

Deliberazione della Giunta Regionale 22 luglio 2022, n. 35-5432

Approvazione, in attuazione del “Piano regionale per il contrasto, la prevenzione, la cura e la riabilitazione del GAP”, di cui alla DCR 251-50107 del 27.12.2017 e in coerenza con la L.r. 19/2021, degli indirizzi per le azioni di comunicazione, informazione ed educazione finalizzate alla sensibilizzazione della popolazione sul gioco d’azzardo patologico per il biennio 2022/2023.

A relazione del Presidente Cirio e dell'Assessore Icardi:

Premesso che:

la legge n. 208 del 28/12/2015 (legge di stabilità 2016), all’articolo 1, comma 946, sancisce l’istituzione presso il Ministero della salute di un Fondo per il Gioco d’azzardo patologico (GAP), da ripartire tra le Regioni e Province Autonome, sulla base di criteri stabiliti dal Ministero della salute, al fine di garantire le prestazioni di prevenzione, cura e riabilitazione delle persone affette;

il Decreto del Ministero della Salute del 6 ottobre 2016 assegna alla Regione Piemonte le risorse previa approvazione da parte della Direzione generale della prevenzione sanitaria del Ministero del “Piano integrato di contrasto al fenomeno GAP”;

la legge regionale 9/2016, “Norme per la prevenzione e il contrasto alla diffusione del gioco d’azzardo patologico”, ha previsto, in particolare, che il Consiglio regionale approva, su proposta della Giunta regionale, il Piano integrato per il contrasto, la prevenzione e la riduzione del rischio della dipendenza dal gioco d’azzardo patologico;

la Giunta regionale con deliberazione n. 28-5636 del 18/09/2017, al fine di consentire la massima integrazione tra gli obiettivi definiti dalla suddetta legge regionale e quelli individuati dal sopra richiamato decreto, ha approvato la proposta di un unico “Piano integrato delle attività di contrasto, prevenzione, diagnosi, cura del Gioco d’ Azzardo Patologico (GAP)”, da sottoporre al Consiglio regionale per l’approvazione;

con deliberazione n. 251 – 50107 del 27/12/2017, il Consiglio regionale ha approvato il citato “Piano regionale per il contrasto, la prevenzione e la cura del GAP”;

con nota del Ministero della Salute DGPRE prot. 0013289 del 04/05/2018 è stata notificata alla Regione Piemonte la valutazione positiva del Piano presentato e la disponibilità delle risorse precedentemente erogate;

con D.D. n.882 del 21/12/2017 sono state assegnate alle ASL e alle Direzioni regionali competenti per materia le risorse per le attività inerenti il Piano.

Premesso, inoltre, che:

nel 2019, con l’insediamento della XI legislatura e del nuovo Governo regionale, è stato avviato un nuovo iter legislativo finalizzato alla revisione della legge regionale 9/2016;

nelle more dell’approvazione della nuova legge regionale sulla prevenzione ed il contrasto al “gioco d’azzardo patologico” sono state sospese le iniziative di comunicazione programmate in attesa delle nuove disposizioni normative;

dal 2020 l’emergenza sanitaria da Covid 19 ha determinato la sospensione o la limitazione delle iniziative programmate in presenza;

in data 15 luglio 2021 è stata promulgata la nuova legge regionale n. 19 sul “Contrasto alla diffusione del gioco d’azzardo patologico (GAP)”, che ha abrogato la legge regionale n. 9/2016;

con D.D. n. 510/A1000A del 16/09/2021, al fine dare attuazione alla L.R. 19/2021, la Direzione della Giunta regionale ha istituito un Gruppo di lavoro interdirezionale composto dalle seguenti Direzioni, in relazione ai rispettivi ambiti: Direzione della Giunta Regionale, con particolare riferimento al Settore Attività Legislativa e Consulenza Giuridica; Direzione Sanità e Welfare; Direzione Istruzione, Formazione e lavoro; Direzione Cultura e Commercio; Direzione Coordinamento Politiche e fondi Europei – Turismo e Sport, con particolare riferimento al Settore Comunicazione, Ufficio stampa, Relazioni esterne e URP.

