

Deliberazione della Giunta Regionale 1 luglio 2022, n. 2-5275

Legge Regionale 14/2008. “Norme per la valorizzazione del paesaggio”. Approvazione Programma regionale degli interventi e dei progetti per la qualità paesaggistica - anno 2022.

A relazione del Presidente Cirio:

Premesso che:

a seguito dell'approvazione della Convenzione Europea del Paesaggio (2000) e del Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio (Decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42), è richiesto un nuovo approccio ai temi del paesaggio che l'Amministrazione Regionale deve attuare con efficaci strumenti di tutela e valorizzazione rivolti sia alle Amministrazioni Locali sia alla popolazione;

a livello regionale sono state sviluppate molte iniziative per l'integrazione della tutela e valorizzazione del paesaggio nei processi di pianificazione territoriale a tutti i livelli di governo del territorio. Tra queste:

- l'approvazione della legge regionale 16 giugno 2008, n. 14, “*Norme per la valorizzazione del paesaggio*”, che promuove e finanzia azioni per la valorizzazione del patrimonio paesaggistico regionale e la sensibilizzazione sui valori e sulla qualità dei paesaggi piemontesi, anche con politiche attive per il miglioramento della qualità paesaggistica: da progetti pilota per la valorizzazione di paesaggi di pregio e valore identitario, ad azioni di sensibilizzazione diffusa;
- la promozione di progetti finalizzati al riconoscimento dei valori identitari dei paesaggi piemontesi, tra cui l'iscrizione nella Lista del Patrimonio Mondiale dell'Umanità UNESCO del sito “I paesaggi vitivinicoli del Piemonte: Langhe-Roero e Monferrato” (2014);
- il finanziamento di azioni concrete a sostegno delle politiche di valorizzazione del paesaggio: ad esempio, durante l'*iter* della candidatura UNESCO dei paesaggi vitivinicoli, studi e progetti per la qualità del paesaggio all'interno dell'area candidata, tramite la legge regionale n. 14/2008 e gli Accordi di Programma;
- la realizzazione della rete di tutela del sito UNESCO sopra citato: l'approvazione delle “Linee guida per l'adeguamento dei piani regolatori e dei regolamenti edilizi alle indicazioni di tutela per il sito UNESCO” (DGR n. 26-2131 del 21 settembre 2015); la realizzazione da parte della Regione della Carta della sensibilità visiva (2016), finalizzata alla costruzione dell'analisi paesaggistica del territorio e alla redazione degli strumenti urbanistici ed edilizi in adeguamento;
- l'approvazione del primo *Piano paesaggistico regionale* (DCR n. 233-35836 del 3 ottobre 2017), redatto in co-pianificazione tra Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo (MiBACT) e Regione Piemonte: il Piano costituisce la base di tutte le pianificazioni, programmazioni e progettazioni sul territorio piemontese;
- la realizzazione di una campagna di comunicazione per promuovere i valori del paesaggio e il Piano paesaggistico, finanziata con i Programmi regionali degli interventi degli anni 2016/2017/2018/2019/2020/2021 in attuazione della stessa legge regionale n. 14/2008.

Premesso, inoltre, che la legge regionale n.14/2008:

- all'articolo 2 stabilisce che la Giunta regionale, sulla base delle risorse disponibili, acquisito il parere della Commissione per la salvaguardia del paesaggio e sentite le Province, approva ogni anno un Programma di interventi per il finanziamento delle azioni a sostegno del paesaggio;
- all'articolo 3, comma 2, sancisce che entro il 30 aprile di ogni anno le province, i comuni, le comunità montane, le comunità collinari e le altre forme di associazionismo comunale con altri soggetti pubblici e privati, presentano alla struttura regionale competente la richiesta di finanziamento ed i relativi progetti nel rispetto delle finalità della presente legge e dei criteri individuati dalla Giunta regionale;
- all'articolo 3, comma 3, stabilisce che la Giunta regionale inserisce nel Programma degli interventi l'elenco dei progetti per la qualità paesaggistica in possesso dei requisiti richiesti e, per quelli

ammessi a contributo, concede un finanziamento fino ad un massimo del 60 per cento della spesa ammissibile prevista per la realizzazione delle opere;

- con deliberazione della Giunta regionale 27 aprile 2009 n. 16-11309 sono stati approvati i “Criteri e modalità per la presentazione dei progetti per la qualità paesaggistica e individuazione dei parametri economico finanziari per l’assegnazione del finanziamento. Criteri di attribuzione e le modalità di erogazione del finanziamento per i concorsi di idee o di progettazione”, successivamente integrati con le indicazioni approvate con la deliberazione della Giunta regionale n. 29-13615 del 22 marzo 2010 a seguito dell’approvazione della legge regionale 14 luglio 2009, n. 20 “Snellimento delle procedure in materia edilizia e urbanistica”.

