

Deliberazione della Giunta Regionale 29 dicembre 2021, n. 6-4459

PNRR. Missione 4. Componente 1. Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica. Approvazione degli indirizzi per l'individuazione degli interventi per la messa in sicurezza o realizzazione di edifici scolastici, nell'ambito della Programmazione triennale 2018-2020, di cui alla D.G.R. 12-6815 del 04.05.2018.

A relazione dell'Assessore Chiorino:

Premesso che:

- il Decreto-Legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla Legge 1° luglio 2021, n. 101, reca “Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti”;
- il Decreto-Legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, reca «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- il Decreto-Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, reca «Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia»;
- il Decreto-Legge 6 novembre 2021, n. 152, attualmente in corso di conversione, reca “Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose”;
- la direttiva 2010/31/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 19 maggio 2010, dispone sulla prestazione energetica nell'edilizia;
- il regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) è stato approvato con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021, ed in particolare alla Missione 2 – Rivoluzione verde e transizione ecologica – Componente 3 – Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici, contempla l'Investimento 1.1: “Costruzione di nuove scuole mediante sostituzione di edifici”;
- il Decreto del Ministro dell'istruzione, di concerto con il Ministro per il sud e la coesione territoriale, con il Ministro per la famiglia e le pari opportunità e con il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, 2 dicembre 2021, n. 343 assegna risorse, pari ad € 500.000.000,00, per l'investimento 3.3, “Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica”, rientrante nel Piano nazionale di ripresa e resilienza;

Premesso, inoltre, che:

- il Decreto Interministeriale MEF-MIUR-MIT n. 47 del 03-01-2018, predisposto ai sensi dell'articolo 10 del Decreto-Legge n. 104/2013, convertito, con modificazioni, dalla Legge 8 novembre 2013, n. 128, definisce le modalità di attuazione della norma per l'attivazione dei mutui e per la definizione della programmazione triennale 2018 – 2019 - 2020;
- in previsione della pubblicazione del Decreto interministeriale per la programmazione 2018-20 già in data 03-08-2017 la Giunta regionale con deliberazione n. 97-5526 del 3-8-2017 poi modificata con D.G.R. 108-6300 del 22-12-2017 ha fissato quali requisiti per la finanziabilità degli interventi, l'aggiornamento dell'anagrafe dell'edilizia scolastica e la redazione delle verifiche di vulnerabilità sismica;

- con D.G.R. 12-6815 del 4.5.2018 e successiva D.G.R. n. 4-6923 del 29.5.2018 sono stati approvati i criteri generali per la redazione della programmazione triennale e dei piani annuali di edilizia scolastica 2018-19-20, in attuazione dell'art 10 del D.L. n. 104/2013 - Decreto Interministeriale MEF-MIUR-MIT n. 47 del 03-01-2018, per interventi su edifici scolastici di proprietà pubblica sede di scuole statali dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° e 2° grado e di poli dell'infanzia;
- con la D.D. n. 376/A1506 del 9.5.2018 e successiva D.D. n. 466/A1506 del 30.05.2018 e con D.D. n. 808 del 23-07-2018 sono stati approvati - tra l'altro - il testo dell'Avviso pubblico finalizzato alla redazione della programmazione triennale 2018-2020 degli interventi in materia di edilizia scolastica e la relativa modulistica per la presentazione delle istanze;
- con D.D. 874 del 02-08-2018, in esito all'istruttoria dei progetti di edilizia scolastica presentati, si è disposta l'approvazione delle graduatorie dei progetti costituenti la programmazione regionale triennale 2018-20 di edilizia scolastica;
- con Decreto del Ministero dell'istruzione n. 87 del 01-02-2019 a valere sul piano annuale 2018, sono state assegnate, le risorse ai beneficiari individuati con D.D. 1275 del 13-11-2018;
- con Decreto del Ministero dell'Istruzione n. 175 in data 10-03-2020 a valere sul piano annuale 2019 sono state assegnate le risorse ai beneficiari individuati con D.D. n. 19 in data 29-01-2020 (2019 -1° fase);
- con Decreto del Ministero dell'istruzione n. 71 in data 25-07-2020 a valere sul piano annuale 2019 sono state assegnate le risorse ai beneficiari individuati con D.D. n. 220 in data 07-05-2020 all. 2 (2019 2° fase);
- con Decreto del Ministero dell'Istruzione n. 42 in data 30-06-2020, è stato, tra l'altro, approvato l'elenco degli interventi finanziabili con le risorse non utilizzate a valere sul piano annuale 2018,, individuati con D.D. n. 220 in data 07-05-2020 all. 3 (2018 scorr.);
- con D.D. n. 778 del 15-12-2020 sono state approvate, con l'aggiornamento del piano annuale 2020, le 8 distinte graduatorie delle "Amministrazione provinciali e Città metropolitana di Torino" e la graduatoria dei "Comuni e loro Associazioni";
- con D.D. n. 124 del 17-03-2021 è stato, approvato un primo elenco di interventi finanziabili a valere sul piano annuale 2020;
- con Decreto del Ministero dell'istruzione n. 192 del 23-06-2021 sono state assegnate le risorse e approvati gli interventi da finanziare a valere sull'annualità 2020 della programmazione triennale nazionale 2018-2020 (2020 1° fase)
- con D.D. 497 del 06-09-2021 è stata disposta la decadenza di un intervento dal piano annuale 2020.

