

Codice A1706B

D.D. 2 luglio 2021, n. 566

OGGETTO. L.R. 1/19. Convenzione tra Regione Piemonte e i Centri autorizzati di assistenza agricola (CAA). Controlli di II livello - anno 2016. Approvazione della relazione conclusiva e determinazione delle penalità da applicare per sede operativa.



ATTO DD 566/A1706B/2021

DEL 02/07/2021

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1700A - AGRICOLTURA E CIBO

A1706B - Servizi di sviluppo e controlli per l'agricoltura

OGGETTO: OGGETTO. L.R. 1/19. Convenzione tra Regione Piemonte e i Centri autorizzati di assistenza agricola (CAA). Controlli di II livello – anno 2016. Approvazione della relazione conclusiva e determinazione delle penalità da applicare per sede operativa.

Richiamati:

- il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune

- il Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca dei pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;

- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;

- il D.P.R. 1 dicembre 1999, n. 503 con il quale è stato emanato il “Regolamento recante norme per l’istituzione della Carta dell’agricoltore e del pescatore e dell’anagrafe delle aziende agricole, in attuazione dell’articolo 14 comma 3, del Decreto Legislativo 30 aprile 1998, n. 173”, che disciplina l’istituzione dell’anagrafe delle aziende agricole nell’ambito del SIAN e la struttura e i contenuti del fascicolo aziendale;

- il Decreto legislativo 29 marzo 2004, n. 99 recante “Disposizioni in materia di soggetti e attività, integrità aziendale e semplificazione amministrativa in agricoltura, a norma dell’articolo 1, comma 2, lettere d),f),g),l),e e), della Legge 7 marzo 2003, n. 38 “Disposizioni in materia di agricoltura”” e

s.m.i., che detta le regole per la semplificazione amministrativa in agricoltura e la gestione del fascicolo aziendale elettronico;

- il Decreto del Ministro delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali del 27 marzo 2008 e s.m.i. che definisce i requisiti minimi di garanzia e di funzionamento per le attività dei Centri autorizzati di Assistenza Agricola e abroga il decreto ministeriale 27 marzo 2001;

.- il d.lgs. 21 maggio 2018, n. 74 Riorganizzazione dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura - AGEA e per il riordino del sistema dei controlli nel settore agroalimentare, in attuazione dell'articolo 15, della legge 28 luglio 2016, n. 154.

Richiamata la l.r. 1/19 che

- all'art. 81, in attuazione delle norme dell'Unione europea in materia di sistemi integrati di gestione e controllo e delle norme statali in materia di anagrafe delle aziende agricole, di codice univoco di identificazione delle aziende agricole (CUAA) e di fascicolo aziendale, istituisce il SIAP per la gestione dei procedimenti amministrativi in materia di agricoltura e di sviluppo rurale e quale strumento di organizzazione e semplificazione dell'azione amministrativa nonché per il monitoraggio e la valutazione delle politiche attuate;

- all'art 82:

- - individua l'anagrafe agricola del Piemonte quale componente centrale del SIAP e archivio di riferimento per il controllo amministrativo delle dichiarazioni riguardanti i requisiti soggettivi e la consistenza aziendale, presentate dai produttori agricoli e dai soggetti che attivano procedimenti amministrativi in materia di agricoltura e sviluppo rurale;

- - prevede l'iscrizione all'Anagrafe agricola del Piemonte e la costituzione di un fascicolo aziendale da parte del soggetto che attiva un procedimento amministrativo in materia di agricoltura o di sviluppo rurale, ai sensi dell'articolo 9 del decreto del Presidente della Repubblica 1° dicembre 1999, n. 503; il fascicolo aziendale è parte integrante dell'Anagrafe agricola del Piemonte.

- - prevede l'utilizzazione del fascicolo aziendale per l'esecuzione dei controlli amministrativi, al fine di semplificare l'istruttoria dei procedimenti amministrativi, e prevede che la gestione dello stesso e l'aggiornamento dell'Anagrafe agricola di norma sia affidata ai Centri autorizzati di Assistenza Agricola (di seguito CAA).

- all'art. 87 dispone l'effettuazione di controlli sull'attuazione degli interventi previsti dalla legge, tra cui la realizzazione di servizi tramite i CAA (art. 11).

