

Deliberazione della Giunta Regionale 20 dicembre 2021, n. 2-4365

**Legge regionale 28/2007, articolo 27, comma 4. Disposizioni per la destinazione di risorse alla Provincia di Biella per l'intervento straordinario sull'edificio scolastico Istituto di Istruzione superiore "Giuseppe e Quintino Sella". Spesa prevista di Euro 200.000,00.**

A relazione dell'Assessore Chiorino:

Premesso che:

la legge 11 gennaio 1996, n. 23 e s.m.i, "Norme per l'edilizia scolastica" all'articolo 3 definisce le competenze degli enti locali in materia di edilizia scolastica: le Province, la Città Metropolitana, Comuni, e loro associazioni, ai sensi della predetta normativa realizzano gli interventi per garantire la sicurezza degli studenti e del personale delle scuole presso gli edifici interessati;

la legge regionale 28 dicembre 2007, n. 28, e s.m.i "Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa" all'articolo 27 definisce le modalità di programmazione e attuazione degli interventi di cui all'articolo 4 della medesima legge;

la D.C.R. 367 – 6857 del 25-03-2019 "Legge regionale 28 dicembre 2007, n. 28 (Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa), articolo 27 – Atto di indirizzo per l'attuazione degli interventi in materia di diritto allo studio", con l'approvazione del citato Atto di indirizzo definisce le modalità attuative degli interventi previsti dall'articolo 4 della suddetta L.R. 28/2007.

Premesso, inoltre, che:

la D.G.R.12-6815 del 4.5.2018 come successivamente modificata con D.G.R. n. 4-6923 del 29.5.2018, ha approvato i criteri generali per la redazione della programmazione triennale e dei piani annuali di edilizia scolastica 2018-19-20, in attuazione dell'articolo 10 del D.L. n. 104/2013 convertito con modificazioni dalla L. 8 novembre 2013, n. 128 e del Decreto Interministeriale MEF-MIUR-MIT n. 47 del 03-01-2018 per interventi su edifici scolastici di proprietà pubblica sede di scuole statali dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° e 2° grado e di poli dell'infanzia.

Dato atto che dall'istruttoria svolta dalla Direzione regionale Istruzione Formazione e Lavoro - Settore Politiche dell'Istruzione, Programmazione e Monitoraggio delle Strutture Scolastiche risulta quanto segue:

- in attuazione della sopra citata D.G.R. 12-6815 del 04-05-2018 nell'annualità 2018, in esito a specifico Avviso approvato con D.D. n. 376 della Settore Politiche dell'Istruzione Programmazione Monitoraggio strutture scolastiche del 09-05-2018, si è proceduto alla raccolta dei progetti di edilizia scolastica presentati dagli enti locali del territorio piemontese ai fini della redazione della programmazione triennale regionale 2018-2020 e dei conseguenti piani annuali regionali di edilizia scolastica 2018 e 2019 che ai sensi del Decreto Interministeriale MEF-MIUR-MIT n. 47 del 03-01-2018 concorrono alla programmazione nazionale;

- l'aggiornamento della programmazione triennale di edilizia scolastica annualità 2020 è stato approvato con D.D. 1778 del 15-12-2020 ed il Ministero dell'Istruzione con decreto n. 192 del 23-06-2021 ha assegnato una prima tranche di contributi.

Preso atto che:

- il Ministero dell'istruzione non ha dato corso alla programmazione triennale di edilizia scolastica 2021-2023 e ha destinato le proprie risorse nel modo seguente: a) agli interventi resisi necessari alla riapertura delle scuole a seguito dell'emergenza COVID; b) alle specifiche linee di azione inserite nel PNRR;

- nel corso del 2021, è tuttavia stata presentata ai competenti uffici regionali della Direzione Istruzione Formazione e Lavoro una richiesta di contributi straordinari per interventi di edilizia scolastica di particolare criticità da parte della Provincia di Biella per la rimozione e sostituzione di pavimentazione in vinil-amianto nell'edificio di via Addis Abeba 20 in Biella ospitante l'Istituto di Istruzione superiore "Giuseppe e Quintino Sella";