Preso atto che:

- con Decreto del Ministro dell'istruzione 6 agosto 2021, n. 253 è stato approvato il riparto tra le Regioni delle risorse disponibili in bilancio, pari a euro 210.000.000,00, per il finanziamento di interventi di edilizia scolastica nell'ambito della programmazione triennale nazionale 2018-2020; detto riparto ad oggi non è ancora stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale;
- con Decreto 343 del 02-12-2021 il ministero dell'Istruzione all'articolo 5 a valere della missione 4 componente 1 – istruzione e ricerca – Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione delle scuole ha tra l'altro disposto:
 1. *Al fine di garantire la messa in sicurezza e la riqualificazione del patrimonio edilizio scolastico esistente, le risorse pari ad € 500.000.000,00 sono ripartite su base regionale [...]*
 2. *Per l'attuazione della Missione 4, Componente 1 – Investimento 3.3, il 40% delle risorse di cui al comma 1 è destinato alle regioni del Mezzogiorno e il 30% è*

destinato alle province, ivi comprese quelle autonome, alle città metropolitane e agli enti di decentramento regionale per le scuole del secondo ciclo di istruzione [...].

3. L'individuazione degli interventi è effettuata dalle Regioni entro e non oltre il 22 febbraio 2022 nell'ambito della programmazione triennale nazionale vigente in materia di edilizia scolastica, redatta sulla base dei piani regionali, e/o di altra programmazione regionale redatta a seguito di procedura ad evidenza pubblica, in coerenza con le finalità e gli obiettivi del Piano nazionale di ripresa e resilienza [...].”;

- con nota prot. 0049157 del 16/12/2021 inviata con Pec del 20-12-2021 il Ministero dell'Istruzione ha tra l'altro comunicato alle Regioni:
 - che sono disponibili risorse pari a complessivi € 710.000.000,00 (210.000.000,00 + 500.000.000,00) per finanziare interventi a valere sulla Missione 4, Componente 1 – Istruzione e ricerca - Investimento 3.3: “Piano di messa in sicurezza e riqualificazione delle scuole” del PNRR;
 - che il riparto previsto riserva alla Regione Piemonte complessivi € 48.668.892,43 così individuati:
 - Decreto n. 253 del 6-08-2019 € 14.168.795,10
 - Decreto n. 343 del 02-12-2021 € 34.500.097,33;
 - gli interventi dovranno essere individuati nell'ambito della programmazione triennale nazionale in materia di edilizia scolastica 2018-2020 o di altra programmazione regionale, compresa la programmazione triennale 2022-2024, ove adottata, purché redatta a seguito di procedura selettiva ad evidenza pubblica;
 - gli obiettivi principali dell'investimento;
 - le tipologie nell'ambito delle quali devono ricadere gli interventi da proporre al Ministero dell'istruzione – Unità di missione del PNRR e che devono essere coerenti con le finalità, gli obiettivi, i milestone e i target del Piano nazionale di ripresa e resilienza;
 - i massimali entro i quali devono essere contenuti i costi relativi agli interventi sopra esposti;
 - gli interventi non candidabili a finanziamento;
 - il crono programma che gli interventi dovranno rispettare
 - che la Regioni “devono inviare entro e non oltre il prossimo 22 febbraio 2022 [...] - i piani regionali risultanti dalla procedura selettiva contenenti le informazioni di cui all'allegato 1 [...] unitamente all'atto di approvazione regionale; - dichiarazione a firma del Dirigente regionale responsabile dell'istruttoria di rispondenza dei progetti agli obiettivi indicati nel Piano nazionale di ripresa e resilienza [...]”;
 - che “secondo quanto previsto dal Decreto del Ministro dell'istruzione, di concerto con il Ministro per le pari opportunità e la famiglia, del Ministro per il sud e la coesione territoriale e del Ministro per gli affari regionali e le autonomie 2 dicembre 2021, n. 343, il 30% delle risorse deve essere destinato a province, città metropolitane ed enti di decentramento regionale per le scuole secondarie di secondo grado”;
 - gli schemi relativi all'atto d'obbligo e alla proposta di convenzione (all.ti 3 e 4) che gli enti locali beneficiari dovranno poi, una volta ammessi a finanziamento, sottoscrivere con il Ministero dell'istruzione – Unità di missione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR).

