

Deliberazione della Giunta Regionale 14 giugno 2022, n. 50-5211

Approvazione del Piano di attività 2022 del Comitato VERSO inerente le attività di analisi e la valutazione della spesa non sanitaria della Regione Piemonte di cui alla D.G.R. n. 13-239 del 6 settembre 2019.

A relazione dell'Assessore Gabusi:

Premesso che:

con deliberazione della Giunta regionale n. 13-239 del 6 settembre 2019 avente ad oggetto “Analisi e valutazione della spesa pubblica (spending review) - Istituzione del Comitato tecnico per l'analisi e la valutazione della spesa non sanitaria della Regione Piemonte” è stato istituito un “Comitato tecnico per l'analisi e la valutazione della spesa non sanitaria della Regione Piemonte”, denominato VERSO (valutazione e revisione della spesa ordinaria), finalizzato alla ridefinizione dei programmi di spesa delle direzioni regionali direttamente coinvolte;

dato atto che, ai sensi della suddetta deliberazione, il Comitato VERSO è composto da:

- a) il Responsabile della Direzione Risorse finanziarie e patrimonio, o suo delegato;
- b) il Responsabile del Settore Programmazione macroeconomica, bilancio e statistica, o suo delegato;
- c) il Responsabile del Settore Ragioneria, o suo delegato;
- d) il Responsabile del Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie, o suo delegato;

dato inoltre atto che, ai sensi della medesima deliberazione, il ruolo di Presidente del Comitato VERSO è svolto dal Responsabile della Direzione Risorse finanziarie che ne coordina l'attività, decidendo la ripartizione degli incarichi dei componenti e convocando le riunioni, al fine della predisposizione e dell'attuazione di un Piano di attività annuale;

posto che la citata deliberazione prevede che il Comitato VERSO presenti annualmente alla Giunta regionale il suddetto Piano di attività per la relativa approvazione;

ribadito che l'attività di analisi e valutazione della spesa pubblica da parte del Comitato VERSO ha come obiettivo principale quello di individuare misure di risparmio selettivo fondate su una valutazione di sistema della spesa pubblica regionale non sanitaria, che ne individui sia le priorità che i meccanismi di controllo;

considerato che il ciclo di programmazione, gestione e rendicontazione della spesa pubblica deve valorizzare la variabile temporale nell'impiego delle risorse acquisite, ponendo l'attenzione sulla sostenibilità della gestione necessaria ad assicurare gli equilibri finanziari del bilancio regionale.

Richiamata la deliberazione della Giunta regionale n. 19-1758 del 28 luglio 2020 di approvazione dello schema di convenzione quadro in materia di spending review tra la Regione Piemonte, il Dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino e l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino, finalizzato allo sviluppo del Comitato VERSO e all'ottenimento dei risultati ad esso richiesto;

dato atto che il suddetto accordo impegna le parti a svolgere in modo congiunto le seguenti attività:

- attività di collaborazione scientifica;
- attività di supporto alla didattica;
- attività di ricerca, consulenza e formazione;
- attività di riorganizzazione dell'utilizzo delle risorse pubbliche.

Richiamate:

- la comunicazione alla Giunta regionale del 23 giugno 2021 recante ad oggetto le risultanze dell'attività svolta dal Comitato VERSO sulla base del Piano di attività 2020 approvato con D.G.R. n. 20-1759 del 28 luglio 2020, al fine di consentire la redazione del successivo Piano di attività 2021 del medesimo Comitato;

- la comunicazione alla Giunta regionale del 14 gennaio 2022 recante ad oggetto le risultanze dell'attività svolta dal Comitato VERSO in attuazione del Piano di attività 2021 di cui alla D.G.R. n. 41-3572 del 16 luglio 2021;

dato atto che le suddette risultanze si sostanziano nell'avvenuta predisposizione di quanto di seguito riportato:

- analisi e proposta di revisione relativamente alla gestione della spesa in conto capitale della Direzione regionale A19000 "Competitività del sistema regionale" individuata tenendo conto delle risultanze dell'attività svolta dal Comitato VERSO sulla base del Piano di attività 2020;
- analisi e proposta di revisione relativamente alla gestione della spesa corrente presso la Direzione regionale A18000 "Opere pubbliche, difesa del suolo, protezione civile, trasporti e logistica" individuata tenendo conto delle risultanze dell'attività svolta dal Comitato VERSO sulla base del Piano di attività 2020;
- aggiornamento normativo riferimenti legislativi indicati nei vari capitoli del bilancio regionale;
- attuazione dell'accordo in materia di spending review tra la Regione Piemonte, il Dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino e l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino;
- analisi e proposta di revisione relativamente ai Fondi istituiti presso Finpiemonte s.p.a. per la concessione di agevolazioni regionali, tenendo conto delle risultanze dell'attività svolta dal Comitato VERSO sulla base del Piano di attività 2020;

considerato che le attività di analisi svolte dal Comitato VERSO sulla base del Piano di attività 2021 hanno evidenziato:

- la necessità di ottenere un'allocatione più efficiente degli stanziamenti di fondi regionali relativi alle dotazioni finanziarie delle misure di agevolazione e sostegno in favore delle imprese piemontesi, al fine di incrementare l'aderenza tra imputazione originaria dell'impegno e esercizio in cui avviene il pagamento dello stesso, evitando in tal modo di utilizzare oltre modo coperture finanziarie di competenza per finanziare spese in buona parte reimputate sugli esercizi successivi in sede di riaccertamento ordinario dei residui e che sarebbero potute essere imputate direttamente su tali esercizi successivi, liberando in tal modo risorse di competenza. Al fine di quanto sopra si reputano opportuni, da un lato, cronoprogrammi più puntuali relativamente all'attuazione delle suddette misure di agevolazione e sostegno, dall'altro lato, un'effettiva allocatione pluriennale delle risorse finanziarie a ciò deputate nel bilancio regionale oltre ad una maggiore tempestività ed operatività del processo di adozione delle necessarie variazioni di bilancio consiliari necessarie per l'allineamento tra cronoprogrammi e rispettivi stanziamenti di bilancio;
- le possibili iniziative di miglioramento condivise con la Direzione regionale Opere pubbliche, difesa del suolo, protezione civile, trasporti e logistica al fine di migliorare la performance di cassa, deliberare una priorità per i pagamenti relativi al sistema del TPL al fine di ridurre la quota annuale non pagata in competenza ad una percentuale inferiore al 10% dell'importo impegnato, garantendo al contempo l'esaurimento delle somme da pagare su impegni residui; al fine di ridurre le necessità di integrazione regionale rispetto al finanziamento derivante dal Fondo nazionale trasporti: a) procedere alla messa a gara del servizio di trasporto pubblico locale su gomma, con riferimento a ciascun bacino o su base regionale; b) prevedere una gara unica regionale per TPL su ferro e su gomma;
- un'irrilevante incidenza della spesa per acquisto di beni rispetto all'acquisto di servizi, mentre emerge una spesa decisamente maggiore da parte della Regione Piemonte relativamente alle seguenti voci: gestione e manutenzione applicazioni; locazione di beni immobili; altri aggi di riscossione;
- che alcune Regioni gestiscono direttamente, in parte o complessivamente, i contratti di servizio del trasporto pubblico, in particolare Emilia-Romagna, Puglia e Veneto, mentre

Piemonte e Toscana ne hanno esternalizzato completamente la gestione tramite trasferimento delle competenze presso altri enti;

- la correlazione tra il gettito delle manovre IRPEF ed il servizio del debito e, pertanto, ai fini di ridurre la quota di gettito destinata al pagamento di oneri finanziari, sarebbe opportuno richiedere la rinegoziazione delle rate di ammortamento inerenti alle anticipazioni di liquidità ex D.L. n. 35/2013 contratte con il MEF ad un tasso d'interesse superiore al 3%, come peraltro previsto nel disegno di legge di bilancio dello Stato 2022-2024;
- l'elenco dei Fondi istituiti presso Finpiemonte che nel 2020 non hanno avuto uscite verso i beneficiari è stato inviato alle Direzioni regionali interessate con richiesta di verificare lo stato dei Fondi e di fornire gli elementi che motivano il mantenimento delle risorse presso la finanziaria regionale al fine di definire: i Fondi da mantenere perché ancora in fase attiva (erogazioni verso beneficiari); i Fondi in fase di rientro (rate di restituzione dei prestiti erogati) che vanno mantenuti; Fondi in fase residuale per i quali sono ancora in corso attività collegate alle revoche e alla riscossione coattiva; i Fondi da chiudere;