Dato atto che, per delineare, in attuazione del vigente “Piano regionale per il contrasto, la prevenzione, la cura e la riabilitazione del GAP”, le azioni di comunicazione, informazione, educazione finalizzate alla sensibilizzazione della popolazione sul gioco d’azzardo patologico, oltre ad azioni di avvicinamento ai servizi specialistici (SerD) preposti alla diagnosi e cura delle dipendenze da parte di giocatori patologici, la Direzione regionale Coordinamento politiche e Fondi europei - Turismo e Sport, di concerto con la Direzione regionale Sanità e Welfare, tramite le strutture regionali competenti in materia,- previo confronto con gli uffici regionali interessati per competenza, anche nell’ambito del Gruppo di Lavoro, come da documentazione agli atti, ha individuato come prioritari, in coerenza con la nuova legge regionale 19/2021, i seguenti obiettivi:

- informare capillarmente la collettività su cos’è il gioco d’azzardo e sui rischi correlati;
- stimolare la presa di coscienza dei giocatori problematici o delle loro famiglie della gravità della situazione e delle sue possibili conseguenze, promuovendo percorsi di avvicinamento e presa in carico da parte delle strutture specialistiche di diagnosi e cura;
- attuare un sistema integrato di comunicazione e sensibilizzazione maggiormente ramificato sui territori finalizzato all’emersione dei soggetti maggiormente a rischio di dipendenza;

ha specificato che le linee di intervento potranno riguardare i seguenti ambiti:

- Comunicazione: avvio sul territorio di una campagna di comunicazione sul Gioco d’azzardo patologico, sui potenziali rischi e sull’uso consapevole del denaro;
- Sensibilizzazione: azioni di sensibilizzazione destinate a tutta la popolazione dai 15 ai 64 anni con strumenti e messaggi differenziati;
- Educazione: attività informativa negli Istituti scolastici; coinvolgimento attivo, soprattutto degli studenti delle scuole superiori, utilizzando vari strumenti;

ha, altresì, specificato che potranno avere ricadute su:

- Formazione: attività di formazione degli operatori sanitari, della polizia locale, degli operatori del Numero verde regionale;
- Prevenzione, diagnosi, cura e riabilitazione: rappresentano attività fondamentali che si basano in primis sulle specifiche competenze del personale delle ASL dedicato al contrasto del Gioco d’azzardo patologico;
- Monitoraggio: azioni di monitoraggio e valutazione dei risultati che potranno indirizzare ulteriori azioni di comunicazione;

ha inoltre ipotizzato che per i diversi ambiti di intervento dovranno essere coinvolti: Pubbliche amministrazioni locali, ASL, Ordini professionali, Associazioni dei Consumatori, Ires, Ufficio scolastico regionale, Associazioni di categoria (Confcommercio, Confesercenti), Organizzazioni del Terzo Settore, Parrocchie, Volontariato sociale, e altri soggetti interessati e/o coinvolti;

ha previsto che, in coerenza con la legge regionale n. 19/2021 e in attuazione del Piano regionale approvato dal Ministero della Salute, si possa dar corso per il biennio 2022-2023, alle seguenti attività di comunicazione e informazione sul territorio:

- aggiornamento immagine coordinata della campagna di comunicazione;
- predisposizione e distribuzione di materiali informativi dedicati al GAP (depliant, cartoline, locandine, ecc.);
- organizzazione di tour informativi sul territorio piemontese (GAP Tour) in diverse location ad alta frequentazione (piazze, centri commerciali, aree mercatali, fiere, outlet etc..), con allestimento, presidio informativo con operatori sia dei Servizi pubblici dei Dipartimenti per le Patologie da Dipendenze (DPD/Ser.D) sia degli Enti Accreditati per le dipendenze;
- organizzazione di incontri informativi presso i Comuni piemontesi, le Associazioni di tutela dei consumatori e degli utenti iscritte nell’elenco regionale e altre associazioni interessate;
- predisposizione di spot televisivi/radiofonici, video, banner;
- pianificazione della campagna sui media locali e nazionali (sistema delle testate periodiche locali, sistema radiotelevisivo locale, testate locali on line, edizioni locali di quotidiani nazionali media tv, radio, riviste generaliste), presso le sale cinematografiche del territorio; affissione statica e dinamica;

- pianificazione della campagna di comunicazione sui social media;
- avvio attività informativa e partecipativa presso gli istituti scolastici con spettacoli tematici destinati agli studenti delle scuole superiori;
- allestimento sensoriale da realizzare presso gli Istituti scolastici, e sul territorio;
- realizzazione materiale promozionale da distribuire presso i punti di interesse e in occasione degli incontri informativi, formativi e di sensibilizzazione;

per lo svolgimento delle attività di comunicazione nel 2022, relative all'immagine coordinata, Gap Tour, stampa materiali, pianificazione media, ha stimato una spesa complessivamente quantificabile come importo massimo pari a Euro 580.000,00;

per l'attività del servizio del numero verde regionale e la formazione degli operatori, che sarà inserito nei materiali di comunicazione quale riferimento per informazioni, ha stimato una spesa complessivamente quantificabile, per il 2022, come importo massimo pari a Euro 20.000,00.