Dato atto che, per la redazione del Programma 2022:

- molte delle attività individuate costituiscono prosecuzione o completamento di altre iniziate negli anni precedenti;

- è stato acquisito il parere della Commissione per la salvaguardia del patrimonio paesaggistico, espresso, ai sensi dell’articolo 2, comma 2 e dell’articolo 6, comma 4, lettera a), della Legge regionale 14/2008, nella seduta del 8 giugno 2022 per la valutazione dei progetti pervenuti e del redigendo Programma, come risulta dal verbale, dagli atti e dai progetti depositati presso gli uffici del Settore Pianificazione regionale per il governo del Territorio della Direzione Ambiente, Energia e Territorio;

- al fine di affiancare le politiche di tutela e salvaguardia del paesaggio, previste all’interno del Piano paesaggistico regionale, approvato con Deliberazione del Consiglio regionale n. 233-35836 del 3 ottobre 2017, con adeguate azioni di valorizzazione e, nello specifico tra le azioni previste dall’art. 2, comma 1, legge regionale n. 14/2008, è stato specificamente individuato, nella citata seduta della Commissione del 8 giugno 2022, come prioritario per l’anno 2022:

- proseguire con le attività di comunicazione, sensibilizzazione e formazione nel settore della conoscenza dei valori identitari dei paesaggi piemontesi e delle loro trasformazioni, previste all’articolo 2, comma 1, lettera b) della L.r. 14/2008, parte con nuove attività, parte a prosecuzione e parte a conclusione delle attività avviate negli anni precedenti;
- promuovere progetti per il recupero e la riqualificazione del paesaggio, che costituiscano progetti pilota e buone pratiche di valorizzazione del paesaggio, previsti all’articolo 2, comma 1, lettera f) della L.r. 14/2008.

Sentite le Province, ai sensi dell’articolo 2 della legge regionale n. 14/2008, come risulta da nota protocollo n. 71766/A1610C del 10/06/2022, agli atti del suddetto Settore.

Ritenuto, pertanto, di approvare il Programma regionale di interventi per l’anno 2022, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, da attuarsi nel rispetto dei criteri di cui alla deliberazione della Giunta regionale 27 aprile 2009 n. 16-11309 “*Criteri e modalità per la presentazione dei progetti per la qualità paesaggistica e individuazione dei parametri economico finanziari per l’assegnazione del finanziamento. Criteri di attribuzione e le modalità di erogazione del finanziamento per i concorsi di idee o di progettazione*”, successivamente integrati con le indicazioni approvate con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 29-13615 del 22 marzo 2010 a seguito dell’approvazione della legge regionale 14 luglio 2009, n. 20 “*Snellimento delle procedure in materia edilizia e urbanistica*”.

Dato atto, inoltre, che il Programma regionale di interventi di cui al presente provvedimento non è compreso tra gli strumenti soggetti a valutazione ambientale strategica in quanto non rientra tra i piani e i programmi elaborati per i settori della pianificazione territoriale o della destinazione dei suoli e che definiscono il quadro di riferimento per l’approvazione, l’autorizzazione e la realizzazione dei progetti.

Dato atto, altresì, che risultano stanziati, per l’attuazione della presente deliberazione sul Bilancio finanziario gestionale 2022-2024 della Regione Piemonte, nella Missione 08 - Programma 0801, le seguenti risorse, suddiviso sulle annualità 2022 euro 314.868,00, 2023 euro 325.000,00 e nel 2024 euro 330.000,00 per un totale massimo di euro 969.868,00:

- Capitolo 235040 “Spese per il finanziamento di progetti per il recupero, la riqualificazione e la valorizzazione della qualità paesaggistica L.R. 14/08”, risorse per spese di investimento euro 271.620,00 per l’annualità 2022 e euro 270.000,00 per ognuna delle annualità 2023, 2024 per un totale nel triennio di euro 811.620,00;
- Capitolo n. 136128 “Misure e azioni specifiche per la qualità paesaggistica, organizzazione e partecipazione a manifestazioni e convegni (art. 2 L.R. 14/08)”, risorse per spesa corrente, euro 33.248,00 per l’annualità 2022 e euro 35.000,00 per ognuna delle annualità 2023, 2024 per un totale nel triennio di euro 103.248,00;
- Capitolo n. 136130 “Misure e azioni specifiche per la qualità paesaggistica, realizzazione di pubblicazioni (art. 2 L.R. 14/08)” euro 10.000,00 per l’annualità 2022, euro 10.000,00 per l’annualità 2023 e euro 15.000,00 per l’annualità, 2024 per un totale nel triennio di euro 35.000,00;
- Capitolo n. 137830 “Misure ed azioni specifiche per la qualità paesaggistica; L.R. 14/08” euro 0,00 per l’annualità 2022 e euro 10.000,00 per ognuna delle annualità 2023, 2024 per un totale nel triennio di euro 20.000,00.

Viste:

- la legge regionale 16 giugno 2008, n. 14 “*Norme per la valorizzazione del paesaggio*”;
- la D.G.R. 27 aprile 2009, n. 16-11309 “*Criteri e modalità per la presentazione dei progetti per la qualità paesaggistica e individuazione dei parametri economico finanziari per l’assegnazione del finanziamento*”, integrata dalla Deliberazione della Giunta Regionale n. 29-13615 del 22 marzo 2010;
- la legge regionale 28 aprile 2020, n. 10 “*Disposizioni relative alla proroga e al differimento dei termini previsti in leggi regionali*”, artt. 2 e 3;
- la legge regionale n. 5 del 29 aprile 2022 “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2022-2024 (Legge di stabilità regionale 2022)*”;
- la legge regionale n. 6 del 29 aprile 2022, “*Bilancio di previsione finanziario 2022-2024*”;
- la D.G.R. n.1-4970 del 4 maggio 2022 “*Legge regionale 29 aprile 2022, n.6 “Bilancio di previsione finanziario 2022-2024. Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024”*”;

