

Deliberazione della Giunta Regionale 26 novembre 2021, n. 14-4165

Misure urgenti per la vigilanza e la sicurezza sui luoghi di lavoro, ai sensi dell'art. 50 del D.L. 73/2021. Assegnazione della somma di Euro 250.402,00 a favore dell'Azienda Sanitaria Locale Citta' di Torino.

A relazione dell'Assessore Icardi:

Premesso che:

il D.L. 23.5.2021 n. 73, convertito con modificazioni dalla L. 23 luglio 2021 n. 106, recante "Misure urgenti connesse all'emergenza da Covid-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali", all'art. 50, al fine di potenziare le attività di prevenzione sull'intero territorio nazionale e di rafforzare i servizi erogati dai Dipartimenti di prevenzione per la sicurezza negli ambienti e nei luoghi di lavoro, prevede che le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano possano autorizzare le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale a procedere al reclutamento straordinario di dirigenti medici, tecnici della prevenzione negli ambienti e nei luoghi di lavoro e assistenti sanitari;

per l'adempimento delle suddette finalità sono stati stanziati a favore della Regione Piemonte, per l'anno 2021, euro 250.402,00; dette risorse sono già state trasferite alla Regione Piemonte ed introitate con provvisorio di entrata n. 34642 del 28 settembre 2021.

Richiamata la D.G.R. n. 24-3908 del 8.10.2021 con la quale le risorse di cui all'alinea precedente sono state iscritte nel Bilancio di previsione finanziario 2021-2023, variazione n. 257.

Vista la D.D. 1589/A1409B/2021 del 22/10/2021 con la quale si è proceduto all'impegno della somma di Euro 250.402,00, sul cap. 157546/2021 da assegnare a favore delle Aziende Sanitarie Locali, quale quota destinata alle misure urgenti per la vigilanza e la sicurezza sui luoghi di lavoro, ai sensi dell'art. 50 del D.L. 73/2021.

Rilevata l'esigenza, al fine di dare attuazione alle previsioni di cui al citato art. 50 del D.M. 73/2021, di definire parametri in base ai quali procedere all'assegnazione alle Aziende del SSR delle risorse finalizzate al reclutamento straordinario di dirigenti medici, tecnici della prevenzione negli ambienti e nei luoghi di lavoro ed assistenti sanitari.

Preso atto che l'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali (Agenas) ha avviato i lavori per la definizione dello standard dell'organico dei Servizi Sicurezza sul Lavoro delle ASL (*Fabbisogno di personale - Tavolo 3: definizione di standard Dipartimento di Prevenzione Sub Tavolo 3.2: Servizi di prevenzione e sicurezza negli ambienti di lavoro*), applicando degli algoritmi che tengono in considerazione diversi parametri quali, a titolo di esempio, le PAT, le attività a rischio, la popolazione occupata.

Tenuto altresì conto che la Risoluzione del Parlamento europeo del 14 gennaio 2014, con riguardo all'efficacia delle ispezioni sul lavoro quali strategia per migliorare le condizioni di lavoro in Europa, invita gli Stati Membri "ad accrescere le risorse umane e finanziarie per le ispezioni sul lavoro e a raggiungere l'obiettivo di un ispettore ogni 10.000 lavoratori".

Preso atto che, con riguardo alla realtà piemontese, è stata effettuata, da parte del competente Settore Prevenzione e Veterinaria della Direzione Sanità e Welfare, un'analisi e valutazione comparativa dei dati rilevati dai flussi informativi INAIL-Regioni - come da Tabella 1

che si riporta di seguito - con particolare riferimento, con riguardo a ciascuna ASL, ai dati afferenti alle PAT (Posizioni Assicurative Territoriali), al numero di Addetti (indicativo dei lavoratori subordinati o ad essi equiparati appartenenti alle attività soggette a controllo) ed al personale SPreSAL in possesso della qualifica di UPG.

Tabella 1

SPreSAL Piemonte marzo 2019 - personale con qualifica di UPG					FONTE INAIL		
ASL	TdP	Medici	Altri ruoli	Totale	PAT 2016	Addetti 2016	PAT/UPG
Città di Torino	26	1	0	27	66.331	329.030	2.457
TO3	19	3	0	22	36.777	163.991	1.672
TO4	18	5	0	23	33.407	137.904	1.452
TO5	12	3	1	16	17.956	69.622	1.122
AT	8	4	0	12	14.361	47.298	1.197
AL	15	4	1	20	30.682	114.110	1.534
BI	4	3	0	7	12.703	52.785	1.815
CN1	16	7	0	23	28.726	120.865	1.249
CN2	6	2	1	9	11.910	59.650	1.323
NO	9	4	0	13	21.678	98.897	1.668
VC	7	2	0	9	11.602	43.236	1.289
VCO	6	3	1	10	11.484	40.050	1.148
TOTALE Regione Piemonte	146	41	4	191	297.617	1.277.437	1.558