Dato atto che:

l'importo massimo di Euro 580.000,00 trova copertura con le disponibilità finanziarie già impegnate e registrate dalla Direzione regionale Sanità sul cap. 127225 Missione 13 - Programma 1307 - Cofog 07.4- Titolo 1 - Macroaggregato 1030000 - Conto finanziario U.1.03.02.02.999 - Transazione Europea 8 -Ricorrente 4 - Perimetro Sanitario 4 a favore della Struttura regionale competente in materia di comunicazione;

l'importo massimo di Euro 20.000,00 trova copertura con le disponibilità finanziarie già impegnate e registrate dalla Direzione Sanità sul cap. 134908 Missione 13 - Programma 1307 - Cofog 07.4 - Titolo 1 - Macroaggregato 1030000 - Conto finanziario U.1.03.02.19.000 - Transazione Europea 8- Ricorrente 4 - Perimetro Sanitario 4 a favore della Struttura regionale competente in materia di numero verde.

Dato atto inoltre che, la soprarichiamata Direzione regionale Coordinamento politiche e Fondi europei - Turismo e Sport, tramite il supporto ed il coinvolgimento di cui sopra, come da documentazione agli atti ha rinvenuto che:

l'attività di comunicazione, informazione, educazione sul Gioco d'azzardo patologico farà aumentare significativamente i contatti mediante l'attivazione degli sportelli dedicati dislocati sul territorio, della piattaforme telematica, del numero verde regionale;

per la gestione delle ricadute sui temi afferenti alla "Prevenzione, diagnosi, cura e riabilitazione", è possibile ipotizzare, quale supporto ai DPD/SerD delle ASL, deputati al coordinamento di tali attività, la definizione di un modello organizzativo omogeneo sul territorio, le cui modalità operative saranno individuate con determinazione dirigenziale contestualmente all'assegnazione delle necessarie risorse finanziarie assegnate dal "Piano Integrato per il contrasto la prevenzione e la riduzione del rischio del gioco d'azzardo patologico" annualità 2021 come previsto dal Decreto del Ministro della salute del 23 dicembre 2021 art. 2 comma 1 nel rispetto dei seguenti requisiti minimi:

- individuazione di una sede dedicata possibilmente "neutra", non coincidente, laddove possibile, con servizi dedicati alle dipendenze;
- possibilità di accedere al servizio attraverso diverse modalità di accesso: accesso diretto, su appuntamento, telefonicamente, digitale;
- attivazione di almeno uno sportello dedicato in ogni capoluogo di provincia, laddove non ancora previsto;
- attivazione di una casella di posta elettronica univoca per ogni ASL che abbia come "username" il termine "giocodazzardopatologico@..." seguito dal dominio del provider (es. per l'ASL Città di Torino: giocodazzardopatologico@aslcitytorino.it);
- individuazione di orari di apertura uniformi degli sportelli dedicati favorendo anche l'accesso in fasce orarie:

- pre-serali
- pre festive ed eventualmente festive;

- previsione di operatori dedicati al numero verde regionale;
- previsione di operatori ed esperti SerD a presidio delle attività di comunicazione in occasione del GAP TOUR;
- previsione di referenti ASL per la gestione delle attività di comunicazione on line (es. aggiornamento sito e canali social) dedicate al GAP.

Visti:

la legge n. 241 del 07/08/1990 "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e la legge regionale n. 14 del 14/10/2014 "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";

la l.r. n. 23 del 28/07/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale", artt. 17 e 18;

il D.lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";

il D.lgs. n. 33 del 14/03/2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

la legge n. 208 del 28/12/2015 (legge di stabilità 2016);

il Decreto del Ministero della Salute del 6/10/2016;

la D.G.R. n. 28-5636 del 18/09/2017 "Piano integrato delle attività di contrasto, diagnosi, cura del Gioco d'Azzardo Patologico (GAP). Decreto Ministero Salute del 6 ottobre 2016 e Legge Regionale n.9 del 2 maggio 2016 – artt. 3 e 4 Adozione per proposta al Consiglio Regionale";