vista la D.G.R. 12-5546 del 29 agosto 2017 ai fini del visto preventivo di regolarità contabile.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso;

a voti unanimi espressi nelle forme di legge, la Giunta regionale

delibera

- di approvare, ai sensi degli articoli 2 e 3 della legge regionale n. 14/2008 “*Norme per la valorizzazione del paesaggio*”, il Programma regionale di interventi per il finanziamento di azioni a sostegno del paesaggio per l’anno 2022, di cui all’allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale e da attuarsi nel rispetto dei criteri di cui alla deliberazione della Giunta regionale 27 aprile 2009 n. 16-11309 “*Criteri e modalità per la presentazione dei progetti per la qualità paesaggistica e individuazione dei parametri economico finanziari per l’assegnazione del finanziamento. Criteri di attribuzione e le modalità di erogazione del finanziamento per i concorsi di idee o di progettazione*”, successivamente integrati con le indicazioni approvate con la deliberazione della Giunta regionale n. 29-13615 del 22 marzo 2010 a seguito dell’approvazione della legge regionale 14 luglio 2009, n. 20 “*Snellimento delle procedure in materia edilizia e urbanistica*”;
- di dare atto che il Programma regionale di interventi di cui al presente provvedimento non è compreso tra gli strumenti soggetti a valutazione ambientale strategica in quanto non rientra tra i piani e i programmi elaborati per i settori della pianificazione territoriale o della destinazione dei

suoli e che definiscono il quadro di riferimento per l'approvazione, l'autorizzazione e la realizzazione dei progetti;

- di dare atto che l'attuazione del suddetto Programma trova copertura finanziaria, per un totale massimo di euro 969.868,00, sui seguenti Capitoli:

- euro 271.620,00 per spesa di investimento sul Capitolo n. 235040 “*Spese per il finanziamento di progetti per il recupero, la riqualificazione e la valorizzazione della qualità paesaggistica L.R. 14/08*”, Struttura Amministrativa Responsabile A1610C – Missione 8 Assetto del territorio ed edilizia abitativa - Programma 0801 Urbanistica e assetto del territorio del Bilancio gestionale finanziario 2022-2024 per l'annualità 2022, euro 270.000,00 per ognuna delle annualità 2023 e 2024;
- euro 33.248,00 per spesa corrente sui Capitoli n. 136128 “*Misure e azioni specifiche per la qualità paesaggistica, organizzazione e partecipazione a manifestazioni e convegni (art. 2 L.R. 14/08)*” per l'annualità 2022 e euro 35.000,00 per ognuna delle annualità 2023, 2024; n. 136130 “*Misure e azioni specifiche per la qualità paesaggistica, realizzazione di pubblicazioni (art. 2 L.R. 14/08)*” euro 10.000,00 per l'annualità 2022 e rispettivamente euro 10.000,00 e euro 15.000,00 per le annualità 2023 e 2024; n. 137830 “*Misure ed azioni specifiche per la qualità paesaggistica; L.R. 14/08*” euro 0,00 per l'annualità 2022 e euro 10.000,00 per ognuna delle annualità 2023 e 2024. Struttura Amministrativa Responsabile A1610C - Missione8 - Programma 0801 del Bilancio gestionale finanziario 2022-2024;

come da tabella riassuntiva:

capitolo	2022	2023	2024	totale
235040	271.620,00	270.000,00	270.000,00	811.620,00
136128	33.248,00	35.000,00	35.000,00	103.248,00
136130	10.000,00	10.000,00	15.000,00	35.000,00
137830	0,00	10.000,00	10.000,00	20.000,00
totale	314.868,00	325.000,00	330.000,00	969.868,00

- di demandare alla Direzione regionale Ambiente, Energia e Territorio competente l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione nei limiti delle assegnazioni autorizzate con deliberazioni della Giunta regionale.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni dalla comunicazione o dall'effettiva piena conoscenza oppure ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.r. n. 22/2010 “*Istituzione del Bollettino Ufficiale telematico della Regione Piemonte*”, nonché ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'ente, nella sezione Amministrazione trasparente.

(omissis)

Allegato

Legge Regionale n. 14 del 16 giugno 2008
Norme per la valorizzazione del paesaggio

Programma Regionale degli interventi
anno 2022

0. Premessa

A seguito dell'approvazione, a livello europeo, della Convenzione Europea del Paesaggio (Firenze, ottobre 2000) e, a livello statale, del Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio (gennaio 2004), si è affermato un più incisivo approccio alle tematiche della tutela e valorizzazione del paesaggio che l'Amministrazione Regionale, nel suo generale ruolo di indirizzo e di coordinamento, deve garantire nei confronti sia delle altre Amministrazioni Locali sia della popolazione, con efficaci strumenti normativi e iniziative di valorizzazione.

Il paesaggio è definito dalla Convenzione Europea del Paesaggio come una determinata parte di territorio, così come è percepita dalle popolazioni, il cui carattere deriva dall'azione di fattori naturali e/o umani e dalle loro interrelazioni. Il paesaggio rappresenta un fattore determinante per il benessere individuale e sociale, contribuisce alla definizione dell'identità regionale e costituisce una risorsa strategica che, se opportunamente valorizzata, diventa uno dei fondamenti su cui basare lo sviluppo economico.

