000 SPA
MUSEO NAZIONALE DEL CINEMA - FONDAZIONE M. A. PROLO
MUSEO NAZIONALE DEL RISORGIMENTO ITALIANO
NORDIND SpA - in liquidazione
OSSERVATORIO INTERREGIONALE COOPERAZIONE SVILUPPO (OICS)
PARCO SCIENTIFICO E TECNOLOGICO IN VALLE SCRIVIA SPA - PST
R.S.A. SRL
S.C.R. SPA
SOCIETÀ AREE INDUSTRIALI ED ARTIGIANALI (SAIA) SPA - in concordato liquidatorio
SOCIETÀ INTERPORTO DI TORINO (SITO) SPA
SORIS SPA
SPAZI PER NUOVE OPPORTUNITÀ DI SVILUPPO SLR - in liquidazione
SVILUPPO INVESTIMENTI TERRITORIO SRL
TECNOPARCO DEL LAGO MAGGIORE SRL - in liquidazione
TORINO NUOVA ECONOMIA (TNE) SPA
TURISMO TORINO E PROVINCIA SCRL
VILLA MELANO SPA - in liquidazione

ALLEGATO B

Perimetro di Consolidamento del Gruppo Regione Piemonte 2021

5T SRL
A.T.C. PIEMONTE CENTRALE
A.T.C. PIEMONTE NORD
A.T.C. PIEMONTE SUD
AGENZIA INTERREGIONALE PO
AGENZIA PER LA MOBILITÀ
AGENZIA PIEMONTE LAVORO
AGENZIA REGIONALE PER I PAGAMENTI IN AGRICOLTURA (ARPEA)
AGENZIA REGIONALE PER L'AMBIENTE (ARPA) PIEMONTE
C.S.I. PIEMONTE
CEIPIEMONTE SCPA
D.M.O. PIEMONTE SCRL
E.DI.S.U. - ENTE REGIONALE PER IL DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO DEL PIEMONTE
FINPIEMONTE PARTECIPAZIONI SPA
FINPIEMONTE SPA
FONDAZIONE 20 MARZO 2006
FONDAZIONE MUSEO DELLE ANTICHITÀ EGIZIE
IRES PIEMONTE
ISTITUTO PER LE PIANTE DA LEGNO E AMBIENTE SPA - IPLA
R.S.A. SRL
S.C.R. SPA
SOCIETÀ INTERPORTO DI TORINO (SITO) SPA
SORIS SPA