Richiamato il DM 14 dicembre 2001, recante "Regolamento concernente le modalità di gestione dell'agevolazione fiscale per gli oli minerali impiegati nei lavori agricoli, orticoli, in allevamento, nella silvicoltura e piscicoltura e nella florovivaistica".

Viste le Convenzioni stipulate tra ARPEA e i CAA, in essere per la campagna 2016, per la costituzione e l'aggiornamento dei fascicoli aziendali, e che prevedono l'esecuzione da parte di ARPEA del controllo della corretta tenuta formale e sostanziale delle domande e dei fascicoli aziendali ad essi afferenti.

Viste le convenzioni stipulate tra Regione Piemonte e i CAA, in essere per la campagna 2016, per l'aggiornamento dell'anagrafe agricola unica del Piemonte e per la gestione delle attività inerenti gli Utenti motori agricoli e che prevedono l'esecuzione di controlli sulle attività affidate ai CAA.

Considerato che i controlli attivati da ARPEA, a valere sulla campagna 2016,

- riguardano fascicoli aziendali e domande di sostegno di beneficiari di aiuti comunitari, i quali possono aver anche ottenuto l'agevolazione fiscale per i carburanti utilizzati in agricoltura ai sensi del DM 454/01;

- non riguardano fascicoli aziendali dei beneficiari non percettori di aiuti comunitari e che hanno richiesto per la campagna considerata la sola agevolazione fiscale per i carburanti utilizzati in agricoltura ai sensi del DM 454/01.

- sono assunti anche ai fini della valutazione delle attività svolte dai CAA sulla base della Convenzioni stipulate tra Regione Piemonte e i CAA stessi per l'aggiornamento dell'anagrafe agricola unica del Piemonte e per la gestione delle attività inerenti gli Utenti motori agricoli.

Considerato quindi che non sono stati oggetto di controllo, per l'anno di campagna 2016 e in riferimento alla Convenzione tra Regione Piemonte e i CAA, i fascicoli aziendali e relative domande di assegnazione carburante dei soggetti che hanno presentato, per il medesimo anno, la sola domanda di agevolazione fiscale per i carburanti utilizzati in agricoltura e non altre richieste di aiuti comunitari.

Ritenuto quindi necessario, ai fini della piena applicazione di quanto previsto dalla Convenzione tra Regione Piemonte e i CAA in merito alle attività di controllo, eseguire le attività controllo anche in riferimento ai fascicoli aziendali dei soggetti che hanno presentato, per l'anno di campagna 2016, la sola domanda di agevolazione fiscale per i carburanti utilizzati in agricoltura e non altre richieste di aiuti comunitari, completando in tal modo tutte le tipologie di attività assoggettabili a controllo nell'ambito della Convenzione citata.

Considerato che l'attività di controllo è stata condotta avendo come riferimento, per quanto applicabili:

- Manuale del fascicolo aziendale (revisione n. 1 D.D. ARPEA n. 122 del 14/09/2011, aggiornamento 2016 D.D. ARPEA n. 34 del 26 febbraio 2016), disponibili al seguente indirizzo: <http://www.arpea.piemonte.it/site/normativa/category/29>.
- Specifiche di controllo di II livello sulle attività delegate ai CAA (Allegato 1 della D.D. ARPEA n. 200 del 27 ottobre 2016), disponibile nella sezione Normativa del sito ARPEA).
- Manuale delle procedure per la gestione degli utenti motori agricoli e dell'assegnazione dei prodotti petroliferi ad accisa agevolata impiegati in agricoltura (versione approvata con D.D. n. 71/A17090 del 24 dicembre 2014 e versione approvata con D.D. n. 1322/A1706A del 30 dicembre 2016) disponibile nella sezione leggi e modulistica\Uma e carburanti agevolati del sito Agricoltura della Regione Piemonte.

