

Codice A2003C

D.D. 3 maggio 2022, n. 58

Legge 20 luglio 2004, n. 189, "Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impiego degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate". Istanza presentata dal Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia per l'anno 2022. Accoglimento ed autorizzazione.



ATTO DD 58/A2003C/2022

DEL 03/05/2022

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
A2000B - CULTURA E COMMERCIO**

A2003C - Promozione delle Attività culturali

OGGETTO: Legge 20 luglio 2004, n. 189, "Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impiego degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate". Istanza presentata dal Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia per l'anno 2022. Accoglimento ed autorizzazione.

La legge 20 luglio 2004 n. 189 "Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impiego degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate", ha previsto norme a tutela del benessere animale aggiungendo un titolo apposito al codice penale "Dei delitti contro il sentimento per gli animali".

Al contempo l'art 3, comma 1, della legge 189/2004 ha previsto che "le disposizioni del titolo IX-bis del libro II del codice penale non si applicano altresì alle manifestazioni storiche e culturali autorizzate dalla regione competente".

Con deliberazione n. 32-5438 del 5 marzo 2007, la Giunta Regionale ha approvato i criteri di valutazione per il riconoscimento del carattere storico e culturale delle manifestazioni con impiego di animali da autorizzare ai sensi della legge 189/2004.

A far data dall'approvazione della sopra citata deliberazione della Giunta Regionale, si è provveduto all'autorizzazione delle manifestazioni con determinazione del dirigente della struttura regionale competente, al termine di una istruttoria condotta dalla Direzione stessa, nel corso della quale viene acquisito il parere della Direzione Regionale Sanità.

Con il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 28 febbraio 2003, "Recepimento dell'accordo recante disposizioni in materia di benessere degli animali da compagnia e pet-therapy", è stato recepito l'accordo stipulato il 6 febbraio 2003 tra il Ministro della Salute, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, all'articolo 8 del quale sono contenute disposizioni in merito all'autorizzazione delle "Manifestazioni popolari", con particolare riferimento alla pista e al

percorso delle gare di equidi o altri ungulati.

In adempimento del D.P.C.M. 28 febbraio 2003, la Regione Piemonte ha emanato proprie “Linee guida regionali inerenti l'utilizzo di equidi od altri animali ungulati in corse, gare e varie manifestazioni popolari”, trasmesse ai Servizi Veterinari delle ASL con nota prot. n. 8999/27.03 del 15 giugno 2004 e che contengono, tra le altre disposizioni, trattazione delle caratteristiche alle quali devono rispondere eventuali percorsi di gara.

Il Garante regionale per i Diritti degli animali ha, inoltre, sollecitato con note datate 19 febbraio 2019 un'attenta verifica e un esplicito richiamo al rispetto del D.P.C.M. 28 febbraio 2003 nel corso delle istruttorie.

Con nota di posta elettronica certificata dell'8 marzo 2022 il Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia ha presentato alla Regione Piemonte istanza per l'autorizzazione di cui all'articolo 3, comma 1, della legge 189/2004 del “Palio dei Rioni” del 4 settembre 2022.

L'istanza del Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia è pervenuta alla Direzione Cultura e Commercio - Settore Promozione delle attività culturali (prot. arrivo n. 1704/A2003C del 9 marzo 2022), che ha provveduto a:

- richiedere alla Direzione Regionale Sanità e Welfare – Settore Prevenzione, sanità pubblica veterinaria e sicurezza alimentare, con nota prot. n. 1742/A2003C del 10 marzo 2022, il parere in merito alla richiesta di autorizzazione;
- comunicare al Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia, con nota prot. n. 1758/A2003C dell'11 marzo 2022, l'avvio del procedimento e la sua sospensione in attesa del parere della Direzione Regionale Sanità e di integrazioni da parte del Comitato stesso in merito:
 - a) ad eventuali modificazioni dello svolgimento della manifestazioni intercorse rispetto all'ultima edizione autorizzata;
 - b) al rispetto dei requisiti generali e dei criteri tecnico-scientifici indicati dalla deliberazione della Giunta Regionale n. 32-5438 del 5 marzo 2007,
 - c) al rispetto del D.P.C.M. 28 febbraio 2003 e delle “Linee guida regionali inerenti l'utilizzo di equidi od altri animali ungulati in corse, gare e varie manifestazioni popolari” (prot. n. 8999/27.03 del 15/06/2004).