visto il Piano di attività 2022 presentato dal Comitato VERSO, riportato in allegato alla presente deliberazione al fine di costituirne parte integrante e sostanziale;

dato atto che il suddetto Piano di attività si articola sulle seguenti attività principali:

- monitoraggio dell'attuazione delle proposte di revisione e riqualificazione della spesa non sanitaria, individuate sulla base del Piano di attività 2021 relative alla Direzione regionale A19000 "Competitività del sistema regionale" e alla Direzione regionale A18000 "Opere pubbliche, difesa del suolo, protezione civile, trasporti e logistica";
- attuazione dell'accordo in materia di *spending review* tra la Regione Piemonte, il Dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino e l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino;
- analisi e proposta di revisione relativamente ai Fondi istituiti presso Finpiemonte s.p.a. per la concessione di agevolazioni regionali, tenendo conto delle risultanze dell'attività svolta dal Comitato VERSO sulla base del Piano di attività 2021;
- ritenuto che il Piano di attività 2022 di cui sopra sia appropriato ai fini del percorso di ridefinizione dei programmi di spesa delle Direzioni regionali di cui alla richiamata D.G.R. n. 13-239 del 6 settembre 2019 istitutiva del Comitato VERSO;
- posto che il suddetto Piano di attività prevede, nel corso dell'anno, il coinvolgimento delle Direzioni regionali anche ai fini della conferma delle risultanze dell'attività svolta dal Comitato VERSO;

considerata la necessità di procedere all'approvazione del Piano di attività 2022, ai sensi di quanto previsto dalla richiamata DGR n. 13-239 del 6 settembre 2019, al fine di consentirne l'attuazione da parte del Comitato VERSO e la conseguente presentazione alla Giunta regionale delle proposte di revisione della spesa non sanitaria della Regione Piemonte;

ribadito che le proposte di ri-definizione dei programmi di spesa presentate dal Comitato VERSO debbano rispondere all'esigenza di una maggior efficienza, efficacia e economicità della spesa non sanitaria della Regione Piemonte, al fine di ottimizzare il rapporto tra costi e risultati anche al fine di concorrere al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica;

dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio della Regione Piemonte;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso,

la Giunta Regionale, all'unanimità,

delibera

- di approvare il Piano di attività 2022 del Comitato VERSO, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, in merito alle attività di analisi e la

valutazione della spesa non sanitaria della Regione Piemonte, al fine di consentirne l'attuazione e la conseguente presentazione da parte del medesimo Comitato delle proposte di revisione della spesa non sanitaria della Regione Piemonte, ai sensi della deliberazione della Giunta regionale n. 13-239 del 6 settembre 2019;

- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio della Regione Piemonte.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5, comma 3, lett. d), della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22.

(omissis)

Allegato

Comitato VERSO - Piano di attività 2022

ATTIVITA' 1

Monitoraggio dell'attuazione delle proposte di revisione e riqualificazione della spesa non sanitaria, individuate sulla base del Piano di attività 2021 relative alla Direzione regionale A19000 "Competitività del sistema regionale" e alla Direzione regionale A18000 "Opere pubbliche, difesa del suolo, protezione civile, trasporti e logistica".

