

Deliberazione della Giunta Regionale 31 marzo 2022, n. 13-4829

**Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT), di cui alla DCR 256-2458 del 16.01.2018. Disposizioni per l'avvio del confronto sul territorio con gli stakeholder finalizzato alla redazione del Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e del Piano regionale della logistica (PrLog). Disposizioni in materia di condizionalità abilitante.**

A relazione dell'Assessore Gabusi:

Premesso che:

- il Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT), approvato con deliberazione del Consiglio regionale n. 256-2458 del 16 gennaio 2018, è un documento strategico che pone obiettivi a lungo termine e detta direttive sulla governance anche al fine di integrare le politiche di settore con le altre politiche regionali mediante il metodo partecipato e si attua mediante i piani di settore che sviluppano le politiche di medio termine, funzionali al raggiungimento dei suoi obiettivi;
- la Giunta regionale con deliberazione n. 13-7238 del 20.07.2018 ha approvato gli indirizzi (ai sensi del Paragrafo 5.1, punto [2] del PRMT) e individuato il Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e il Piano regionale della logistica (PrLog) quali piani di settore, disponendo, in particolare, che i piani operano con orizzonte al 2030 e pongono al centro della loro attenzione le esigenze di spostamento delle persone e delle imprese (logistica delle merci) con l'intento di coordinare in modo esaustivo le politiche regionali che influenzano la mobilità e i trasporti;
- la Giunta regionale con deliberazione n. 5-620 del 03.12.2019 ha approvato la metodologia per il disegno della governance verticale per la redazione del PrMoP e PrLog, definendo indirizzi e criteri per una redazione partecipata, quale processo che consenta di giungere ad una visione unitaria e permetta di coniugare, secondo una logica gerarchica e integrata, le diverse modalità di trasporto e mobilità.

Dato atto che:

- con D.D. n. n. 446 del 16.02.2018 è stato costituito il Comitato di coordinamento tecnico, cui spetta, ai sensi del PRMT, il compito di coordinare le competenze in materia di mobilità e trasporti esercitate da Settori diversi nell'ambito dell'allora Direzione regionale Opere pubbliche, Difesa del suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica per garantirne la coerenza reciproca e la piena conformità alle strategie ed agli obiettivi del PRMT;
- con D.D. n. 29 del 13.02.2018 è stato costituito Il Nucleo tecnico, coordinato dal Responsabile del Settore A1809A - Pianificazione e Programmazione Infrastrutture e Trasporti e incardinato nel gruppo di lavoro per la Strategia sul Cambiamento Climatico, cui spetta il compito di sviluppare le necessarie sinergie con le altre Direzioni regionali interessate, anche indirettamente, dalle azioni del piano di settore.

Dato atto che, come da documentazione conservata agli atti, il Settore Pianificazione e programmazione trasporti e infrastrutture (A1809A) della Direzione regionale Opere pubbliche, Difesa del suolo, Protezione civile, Trasporti e Logistica, avvalendosi del supporto del Nucleo Tecnico:

- nel corso del 2020 ha elaborato i primi documenti funzionali alla redazione dei due piani, afferenti all'analisi di contesto, con particolare attenzione agli impatti derivanti dall'attuale epidemia da COVID 19;
- con Comunicato pubblicato sul BUR n.32/6 agosto 2020 ha attivato il processo di partecipazione e nel mese di ottobre 2020, nel rispetto delle disposizioni per il contenimento dell'emergenza sanitaria Covid-19, ha organizzato tavoli di discussione per i Quadranti Nord-Ovest (in sinergia alle attività della Città Metropolitana di Torino per la redazione del PUMS), Sud-Ovest, Nord-Est e Sud-Est, in occasione dei quali gli attori hanno segnalato i fattori che possono condizionare, direttamente o indirettamente, il sistema della mobilità e dei trasporti locale, regionale e di livello sovraregionale;

- nel corso del 2021, facendo propri gli esiti di tale processo partecipato e considerando le previsioni degli altri piani regionali (e in particolare il *Piano regionale per la Qualità dell'Aria*, il *Piano Energetico Ambientale Regionale*, il *Piano Territoriale Regionale*), con il supporto del Comitato di coordinamento e del Nucleo Tecnico e in sinergia con le contestuali redazioni di altri documenti regionali (il *Documento Strategico Unitario* per la programmazione europea 21-27, la *Strategia regionale per lo Sviluppo Sostenibile* e il *Next Generation Piemonte* per la valutazione della coerenza dei progetti con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) ha predisposto, in prima stesura, il documento che individua le misure del PrMoP e PrLog per il periodo di riferimento.