Dato atto che, come da verifiche della Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro, Settore “Politiche dell'Istruzione Programmazione e monitoraggio Strutture Scolastiche”:

- il riparto approvato con Decreto n. 343 del 02-12-2021 assegna al Piemonte per l'attuazione della misura in argomento € 34.500.097,33 di cui almeno il 30% pari ad € 10.350.029,20 da destinare a Province e Città Metropolitana;
- occorre procedere all'individuazione degli interventi di edilizia scolastica da proporre al Ministero dell'istruzione per il finanziamento a valere sul PNRR entro il termine del 22-02-2022;
- la programmazione triennale nazionale vigente in materia di edilizia scolastica ha fatto propria la programmazione triennale regionale 2018-20 attuativa della D.G.R. 12-6815 del 4.5.2018 e successiva D.G.R. n. 4-6923 del 29.5.2018 e i seguenti relativi piani annuali;
- non sono disponibili altri piani regionali, e/o di altra programmazione regionale redatta a seguito di procedura ad evidenza pubblica, in materia di edilizia scolastica.

Richiamata la D.G.R. n. 5-4156 del 26-11-2021 “Legge regionale 28 dicembre 2007, n. 28, e s.m.i. (norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa) – D.C.R. 25 marzo 2019, n. 367–6857 di approvazione dell' ”Atto di indirizzo per l'attuazione degli interventi in materia di diritto allo studio”. Proposta al Consiglio regionale di modifica degli artt. 2.6 e 2.7 dell'allegato della D.C.R. 25 marzo 2019, n. 367–6857 con riferimento all'edilizia scolastica”, ed in particolare il punto 4.B dell'art 2.6 “specifici piani di intervento per esigenze non ricomprese nella programmazione triennale” secondo capoverso: La Giunta regionale, nel rispetto dei prerequisiti di cui al precedente punto 3, definisce i criteri: [...] per attingere dalla graduatoria della programmazione triennale gli interventi che rispondano ai requisiti previsti da programmi di finanziamento statali o regionali.

Dato atto che in esito agli approfondimenti condotti dai competenti uffici del suddetto Settore regionale in ordine agli interventi inseriti nella programmazione triennale 2018-20 da selezionare a valere sul PNRR risulta che:

- relativamente alle graduatorie risultanti dall'aggiornamento 2020 della programmazione regionale 2018-20 approvate con D.D. n. 778 del 15-12-2020, esclusi gli interventi già finanziati con D.M. 192 del 23-06-2021 e tenuto conto della modifica apportata con D.D. 497 del 06-09-2021:
 - la graduatoria inerente agli interventi dei comuni e loro associazioni:
 - consta di 43 progetti del valore complessivo di € 0.234.579,49 ammissibili a finanziamento ai sensi dei criteri della D.G.R. 12-6815 del 4.5.2018 e s.m.i.;
 - potrebbe fornire un ampio parco di interventi da cui attingere per soddisfare le esigenze del PNRR di cui ai Decreti n. 253 del 6-08-2019 e n. 343 del 02-12-2021 e relative disposizioni attuative;
 - consta inoltre di 293 interventi, per un valore complessivo di € 388.730.787,62, con un grado progettuale che ai sensi dei criteri della D.G.R. 12-6815 del 4.5.2018 e s.m.i., non consente l'ammissione a finanziamento ma che sono inseriti nella programmazione triennale a titolo di “fabbisogno” da cui attingere in caso di aggiornamenti della programmazione;
 - le 8 graduatorie inerenti agli interventi delle Amministrazioni Provinciali e della città Metropolitana di Torino:
 - constano di 7 progetti del valore complessivo di € 7.712.737,00 ammissibili a finanziamento, dei quali 5 sono già stati finanziati a valere sui decreti ministeriali dedicati al finanziamento di Province e Città Metropolitane n. 13 dell'08 gennaio 2021 e n. 217 del 15 luglio 2021 e solo 2 sono candidabili nel PNRR di cui ai decreti n. 253 del 6-08-2019 e n. 343 del 02-12-2021 e relative disposizioni attuative;

