

Deliberazione della Giunta Regionale 29 dicembre 2020, n. 16-2696

Adesione al Progetto MR SUDS (resilienza Multi-Rischio come Strategia Di pianificazione e progettazione Urbana Sostenibile) nell'ambito del programma "EU for Municipalities. Improving Local Government Services through Innovative Concepts" (EuropeAid/17320/DD/ACT/MK).

A relazione dell'Assessore Gabusi:

Premesso che:

l' "EU for Municipalities. Improving Local Government Services through Innovative Concepts" (EuropeAid/17320/DD/ACT/MK) (UE per i Comuni. Migliorare i servizi del governo locale attraverso concetti innovativi)" prevede il topic "IPA II Annual Action Programme for the Republic of North Macedonia for the year 2020" (Programma d'azione annuale IPA II per la Repubblica della Macedonia del Nord per l'anno 2020) nell'ambito del Programma IPA 2020 "Eu for Municipalities" (EU per i Comuni). L'azione mira a sperimentare soluzioni innovative per rafforzare la governance delle autorità locali per far fronte alle competenze locali e per gestire le crisi locali. Il progetto MR SUDS (resilienza Multi-Rischio come Strategia Di pianificazione e progettazione Urbana Sostenibile) trasferirà delle buone pratiche, realizzate dai partner italiani nel campo dell'innovazione tecnologica e di governance, al fine di rafforzare la governance per la gestione delle emergenze e la capacità di autogoverno locale nei comuni della Repubblica del Nord Macedonia.

Dato atto che:

- i compiti affidati a un sistema organizzato per la risposta alle emergenze, sono complessi e articolati e sono svolti da diversi soggetti professionali istituzionali e non, con ruoli e competenze diverse;
- la gestione delle emergenze è parte di un processo complesso che comprende le fasi di preparazione, soccorso, assistenza e primo ripristino delle ordinarie condizioni di vita;
- è necessario approfondire il tema della prevenzione e della gestione dell'emergenza negli eventi calamitosi mediante il collegamento di sistemi esistenti realizzati dai partner del progetto MR SUDS;
- al fine di promuovere e testare lo sviluppo urbano sostenibile integrato in linea con gli obiettivi del Quadro di Riferimento di Sendai (*Sendai Framework*) per la Riduzione dei Rischi da Disastri 2015-2030, adottato in Giappone, a Sendai il 18 marzo 2015, è necessario definire, a partire dalla valutazione dei cambiamenti culturali in Europa e considerando l'intero ciclo di gestione delle catastrofi, una strategia della prevenzione (ad esempio attraverso l'educazione) e della preparazione (sapere come reagire), della gestione delle emergenze (collaborazione e comunicazione prima e durante un evento), della risposta (che consente ai cittadini di agire in modo efficiente da soli secondo pratiche più efficaci e seguendo le linee guida stabilite) e del ripristino (conoscenza per ricostruire meglio).

Preso atto che

- il progetto MR SUDS, a valere sul topic "IPA II Annual Action Programme for the Republic of North Macedonia for the year 2020" (Programma d'azione annuale IPA II per la Repubblica della Macedonia del Nord per l'anno 2020) nell'ambito del programma "EU for Municipalities. Improving Local Government Services through Innovative Concepts" (EuropeAid/17320/DD/ACT/MK) (UE per i Comuni. Migliorare i servizi del governo locale attraverso concetti innovativi), parte dagli assunti di alcuni dei risultati raggiunti con il Sistema Erikus, realizzato da Regione Piemonte in collaborazione con l'Arpa Piemonte e il Dipartimento di Protezione Civile, e i Sistemi Caesar II (ControllAre, mitigare e gestire l'Emergenza Sismica Analisi costi-benefici e multi-criterio di scenari di impatto per la Riduzione del Rischio e l'incremento della Resilienza) e Clarity (Integrated Climate Adaptation service tools for improving Resilience measure efficiencY), realizzati dal Centro Plinius dell'Università Federico II di Napoli, e testati anche in alcuni comuni piemontesi;