Dato, inoltre, atto che con D.D n. 490/A1800A del 01.03.2022 si è preso atto della conclusione delle attività riferite al Servizio di assistenza tecnica e specialistica di supporto per la redazione del Programma Regionale della mobilità ciclabile (PRMC) che, in attuazione dell'articolo 5 della legge 2/2018, rappresenta il riferimento per lo sviluppo della ciclabilità nel territorio regionale e integra le azioni del PrMoP e PrLog con azioni specifiche per la mobilità ciclabile.

Premesso, inoltre, che:

- il Regolamento (UE) 2021/1060, al fine di garantire i prerequisiti necessari per l'impiego efficace ed efficiente dei fondi europei, stabilisce (articolo 15 e Allegati III e IV) un elenco ristretto di condizioni abilitanti e una serie concisa ed esaustiva di criteri oggettivi per la loro valutazione;
- la condizione abilitante per i Trasporti è la "3.1. Pianificazione completa dei trasporti a livello appropriato" che, in sintesi, prevede una mappatura multimodale delle infrastrutture esistenti e di quelle programmate – tranne a livello locale – fino al 2030.

Preso atto che, come da documentazione agli atti della suddetta Direzione regionale, la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le Politiche di Coesione, in vista della notifica alla Commissione europea dell'Accordo di partenariato per l'Italia e per agevolare la preparazione dei documenti regionali di programmazione, con note DPCOE-0003130-P-15/06/2021 e DPCOE-0007266-P-07/10/2021, ha effettuato una ricognizione e chiesto agli Uffici di Gabinetto delle Regioni e alle Autorità di Gestione dei Programmi Operativi Regionali lo stato dell'arte degli adempimenti in merito alle condizioni abilitanti orizzontali e tematiche (articolo 15 RDC 2021-2027 e Allegati III e IV).

Dato atto che, quale esito delle verifiche effettuate dalla Direzione regionale Opere pubbliche, Difesa del suolo, Protezione civile, Trasporti e Logistica:

- l'approvazione del PRMT, con DCR 256-2458 del 16 gennaio 2018, risulta assolvere alla soprarichiamata condizionalità abilitante;

- il processo di redazione dei piani di settore in atto, finalizzato a dare attuazione al PRMT e a individuare le azioni al 2030, diventa, altresì, lo strumento per aggiornare, per le finalità di cui alle predette note della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le Politiche di Coesione, i contenuti della pianificazione regionale in materia di trasporti e mobilità rispetto ai principali documenti europei e nazionali di più recente emanazione, che di seguito si richiamano:

- i documenti europei prioritari, tra i quali: la SWD(2019)0283 - *Quadro dell'UE 2021-2030 per la sicurezza stradale - Prossime tappe verso l'obiettivo "zero vittime"*; la COM(2019)640 - *Green Deal Europeo* e il correlato *Pacchetto climatico Fit-for-55 (2021)*; la COM (2020)102 - *Una nuova strategia industriale per l'Europa*; la COM (2020) 788 - *Patto europeo per il clima*; la COM(2020)789 - *Strategia per una mobilità sostenibile e intelligente: mettere i trasporti europei sulla buona strada per il futuro*;
- i documenti nazionali prioritari, tra i quali: *gli Indirizzi Generali e Linee Guida di Attuazione per il PNSS 2030* (gennaio 2021); il *Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza* (aprile 2021); il *Piano per la Transizione Ecologica* (luglio 2021); l'*Allegato Infrastrutture al Documento di Economia e Finanza* (agosto 2021); la *Relazione Finale della Commissione di studio sul trasporto pubblico locale istituita con DM 4 gennaio 2021* (settembre 2021); il *Documento Strategico della mobilità ferroviaria di passeggeri e merci* (dicembre 2021) nonché il *Piano Straordinario per la Mobilità Turistica 2017-*