- le graduatorie degli interventi ammissibili a finanziamento di Province e CMT non forniscono un numero di interventi finanziabili sufficiente a soddisfare la quota loro riservata nel PNRR in quanto numerosi interventi hanno beneficiato di contributi assegnati a valere su altre misure di finanziamento statali;
- consta inoltre di 78 interventi, per un valore complessivo di € 245.734.696,69, con un grado progettuale che ai sensi dei criteri della D.G.R. 12-6815 del 4.5.2018 e s.m.i., non consente l'ammissione a finanziamento ma che sono comunque inseriti nella programmazione triennale a titolo di "fabbisogno" da cui attingere in caso di aggiornamenti della programmazione.

Dato atto, inoltre, che i soprarichiamati Uffici del Settore regionale Politiche dell'Istruzione Programmazione e monitoraggio Strutture Scolastiche evidenziano altresì le seguenti criticità in ordine alla candidabilità degli interventi sopra elencati attualmente inseriti nella programmazione triennale 2018-20:

- 7 diversi interventi già finanziati nell'ambito della programmazione triennale 2018-20 (annualità 2018 e annualità 2019 1° e 2° fase) non sono stati aggiudicati entro la scadenza indicata nel Decreto Ministeriale di assegnazione delle risorse per cause a loro non imputabili e pertanto potrebbero essere utilmente riammessi nelle graduatorie ai fini della candidatura a valere sul PNRR;
- gli interventi compresi nella programmazione 2018-20 sono stati progettati in base a prezzi precedenti agli aumenti dei prezzi dei materiali edili e dell'energia nonché alle difficoltà di approvvigionamento verificatesi nel corso del 2021; la D.G.R. 12-6815 del 4.5.2018 prevede all'art 2.2 che le proposte progettuali ammesse nella programmazione triennale siano modificabili "In sede di aggiornamento annuale della programmazione, [...] nel rispetto della graduatoria originaria e fatto salvo il tetto dell'importo originario così come definito in sede di prima approvazione della programmazione triennale"; risulta pertanto necessario, al fine di selezionare interventi sostenibili, attuali e coerenti con i disposti del PNRR, superare il principio del tetto di costo originario e consentire la rivalutazione dei costi dell'intervento e, di conseguenza, del tetto dell'importo finanziabile;
- le tipologie di intervento ammesse dalla D.G.R. 12-6815 del 4.5. non sono completamente coerenti con quelle previste ai fini della candidabilità nel PNRR, assai più restrittive; risulta pertanto necessario consentire agli enti proponenti di aggiornare gli interventi inseriti nella programmazione 2018-20 stralciando laddove possibile le opere non compatibili con le finalità del PNRR purché venga mantenuta la funzionalità dell'intervento;
- la D.G.R. 108-6300 del 22-12-2017 stabiliva quale prerequisito di finanziabilità l'invio sull'applicativo Edisco entro il 30-09 di ogni anno dei questionari relativi all'edificio oggetto di intervento; a partire da aprile 2021 il popolamento dei dati dell'anagrafe dell'Edilizia Scolastica deve invece avvenire tramite il nuovo applicativo ARES.2 fornito in riuso dal Ministero dell'Istruzione; risulta a tale proposito opportuno disporre sia che i questionari edificio oggetto di intervento debbano essere aggiornati sull'applicativo Ares.2 sia che il termine dell'adempimento venga individuato nella data di scadenza per la conferma della domanda.

Dato atto, pertanto, che il suddetto Settore regionale ha predisposto un documento tecnico contenente gli indirizzi generali ed i criteri di priorità per l'individuazione degli interventi di edilizia scolastica a valere sulla Missione 4 – Componente 1 – Potenziamiento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e

riqualificazione dell'edilizia scolastica, in attuazione dei Decreti del Ministero dell'Istruzione n. 253 del 6.08.2021, n. 343 del 02-12-2021 e delle istruzioni fornite con nota ministeriale prot. 0049157 del 20/12/2021 ed al fine di recepire, per la programmazione degli interventi di cui sopra, le disposizioni di cui al Decreto 343 del 02-12-2021 e di cui alla nota ministeriale prot. 0049157 del 20/12/2021 contenente le istruzioni esplicative, di procedere all'individuazione degli interventi nell'ambito della programmazione triennale nazionale vigente in materia di edilizia scolastica, in coerenza con il programma triennale 2018-20 attuativo della D.G.R. 12-6815 del 4.5.2018 e successiva D.G.R. n. 4-6923 del 29.5.2018 dando atto che non sono disponibili altri piani regionali o altra programmazione regionale redatta a seguito di procedura ad evidenza pubblica, in materia di edilizia scolastica.