Nell'istanza presentata, il Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia dichiara che:

- la manifestazione non può essere svolta senza l'impiego di animali (asini);
- la manifestazione si svolgerà in data 4 settembre 2022 (con rinvio al 18 settembre 2022 in caso di maltempo);
- il Comitato è da sempre molto attento alla salute, al benessere e rispetto degli animali che partecipano al Palio e ogni anno consegna ai gestori le linee guida, sempre più complete, che i veterinari forniscono seguendo le direttive del Ministero della Salute per il benessere degli equidi in manifestazioni popolari;
- gli asini vengono visitati accuratamente prima, durante e dopo la corsa da veterinari dell'A.S.L. competente e da veterinari nominati dal Comitato organizzatore;
- i gestori devono fornire tutti i dati relativi agli asini (con specificazione dei dati stessi);
- gli animali partecipanti devono avere più di due anni ed almeno sei mesi di allenamento ed essere di taglia maggiore di cm 130 al garrese;
- è vietato l'impiego di femmine gravide e a tal fine devono essere dotate da un certificato antecedente un mese;
- devono arrivare n. 10 asini (otto per la corsa e due riserve);
- è vietato l'impiego di animali che presentino patologie invalidanti, lesioni agli arti non ben risolte, croste ecc.;

- gli animali devono avere delle protezioni agli arti e stinchi per evitare possibili contatti e contusioni;
- è vietato l'uso di trattamenti illeciti; per verificare l'eventuale sussistenza di trattamenti leciti dovrà essere presentato il registro dei trattamenti o altra documentazione equivalente;
- gli animali devono potersi riposare per un tempo adeguato dopo lo scarico dal mezzo di trasporto e prima della manifestazione;
- uno o più veterinari nominati dal Comitato potranno visitare gli animali in qualsiasi momento; potranno altresì effettuare prelievi del sangue per accertare eventuali trattamenti farmacologici non consentiti;
- tutti gli asini devono essere identificati tramite il sistema a microchips;
- i fantini devono essere persone di esperienza nel trattare gli asini, non devono avere precedenti per maltrattamenti agli animali;
- i metodi di allenamento ai quali sono sottoposti gli animali devono rispettare il loro benessere e non devono subire maltrattamenti di alcun genere;
- non dovrà essere usato alcun tipo di stimolante meccanico o elettrico quali pungoli, speroni o frustini;
- il percorso di gara per gli asini montati a pelo è in terra/erba e sarà allestito nel terreno da gioco del campo sportivo comunale "Innocente Bossi"; la pista è delimitata da bidoni in plastica pieni d'acqua e corde, come già allestita nelle precedenti edizioni ed approvata dal tecnico abilitato dell'UNIRE;
- sarà predisposta l'ambulanza a bordo pista con attrezzature apposite per l'eventuale recupero di animali feriti.

In riscontro alla richiesta dell'Amministrazione regionale, il Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia, con nota trasmessa a mezzo posta elettronica certificata il 23 marzo 2022 (prot arrivo n. 2140/A2003C del 24 marzo 2022) ha presentato le dichiarazioni richieste:

- a) che non vi sono modifiche nelle modalità di svolgimento del "Palio dei Rioni", previsto per il 4 settembre 2022, rispetto all'ultima edizione autorizzata del 2019;
- b) il rispetto dei requisiti generali e dei criteri tecnico-scientifici indicati dalla deliberazione della Giunta Regionale n. 32-5438 del 5 marzo 2007,
- c) il rispetto delle norme contenute nel D.P.C.M. 28 febbraio 2003 e delle linee guida regionali inerenti l'utilizzo di equidi o altri animali ungulati in core, gare e varie manifestazioni.