- in particolare con nota in data 09-09-2021 prot. n. 19306/2021 la Provincia di Biella segnalava come i lavori si fossero resi urgenti a seguito del sollevamento della pavimentazione in vinil-amianto per effetto di infiltrazioni dovute a forti precipitazioni, con conseguente necessità di procedere alla bonifica in un edificio totalmente sgombro, ricollocando i circa 800 studenti del Liceo Linguistico, Artistico e Classico e gli uffici connessi alla funzionalità dell'Istituto in diverse sedi del territorio con forti disagi per la collettività studentesca interessata;
  - con la medesima nota la Provincia di Biella, stimando l'intervento in circa 1.200.000,00 chiede un contributo regionale straordinario per realizzare i lavori di bonifica e restituzione dei locali nel minor tempo possibile al fine di arrecare meno disagio possibile all'utenza scolastica e garantire il corretto proseguo dell'attività didattica, tenuto conto anche delle criticità dovute alla pandemia in corso;
- con successiva nota prot. 0024016 del 5-11-2021 la Provincia di Biella, ha provveduto alla trasmissione della seguente documentazione inerente l'intervento in oggetto come acquisita agli atti dei competenti uffici regionali ai fini della relativa istruttoria:
  - progetto esecutivo relativo ai lavori di bonifica delle pavimentazioni in vinil amianto e al successivo ripristino delle stesse all'I.I.S "G. Q. Sella" di via Addis Abeba 20 Biella per un importo pari ad € 1.348.232,57;
  - parere della dirigenza scolastica in merito alla soluzione prospettata;
  - verifica sismica e scheda di livello 1 dell'edificio;
  - relazione in merito alle criticità in essere che quantifica in:
    - o € 1.348.232,57 l'importo del progetto di bonifica,
    - o € 1.664.363,23 l'importo complessivo delle spese da sostenere dall'amministrazione provinciale per far fronte all'emergenza in argomento, comprensive di lavori e affitti dei locali utilizzati per la ricollocazione degli studenti,
    - o € 429.304,78 la richiesta di contributo ;
- con la medesima nota l'Amministrazione provinciale ha indicato fra le criticità di aver finanziato parte dell'intervento in questione con un contributo di € 200.000,00 relativo al finanziamento MIUR "Edilizia scolastica per l'avvio anno scolastico 2021/22, le cui modalità e tempistiche di rendicontazione non sono tuttavia più coerenti con il cronoprogramma dei lavori.

Richiamato che l'articolo 27, comma 4, della legge regionale 28/2007 sancisce che la Giunta regionale possa attuare interventi straordinari in caso di necessità o emergenze particolari destinando specifiche risorse.

Dato atto che:

nel corso dell'istruttoria condotta dalla Direzione regionale Istruzione Formazione e Lavoro - Settore Politiche dell'Istruzione, Programmazione e Monitoraggio delle Strutture Scolastiche, è emerso altresì, che:

- un primo studio di fattibilità relativo all'adeguamento sismico, alla rimozione totale delle pavimentazioni in vinil-amianto e rifacimento con pavimentazione in pvc. dell'edificio in via Addis Abeba 20, era già stato candidato a valere sul programma regionale triennale 2018-2020, di cui alla DGR n. 12-6815 del 04-05-2018, per l'importo complessivo di € 1.212.000,00, di cui € 715.000,00 per lavori;
  - la candidatura non era stata aggiornata in occasione dei piani annuali 2019 e 2020; l'intervento pertanto risulta conservato nel fabbisogno ma non finanziabile a valere sulla suddetta programmazione 2018-20;
  - in relazione a ulteriori approfondimenti tecnici, l'Amministrazione Provinciale con determinazione dirigenziale n.1414 del 15/09/2021, ha approvato in linea tecnica il nuovo progetto di fattibilità tecnica economica teso a risolvere le criticità evidenziate, e comprensivo delle opere strutturali di adeguamento sismico;
- sulla base degli elementi sopra esposti e considerata la richiesta avanzata dalla provincia di Biella e relativa documentazione acquisita agli atti, effettuata altresì la verifica delle necessarie disponibilità

finanziare a valere sul bilancio regionale da parte del suddetto settore regionale competente, emerge quanto segue:

- il progetto di bonifica delle pavimentazioni in vinil-amianto dell'Istituto di Istruzione superiore "Giuseppe e Quintino Sella" proposto dalla Provincia di Biella, si configura come:
  - una riproposizione di una necessità già manifestata a valere sulla programmazione regionale nel 2018 o triennale 2018-2020 di cui alla D.G.R. 12-6815 del 04-05-2018, divenuta ora urgente e indifferibile;
  - uno stralcio del più ampio progetto teso alla messa a norma completa dell'edificio scolastico risulta già inserito nel fabbisogno della programmazione regionale 2018-2020, di cui alla citata D.G.R. 12-6815 del 04-05-2018, da ultimo aggiornato con D.D. 778 del 15-12-2020;
- tale intervento evidenzia l'esistenza di elementi di forte criticità e precarietà per la popolazione scolastica locale interessata, criticità ulteriormente acute a causa dell'emergenza Covid in atto legate alle difficoltà di garantire i collegamenti ed i trasporti fra le molteplici sedi provvisorie e alla necessità di reperire spazi dimensionalmente adeguati al soddisfacimento del distanziamento sociale;
- l'assegnazione di un contributo alla Provincia di Biella consentirebbe di ovviare alle intervenute necessità di copertura finanziaria e consentire l'esecuzione dei lavori necessari per risolvere la criticità sopra-evidenziate in quanto il ritorno nella sede dell'Istituto in locali adeguati risolve i problemi alla dispersione territoriale limitando i costi di utilizzo delle sedi decentrate;
- il predetto intervento, non rientrando nei finanziamenti concessi ai sensi della programmazione 2018-2020, dato lo stato di particolare emergenza che lo caratterizza, si colloca a pieno titolo nella fattispecie degli interventi straordinari contemplati dall'articolo 27, comma 4, della l.r. n.28/2007;
- l'importo del contributo straordinario assegnabile alla provincia di Biella, sulla base della richiesta prodotta dalla Provincia di Biella e dell'istruttoria condotta dagli uffici competenti è quantificabile in € 200.000,00, quale somma in grado di concorrere a garantire la copertura finanziaria per la realizzazione del sopra-riportato intervento al fine risolvere le criticità sopraesposte.

Dato atto che le necessarie risorse per l'importo complessivo di euro 200.000,00 trovano allocazione in c/capitale a valere sulla missione 04 (Istruzione e diritto allo studio), Programma 04.03 (Edilizia scolastica) del bilancio di previsione finanziario 2021-2023, sul capitolo 249011/2021.

Richiamata la D.G.R. n. 5-4156 del 26-11-2021 "Legge regionale 28 dicembre 2007, n. 28, e s.m.i. (norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa) – D.C.R. 25 marzo 2019, n. 367 – 6857 di approvazione dell' "Atto di indirizzo per l'attuazione degli interventi in materia di diritto allo studio". Proposta al Consiglio regionale di modifica degli artt. 2.6 e 2.7 dell'allegato della D.C.R. 25 marzo 2019, n. 367 – 6857 con riferimento all'edilizia scolastica", ed in particolare il punto 4.E "Interventi straordinari di edilizia scolastica ai sensi della legge regionale n. 28/2007 art 27 comma 4".