Ritenuto di approvare gli indirizzi generali ed i criteri di priorità per l'individuazione degli interventi di edilizia scolastica a valere sulla Missione 4 – Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica, di cui all'Allegato A al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale.

Ritenuto di demandare alla Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro, "Settore Programmazione Monitoraggio Strutture Scolastiche" l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione, ivi compresa la definizione dell'iter procedurale e delle modalità operativa per la presentazione delle istanze.

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri per il bilancio regionale, in quanto disciplina nell'ambito della vigente programmazione regionale di edilizia scolastica le modalità di individuazione degli interventi rispondenti ai criteri del PNRR per l'assegnazione di risorse statali che non transitano dal bilancio regionale e che, pertanto, l'assunzione delle obbligazioni giuridiche conseguenti al presente provvedimento è subordinata alla preventiva assegnazione ai beneficiari delle relative risorse dal Ministero dell'Istruzione.

Visti gli articoli 4 e 17 del D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche) e s.m.i;

Visti gli articoli 17 e 18 della Legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale) s.m.i..

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. 1-4046 del 17 ottobre 2016 come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso e considerato,
la Giunta Regionale, a voti unanimi resi nelle forme di Legge,

delibera

- di approvare gli indirizzi generali ed i criteri di priorità per l'individuazione degli interventi di edilizia scolastica a valere sulla Missione 4 – Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica, di cui all'Allegato A al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, in attuazione dei Decreti del Ministero dell'Istruzione n. 253 del 6 -

08 2021, n. 343 del 02-12-2021 e delle istruzioni fornite con nota ministeriale prot. 0049157 del 20/12/2021 ed al fine di recepire, per la programmazione degli interventi di cui sopra, le disposizioni di cui al Decreto 343 del 02-12-2021 e di cui alla nota ministeriale prot. 0049157 del 20/12/2021 contenente le istruzioni esplicative di procedere all'individuazione degli interventi nell'ambito della programmazione triennale nazionale vigente in materia di edilizia scolastica, in coerenza con il programma triennale 2018-20 attuativo della D.G.R. 12-6815 del 4.5.2018 e successiva D.G.R. n. 4-6923 del 29.5.2018 dando atto che non sono disponibili altri piani regionali o altra programmazione regionale redatta a seguito di procedura ad evidenza pubblica, in materia di edilizia scolastica;

- di demandare alla Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro, "Settore Programmazione Monitoraggio Strutture Scolastiche" l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione, ivi compresa la definizione dell'iter procedurale e delle modalità operativa per la presentazione delle istanze, tenuto conto che entro il 22-02-2022 dovrà essere trasmesso al Ministero dell'Istruzione il piano regionale approvato dei progetti rispondenti agli obiettivi, milestone e target del Piano nazionale di ripresa e resilienza a valere sulla Missione 4 – Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica e ai sensi del Decreto del Ministero dell'Istruzione n. 253 del 06 08 2021, dell'art 5 del Decreto del Ministero dell'Istruzione n. 343 del 02-12-2021 e delle richiamate note esplicative;

- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri per il Bilancio regionale, in quanto disciplina nell'ambito della vigente programmazione regionale di edilizia scolastica le modalità di individuazione degli interventi rispondenti ai criteri del PNRR per l'assegnazione di risorse statali che non transitano dal bilancio regionale e che, pertanto, l'assunzione delle obbligazioni giuridiche conseguenti al presente provvedimento è subordinata alla preventiva assegnazione ai beneficiari delle relative risorse dal Ministero dell'Istruzione.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010, nonché ai sensi dell'articolo 26, comma 1, del D.Lgs 33/2013 sul sito istituzionale dell'Ente nella Sezione Amministrazione Trasparente.