- il Sistema Erikus è stato utilizzato nei centri operativi comunali per la gestione della funzione censimento danni e rilievo agibilità post evento sismico in vari eventi sismici dal 2016 al 2018 e per la raccolta dati in tempo di pace sul patrimonio edilizio piemontese e il Sistema Caesar II e il sistema Clarity permettono di redarre scenari di danno e studi di vulnerabilità;
- il progetto MR SUDS offre l'occasione di collegare i Sistemi Erikus, Caesar II e Clarity al fine di migliorare le attività di prevenzione e di gestione dell'emergenza;
- nel progetto MR SUDS gli strumenti verranno donati, grazie al contributo della EU che coprirà i costi di implementazione, come buone pratiche ai comuni della Repubblica del Nord Macedonia che presentano un rischio sismico elevato e necessitano di sistemi per migliorare le attività di prevenzione e di gestione dell'emergenza.

Richiamato il D.lgs. 2 gennaio 2018 (Codice della protezione civile), in particolare:

- l'art. 2 che definisce le attività di protezione civile tra le quali particolare rilevanza assumono quelle di prevenzione non strutturale finalizzate all'allertamento, nonché al monitoraggio e sorveglianza, in tempo reale, degli eventi e conseguente evoluzione degli scenari di rischio;
- l'art. 16 che individua le tipologie di rischio per le quali si esplica l'azione delle componenti e strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile;
- l'art.18 che delinea il ruolo della "pianificazione di protezione civile", quale strumento per assicurare, tra l'altro, il necessario raccordo informativo con le strutture preposte all'allertamento del Servizio nazionale, nonché la definizione dei flussi di comunicazione tra le componenti e le strutture operative del citato Servizio;
- l'art. 19 che identifica il ruolo della comunità scientifica quale qualificato supporto in termini di conferimento di conoscenza e prodotti derivanti da attività di ricerca ed innovazione utili alla gestione dei rischi di cui al sopra citato art. 16.

Dato atto, altresì che, per quanto esposto, l'implementazione e il collegamento dei Sistemi Erikus, Caesar II e Clarity e la cessione di queste buone pratiche ai comuni della Repubblica del Nord Macedonia potranno migliorare l'operatività delle attività di prevenzione del rischio sismico e la gestione dell'emergenza, la Regione Piemonte esprime l'interesse ad aderire al Progetto MR SUDS nell'ambito del topic "*IPA II Annual Action Programme for the Republic of North Macedonia for the year 2020*" (Programma d'azione annuale IPA II per la Repubblica della Macedonia del Nord per l'anno 2020), programma "*EU for Municipalities. Improving Local Government Services through Innovative Concepts*" (EuropeAid/17320/DD/ACT/MK) (UE per i Comuni. Migliorare i servizi del governo locale attraverso concetti innovativi), in qualità di partner.

Preso atto che:

- il contributo massimo della EU per il Progetto MR SUDS a valere sul topic "*IPA II Annual Action Programme for the Republic of North Macedonia for the year 2020*" (Programma d'azione annuale IPA II per la Repubblica della Macedonia del Nord per l'anno 2020) nell'ambito del programma "*EU for Municipalities. Improving Local Government Services through Innovative Concepts*" (EuropeAid/17320/DD/ACT/MK). (UE per i Comuni. Migliorare i servizi del governo locale attraverso concetti innovativi) è di € 800.000,00 e che il budget assegnato alla Regione Piemonte, Settore Sismico, non è ancora stato definito in quanto non previsto in questa fase di candidatura dell'idea di progetto;
- il Partenariato costituito per il Progetto MR SUDS, nell'ambito del Programma "*IPA II Annual Action Programme for the Republic of North Macedonia for the year 2020*" (Programma d'azione annuale IPA II per la Repubblica della Macedonia del Nord per l'anno 2020), si articola nel modo seguente:

