

Deliberazione della Giunta Regionale 12 novembre 2021, n. 39-4096

D.lgs 267/2000, articolo 34. Approvazione degli indirizzi, per gli anni 2021-2024, in materia di accordi di programma e approvazione, per l'anno 2021, dei criteri di priorit  per la stipulazione di accordi di programma.

A relazione dell'Assessore Tronzano:

Premesso che:

l'articolo 34 del D.lgs. 267/2000 prevede che "per la definizione e l'attuazione di opere, di interventi o di programmi di intervento che richiedono, per la loro completa realizzazione, l'azione integrata e coordinata di comuni, di province e regioni, di amministrazioni statali e di altri soggetti pubblici, o comunque di due o pi  tra i soggetti predetti, il presidente della regione o il presidente della provincia o il sindaco, in relazione alla competenza primaria o prevalente sull'opera o sugli interventi o sui programmi di intervento, promuove la conclusione di un accordo di programma, anche su richiesta di uno o pi  dei soggetti interessati, per assicurare il coordinamento delle azioni e per determinarne i tempi, le modalit , il finanziamento ed ogni altro connesso adempimento";

con la D.G.R. n. 27-23223 del 24 novembre 1997: "Procedimento amministrativo per accordi di programma", successivamente modificata con DGR n. 60 – 11776 del 16 febbraio 2004, DGR n. 58-10762 del 9/02/2009 e DGR n. 1-7327 del 3/08/2018 sono state approvate le procedure per la formazione degli Accordi di Programma;

ai sensi della legge 662/1996, articolo 2, comma 203, lettera b),   stato formalizzato con le Province piemontesi, tra il 2006 e il 2007, lo strumento di programmazione denominato "Intesa Istituzionale di Programma", al fine di realizzare un piano pluriennale di interventi d'interesse comune da realizzare sul territorio regionale e che l'attuazione di tali Intese   avvenuta mediante la sottoscrizione di Accordi di Programma, per ciascuno degli interventi o per gruppi di interventi omogenei.

Richiamato che:

la legge regionale 4/2000 "Interventi regionali per lo sviluppo, la rivitalizzazione e il miglioramento qualitativo di territori turistici", sancisce, in particolare, che:

all'articolo 1, comma 1, la Regione Piemonte in conformit  al principio del turismo sostenibile promuove lo sviluppo dei territori a vocazione turistica, la rivitalizzazione dei territori turistici in declino, il miglioramento qualitativo dei territori turistici forti;

all'articolo 6, comma 4 ter, che tutte le somme residue, comprensive di eventuali crediti di gestione al netto degli impegni gi  formalmente assunti e perfezionati, sono riutilizzate per le finalit  di cui all'articolo 1 e per il sostegno di programmi annuali di intervento da approvarsi con provvedimento della Giunta regionale;

con la deliberazione della Giunta regionale n. 27-1743 del 13.07.2015, come da ultimo modificata con la D.G.R. n. 45-6151 del 15 dicembre 2017, sono stati approvati, ai sensi dei suddetti articoli, gli ambiti di intervento da attivare per sostenere lo sviluppo dei territori a vocazione turistica, la rivitalizzazione dei territori turistici in declino e il miglioramento qualitativo dei territori turistici forti e sono state rese disponibili le risorse sul Fondo istituito presso Finpiemonte S.p.A.

Richiamato, altres , che:

con la legge regionale 18/2017 "Assessment del bilancio di previsione 2017 – 2019 e disposizioni finanziarie", all'articolo 13 "Costituzione del fondo per il finanziamento dei progetti di sviluppo turistico dei territori montani"   stata disposta la costituzione presso Finpiemonte S.p.A. di un Fondo per progetti da attivarsi mediante Accordi di programma;

con D.G.R. n. 48 - 6154 del 15.12.2017, come modificata dalla D.G.R. n. 26 - 8452 del 22.02.2019 e dalla D.G.R. n. 27-3239 del 18.5.2021, sono stati approvati i criteri per la sottoscrizione di accordi di programma volti al sostegno di interventi per la creazione ed il potenziamento del turismo montano invernale ed estivo a valere sul Fondo sopra citato.