(omissis)

Allegato

PNRR. Missione 4. Componente 1. Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica. Indirizzi per l'individuazione degli interventi per la messa in sicurezza o realizzazione di edifici scolastici, nell'ambito della Programmazione triennale 2018-2020, di cui alla DGR 12-6815 del 04.05.2018

PREMESSE

Il presente documento contiene gli indirizzi per l'individuazione degli interventi di edilizia scolastica a valere sulla Missione 4 – Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica, in attuazione dei Decreti del Ministero dell'Istruzione n. 253 del 6-08-2021, n. 343 del 02-12-2021 e delle istruzioni fornite con nota ministeriale prot. 0049157 del 20/12/2021 ed al fine di recepire, per la programmazione degli interventi di cui sopra, le disposizioni di cui al decreto 343 del 02-12-2021 e di cui alla nota ministeriale prot. 0049157 del 20/12/2021 contenente le istruzioni esplicative, di procedere all'individuazione degli interventi nell'ambito della programmazione triennale nazionale vigente in materia di edilizia scolastica, in coerenza con il programma triennale 2018-2020 attuativo della DGR 12-6815 del 4.5.2018 e successiva DGR n. 4-6923 del 29.5.2018 dando atto che non sono disponibili altri piani regionali o altra programmazione regionale redatta a seguito di procedura ad evidenza pubblica, in materia di edilizia scolastica.

RIFERIMENTI NORMATIVI

Il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti".

Il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure».

Il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante «Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia».

Il decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, attualmente in corso di conversione, recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose".

La direttiva 2010/31/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 19 maggio 2010, sulla prestazione energetica nell'edilizia.

Il regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza.

Il Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) approvato con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021, ed in particolare la Missione 2 – Rivoluzione verde e transizione ecologica – Componente 3 – Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici - Investimento 1.1: "Costruzione di nuove scuole mediante sostituzione di edifici".

Il decreto del Ministro dell'istruzione, di concerto con il Ministro per il sud e la coesione territoriale, con il Ministro per la famiglia e le pari opportunità e con il Ministro per gli affari

regionali e le autonomie, 2 dicembre 2021, n. 343 assegna risorse, pari ad € 500.000.000,00, per l'investimento 3.3, "Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica", rientrante nel Piano nazionale di ripresa e resilienza.

Il Decreto Interministeriale MEF-MIUR-MIT n. 47 del 03-01-2018, predisposto ai sensi dell'articolo 10 del Decreto-Legge n. 104/2013, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 novembre 2013, n. 128, che definisce le modalità di attuazione della norma per l'attivazione dei mutui e per la definizione della programmazione triennale 2018 – 2019 – 2020.

In previsione della pubblicazione del decreto interministeriale per la programmazione 2018-20 già in data 03-08-2017 la Giunta regionale con deliberazione n. 97-5526 del 3-8-2017 poi modificata con DGR 108-6300 del 22-12-2017 ha fissato quali prerequisiti per la finanziabilità degli interventi, l'aggiornamento dell'anagrafe dell'edilizia scolastica e la redazione delle verifiche di vulnerabilità sismica.

Con D.G.R. 12-6815 del 4.5.2018 e successiva DGR n. 4-6923 del 29.5.2018 sono stati approvati i criteri generali per la redazione della programmazione triennale e dei piani annuali di edilizia scolastica 2018-19-20, in attuazione dell'art 10 del D.L. n. 104/2013 - Decreto Interministeriale MEF-MIUR-MIT n. 47 del 03-01-2018, per interventi su edifici scolastici di proprietà pubblica sede di scuole statali dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° e 2° grado e di poli dell'infanzia.

Con la D.D. n. 376/A1506 del 9.5.2018 e successiva DD n. 466/A1506 del 30.05.2018 e con D.D. n. 808 del 23-07-2018 sono stati approvati - tra l'altro - il testo dell'Avviso pubblico finalizzato alla redazione della programmazione triennale 2018-2020 degli interventi in materia di edilizia scolastica e la relativa modulistica per la presentazione delle istanze.

Con D.D. 874 del 02-08-2018, in esito all'istruttoria dei progetti di edilizia scolastica presentati, si è disposta l'approvazione delle graduatorie dei progetti costituenti la programmazione regionale triennale 2018-20 di edilizia scolastica.

Con Decreto del Ministero dell'istruzione n. 87 del 01-02-2019 a valere sul piano annuale 2018, sono state assegnate, le risorse ai beneficiari individuati con D.D. 1275 del 13-11-2018.

Con Decreto del Ministero dell'Istruzione n. 175 in data 10-03-2020 a valere sul piano annuale 2019 sono state assegnate le risorse ai beneficiari individuati con D.D. n. 19 in data 29-01-2020 (2019 -1° fase).