Dato atto che il settore, sulla base degli esiti dei controlli di II livello in riferimento alle attività dei CAA – campagna di domanda 2016, ha elaborato la relazione delle attività di controllo di II livello CAA (fascicolo aziendale e procedimento UMA) – Anno 2016, allegata alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale, e che la suddetta relazione ha le seguenti finalità:

- tracciare l'iter dei controlli di II livello sui CAA riguardanti la tenuta del fascicolo aziendale – campagna di domanda 2016;
- elaborare gli esiti dei controlli in riferimento alla campagna 2016;
- definire l'elenco dei CUAA per i quali sono state rilevate non conformità, per le quali, a seguito di ulteriore istruttoria, potrebbero essere necessari segnalazioni ai soggetti competenti di uso indebito di carburante ammesso ad agevolazione fiscale in agricoltura relativamente alla campagna oggetto di verifica;
- calcolare le penali contrattuali per ciascun CAA oggetto di controllo per la campagna di domanda 2016 e segnalare ai settori della direzione Agricoltura e ad Arpea le sedi operative con esiti di particolari criticità in riferimento all'articolo 13 della Convenzione RP/CAA – 2016.

Considerato che in data 24, 25 e 26 maggio 2021 il Settore scrivente ha comunicato ai CAA - sedi regionali, a mezzo PEC, gli esiti dei controlli effettuati relativamente alla gestione dei fascicoli aziendali e del procedimento UMA – anno 2016 e la conseguente applicazione delle penali

contrattuali secondo quanto previsto dalla Convenzione RP/CAA – 2016.

Dato atto che entro i termini concessi per la presentazione di eventuali richieste di chiarimento o contestazioni:

- CAA Confagricoltura ha presentato, con comunicazione agli atti del settore, le proprie considerazioni e contestazioni in merito a quanto notificato, e ha richiesto l'annullamento della penalità e/o il contenimento entro il minimo previsto, evidenziando la buona fede e la correttezza di quanto operato;

- CAA UNICAA ha fatto pervenire al Settore scrivente copia della denuncia di smarrimento, sporta presso la stazione Carabinieri di Alba, della copia originale della domanda di assegnazione 2016 in acconto dell'azienda agricola RAVA Luca (CUAA RVALCU76R15A124S), come richiesto ai fini dell'erogazione del compenso previsto dalla Convenzione Regione Piemonte - CAA per l'anno 2016;

- i restanti CAA non hanno presentato contestazioni in merito all'applicazione delle penali contrattuali comunicate;

Ritenute non accoglibili le motivazioni esposte dal CAA Confagricoltura per l'annullamento e/o il contenimento della penalità stabilita.

Dato atto che si è già provveduto a inoltrare ai soggetti competenti, a seguito dei controlli effettuati, la segnalazione di uso indebito di carburante ammesso ad agevolazione fiscale in agricoltura relativamente alla campagna oggetto di verifica a carico di due beneficiari dell'agevolazione.

Ritenuto quindi di approvare la relazione delle attività di controllo di II livello CAA (fascicolo aziendale e procedimento UMA) – Anno 2016, allegata alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale e che riporta nella tabella 1 – Penalità applicate per sede operativa, le penalità determinate per ciascuna sede operativa CAA a seguito dei controlli effettuati.

Visto il D.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni.

Vista la circolare prot. n. 5371/SB0100 del 22/04/2014 “D. Lgs. 33/2013 “Amministrazione trasparente” – messa in linea della piattaforma funzionale agli obblighi di pubblicazione”.

Visto che il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 26 co.1 del d.lgs. 33/2013.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 1 – 4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1 – 3361 del 14 giugno 2021.

LA DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- artt. 4 e 17 del D.lgs. n. 165/2001
- artt. 17 e 18 della L.R. 23/08;

DETERMINA

1. di approvare il documento “Relazione esiti dei controlli di II livello sui CAA – Campagna 2016”,

allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

2. di trasmettere il documento di cui al punto precedente alla Direzione Agricoltura e cibo per l'applicazione delle penali contrattuali previste dalla Convenzione Regione Piemonte – CAA Anno 2016 per la gestione del fascicolo aziendale e del procedimento UMA, come riportato nella tabella 1 – Penalità applicate per sede operativa CAA, e all'Agenzia Regionale Piemontese per le Erogazioni in Agricoltura (ARPEA) allo scopo di comunicare gli esiti dei controlli effettuati;
3. di registrare gli esiti dei controlli di cui al primo punto nell'applicativo CONAGRI;

di disporre, ai sensi dell'art. 26 co. 1 del D.lgs. n. 33/2013, la pubblicazione del presente atto sul sito della Regione Piemonte, sezione "Amministrazione trasparente".

LA DIRIGENTE (A1706B - Servizi di sviluppo e controlli per l'agricoltura)

Firmato digitalmente da Elena Russo