Partecipante	Ruolo
Comuni del Nord Macedonia	Capofila – ente ricevente
Regione Piemonte	Partner – ente

	cedente
Centro Plinivs – Università Federico II di Napoli	Partner – ente cedente
Istitute of Communication Studies	Partner locale

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri aggiuntivi a carico della Regione Piemonte e che il progetto, se approvato, sarà finanziato con il budget assegnato alla Regione Piemonte nell'ambito dei fondi del programma programma “EU for Municipalities. Improving Local Government Services through Innovative Concepts” (EuropeAid/17320/DD/ACT/MK). (UE per i Comuni. Migliorare i servizi del governo locale attraverso concetti innovativi).

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 1-4046 del 17/10/2016.

Tutto ciò premesso e considerato,
la Giunta Regionale, unanime,

delibera

- di approvare l’adesione della Regione Piemonte al Progetto MR SUDS sul topic “IPA II Annual Action Programme for the Republic of North Macedonia for the year 2020” (Programma d’azione annuale IPA II per la Repubblica della Macedonia del Nord per l’anno 2020) nell’ambito del programma “EU for Municipalities. Improving Local Government Services through Innovative Concepts” (EuropeAid/17320/DD/ACT/MK). (UE per i Comuni. Migliorare i servizi del governo locale attraverso concetti innovativi);
- di prendere atto, altresì, che il Partenariato costituito per il Progetto MR SUDS sul topic “IPA II Annual Action Programme for the Republic of North Macedonia for the year 2020” (Programma d’azione annuale IPA II per la Repubblica della Macedonia del Nord per l’anno 2020) nell’ambito del programma “EU for Municipalities. Improving Local Government Services through Innovative Concepts” (EuropeAid/17320/DD/ACT/MK). (UE per i Comuni. Migliorare i servizi del governo locale attraverso concetti innovativi), si articola nel modo seguente:

Partecipante	Ruolo
Comuni del Nord Macedonia	Capofila – ente ricevente
Regione Piemonte	Partner – ente cedente
Centro Plinivs – Università Federico II di Napoli	Partner – ente cedente
Istitute of Communication Studies	Partner locale

- di demandare al Dirigente del Settore Sismico delle Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica la sottoscrizione di tutti gli atti amministrativi necessari per l’attuazione del Progetto MR SUDS sul ttopic “IPA II Annual Action Programme for the Republic of North Macedonia for the year 2020” (Programma d’azione annuale IPA II per la Repubblica della Macedonia del Nord per l’anno 2020) nell’ambito del programma “EU for Municipalities. Improving Local Government Services through Innovative Concepts” (EuropeAid/17320/DD/ACT/MK). (UE per i Comuni. Migliorare i servizi del governo locale attraverso concetti innovativi);
- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri aggiuntivi a carico della Regione Piemonte e che il progetto, se approvato, sarà finanziato con il budget assegnato alla Regione

Piemonte nell'ambito dei fondi del programma “*EU for Municipalities. Improving Local Government Services through Innovative Concepts*” (EuropeAid/17320/DD/ACT/MK). (UE per i Comuni. Migliorare i servizi del governo locale attraverso concetti innovativi);

- di rinviare, a fronte dell'approvazione del progetto MR SUDS, ad una successiva deliberazione l'indicazione dei capitoli di bilancio del budget assegnato alla Regione Piemonte in qualità di partner.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della legge regionale 22/2010.