Con decreto del Ministero dell'istruzione n. 71 in data 25-07-2020 a valere sul piano annuale 2019 sono state assegnate le risorse ai beneficiari individuati con D.D. n. 220 in data 07-05-2020 all 2 (2019 2° fase).

Con decreto del Ministero dell'Istruzione n. 42 in data 30-06-2020, è stato, tra l'altro, approvato l'elenco degli interventi finanziabili con le risorse non utilizzate a valere sul piano annuale 2018,, individuati con D.D. n. 220 in data 07-05-2020 all 3 (2018 scorr.).

Con D.D. n. 778 del 15-12-2020 sono state approvate, con l'aggiornamento del piano annuale 2020, le 8 distinte graduatorie delle "Amministrazione provinciali e Città metropolitana di Torino" e la graduatoria dei "Comuni e loro associazioni".

Con D.D. n. 124 del 17-03-2021 è stato, approvato un primo elenco di interventi finanziabili a valere sul piano annuale 2020.

Con Decreto del Ministero dell'istruzione n. 192 del 23-06-2021 sono state assegnate le risorse e approvati gli interventi da finanziare a valere sull'annualità 2020 della programmazione triennale nazionale 2018-2020 (2020 1° fase).

Con D.D. 497 del 06-09-2021 è stata disposta la decadenza di un intervento dal piano annuale 2020.

Con Decreto del Ministro dell'istruzione 6 agosto 2021, n. 253 è stato approvato il riparto tra le Regioni delle risorse disponibili in bilancio, pari a euro 210.000.000,00, per il finanziamento di interventi di edilizia scolastica nell'ambito della programmazione triennale nazionale 2018-2020; detto riparto ad oggi non è ancora stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale.

Con Decreto 343 del 02-12-2021 il ministero dell'Istruzione all'articolo 5 a valere della missione 4 componente 1 – istruzione e ricerca – Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione delle scuole ha tra l'altro disposto:

“1. Al fine di garantire la messa in sicurezza e la riqualificazione del patrimonio edilizio scolastico esistente, le risorse pari ad € 500.000.000,00 sono ripartite su base regionale [...]

2. Per l'attuazione della Missione 4, Componente 1 – Investimento 3.3, il 40% delle risorse di cui al comma 1 è destinato alle regioni del Mezzogiorno e il 30% è destinato alle province, ivi comprese quelle autonome, alle città metropolitane e agli enti di decentramento regionale per le scuole del secondo ciclo di istruzione [...].

3. L'individuazione degli interventi è effettuata dalle Regioni entro e non oltre il 22 febbraio 2022 nell'ambito della programmazione triennale nazionale vigente in materia di edilizia scolastica, redatta sulla base dei piani regionali, e/o di altra programmazione regionale redatta a seguito di procedura ad evidenza pubblica, in coerenza con le finalità e gli obiettivi del Piano nazionale di ripresa e resilienza [...].”

Con nota prot. 0049157 del 16/12/2021 inviata con Pec del 20-12-2021 il Ministero dell'Istruzione ha tra l'altro comunicato alle Regioni:

- che sono disponibili risorse pari a complessivi € 710.000.000,00 (210.000.000,00 + 500.000.000,00) per finanziare interventi a valere sulla Missione 4, Componente 1 – Istruzione e ricerca - Investimento 3.3: “Piano di messa in sicurezza e riqualificazione delle scuole” del PNRR
- che il riparto previsto riserva alla Regione Piemonte complessivi € 48.668.892,43 così individuati:
 - decreto n. 253 del 6-08-2019 € 14.168.795,10
 - decreto n. 343 del 02-12-2021 € 34.500.097,33
- gli interventi dovranno essere individuati nell'ambito della programmazione triennale nazionale in materia di edilizia scolastica 2018-2020 o di altra programmazione regionale, compresa la programmazione triennale 2022-2024, ove adottata, purché redatta a seguito di procedura selettiva ad evidenza pubblica;
- gli obiettivi principali dell'investimento;
- le tipologie nell'ambito delle quali devono ricadere gli interventi da proporre al Ministero dell'istruzione – Unità di missione del PNRR e che devono essere coerenti con le finalità, gli obiettivi, i milestone e i target del Piano nazionale di ripresa e resilienza;
- i massimali entro i quali devono essere contenuti i costi relativi agli interventi sopra esposti;
- gli interventi non candidabili a finanziamento;
- il crono programma che gli interventi dovranno rispettare

