Codice A1421A
D.D. 7 luglio 2022, n. 1228
DD.G.R. n. 29-5369 del 21.02.2013 e n. 31-7088 del 22.06.2018 e s.m.i. - ASL TO 4 - Autorizzazione all'esternalizzazione mediante concessione dei servizi socio-sanitari della Residenza Sanitaria Assistenziale sita a Foglizzo (TO) in Via Olivero, 19.

ATTO DD 1228/A1421A/2022 DEL 07/07/2022

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
A1400A - SANITA' E WELFARE
A1421A - Programmazione socio-assistenziale e socio-sanitaria; standard di servizio e qualita'

OGGETTO: DD.G.R. n. 29-5369 del 21.02.2013 e n. 31-7088 del 22.06.2018 e s.m.i. – ASL TO 4 – Autorizzazione all'esternalizzazione mediante concessione dei servizi socio-sanitari della Residenza Sanitaria Assistenziale sita a Foglizzo (TO) in Via Olivero, 19.

Premesso che:

- l'articolo 5 della legge n. 328/00, per favorire l'attuazione del principio di sussidiarietà, prevede che l'esternalizzazione di alcune tipologie di servizi avvenga preferibilmente attraverso l'affidamento a soggetti del Terzo settore mediante forme di aggiudicazione volte a valorizzare la progettualità delle organizzazioni stesse;
- la legge regionale n. 1/2004, nell'ambito delle norme per la realizzazione del sistema regionale integrato di interventi e servizi sociali, prevede all'articolo 31, comma 4, criteri e modalità di affidamento dei servizi alla persona;
- con deliberazione n. 29-5369 del 21.02.2013 la Giunta regionale ha promosso, per lo svolgimento delle attività di gestione delle strutture residenziali di proprietà delle ASL, l'esternalizzazione nella forma del contracting-out mediante concessione dei servizi, definendo, altresì, le relative linee di indirizzo, aventi ad oggetto le modalità di affidamento del servizio, il procedimento, nonché la durata massima della concessione;
- il provvedimento deliberativo suddetto prevede che la Direzione Politiche Sociali e politiche per la famiglia ora Direzione Sanità e Welfare autorizzi l'esternalizzazione dei servizi socio sanitari sulla base del progetto che verrà inviato dall'ASL, che dovrà rispondere a criteri di efficacia e efficienza, nonché alle linee di indirizzo approvate;
- ai sensi del provvedimento suddetto, ai fini dell'approvazione da parte regionale, occorre che le ASL:

i. evidenzino le risorse liberate in conseguenza della gestione interamente a carico dell'ente concessionario;
ii. diano atto delle relative modalità di reimpiego in progetti specifici finalizzati al miglioramento quali-quantitativo dell'assistenza territoriale, all'incremento dell'attività di cura domiciliare, all'ampliamento del Punto Unico di Accesso, all'operatività del nucleo distrettuale di continuità delle cure;
iii. specifichino le eventuali ricollocazioni del personale dipendente ASL.

- con Deliberazione n. 31-7088 del 22 giugno 2018, così come modificata dalla Deliberazione n.

18-4534 del 14.01.2022, la Giunta Regionale ha aggiornato, ai sensi del D.Lgs. n. 50/16 e s.m.i., le linee di indirizzo per l'esternalizzazione mediante concessione dei servizi socio sanitari erogati nelle strutture residenziali di proprietà delle ASL di cui alla DGR n. 29-5369 del 21.02.2013;

- le suddette linee di indirizzo prevedono che la durata della concessione, sia nel caso abbia ad oggetto solo servizi sia nel caso che abbia ad oggetto servizi e lavori, deve essere definita di volta in volta in relazione alla quantità di investimenti da ammortizzare, nonché a quanto stabilito nel comma 2 dell'art. 168 del D.Lgs n. 50/16 e s.m.i., ma comunque non superiore ai 15 anni, salvo che vi sia un Accordo di programma con altri enti pubblici per lo svolgimento dell'attività di gestione.