In base a questi principi la Regione Piemonte ha individuato strumenti, iniziative e azioni che pongono in evidenza la necessità di un'efficace integrazione tra conoscenza dei valori identitari dei paesaggi, sensibilizzazione dei cittadini e formazione degli operatori, anche al fine di meglio attuare la tutela e della valorizzazione del paesaggio nei processi di pianificazione territoriale a tutti i livelli di governo del territorio.

In questa prospettiva sono state perseguite le seguenti strategie e azioni:

1. l'approvazione della Legge regionale 16 giugno 2008 n. 14, "*Norme per la valorizzazione del paesaggio*", che promuove e finanzia azioni volte alla valorizzazione del patrimonio paesaggistico regionale e alla sensibilizzazione sui valori e sulla qualità dei paesaggi piemontesi anche attraverso politiche attive per il miglioramento della qualità paesaggistica. Con questo strumento sono state promosse e finanziate negli anni molte iniziative: dai progetti pilota per la valorizzazione di paesaggi di particolare pregio e valore identitario, a progetti di sensibilizzazione sui temi del paesaggio;
2. la costituzione della Commissione regionale incaricata di formulare proposte di dichiarazione di notevole interesse pubblico (articolo 137 del Codice dei Beni Culturali e del paesaggio e articolo 2 della Legge regionale 14/2008), che, negli anni di attività dal 2010 al 2019, ha formulato 17 proposte, convertite con Deliberazioni della Giunta Regionale in altrettanti provvedimenti di tutela paesaggistica;
3. la promozione di progetti finalizzati al riconoscimento dei valori identitari dei paesaggi piemontesi, culminata nel giugno 2014 con il riconoscimento UNESCO e l'iscrizione nella Lista del Patrimonio Mondiale dell'Umanità del sito "I paesaggi vitivinicoli del Piemonte: Langhe-Roero e Monferrato";
4. il finanziamento di azioni concrete a sostegno delle politiche di valorizzazione del paesaggio. È stato ad esempio dato grande rilievo, durante l'*iter* del processo di candidatura dei paesaggi vitivinicoli, agli studi e ai progetti per la qualità del paesaggio su temi di particolare rilevanza all'interno dell'area candidata, utilizzando la Legge regionale n. 14/2008 e gli Accordi di Programma. In particolare gli studi hanno riguardato le tematiche del mascheramento e integrazione delle strutture esistenti incongrue rispetto al contesto paesaggistico, quali capannoni industriali e infrastrutture pubbliche; i progetti si sono rivolti sia alla realizzazione di alcuni mascheramenti particolarmente significativi nell'ambito del progetto di candidatura, sia alla valorizzazione di percorsi panoramici e belvedere;
5. la realizzazione della rete di tutela del sito UNESCO sopra citato: il riconoscimento ha determinato la necessità di rafforzare l'impianto normativo della tutela esistente; a tal fine, nel settembre 2015, la Giunta regionale ha approvato le "*Linee guida per l'adeguamento dei piani regolatori e dei regolamenti edilizi alle indicazioni di tutela per il sito UNESCO*". Nel corso del

2016, la Regione ha quindi realizzato e pubblicato, in collaborazione con le Province e i 101 Comuni del sito e della sua zona tampone, la carta della sensibilità visiva, che costituisce la base, insieme alle Linee guida, per l'elaborazione dell'analisi paesaggistica del territorio e per la successiva redazione degli strumenti urbanistici ed edilizi in adeguamento;

6. l'approvazione, nell'ottobre 2017, del primo Piano Paesaggistico Regionale, redatto in copianificazione tra Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo (MiBACT) e Regione Piemonte in modo congiunto e sinergico, mediante un processo di riconoscimento condiviso dei valori paesaggistici. Obiettivo primario del Piano è favorire la riqualificazione del territorio regionale, il rafforzamento delle identità dei luoghi e, in tal modo, accrescere la sensibilizzazione della società civile, delle organizzazioni private e delle autorità pubbliche alle esigenze di tutela e salvaguardia del paesaggio. Il Piano costituisce la base di tutte le pianificazioni, programmazioni e progettazioni sul territorio piemontese; a seguito della sua approvazione, sono in corso di definizione i necessari strumenti normativi di approfondimento e specificazione per la sua efficace applicazione;
7. la realizzazione di una campagna di comunicazione volta a sensibilizzare e promuovere i valori del paesaggio; tra gli strumenti comunicativi, il giornale *online PaesaggioPiemonte* è attivo dal febbraio 2017: innovativo collettore di esperienze e iniziative, nato con la finalità di promuovere la consapevolezza sui temi del paesaggio rivolto alla collettività, conta attualmente centinaia di articoli ed è dotato di una *newsletter* collegata che raggiunge periodicamente circa 1.500 destinatari.

1. La Legge regionale 16 giugno 2008 n. 14

La Legge regionale 16 giugno 2008 n. 14, "*Norme per la valorizzazione del paesaggio*", in attuazione dei principi enunciati nell'articolo 9 della Costituzione, nella Convenzione Europea del Paesaggio, nel Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio e nello Statuto della Regione Piemonte, indirizza le azioni e gli interventi della Regione verso politiche di valorizzazione e di riqualificazione del paesaggio, riconoscendolo quale componente essenziale del contesto di vita della popolazione.