Con nota prot. n. 15044/A1400A del 19 aprile 2022 (prot. arrivo n. 2903/A2003C del 19 aprile 2022), la Direzione Regionale Sanità e Welfare – Settore Prevenzione, sanità pubblica veterinaria e sicurezza alimentare ha trasmesso la documentazione ad essa pervenuta da parte dell'A.S.L. di Vercelli ed ha comunicato il proprio parere favorevole all'accoglimento dell'istanza.

La nota dell'A.S.L. di Vercelli (prot. n. 00 21624 del 13 aprile 2022), trasmessa in allegato al parere del Settore Prevenzione, sanità pubblica veterinaria e sicurezza alimentare della Regione Piemonte, non essendo variate le modalità di svolgimento della manifestazione e considerati gli accorgimenti concordati negli anni sulla base della storica esperienza, esprime essa stessa parere favorevole per lo svolgimento dell'iniziativa, confermando quello per le precedenti edizioni.

In ordine al benessere animale, nella nota si evidenzia che:

- l'evento ha ottenuto negli scorsi anni il riconoscimento del carattere storico e culturale in virtù della riconducibilità alla tradizione storica e popolare del luogo ove si svolge e la partecipazione di animali è considerata imprescindibile per il rispetto della tradizione locale;
- il Servizio Veterinario dell'A.S.L. ha messo in atto, negli scorsi anni, specifiche verifiche che hanno portato alla definizione di linee guida che gli organizzatori sono tenuti a rispettare; il contenuto delle osservazioni è stato recepito nel documento regionale (nota prot. 8999/27.03 del 15 giugno 2004 ad oggetto "Linee guida inerenti l'utilizzo di equidi ed altri ungulati in corse, gare e

varie manifestazioni popolari”) che ha fornito indicazioni applicative;

- l'impegno del Servizio stesso per garantire il rispetto del benessere degli animali coinvolti si esplica attraverso verifiche preventive sugli animali ed incontri di informazione/formazione con organizzatori;

- il Servizio si rende disponibile, presso gli organizzatori ed i funzionari comunali che seguono i preparativi, per esaminare preventivamente tutti gli aspetti della gestione degli animali allo scopo di adottare, se necessarie, particolari misure di prevenzione dei rischi di lesioni, sia alle persone sia agli animali e per garantire la tutela del loro benessere;

- la manifestazione si svolge all'interno di uno stadio di calcio la cui ampia pista di atletica viene ricoperta con sabbia e le poche sporgenze sono protette da imbottiture. Ne risulta un percorso di “gara” che offre elevate garanzie di prevenzione dei rischi di infortuni, sia per gli asini sia per i fantini.

Verificata la completezza della documentazione prodotta dal Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia;

acquisito il parere necessario della Direzione Regionale Sanità e Welfare – Settore Prevenzione, sanità pubblica veterinaria e sicurezza alimentare per la valutazione dell'istanza presentata dal Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia;

si rende necessario riprendere l'iter del procedimento in argomento e procedere all'autorizzazione, riconoscendone il carattere storico e culturale, della manifestazione “Palio dei Rioni” di Serravalle Sesia – edizione 2022, nelle more di idonea regolamentazione della legge 189/2004, fatti salvi i pareri e le autorizzazioni di competenza di altri Enti e nel rispetto integrale e scrupoloso delle disposizioni, prescrizioni e divieti in merito all'emergenza dovuta alla pandemia da Covid-19.