Preso atto degli esiti dell'analisi effettuata dal competente Settore della Direzione Sanità e Welfare dalla quale risulta che:

- i dati dei flussi informativi INAIL-Regioni evidenziano un rapporto decisamente squilibrato a sfavore dell'ASL Città di Torino, con un numero di PAT doppio rispetto alle altre ASL a fronte di un numero di addetti uguale o di poco superiore;
- tenuto conto dell'ammontare del finanziamento assegnato alla Regione Piemonte per l'anno 2021 - pari a Euro 250.402,00, un riparto dello stesso a tutte le ASL, in base al criterio della popolazione residente, comporterebbe una dispersione delle risorse e, in molti casi, non consentirebbero l'assunzione neanche di un Tecnico della prevenzione;
- l'esigenza di superare le evidenti criticità dei Servizi SpreSAL dell'ASL Città di Torino suggerisce, nelle more della definizione da parte di Agenas degli standard dell'organico dei Servizi Sicurezza sul Lavoro delle ASL, di assegnare all'Azienda stessa il finanziamento trasferito alla Regione Piemonte per l'anno 2021 per il reclutamento straordinario ex art. 50 del D.M. 73/2021.

Ritenuto, pertanto, di destinare l'intero ammontare del finanziamento previsto per l'anno 2021 a favore dell'ASL Città di Torino, assegnando alla stessa la somma complessiva di Euro 250.402,00, impegnata sul cap. 157546/2021 con D.D. n.1589/A1409B/2021 del 22/10/2021.

Ritenuto, altresì, che il finanziamento di cui all'alinea precedente dovrà essere utilizzato dall'ASL Città di Torino all'acquisizione di personale medico, in possesso della specializzazione in Medicina del Lavoro e personale tecnico della prevenzione nei luoghi di vita e di lavoro, in considerazione della complessità associata alle prestazioni previste dai Livelli Essenziali di Assistenza, tra le quali si evidenziano: inchieste per infortuni e malattie professionali; promozione degli stili di vita sani nei luoghi di lavoro; programmi di ricerca attiva delle malattie professionali; esame dei ricorsi avverso il giudizio di idoneità dei Medici Competenti.

Dato atto che con successivo provvedimento della Direzione Sanità e Welfare sarà assegnata, per le finalità individuate, all'ASL Città di Torino la somma complessiva di Euro 250.402,00, accertata sul cap. 20534/2021 ed impegnata sul cap. 157546/2021 con D.D. 1589/A1409B/2021 del 22/10/2021.

Dato atto che il presente provvedimento trova copertura a valere sulle risorse ex art 50 del citato D.L. 73/2021, ed iscritte nel bilancio 2021 sul capitolo 157546 (Missione 13 Programma 1).

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Visti gli artt. 4 e 16 del D.L.vo 30 marzo 2001, n. 165;
visto l'art. 17 della L.R. 23/2008 e s.m.i.;
visto il D.Lgs. n. 118/11;
vista la L.R. 15 aprile 2021, n. 8;
vista la D.G.R. n. 1-3115 del 19 aprile 2021;
vista la L.R. 29 luglio 2021, n. 21;
vista la D.G.R. n. 52-3663 del 30 luglio 2021;
vista la D.G.R. n. 24-3908 dell'08.10.2021;
vista la D.D. 1589/A1409B/2021 del 22/10/2021.

Tutto ciò premesso, la Giunta regionale unanime

delibera

- di disporre, in attuazione dell'art. 50 del D.L. 73/2021, convertito con modificazioni dalla L. 23 luglio 2021, n. 106, recante "Misure urgenti connesse all'emergenza da Covid-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali" nonché sulla base dei parametri individuati nelle premesse al presente provvedimento, l'assegnazione all'ASL Città di Torino della somma complessiva di Euro 250.402,00 per l'adozione di misure urgenti di potenziamento delle attività di prevenzione e di rafforzamento dei servizi erogati dai Dipartimenti di prevenzione per la sicurezza negli ambienti e nei luoghi di lavoro;
- di disporre che il finanziamento di cui all'alinea precedente, in conformità alle previsioni di cui al citato art. 50 D.L. 73/2021, dovrà essere destinato dall'ASL Città di Torino per il reclutamento straordinario di personale medico, in possesso della specializzazione in Medicina del Lavoro, e di personale tecnico della prevenzione nei luoghi di vita e di lavoro presso la SC SPreSAL dell'Azienda;
- di demandare a successivo provvedimento della Direzione Sanità e Welfare l'assegnazione, per le finalità individuate, all'ASL Città di Torino della somma complessiva di Euro 250.402,00, accertata sul cap. 20534/2021 ed impegnata sul cap. 157546/2021 con D.D. 1589/A1409B/2021 del 22/10/2021;
- di dare atto che il presente provvedimento trova copertura a valere sulle risorse ex art 50 del citato D.L. 73/2021 , ed iscritte nel bilancio 2021 sul capitolo 157546 (Missione 13 Programma 1).

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

(omissis)