L'articolo 2 della Legge individua le azioni su cui indirizzare le politiche per il paesaggio quali il finanziamento, su richiesta da parte di Province, Comuni, Unioni montane e collinari e altre forme di associazionismo comunale con altri soggetti pubblici o privati, per la realizzazione di progetti per la qualità; prevede inoltre il finanziamento per la realizzazione di concorsi di idee o di progettazione, riconosciuti quali mezzi idonei a ottenere progetti di paesaggio di qualità. Individua altresì azioni, perlopiù di iniziativa regionale, finalizzate alla valorizzazione del paesaggio, quali la promozione di attività di comunicazione, sensibilizzazione, educazione e formazione, e l'elaborazione di studi e ricerche sui temi del paesaggio.

Nello specifico, l'articolo 2 della Legge stabilisce che la valorizzazione del paesaggio, a tutti i livelli di governo, si attua attraverso:

- a) la predisposizione di strumenti di pianificazione del paesaggio secondo le indicazioni contenute nella normativa in materia di governo del territorio;
- b) l'avvio di attività di comunicazione e di sensibilizzazione della società civile e degli operatori pubblici e privati in merito al valore del paesaggio;
- c) la promozione di attività di formazione e di educazione nel settore della conoscenza e delle trasformazioni del paesaggio;
- d) l'elaborazione di studi, analisi e ricerche per l'individuazione, la conoscenza e la valutazione dei paesaggi e per la predisposizione di atti di indirizzo e di recepimento della normativa nazionale e comunitaria;

e) l'incentivazione alla ricerca della qualità nel progetto di paesaggio attraverso il ricorso al concorso di idee o di progettazione;

f) la promozione e il finanziamento di progetti per il recupero, la riqualificazione e la valorizzazione della qualità paesaggistica e per la realizzazione di elementi paesaggistici coerenti ed integrati con il contesto, di cui agli articoli 3 e 4.

Gli articoli 3 e 4 della Legge indicano procedimenti e contenuti dei progetti per la qualità paesaggistica che la Regione finanzia.

L'articolo 5 individua il concorso di idee e di progettazione come lo strumento utile al conseguimento di soluzioni progettuali di qualità e ne incentiva l'impiego attraverso il finanziamento delle spese.

Ogni anno la Giunta regionale, sulla base delle risorse disponibili, sentite le Province e acquisito il parere della Commissione per la salvaguardia del paesaggio, approva un Programma di interventi per il finanziamento delle azioni a sostegno del paesaggio tra quelle sopra elencate.

Il Programma pertanto si compone di azioni proprie della Regione, azioni che la Regione promuove e co-finanzia ma proposte e realizzate da altri Enti con la collaborazione e il coordinamento regionale, co-finanziamento di progetti per la qualità paesaggistica, co-finanziamento di concorsi di idee e di progettazione.

La Giunta regionale, con Deliberazione n. 16-11309 del 27 aprile 2009 e successiva integrazione assunta con Deliberazione n. 29-13615 del 22 marzo 2010, ha approvato i "*Criteri e le modalità per la presentazione dei progetti per la qualità paesaggistica e individuazione dei parametri economico finanziari per l'assegnazione del finanziamento. Criteri di attribuzione e modalità di erogazione del finanziamento per i concorsi di idee o di progettazione*", con cui ha individuato i requisiti e le modalità per la presentazione dei progetti e dei concorsi di idee e di progettazione.

Programmi regionali

Dall'approvazione della legge sono stati finanziati i seguenti Programmi:

- il Programma 2009, approvato con Deliberazione della Giunta regionale n. 16-12391 del 26 ottobre 2009, ha finanziato tre progetti e tre concorsi di idee, e ha avviato alcune azioni di sensibilizzazione sui temi del paesaggio;

- il Programma 2010, approvato con Deliberazione della Giunta regionale n. 13-849 del 25 ottobre 2010, ha finanziato sette progetti e un concorso di idee, due studi finalizzati alla valorizzazione del paesaggio e alcune azioni di sensibilizzazione sui temi del paesaggio;

- il Programma 2011, approvato con Deliberazione della Giunta regionale n. 25-2932 del 28 novembre 2011, ha finanziato due concorsi di idee e ha proseguito con alcune azioni di sensibilizzazione sui temi del paesaggio;

- il Programma 2016, approvato con Deliberazione della Giunta regionale n. 21-3505 del 20 giugno 2016 e variato con Deliberazione della Giunta regionale n. 334118 del 24 ottobre 2016, ha finanziato un progetto e l'avvio di una campagna di sensibilizzazione e comunicazione sui temi del paesaggio;

- il Programma 2017, approvato con Deliberazione della Giunta regionale n. 88-5519 del 3 agosto 2017, ha proseguito principalmente con le attività di comunicazione, sensibilizzazione e formazione, completando la campagna di comunicazione avviata nel 2016;

- il Programma 2018, approvato con Deliberazione della Giunta regionale n. 34-7222 del 13 luglio 2018, ha finanziato due progetti per la qualità paesaggistica, un concorso di idee e due studi da effettuarsi di intesa con la Regione finalizzati a sperimentare azioni e buone pratiche per la qualità

del paesaggio in attuazione del Piano paesaggistico regionale e ha proseguito con le attività di comunicazione, sensibilizzazione e formazione sui temi del paesaggio;