la DCR n. 251 – 50107 del 27/12/2017 "Piano Integrato delle attività di contrasto, diagnosi, cura del Gioco d'Azzardo Patologico (GAP)";

la D.D. n. 882 del 21/12/2017 "Accertamento di euro 3.718.538 sul capitolo 20433/2017 dell'entrata ed impegno di euro 3.023.538 sul capitolo 158642/2017 della spesa del Bilancio a favore dei Dipartimenti di Patologia delle Dipendenze (DPD) delle AA.SS.LL. per il finanziamento delle attività inerenti il contrasto al Gioco d'Azzardo Patologico (GAP) e di euro 695.000 sui capitoli vari della spesa del bilancio di previsione 2017/2019";

la D.G.R. n. 1-4936 del 29/04/2022 "Approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per gli anni 2022-24 della Regione Piemonte";

la l.r. n. 19 del 15/07/2021 "Contrasto alla diffusione del Gioco d'Azzardo Patologico (GAP);

la l.r. n. 5 del 29/04/2022 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2022-2024 - (Legge di stabilità regionale 2022)";

la l.r. n. 6 del 29/04/2022 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024";

la D.G.R. n. 1-4970 del 4/05/2022, avente per oggetto "L.r. n. 6 del 29 aprile 2022 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024".

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1- 4046 del 17/10/2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14/06/2021.

Tutto ciò premesso e considerato;

la Giunta regionale a voti unanimi espressi nelle forme di legge,

delibera

- di approvare, in attuazione del "Piano regionale per contrasto, la prevenzione, la cura e la riabilitazione del GAP", di cui alla DCR n. 251 – 50107 del 27/12/2017 ed in coerenza con la legge regionale 19/2021, gli indirizzi di cui in premessa per le azioni di comunicazione, informazione, educazione finalizzate alla sensibilizzazione della popolazione sul gioco d'azzardo patologico, nonché per le azioni di avvicinamento ai servizi preposti alla cura delle dipendenze da parte giocatori patologici;

- di dare atto che nel 2022, per le spese relative alle attività di comunicazione e informazione, immagine coordinata, “Gap Tour”, stampa materiali, pianificazione media, quantificate, come importo massimo, in Euro 580.000,00, si farà fronte con le disponibilità finanziarie già impegnate e registrate dalla Direzione regionale Sanità sul cap. 127225 Missione 13 - Programma 1307 - Cofog 07.4- Titolo 1 - Macroaggregato 1030000 -Conto finanziario 1.03.02.02.999 Transazione Europea 8 Ricorrente 4 Perimetro Sanitario 4 a favore della Struttura regionale competente in materia di comunicazione;
- di dare atto che la spesa relativa alle attività del servizio del numero verde regionale e la formazione degli operatori, che sarà inserito nei materiali di comunicazione quale riferimento per informazioni, quantificata, come importo massimo, in Euro 20.000,00 si farà fronte con le disponibilità finanziarie già impegnate e registrate dalla Direzione Sanità sul cap. 134908 Missione 13 – Programma 1307 – Cofog 07.4 – Titolo 1 – Macroaggregato 1030000 – Conto finanziario U.1.03.02.19.000 – Transazione Europea 8- Ricorrente 4 – Perimetro Sanitario 4 a favore della Struttura regionale competente in materia di numero verde;
- di dare atto che le risorse ripartite verranno debitamente rendicontate con relazione da trasmettere alla Direzione Sanità su apposito modello;
- di demandare alla Direzione regionale Coordinamento Politiche e Fondi Europei -Turismo e Sport, attraverso il Settore Comunicazione, Ufficio Stampa, Relazioni Esterne, URP l’adozione degli atti amministrativi necessari per l’attuazione delle attività di comunicazione indicate.
- di demandare alla Direzione regionale Sanità e Welfare, attraverso il Settore Programmazione dei Servizi Sanitari e Socio-sanitari, l’adozione degli atti amministrativi necessari per lo svolgimento da parte delle ASL delle attività dedicate al contrasto, la prevenzione, la cura e la riabilitazione del GAP, con particolare riferimento, per la gestione delle ricadute sui temi afferenti alla “Prevenzione, diagnosi, cura e riabilitazione”, alla definizione di un modello organizzativo omogeneo, quale supporto ai DPD/SerD delle ASL, deputati al coordinamento delle connesse attività.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte, ai sensi dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 della L.R. 22/2010, nonché ai sensi dell’articolo 26 del D.Lgs n. 33/2013, sul sito della Regione Piemonte nella sezione “Amministrazione Trasparente”.

(omissis)