Rilevato che:

- con nota prot. n. 0026943/2022 del 04.03.2022, l'ASL TO 4 ha presentato il progetto per effettuare una procedura aperta per l'esternalizzazione mediante concessione in un unico lotto della RSA da 36 posti letto e dell'Hospice da 10 posti letto presenti all'interno della medesima struttura di Foglizzo (TO), in Via Olivero, 19;
- con nota prot. 18827 del 17.05.2022 i settori regionali competenti della Direzione Sanità e Welfare hanno espresso il nulla osta all'espletamento della gara in argomento per quanto riguarda il nucleo hospice suddetto.

Considerato che, relativamente alla RSA, il suddetto progetto risulta conforme alle linee di indirizzo emanate a livello regionale con D.G.R. n. 29-5369 del 21.02.2013 e con D.G.R. n. 31-7088 del 22.06.2018, in quanto:

- sono state evidenziate le risorse liberate in conseguenza della gestione interamente a carico dell'ente concessionario;
- le suddette risorse economiche liberate saranno destinate alle finalità previste dalla DGR n. 29-5369/2013;
- il personale dipendente attualmente impegnato presso le strutture in oggetto sarà ricollocato nell'ambito delle attività distrettuali aziendali;
- la durata prevista della concessione, pari a 7 anni (eventualmente rinnovabile di altri 3 anni), è inferiore al limite massimo stabilito di 15 anni.

Preso atto che lo strumento giuridico prescelto è quello della concessione di cui agli artt. 164-173 del D.Lgs n. 50/16 e s.m.i., e pertanto, ai sensi dell'art. 168, il periodo di efficacia della concessione non può essere superiore al periodo di tempo necessario al recupero degli investimenti da parte del concessionario.

Preso atto, altresì, dei parametri di qualità delle prestazioni richieste al concessionario indicati nel progetto.

Rilevato, pertanto, che sussistono le condizioni per autorizzare l'esternalizzazione mediante concessione dei servizi socio-sanitari della R.S.A. in oggetto di proprietà dell'ASL TO4.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 1-4046 del 17.10.16, così come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso,

in conformità con gli indirizzi e i criteri disposti nella materia del presente provvedimento dalla Giunta Regionale con DGR n. 29-5369 del 21.02.2013 e s.m.i.

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- Legge n. 328/2000 e s.m.i.;
- Legge Regionale n. 1/2004 e s.m.i.;
- D.G.R. n. 29-5369 del 21.02.2013;
- D.Lgs. 18 Aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- D.G.R. n. 31-7088 del 22.06.2018;
- D.G.R. n. 18-4534 del 14 gennaio 2022
- D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- lart. 17 della L.R. 28 luglio 2008, n. 23

determina

- di prendere atto del progetto presentato dall'ASL TO 4 relativo alle modalità per l'esternalizzazione mediante concessione in un unico lotto della Residenza Sanitaria Assistenziale e dell'Hospice presenti nella medesima struttura di Foglizzo (TO), in Via Olivero, 19, nonché del nulla osta all'espletamento della gara per quanto riguarda il nucleo hospice suddetto espresso dai settori regionali competenti;
- di autorizzare, in quanto conforme alle linee di indirizzo di cui alle deliberazioni di Giunta regionale n. 29-5369 del 21.02.2013 e n. 31-7088 del 22.06.2018 e s.m.i., l'esternalizzazione del servizio socio sanitario della suddetta RSA mediante concessione di cui agli artt. 164-173 del D.Lgs n. 50/16 e s.m.i.;
- di richiedere l'invio, da parte dell'ASL TO 4, del contratto di concessione che verrà stipulato, al fine di garantire un costante monitoraggio.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. n.22/2010.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso al T.A.R. entro il termine di 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

IL DIRIGENTE (A1421A - Programmazione socio-assistenziale e socio-sanitaria; standard di servizio e qualita')
Firmato digitalmente da Livio Tesio