DESCRIZIONE ATTIVITA'

- Monitoraggio istituzione nuovi capitoli dedicati al trasferimento in favore dell'Agenzia della mobilità piemontese delle risorse finanziarie inerenti al trasporto pubblico su gomma e su ferro al fine di dare evidenza alle due componenti che concorrono al finanziamento del servizio (Fondo nazionale trasporti ed integrazione regionale) e monitoraggio finanziario dei capitoli;
- Analisi dei dati di bilancio e dei costi del Trasporto pubblico locale;
- Analisi della documentazione relativa alle gare e ai contratti in essere e di quelli in via di predisposizione e confronto con l'Agenzia della mobilità piemontese;
- Definizione di sistema informativo per la predisposizione e l'aggiornamento dei cronoprogrammi procedurali e finanziari dei contributi in conto capitale erogati dalla Regione;
- Confronto con le Direzioni regionali interessate, individuazione delle criticità e delle proposte per la soluzione dei problemi;
- Relazione conclusiva contenente le risultanze dell'analisi svolta e la proposta di revisione della spesa.

VALIDAZIONE RISULTATI

Trasmissione della relazione conclusiva alle Direzioni regionali per conferma delle risultanze; apporto eventuali correzioni.

INDICATORE DI RISULTATO

Comunicazione alla Giunta regionale delle risultanze dell'attività effettuate per la successiva attuazione delle eventuali misure correttive individuate come necessarie.

ATTIVITA' 2

Attuazione dell'accordo in materia di *spending review* tra la Regione Piemonte, il Dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino e l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino.

DESCRIZIONE ATTIVITA'

- Coordinamento e impulso ai gruppi di lavoro;
- Analisi della Missione 4 (Istruzione e diritto allo studio), programma 07 (Diritto allo studio), titolo 1 (Spese correnti);
- Analisi della Missione 9 (Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente), programma 05 (Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione), titolo 1 (Spese correnti).
- Approfondimenti delle attività di analisi delle spese per acquisto beni e servizi (macroaggregato 103) con particolare riguardo alle cause delle maggiori spese rilevate nelle voci "Gestione e manutenzione applicazioni", "Locazione di beni immobili" e "Altri aggi di

riscossione” al fine di individuare eventuali allocazioni di spesa inefficienti e proporre la correzione prendendo spunto dalle modalità organizzative adottate dalle altre Regioni;

- Approfondimenti delle analisi delle entrate e delle spese per classificazione economica con particolare riguardo alle cause del maggiore importo dei pagamenti per trasferimenti correnti rispetto alle altre Regioni;
- relazione conclusiva contenente una proposta di revisione della spesa per ciascun progetto di analisi sopra elencato.

VALIDAZIONE RISULTATI

Trasmissione dei risultati delle analisi e della relazione conclusiva da parte dei gruppi di lavoro ai sottoscrittori dell'accordo, per conferma delle risultanze; apporto eventuali correzioni.

INDICATORE DI RISULTATO

Comunicazione alla Giunta regionale delle risultanze dell'attività effettuate per la successiva attuazione delle eventuali misure correttive individuate come necessarie.

ATTIVITA' 3

Analisi e proposta di revisione relativamente ai Fondi istituiti presso Finpiemonte s.p.a. per la concessione di agevolazioni regionali, tenendo conto delle risultanze dell'attività svolta dal Comitato VERSO sulla base del Piano di attività 2021.

DESCRIZIONE ATTIVITA'

- Aggiornamento della analisi dell'andamento delle giacenze di liquidità sui Fondi istituiti presso Finpiemonte s.p.a. per la concessione di agevolazioni regionali;
- Classificazione dei Fondi “inattivi” in fondi da chiudere e fondi con attività residuali
- Proposta di standardizzazione delle attività inerenti la chiusura dei fondi;
- Proposta di gestione dei fondi classificati in attività residuali;
- confronto con la Direzioni regionali interessate, individuazione delle criticità e delle proposte per la soluzione dei problemi;
- relazione conclusiva contenente le risultanze dell'analisi svolta e la proposta di revisione della spesa.

VALIDAZIONE RISULTATI

Trasmissione dei risultati delle analisi e della relazione conclusiva alle Direzioni regionali per conferma delle risultanze; apporto eventuali correzioni.

INDICATORE DI RISULTATO

Comunicazione alla Giunta regionale delle risultanze dell'attività effettuate per la successiva attuazione delle eventuali misure correttive individuate come necessarie.