- il Programma 2019, approvato con Deliberazione della Giunta regionale n. 3-677 del 11 dicembre 2019, ha finanziato un concorso di idee e di progettazione e ha proseguito con le attività di comunicazione, sensibilizzazione e formazione sui temi del paesaggio;

- Programma 2020, approvato con Deliberazione della Giunta regionale n. 2-1777 del 31 luglio 2020, ha finanziato due concorsi di idee e uno studio/progetto pilota. Ha inoltre proseguito con le attività di comunicazione, sensibilizzazione e formazione sui temi del paesaggio;

- Programma 2021, approvato con Deliberazione della Giunta regionale n. 1-3576 del 23 luglio 2021, ha finanziato due progetti per la qualità paesaggistica. Ha inoltre previsto il proseguimento delle attività di comunicazione, sensibilizzazione e formazione sui temi del paesaggio.

Molte azioni di sensibilizzazione e formazione previste nei Programmi approvati sono state realizzate dagli uffici regionali con mezzi e personale proprio, senza impegno di spesa sui capitoli della Legge regionale, ma sono citate nei Programmi in quanto parti importanti delle politiche per il paesaggio.

2. Le richieste di finanziamento 2022

Per l'anno 2022 sono state presentate, ai sensi dell'articolo 3, comma 2 della legge regionale 14/2008, le seguenti richieste di co-finanziamento:

- un progetto per la qualità paesaggistica da parte del Comune di **Santa Vittoria d'Alba (CN)** denominato "*Paesaggi botanici-Viaggio nella botanica con Carlo Bertero_primo Lotto*";

- una richiesta di finanziamento della progettazione, da parte del Comune di **Moasca (AT)**, per "*Interramento di un tratto dell'elettrodotto ad alta tensione 132 kV T.660 Montegrosso CP – Incisa Scapaccino*", successivamente annullata il 1/06/2022 con comunicazione a mezzo e-mail, registrata agli atti d'ufficio il 6/06/2022 con il numero di prot. 69245.

3. Strategie e indirizzi per la programmazione 2022

Gli anni a partire dal 2008 hanno determinato impegno e attenzione da parte della Regione e del territorio agli aspetti legati alla formazione del Piano paesaggistico regionale, all'approvazione e attuazione di strumenti normativi, quali la L.r. 14/2008, alla promozione di progetti concreti per valorizzare il paesaggio, oltre che a progetti strategici con concrete ricadute positive sul territorio a tutela dei paesaggi identitari piemontesi.

Negli ultimi due anni, a seguito dell'emergenza sanitaria Covid-19, tutte le attività previste dai precedenti Programmi hanno subito rallentamenti dovuti alle difficoltà dei cantieri che hanno portato a posticipare le attività previste dai Programmi 2018/2019, che sono poi state completate nel corso del 2020.

È importante oggi lavorare, anche a seguito dell'approvazione del Piano paesaggistico regionale, alla messa in campo di azioni che tendano a determinare nel tempo un cambiamento culturale che riconosca, a tutti i livelli, il paesaggio come irripetibile valore e risorsa per lo sviluppo culturale ed economico del territorio piemontese. Questa è la strategia fondamentale per attuare politiche di valorizzazione del paesaggio, sottesa a ogni azione che il presente Programma finanzia e promuove. Le azioni individuate sono quelle che, compatibilmente con le risorse a disposizione, si ritengono le più efficaci per ottenere risultati in questo senso.

Per l'anno 2022 si ritiene necessario proseguire con le attività di comunicazione e sensibilizzazione avviate negli anni precedenti. Alcune di queste attività saranno svolte dagli uffici regionali senza impegno di spesa sui capitoli della L.r. 14/2008.

Nello specifico, è stato individuato come prioritario per l'anno 2022:

- proseguire con le attività di comunicazione, sensibilizzazione e formazione nel settore della conoscenza dei valori identitari dei paesaggi piemontesi e delle loro trasformazioni, previste all'articolo 2, comma 1, lettera b) della L.r. 14/2008, parte con nuove attività, parte a prosecuzione e parte a conclusione delle attività avviate negli anni precedenti;
- promuovere progetti per il recupero e la riqualificazione del paesaggio, che costituiscano progetti pilota e buone pratiche di valorizzazione del paesaggio, previsti all'articolo 2, comma 1, lettera f) della L.r. 14/2008.

4. Il Programma 2022: azioni e iniziative

Per l'anno 2022, in base alle finalità della Legge regionale 16 giugno 2008, n. 14, alle strategie sopra descritte e alle disponibilità del Bilancio, acquisito il parere favorevole della Commissione per la salvaguardia del patrimonio paesaggistico riunitasi in data 8 giugno 2022 e sentite le Province, la Regione intende promuovere e/o finanziare le seguenti azioni e iniziative:

4.a) predisposizione di strumenti di pianificazione del paesaggio

Rispetto agli strumenti di pianificazione, il Programma prevede l'avvio della predisposizione dell'aggiornamento del Piano paesistico di San Maurizio di Opaglio che, a seguito dell'approvazione del Piano paesaggistico regionale e in occasione della revisione dello strumento urbanistico del Comune, si ritiene necessario modificare in relazione alle nuove esigenze e alla necessità di adeguare i contenuti alla pianificazione regionale.

Prevede inoltre, a seguito dell'approvazione del Piano paesaggistico regionale, di proseguire con le attività di supporto tecnico-operativo alle amministrazioni comunali per l'adeguamento dei piani regolatori comunali al Piano paesaggistico regionale.