Tutto ciò premesso

attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- vista la legge 20 luglio 2004, n. 189, "Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impiego degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate";
- visti gli artt. 4 e 16 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni e integrazioni "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- vista la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni e integrazioni;
- vista la legge regionale 14 ottobre 2014, n. 14, "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";
- vista la legge regionale 28 luglio 2008, n. 23, "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale", articoli 17 e 18;
- vista la legge statutaria 4 marzo 2005, n. 1, "Statuto della Regione Piemonte", Titolo VI (Organizzazione e personale), Capo I (Personale regionale), articoli 95 (Indirizzo politico-amministrativo. Funzioni e responsabilità) e 96 (Ruolo organico del personale regionale);

- visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 28 febbraio 2003, "Recepimento dell'accordo recante disposizioni in materia di benessere degli animali da compagnia e pet-therapy";
- vista la nota della Regione Piemonte - Direzione Sanità Pubblica - Settore Sanità Animale ed Igiene degli Allevamenti prot. n. 8999/27.03 del 15 giugno 2004, "Linee guida regionali inerenti l'utilizzo di equidi od altri animali ungulati in corse, gare e varie manifestazioni popolari";
- vista la deliberazione della Giunta Regionale n. 32-5438 del 5 marzo 2007 "Legge 20 luglio 2004, n. 189, 'Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impiego degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate'. Definizione dei criteri per il riconoscimento del carattere storico e culturale delle manifestazioni";
- viste le note del Garante regionale per i Diritti degli animali prot. n. P00004118/A02060-04 19/02/19 CR, prot. n. P00004120/A02060-04 19/02/19 CR, prot. n. P00004121/A02060-04 19/02/19 CR;
- vista la deliberazione della Giunta Regionale n. 46-4520 del 29 dicembre 2016 recante "Direzione Promozione della Cultura, del Turismo e dello Sport - area Cultura. Revisione ed individuazione dei nuovi termini di chiusura dei procedimenti amministrativi relativi a funzioni amministrative esercitate in proprio dalla Regione e di quelli riallocati in capo alla Regione a seguito dell'entrata in vigore della l.r. n. 23/2015 e smi. Revoca della DGR. n. 22-3045 del 5.12.2011 e smi.";
- in conformità con gli indirizzi impartiti in merito dalla Giunta Regionale con D.G.R. n. 23-7009 dell'8 giugno 2018 recante "Programma di attività in materia di promozione dei beni e delle attività culturali 2018-2020 e criteri di valutazione delle istanze di contributo. Approvazione", che trova applicazione nelle more dell'approvazione del primo Programma triennale della cultura ai sensi della legge regionale 11/2018;
- visto il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" s.m.i.;

determina

di autorizzare, per le motivazioni esposte in premessa, ai fini di cui all'art. 3, comma 1, della legge n. 189/2004, la manifestazione "Palio dei Rioni" in svolgimento a Serravalle Sesia il 4 settembre 2022, riconoscendone il carattere storico e culturale.

Ciò nelle more di idonea regolamentazione della legge 189/2004, fatti salvi i pareri e le autorizzazioni di competenza di altri Enti, e con obbligo di rispetto:

- di quanto previsto dal D.P.C.M. 28 febbraio 2003, come richiamato dalle successive Ordinanze ministeriali;
- delle linee guida regionali in materia di cui alla nota prot. n. 8999/27.03 del 15 giugno 2004;
- delle disposizioni, prescrizioni e divieti in merito all'emergenza dovuta alla pandemia da Covid-19, con la precisazione che rimane in capo al Comitato organizzatore ogni eventuale responsabilità ne dovesse derivare.

di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale;

di notificare al Comitato Rioni del Palio di Serravalle Sesia il contenuto del presente atto.

Avverso la presente determinazione è ammessa proposizione di ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte entro sessanta giorni ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro centoventi giorni dalla comunicazione o dalla piena conoscenza della stessa, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione del Codice Civile.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'articolo 61 dello Statuto e dell'articolo 5 della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22 (Istituzione del Bollettino Ufficiale telematico della Regione Piemonte).

Ai sensi dell'art. 26 comma 2 del D. Lgs. 33/2013 la presente determinazione non è soggetta alla pubblicazione sul sito della Regione Piemonte, sezione "Amministrazione trasparente".

IL DIRIGENTE (A2003C - Promozione delle Attività culturali)
Firmato digitalmente da Marco Chiriotti