Richiamato, inoltre, che:

la legge regionale 43/1994, all'articolo 9, sancisce, in particolare, per l'attuazione di interventi coerenti con gli indirizzi di programmazione regionale e che richiedono l'azione integrata di diversi soggetti pubblici, il Presidente della Giunta Regionale può promuovere la stipula di accordi di programma;

la legge regionale 16/1997, all'articolo 14, ha autorizzato la costituzione del fondo per la partecipazione finanziaria ad Accordi di Programma di interesse delle Province, scelti tra le proposte pervenute alla Regione entro il termine ivi indicato, prevedendo, in particolare, che gli accordi sono finalizzati alla sperimentazione di procedure di programmazione e di raccordo con gli enti locali con riferimento al suddetto articolo 9 e che le proposte sono selezionate con criteri di rapida fattibilità e di sostegno all'occupazione;

dal 1998 le leggi regionali di approvazione del bilancio per il periodo di riferimento hanno dedicato un articolo specifico per prevedere il finanziamento del fondo per la partecipazione finanziaria ad accordi di programma;

la legge regionale 8/2021, all'articolo 4, infatti, sancisce che è approvato il fondo per la partecipazione finanziaria ad accordi di programma (comma 1) ed è autorizzato con provvedimento amministrativo della Giunta regionale il prelievo da tale fondo delle somme occorrenti per istituire appositi capitoli di spesa relativi al finanziamento dei singoli accordi di programma.

Dato atto che:

è emersa la necessità di addivenire alla definizione di macro-ambiti di intervento, affinché sia possibile, in coerenza con le vigenti programmazioni regionali di settore, addivenire all'individuazione di criteri per la stipulazione di accordi di programma;

la Direzione regionale Coordinamento politiche e Fondi europei - Turismo e Sport, sentite le altre Direzioni regionali ha individuato un elenco di macro-ambiti di intervento, sulla base dei vigenti documenti di pianificazione e di programmazione regionali, con la finalità di fornire un valido strumento per delineare gli indirizzi dell'azione regionale in materia di accordi di programma.

Ritenuto, pertanto, di approvare, quale indirizzo, per gli anni 2021-2024, in materia di accordi di programma, l'elenco di macro-ambiti di intervento di cui all'Allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, la cui applicazione deve essere coerente con le previste procedure di governance stabilite dalle vigenti programmazioni di settore.

Premesso, inoltre, che:

gli Accordi di Programma sono un utile strumento per il sostegno e lo sviluppo territoriale, economico e sociale del territorio regionale;

in questo cruciale momento economico-sociale possono concorrere altresì alla sfida della ripartenza dopo il drammatico stop imposto dalla pandemia, al fine di riaffermare il ruolo e l'immagine del Piemonte e promuovere azioni di valorizzazione dei territori e di visibilità nel contesto nazionale e internazionale.

Preso atto che, come da documentazione agli atti della Direzione regionale Coordinamento politiche e Fondi europei - Turismo e Sport, sono pervenute numerose richieste di avvio di accordi di programma di diversa natura.

Ritenuto che, con riferimento a tali richieste si rende necessario individuare quali tra queste possano essere oggetto di accordo di programma da stipularsi nel 2021.

Dato atto che, a tal fine, la Direzione regionale Coordinamento politiche e Fondi europei - Turismo e Sport:

ha definito un elenco di criteri per l'individuazione delle priorità degli interventi, in applicazione dei suddetti macro-ambiti e tenendo conto che ai fini dell'ammissibilità al finanziamento, il livello di elaborazione dei progetti debba essere quello di "Progetto di fattibilità tecnico economico", ai sensi della vigente normativa in materia di lavori pubblici e che risultano, altresì, finanziabili studi di fattibilità o progettazione di interventi propedeutici alla realizzazione di progetti integrati e/o opere che rientrano nei suddetti macro-ambiti;

ha così individuato l'elenco degli interventi da finanziare attraverso a stipulazione degli accordi di programma.

Ritenuto, pertanto, di:

- approvare, per l'anno 2021, in applicazione dei macro-ambiti di intervento di cui al suddetto Allegato A, i criteri di priorità per la stipulazione di accordi di programma, di cui all'Allegato B, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, che contiene altresì l'elenco degli interventi da finanziare attraverso a stipulazione degli accordi di programma;
- rinviare a successivi provvedimenti della Giunta regionale l'approvazione degli specifici schemi di accordi di programma da sottoscrivere in attuazione del presente provvedimento previa relativa copertura finanziaria.