Il Programma prevede, altresì, di proseguire con le attività di supporto tecnico-operativo alle amministrazioni comunali appartenenti al sito UNESCO dei Paesaggi vitivinicoli e alla sua zona di protezione per la realizzazione dell'analisi paesaggistica, strumento necessario per il successivo adeguamento dei piani regolatori e dei regolamenti edilizi comunali alle citate *Linee guida* approvate dalla Regione Piemonte.

Tra le nuove attività verrà avviata la collaborazione e il sostegno tecnico all'Associazione dei paesaggi vitivinicoli di Langhe-Roero e Monferrato per la presentazione all'UNESCO della candidatura per l'ampliamento della *buffer zone* nei territori del Roero e della Val Bormida/Alta Langa astigiana.

In parallelo e in modo sinergico, ma non nell'ambito del presente Programma, si specifica che, in attuazione della L.r. 24/1996 *Sostegno finanziario ai Comuni per l'adeguamento obbligatorio della strumentazione urbanistica*, si sta provvedendo al finanziamento dei Comuni per la realizzazione delle analisi paesaggistiche a sostegno dell'adeguamento dei piani regolatori e per la redazione dei piani regolatori stessi all'interno dell'area UNESCO dei Paesaggi vitivinicoli. Sono altresì operativi i finanziamenti delle varianti di adeguamento dei piani regolatori al Piano paesaggistico regionale.

4.b) attività di comunicazione, sensibilizzazione, formazione ed educazione

Occorre premettere che, al fine di dare corso in modo condiviso con il territorio e di facilitare la diffusione delle attività di comunicazione, sensibilizzazione, formazione ed educazione di seguito descritte, il Programma prevede le seguenti azioni, alcune delle quali a proseguimento o a conclusione delle attività degli scorsi anni, alcune nuove da avviare nel 2022:

4.b1. comunicazione: l'obiettivo di lanciare una organica politica di comunicazione nell'ambito della valorizzazione/sensibilizzazione paesaggistica regionale ha visto l'avvio, negli scorsi anni, di una campagna elaborata in collaborazione con l'ufficio di comunicazione della Giunta regionale. Il progetto di comunicazione è nato con la finalità generale di estendere la conoscenza del paesaggio piemontese non solo nei suoi aspetti di eccellenza – già ampiamente noti e oggetto di valorizzazione culturale e turistica – ma nel suo complesso, come fattore significativo della qualità della vita della popolazione. Il primo passo per la tutela diffusa del paesaggio, infatti, declinata non solo in termini normativi ma anche “dal basso”, risiede nel riconoscimento della sua importanza, poiché è noto che, nella coscienza comune, ci si rende conto del suo valore solo una volta che esso è perduto o irrimediabilmente deturpato.

Il progetto è stato dunque avviato nella consapevolezza che occorre lavorare congiuntamente su diversi livelli in modo da raggiungere il maggior numero di utenti, di competenze, professionalità oltre che potenzialmente tutti i cittadini.

La prima attività ha trovato attuazione nella realizzazione di un giornale *online* dal titolo *Paesaggio-Piemonte*, corredato da una *newsletter* che rilancia i contributi più significativi del giornale. Questa prima iniziativa vede anche nel 2022 l'aggiornamento del giornale *online* con cadenza almeno mensile e troverà prosecuzione nei prossimi anni.

4.b2. sensibilizzazione:

Nella seconda metà del 2021 e nella prima metà del 2022 si è partecipato a numerosi appuntamenti, tra i quali, a titolo non esaustivo: convegno “Programmazione integrata per lo Sviluppo territoriale” (Ires Piemonte, Torino - Novembre 2021); convegno “Le politiche regionali per il contenimento del consumo di suolo - norme e piani” (Torino - dicembre 2021); “La pianificazione paesaggistica: esperienze regionali a confronto: la Regione Piemonte” (Padova - 2022).

Il Programma 2022 prevede l'organizzazione e la partecipazione a ulteriori tre Convegni:

- il Convegno Internazionale FOSS4G 2022, che si svolgerà a Firenze dal 22 al 28 agosto 2022 e che tratterà, nella sezione dedicata al paesaggio, il tema dei sistemi informatici nella gestione delle politiche per il paesaggio e in generale per il territorio;
- il Convegno interregionale organizzato da Regione Piemonte, Settore pianificazione regionale per il governo del territorio, che si svolgerà nell'autunno 2022 e che intende avviare una riflessione, in occasione dei 100 anni dall'istituzione dei primi vincoli paesaggistici, sulle tematiche di tutela-pianificazione-valorizzazione del paesaggio,
- il Convegno “Orizzonti UNESCO tra Agliano e Castelnuovo: i paesaggi della via del mare”, che si svolgerà a Castelnuovo Calcea a settembre 2022, in cui saranno presentati gli esiti dello studio finanziato con la L.r. 14/2008 nel 2018.

4.b3. formazione ed educazione:

Nella prima metà del 2022 si è svolta un'attività di formazione in collaborazione con l'Istituto agrario IISS Baldessano Roccato di Carmagnola, sviluppata in due incontri formativi con gli studenti sul tema del paesaggio (maggio 2022).

Verrà inoltre proseguita l'attività di divulgazione con la distribuzione di testi e pubblicazioni, ove ancora disponibili.