- che la Regioni “devono inviare entro e non oltre il prossimo 22 febbraio 2022 [...] - i piani regionali risultanti dalla procedura selettiva contenenti le informazioni di cui all'allegato 1 [...] unitamente all'atto di approvazione regionale; - dichiarazione a firma del Dirigente regionale responsabile dell'istruttoria di rispondenza dei progetti agli obiettivi indicati nel Piano nazionale di ripresa e resilienza [...]”;
- che “secondo quanto previsto dal decreto del Ministro dell'istruzione, di concerto con il Ministro per le pari opportunità e la famiglia, del Ministro per il sud e la coesione territoriale e del Ministro per gli affari regionali e le autonomie 2 dicembre 2021, n. 343, il 30% delle risorse deve essere destinato a province, città metropolitane ed enti di decentramento regionale per le scuole secondarie di secondo grado”;
- gli schemi relativi all'atto d'obbligo e alla proposta di convenzione (all.ti 3 e 4) che gli enti locali beneficiari dovranno poi, una volta ammessi a finanziamento, sottoscrivere con il Ministero dell'istruzione – Unità di missione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR).

La DGR n. 5 - 4156 del 26-11-2021 “Legge regionale 28 dicembre 2007, n. 28, e s.m.i. (norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa) – D.C.R. 25 marzo 2019, n. 367 – 6857 di approvazione dell' "Atto di indirizzo per l'attuazione degli interventi in materia di diritto allo studio". Proposta al Consiglio regionale di modifica degli artt. 2.6 e 2.7 dell'allegato della D.C.R. 25 marzo 2019, n. 367 – 6857 con riferimento all'edilizia scolastica”, ed in particolare il punto 4.B dell'art 2.6 “specifici piani di intervento per esigenze non ricomprese nella programmazione triennale” secondo capoverso: La Giunta regionale, nel rispetto dei prerequisiti di cui al precedente punto 3, definisce i criteri: [...] per attingere dalla graduatoria della programmazione triennale gli interventi che rispondano ai requisiti previsti da programmi di finanziamento statali o regionali.

1. INDIRIZZI GENERALI

- a. utilizzare la programmazione regionale triennale 2018-2020 di cui alla DGR 12-6815 del 4.5.2018 e smi;
- b. verificare la rispondenza alle disposizioni del PNRR (come indicate nei predetti decreti e nelle successive istruzioni ministeriali) degli interventi compresi nelle 9 graduatorie di cui alla D.D. n. 778 del 15-12-2020 e smi, o già finanziati a valere sui piani annuali 2018 e 2019 e non aggiudicati entro la scadenza indicata nel Decreto di assegnazione;
- c. verificare il permanere della rispondenza degli interventi compresi nelle 9 graduatorie di cui D.D. n. 778 del 15-12-2020 e smi, ai requisiti di cui alla DGR 12-6815 del 4.5.2018 o già finanziati a valere sui piani annuali 2018 e 2019 e non aggiudicati entro la scadenza indicata nel Decreto di assegnazione;
- d. chiedere l'adeguamento degli importi di progetto al prezzario regionale vigente ed il ricalcolo dell'importo dei contributi in base al progetto aggiornato, in deroga a quanto previsto al punto 2 della DGR 12-6815 del 4.5.2018;
- e. disporre lo scorrimento del piano annuale 2020 come definito con D.D. n. 778 del 15-12-2020 e smi rettificando i punteggi non compatibili con i disposti del PNRR;
- f. indire l'aggiornamento 2021-2022 degli studi di fattibilità inclusi nel fabbisogno della programmazione 2018 -2020.

2. CRITERI DI PRIORITÀ

Gli interventi saranno selezionati nel rispetto degli indirizzi di cui al precedente punto 1 con il seguente ordine di priorità:

- i. interventi già finanziabili nel piano annuale 2020 come definito con D.D. n. 778 del 15-12-2020 e smi rettificando i punteggi non compatibili con i disposti del PNRR;
- ii. interventi già finanziati a valere sui piani annuali 2018 e 2019 e non aggiudicati entro la scadenza indicata nel Decreto di assegnazione;
- iii. interventi a valere sull'aggiornamento 2021-2022 in conformità ai disposti della DGR 12-6815 del 4.5.2018 e smi;
- iv. interventi individuati negli studi di fattibilità aventi il punteggio più elevato qualora non venga presentato un numero di progetti con il grado progettuale richiesto con DGR 12-6815 del 4.5.2018;

3.

disporre che i questionari edificio oggetto di intervento debbano essere aggiornati sull'applicativo Ares.2 entro la data di scadenza per la conferma della domanda.