Vista la legge 241/1990, articolo 15;

visto l'art 34 del D.lgs. 267/2000;

visto il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

visto l'articolo 16 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";

vista la L.R. 18 ottobre 1994, n. 43;

vista la D.G.R. n. 27-23223 del 24 novembre 1997, come da ultimo modificata dalla D.G.R. 1-7327 del 3 agosto 20218;

la legge regionale 15 aprile 2021, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2021-2023".

Dato atto che il presente provvedimento non comporta ulteriori oneri per il bilancio regionale:

- con riferimento agli accordi di programma che trovano copertura sul Fondo istituito presso Finpiemonte S.p.A. dalla legge regionale 18/2017, articolo 13 e sul Fondo istituito presso Finpiemonte S.p.A. rese disponibili con la D.G.R. 27-1743 del 13 luglio 2015, così come modificata con D.G.R. n. 35-3263 del 9.5.2016;

con riferimento agli altri accordi di programma che troveranno copertura sul fondo per il finanziamento degli Accordi di programma, annualità 2021, 2022, 2023.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto, ai sensi della D.G.R. n. 1 – 4046 del 17.10.2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso, la Giunta regionale, unanime,

delibera

- di approvare, quale indirizzo, per gli anni 2021-2024, in materia di accordi di programma, l'elenco di macro-ambiti di intervento di cui all'Allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, la cui applicazione deve essere coerente con le previste procedure di governance stabilite dalle vigenti programmazioni di settore;

- di approvare, per l'anno 2021, in applicazione dei macro-ambiti di intervento di cui al suddetto Allegato A, i criteri di priorità per la stipulazione di accordi di programma, di cui all'Allegato B, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, che contiene altresì l'elenco degli interventi da avviare attraverso la stipulazione degli accordi di programma;

- di rinviare a successivi provvedimenti della Giunta regionale l'approvazione degli specifici schemi di accordi di programma da sottoscrivere in attuazione del presente provvedimento previa relativa copertura finanziaria;

- di dare atto che il presente provvedimento non comporta ulteriori oneri per il bilancio regionale:

con riferimento agli accordi di programma che trovano copertura sul Fondo istituito presso Finpiemonte S.p.A. dalla legge regionale 18/2017, articolo 13 e sul Fondo istituito presso Finpiemonte S.p.A. rese disponibili con la D.G.R. 27-1743 del 13 luglio 2015, così come modificata con D.G.R. n. 35-3263 del 9.5.2016;

con riferimento agli altri accordi di programma che troveranno copertura sul fondo per il finanziamento degli Accordi di programma, annualità 2021, 2022, 2023;

- di demandare alle Direzioni regionali competenti per la rispettiva materia l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso al T.A.R. entro 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni, dalla notificazione o dall'intervenuta piena conoscenza, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22 del 12.10.2010 "Istituzione del Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Piemonte", nonché ai sensi dell'art. 26, comma 1 del D.Lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente

(omissis)

Allegato

DEFINIZIONE DEI MACRO-AMBITI DI INTERVENTO PER LA STIPULAZIONE DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA. ANNI 2021-2024

PREMESSE

L'articolo 34 del Dlgs 267/2000 prevede che "per la definizione e l'attuazione di opere, di interventi o di programmi di intervento che richiedono, per la loro completa realizzazione, l'azione integrata e coordinata di comuni, di province e regioni, di amministrazioni statali e di altri soggetti pubblici, o comunque di due o più tra i soggetti predetti, il presidente della regione o il presidente della provincia o il sindaco, in relazione alla competenza primaria o prevalente sull'opera o sugli interventi o sui programmi di intervento, promuove la conclusione di un accordo di programma, anche su richiesta di uno o più dei soggetti interessati, per assicurare il coordinamento delle azioni e per determinarne i tempi, le modalità, il finanziamento ed ogni altro connesso adempimento".

Con la DGR n. 27-23223 del 24 novembre 1997: "Procedimento amministrativo per accordi di programma", successivamente modificata con DGR n. 60 – 11776 del 16 febbraio 2004, DGR n. 58-10762 del 9/02/2009 e DGR n. 1-7327 del 3/08/2018 sono state approvate le procedure per la formazione degli Accordi di Programma.