2022, il Piano nazionale di prevenzione 2020-2025, la Strategia nazionale per lo sviluppo sostenibile e il Piano nazionale per il cambiamento climatico;

è stato, pertanto, predisposto un documento tecnico preliminare nell'ambito del quale:

- il Capitolo 1 - CONTESTO PROGRAMMATICO analizza i Piani, gli Accordi e le Intese, le Strategie che contribuiscono a definire le priorità regionali e la programmazione delle risorse; sviluppa le linee strategiche di intervento che, considerando gli indirizzi europei e nazionali, guidano il PrMoP e il PrLog nel processo di transizione verso un nuovo modello di mobilità;
- il Capitolo 2 - LE MACROAZIONI PER IL 2030 illustra l'assetto territoriale del Piemonte e la struttura portante del sistema di accessibilità; delinea le linee di evoluzione della mobilità delle persone e della logistica delle merci e presenta le Macroazioni che contribuiscono a realizzare la visione e a conseguire gli obiettivi al 2030;
- il Capitolo 3 - LE AZIONI PRIORITARIE che, nel contesto delle criticità delle Macroazioni, sviluppa le Azioni organizzate in tre campi di intervento: l'ASSETTO delle infrastrutture, per l'efficacia ed efficienza di reti, nodi e servizi; l'UOMO, per sviluppare cultura, competenze e agire per cambiare i comportamenti; la GOVERNANCE, per migliorare i processi decisionali e il coordinamento delle politiche pubbliche;
- il Capitolo 4 - GUIDA ALLA LETTURA che, avvalendosi di un criterio schematico, consente la rapida visione delle Azioni prioritarie del PrMoP e PrLog secondo diverse prospettive di esplicazione funzionali alla lettura della molteplicità degli attori che saranno coinvolti nell'attuazione;

occorre avviare l'ultima fase di confronto con il territorio e gli stakeholder per costruire le misure e le azioni del PrMoP e del PrLog, in attuazione a quanto previsto dalla succitata DGR n. 5-620 del 03.12.2019.

Informata, con nota prot. n. 39/UC/OTD del 25 marzo 2022, la competente Commissione consiliare.

Vista la l.r. 1/2000.

Vista la l.r. 8/2000.

Vista la legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale".

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri per il bilancio regionale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento, in conformità a quanto disposto dalla D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso, la Giunta regionale unanime

*delibera*

- di disporre, in attuazione del Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT), approvato con deliberazione del Consiglio regionale n. 256-2458 del 16 gennaio 2018, l'avvio dell'ultima fase di confronto con il territorio e gli stakeholder, nel rispetto di quanto previsto dalla DGR n. 5-620 del 03.12.2019, stabilendo che, a tal fine, sia adottato come riferimento il documento tecnico preliminare che, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, individua in prima stesura le azioni al 2030 del Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e del Piano regionale della logistica (PrLog) secondo gli indirizzi della D.G.R. n. 13-7238 del 20.07.2018,
- di stabilire che il suddetto documento, per la finalità di cui alla condizionalità abilitante, come dalle note della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le Politiche di Coesione riportate in premessa, aggiorna i contenuti del vigente Piano regionale della Mobilità e dei Trasporti rispetto ai principali documenti europei e nazionali di più recente emanazione;
- di demandare alla Direzione regionale Opere pubbliche, Difesa del suolo, Protezione civile, Trasporti e Logistica l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per sviluppare le fasi successive in attuazione della presente deliberazione, nonché le attività di supporto allo svolgimento dell'ultima fase di confronto con il territorio e gli stakeholder;
- di dare atto che la presente deliberazione non comporta oneri per il Bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. 22/2010.

(omissis)

Allegato

L'allegato è disponibile sul sito istituzionale alla pagina

<https://www.regione.piemonte.it/web/temi/mobilita-trasporti/pianificazione-della-mobilita-dei-trasporti/prmop-prlog-processo-partecipato>