(omissis)

Allegato

ALLEGATO A

Progetto MR SUDS

(resilienza Multi-Rischio come Strategia Di pianificazione e progettazione Urbana Sostenibile)

sul topic

“IPA II Annual Action Programme for the Republic of North Macedonia for the year 2020”
(Programma d’azione annuale IPA II per la Repubblica della Macedonia del Nord per l’anno 2020)

nell’ambito del programma

“EU for Municipalities. Improving Local Government Services through Innovative Concepts”
(EuropeAid/17320/DD/ACT/MK)
(UE per i Comuni. Migliorare i servizi del governo locale attraverso concetti innovativi)”

Il tema di adattare delle buone pratiche realizzate da Stati membri dell’UE alle esigenze di altre autorità, in conformità all’Agenda 2030 sullo sviluppo sostenibile e al quadro di Sendai per la riduzione del rischio di catastrofi (DRR) 2015-2030, al fine di rafforzare la capacità di autogoverno locale, promuovere lo sviluppo urbano sostenibile e migliorare la governace per la gestione delle crisi locali, è la chiave per aumentare la resilienza delle comunità e diminuire la vulnerabilità.

In riferimento alle attività relative alla prevenzione del rischio sismico e alla gestione delle emergenze sismiche la Regione Piemonte – Settore Sismico, in collaborazione con l’Arpa Piemonte e il Dipartimento di Protezione Civile, ha realizzato il Sistema Erikus che serve alla gestione della funzione censimento danni e rilievo di agibilità post evento sismico all’interno dei Centri Operativi Comunali (COC). Il Sistema Erikus è stato realizzato in occasione dell’esercitazione Magnitudo 5.5 nel 2016 e poi è stato utilizzato da più di 200 comuni durante l’evento sismico del 2016 in centro Italia, del 2017 ad Ischia e del 2018 in Sicilia. Inoltre è stato utilizzato nelle esercitazioni di protezione civile del 2017 in Puglia, del 2018 in Sicilia, del 2019 in Lombardia e in Campania. Attualmente il Sistema è stato implementato, in collaborazione con il Commissario per la ricostruzione dei comuni dell’isola di Ischia colpiti dall’evento sismico del 21/08/2017, nel Sistema Erikus -ric per la gestione della fase di ricostruzione.

Nell’ambito del progetto RISVAL (Alcotra 2014-2020) la Regione Piemonte, in collaborazione con l’Arpa Piemonte e il Dipartimento di Protezione Civile, ha adattato il Sistema Erikus per la raccolta dati sul patrimonio edilizio in tempo di pace della ex zona sismica 3s al fine di implementare la base cartografica regionale (BDTRE) e redigere degli studi sulla vulnerabilità e degli scenari di danno. Quest’ultima attività è stata affidata al Centro Plinivs – Università Federico II di Napoli che con il Sistema Caesar II (ControllAre, mitigare e gestire l’Emergenza Sismica Analisi costi-benefici e multi-criterio di scenari di impatto per la Riduzione del Rischio e l’incremento della Resilienza) ha redatto degli scenari di danno utilizzando anche i dati raccolti sul campo e archiviati nel Sistema Erikus.

Il progetto MR SUDS offre l’occasione per capire come creare un collegamento tra i Sistemi Caesar II (ControllAre, mitigare e gestire l’Emergenza Sismica Analisi costi-benefici e multi-criterio di scenari di impatto per la Riduzione del Rischio e l’incremento della Resilienza), Clarity (Integrated Climate Adaptation service tools for improving Resilience measure efficiencY) e Erikus, in modo da trasferire più facilmente i dati raccolti sul campo in tempo di pace o in caso di emergenza al fine di predisporre scenari di danno e studi sulla vulnerabilità del patrimonio edilizio.

Inoltre il progetto MR SUDS permetterà di trasferire e adattare alle esigenze locali i Sistemi Caesar II, Clarity, realizzati dal Centro Plinivs – Università Federico II di Napoli, e il Sistema Erikus, realizzato da Regione Piemonte, Arpa Piemonte e Dipartimento di Protezione Civile, ai comuni della Repubblica del Nord Macedonia che potranno rafforzare la governarce per la gestione delle emergenze e la capacità di autogoverno locale.