Il presente documento definisce i macro-ambiti di intervento individuati, in coerenza con le vigenti programmazioni regionali di settore, quale strumento di indirizzi per gli accordi di programma per gli anni 2021-2024.

MACRO-AMBITI DI INTERVENTO

Miglioramento qualitativo del territorio montano piemontese e di fruizione dell'offerta turistica e sportiva

Potenziamento, ampliamento e/o messa in sicurezza degli impianti sportivi

Sostenibilità ambientale dei nuovi impianti con riguardo, in particolare, ai cambiamenti climatici

Sostenibilità economico finanziaria della gestione futura dei nuovi impianti e di potenziamento/ammodernamento di quelli esistenti

Sviluppo e qualificazione dell'offerta turistica regionale: Interventi volti alla realizzazione, al potenziamento ed al miglioramento (anche in termini di adeguamento alla normativa vigente) del patrimonio strutturale ed infrastrutturale esistente nel territorio piemontese

Completamento di interventi e opere già avviate e non concluse aventi rilevanza strategica per il territorio

Realizzazione di nuove strutture che abbiano ricadute positive sul territorio e sull'indotto, in particolare in zone con difficoltà strutturali

Interventi di messa a norma, efficientamento, recupero funzionale, ripristino e ristrutturazione di strutture che diversamente diventerebbero inutilizzabili

Interventi su impianti sportivi e turistico/culturali esistenti in aree caratterizzate da sport specifici praticati dalla collettività locale

Recupero e miglioramento del patrimonio immobiliare esistente da destinare alla promozione del patrimonio turistico ed enogastronomico regionale

Interventi di potenziamento, recupero e messa a norma in materia di viabilità e di accesso

Interventi di potenziamento e sviluppo delle infrastrutture di interesse rilevante per il territorio regionale

Interventi o studi di fattibilità volti alla realizzazione, al potenziamento ed al miglioramento della piste ciclabili piemontesi, che prevedano un percorso strategico di rilievo sovracomunale

Riqualificazione urbana e sviluppo sostenibile del territorio

Interventi di recupero centri abitati, con particolare attenzione ai centri con potenziale attrattività turistica

Interventi di recupero di aree dismesse

Interventi di edilizia scolastica al fine di assicurare uno sviluppo qualitativo e una collocazione sul territorio adeguati alla costante evoluzione delle dinamiche formative, culturali, economiche e sociali

PREMESSE

Gli Accordi di Programma sono un utile strumento per il sostegno e lo sviluppo territoriale, economico e sociale del territorio regionale;

In questo cruciale momento economico-sociale possono concorrere altresì alla sfida della ripartenza dopo il drammatico stop imposto dalla pandemia, al fine di riaffermare il ruolo e l'immagine del Piemonte e promuovere azioni di valorizzazione dei territori e di visibilità nel contesto nazionale e internazionale.

Il presente documento, con riferimento alle richieste prevenute al fine di avviare accordi di programma con la Regione Piemonte e in applicazione dei previsti macro-ambiti, definisce, per l'anno 2021, l'elenco dei criteri per l'individuazione delle priorità degli interventi e l'elenco degli interventi da finanziare attraverso la stipulazione degli accordi di programma.

CRITERI 2021

Gli interventi prioritari da avviare che rispondano ai seguenti ambiti/criteri:

a) Impianti/piste da sci e strutture per la valorizzazione sportiva della montagna:

criteri

- il miglioramento qualitativo del territorio montano piemontese e di fruizione dell'offerta sportiva,
- prolungamento fine vita degli impianti;
- il potenziamento e/o l'ampliamento degli impianti;

b) Impianti sportivi e turistico /culturali che abbiano anche una valenza di sviluppo territoriale, con priorità al completamento di opere già avviate:

criteri:

- il completamento di interventi e opere già avviate e non concluse aventi rilevanza strategica per il territorio ;
- interventi di messa a norma, efficientamento, recupero funzionale, ripristino e ristrutturazione di strutture che diversamente diventerebbero inutilizzabili
- interventi su impianti sportivi e turistico/culturali esistenti in aree caratterizzate da sport specifici praticati dalla collettività locale