Ritenuto, alla luce di quanto sopra, di:

- disporre, ricorrendo le condizioni di necessità ed emergenza particolari di cui all'articolo 27, comma 4, della legge regionale 28/2007, come sopra specificato, ed in conformità alla suddetta D.G.R. n. 5-4156 del 26-11-2021, di destinare risorse pari ad euro 200.000,00 a favore dell'intervento straordinario di edilizia scolastica di particolare criticità, proposto dalla Provincia di Biella per la realizzazione di "bonifica e successivo ripristino delle pavimentazioni in vinil-amianto dell'edificio Istituto Istruzione Superiore "Giuseppe e Quintino Sella" di Biella Via Addis Abeba 20" di cui al progetto esecutivo approvato con D.D. n. 1547 del 11-10-2021 - Codice edificio 0960040031;

- demandare alla Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

Visti:

gli articoli 4 e 17 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche) e s.m.i;

gli articoli 17 e 18 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale) s.m.i.;

la Legge n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia:

il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi) e s.m.i;

la Legge n. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione" e s.m.i.;

il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) e s.m.i.;

la D.G.R. n. 12-5546 del 29 agosto 2017 "Linee guida in attuazione della D.G.R. 1 – 4046 del 17.10.2016 in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile";

la Legge 11 settembre 2020 ,n. 120 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (*Decreto Semplificazioni*);

il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza della Regione Piemonte - Anni 2021-2023, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale 16 aprile 2021, n. 1-3082;

la L.R. del 15 aprile 2021, n. 8 "Bilancio previsionale finanziario 2021-2023 (Bollettino Ufficiale n. 15 supplemento Ordinario n. 4 del 16 aprile 2021);

la D.G.R. n.1-3115 del 19 aprile 2021 avente per oggetto: "Legge regionale 15 aprile 2021, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2021-2023". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2021-2023. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i.";

la D.G.R. n. 28-3386 del 14 giugno 2021 avente ad oggetto "Legge regionale 15 aprile 2021, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2021-2023". Disposizioni in merito all'impegnabilità degli stanziamenti di competenza del bilancio finanziario gestionale 2021-2023;

la legge regionale del 29 luglio 2021, n. 21 "Assestamento del Bilancio di previsione finanziario 2021 -2023 e disposizioni finanziarie";

la D.G.R. n. 52-3663 del 30 luglio 2021 avente ad oggetto "Bilancio di previsione finanziario 2020-2022. Attuazione della Legge regionale 29 luglio 2021, n. 21 "Assestamento del Bilancio di previsione finanziario 2021 -2023 e disposizioni finanziarie". Modifica del Bilancio Finanziario Gestionale 2021-2023".

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. 1-4046 del 17 ottobre 2016 come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021.

La Giunta regionale, a voti unanimi espressi nei modi di legge,

*delibera*

- di disporre, ricorrendo le condizioni di necessità ed emergenza particolari di cui all'articolo 27, comma 4, della legge regionale 28/2007, come specificato in premessa, di destinare risorse pari ad euro 200.000,00 a favore dell'intervento straordinario di edilizia scolastica di particolare criticità, proposto dalla Provincia di Biella per la realizzazione di "bonifica e successivo ripristino delle pavimentazioni in vinil-amianto dell'edificio Istituto Istruzione Superiore

“Giuseppe e Quintino Sella” di Biella Via Addis Abeba 20” di cui al progetto esecutivo approvato con D.D. n. 1547 del 11-10-2021 - Codice edificio 0960040031;

- di dare atto che tali risorse per l'importo complessivo di euro 200.000,00 trovano allocazione in c/capitale a valere sulla missione 04 (Istruzione e diritto allo studio), Programma 04.03 (Edilizia scolastica) del bilancio di previsione finanziario 2021-2023, sul capitolo 249011/2021;
- di demandare alla Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

Avverso alla presente deliberazione è ammessa proposizione di ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte entro 60 (sessanta giorni) dalla data di avvenuta notificazione ovvero di ricorso straordinario al Capo dello Stato entro centoventi giorni dalla data di avvenuta notificazione.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 26, comma 2 D.lgs. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Amministrazione trasparente.

(omissis)