4.c) elaborazione di studi, analisi, ricerche

La presente programmazione 2022 non prevede iniziative di studio, analisi o ricerche in quanto non sono pervenute specifiche esigenze da parte del territorio.

4.d) pubblicazioni sui temi del paesaggio

Nella Programmazione 2022 non si prevede la realizzazione di pubblicazioni, anche in relazione alla perdurante difficoltà di divulgazione di materiale cartaceo nell'ambito di incontri, convegni e seminari in presenza.

Si prevede la selezione del materiale per l'aggiornamento degli strumenti editoriali divulgativi della campagna di comunicazione PaesaggioPiemonte, descritti al precedente paragrafo 4.b1.

4.e) concorsi di idee e di progettazione

La presente programmazione non prevede il co-finanziamento a concorsi di idee o progettazione in quanto non sono pervenute richieste da parte del territorio.

4.f) progetti per la qualità paesaggistica

L'articolo 2 della Legge regionale 14/2008 prevede il co-finanziamento di progetti finalizzati al recupero, alla riqualificazione e alla valorizzazione della qualità paesaggistica, denominati "*progetti per la qualità paesaggistica*".

La presente programmazione prevede il co-finanziamento di un progetto per la qualità del paesaggio:

Comune di **Santa Vittoria d'Alba (CN)** - progetto per la qualità del paesaggio "*Paesaggi botanici-Viaggio nella botanica con Carlo Bertero_ primo Lotto*".

Il progetto intende dare avvio alla realizzazione del progetto vincitore del Concorso di progettazione finanziato con la L.r. 14/2008 nel 2019.

Il progetto vincitore prevede la realizzazione di un orto botanico diffuso dedicato a Carlo Bertero, realizzato lungo un percorso di esplorazione unitaria che attraversa il paesaggio, la memoria e la cultura del territorio, uno spazio pubblico in cui si attivano percorsi di ricerca e narrazione legati al tema dell'esplorazione botanica, al progetto di paesaggio e alla valorizzazione del centro storico di Vittoria d'Alba.

Il progetto si configura come una struttura a rete sulla quale vengono innestati interventi puntuali, che possono essere realizzati in diverse fasi.

Il progetto oggetto della richiesta di cofinanziamento riguarda il primo lotto che sviluppa una prima parte del percorso individuato che parte dall'area del Pilone Votivo, prosegue lungo Via Cagna con un punto belvedere fino a raggiungere i resti di Santa Trinità e arriva all'area della Torre Civica.

Lungo il percorso è prevista la realizzazione di quattro aree di sosta e belvedere.

La Commissione per la salvaguardia del patrimonio paesaggistico, riunitasi in data 08/06/2022, ha ritenuto il progetto coerente con i criteri della L.r. 14/2008 in quanto: il progetto scaturisce dagli esiti di un concorso di progettazione, già finanziato dalla L.r. 14/2008 che ha consentito di individuare e selezionare, tra le diverse proposte presentate, una soluzione di qualità paesaggistica, in coerenza con gli stessi obiettivi della legge; denota una forte connessione con il contesto, proponendo soluzioni compatibili con la valorizzazione dei luoghi di interesse storico e del paesaggio, privilegiando scelte progettuali ecosostenibili ed un uso attento della vegetazione; infine dimostra una particolare sensibilità e attenzione verso i temi della valorizzazione dell'identità locale, valorizzando una figura di spicco locale e rivisitando il tema della botanica attraverso un percorso didattico aperto e accessibili a tutti, condiviso con la cittadinanza.

5. Risorse finanziarie

Il Bilancio gestionale finanziario 2022-2024 destina, per l'attuazione della Legge regionale 16 giugno 2008, n. 14:

- sul Capitolo 235040 "Spese per il finanziamento di progetti per il recupero, la riqualificazione e la valorizzazione della qualità paesaggistica L.R. 14/08", risorse per spese di investimento euro 271.620,00 per l'annualità 2022 e euro 270.000,00 per ognuna delle annualità 2023, 2024;

- sul Capitolo n. 136128 “Misure e azioni specifiche per la qualità paesaggistica, organizzazione e partecipazione a manifestazioni e convegni (art. 2 L.R. 14/08)”, risorse per spesa corrente, euro 33.248,00 per l’annualità 2022 e euro 35.000,00 per ognuna delle annualità 2023, 2024;
- sul capitolo n. 136130 “Misure e azioni specifiche per la qualità paesaggistica, realizzazione di pubblicazioni (art. 2 L.R. 14/08)” euro 10.000,00 per l’annualità 2022, euro 10.000,00 per l’annualità 2023 e euro 15.000,00 per l’annualità, 2024;
- sul Capitolo n. 137830 “Misure ed azioni specifiche per la qualità paesaggistica; L.R. 14/08” euro 0,00 per l’annualità 2022 e euro 10.000,00 per ognuna delle annualità 2023, 2024.

Tutti i capitoli citati rientrano nella Struttura Amministrativa Responsabile A1610C - Missione 08 - Programma 0801.

Gli interventi ammessi a finanziamento sopra descritti, sia quelli nuovi sia quelli a conclusione di attività avviate gli scorsi anni, impiegheranno le risorse dei Capitoli sopra elencati in base alle disponibilità dello stanziamento e nei limiti delle assegnazioni.