Miglioramento qualitativo del territorio montano piemontese e di fruizione dell'offerta turistica e sportiva

Recupero e miglioramento del patrimonio immobiliare esistente da destinare alla promozione del patrimonio turistico ed enogastronomico regionale

c) Potenziamento infrastrutture con una valenza strategica per la Regione Piemonte:

-interventi di potenziamento e sviluppo delle infrastrutture quali, ad esempio, aeroporti;

d) Mobilità sostenibile

- Interventi o studi di fattibilità volti alla realizzazione, al potenziamento ed al miglioramento della piste ciclabili piemontesi che prevedano un percorso strategico di rilievo sovracomunale;

e) Riqualificazione del territorio

- Miglioramento qualitativo del territorio montano piemontese e di fruizione dell'offerta turistico/sportiva

-interventi di recupero centri urbani, con particolare attenzione ai centri con potenziale attrattività turistica

- interventi di recupero di aree dismesse

- Interventi strutturali ed infrastrutturali per il miglioramento della funzione turistica dei Comuni piemontesi dichiarati patrimonio UNESCO;

f) Edilizia scolastica

- interventi di completamento di poli scolastici strategici

- interventi di efficientamento energetico

- miglioramento degli standard qualitativi e di sicurezza

ELENCO INTERVENTI:

Direzione	Settore	Intervento/AdP	Enti partecipanti	Pr	Valore	Assegnazione finanziaria regionale necessaria	FONTE DI FINANZIAMENTO	2021	2022	2023
A21	A2106B	Palazzetto Palaforum	Biella	BI	150.000,00	120.000,00	BILANCIO CAPITOLO GIA' ESISTENTE: 218385	120.000,00		
				TOT	150.000,00	120.000,00		120.000,00		
A21	A2106B	Impianti sciistici	Garessio	CN	1.770.000,00	1.500.000,00	FONDO NEVE	700.000,00	800.000,00	
					1.770.000,00			700.000,00	800.000,00	
A21	A2106B	Completamento Palazzetto dello sport	Gravellona Toce	VCO	440.000,00	400.000,00	BILANCIO	250.000,00	150.000,00	
A21	A2106B	realizzazione di nuova pista per la pratica dello ski-roll	Entracque	CN	700.000,00	350.000,00	BILANCIO	150.000,00	200.000,00	
A21	A2106B	Interventi di revisione per proseguimento vita tecnica Funivia Oropa	Biella (Oropa)	BI	4.700.000,00	2.000.000,00	BILANCIO	1.000.000,00	1.000.000,00	
A21	A2106B	Potenziamento offerta turistica del sito alpe campo	Alto Sernenza	VC	800.000,00	650.000,00	BILANCIO	450.000,00	200.000,00	
A20	A2108A	Finanziamento progettazione definitiva di pista ciclabile di area vasta	Vidracco	TO	90.000,00	60.000,00	BILANCIO	60.000,00		
A21	A2106B	Impianto sportivo Palatazzoli	Torino	TO	275.000,00	250.000,00	BILANCIO	200.000,00	50.000,00	
A21	A2106B	Percorso fun bob comprensorio Ciavanassa e potenziamento impianti sportivi piaprato paese e relative opere connesse	Valprato Soana	TO	1.100.000,00	990.000,00	FONDO NEVE	390.000,00	600.000,00	
A21	A2106B	Realizzazione intervento di innevamento presso stazione sciistica Rucaski	Bagnolo Piemonte	CN	755.555,55	680.000,00	BILANCIO	300.000,00	380.000,00	
A18	A1811B	Completamento opere connesse alla soppressione dei passaggi a livello della linea ferroviaria Santhià-Arona e Vignale-Domodossola	Borgomanero	NO	2.533.176,30	1.000.000,00	BILANCIO	500.000,00	500.000,00	
A21	A2106B	Realizzazione intervento di potenziamento innevamento programmato	Pontechianale	CN	112.000,00	100.000,00	BILANCIO	100.000,00		
				TOT	13.275.731,85	7.980.001,00	TOT. Per ANNUALITA'-->	3.400.000,00	4.680.000,00	
		TOTALE GENERALE			13.425.731,85	8.100.001,00		4.220.000,00	5.480.000,00	