

Deliberazione della Giunta Regionale 22 dicembre 2020, n. 19-2657

**Individuazione delle risorse da destinare alle attività di sostegno allo sviluppo del territorio del Piemonte svolte da Finpiemonte S.p.A. Spesa prevista euro 1.281.000,00 (IVA inclusa)
Bilancio di previsione finanziario 2020-2022, annualità 2020.**

A relazione dell'Assessore Ricca:
Premesso che :

- con Legge regionale 26 luglio 2007 n. 17 e s.m.i., la Regione Piemonte ha attribuito a Finpiemonte S.p.A. il ruolo di società finanziaria regionale a sostegno dello sviluppo, della ricerca e della competitività del territorio, attraverso lo svolgimento di attività strumentali alle funzioni della Regione, aventi carattere finanziario e di servizio, tra cui la gestione dei procedimenti di concessione ed erogazione alle imprese di incentivi, di agevolazioni ed altri benefici comunque denominati;

- ai sensi dell'art. 2, comma 4 della predetta Legge regionale ed in attuazione della D.G.R. n. 2-13588 del 22/03/2010, la Regione Piemonte e Finpiemonte S.p.A., in data 02/04/2010, hanno sottoscritto la "Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti a Finpiemonte S.p.A." - modificata con D.G.R. n. 17-2516 del 30/11/2015, rinviando alle Direzioni competenti per materia l'approvazione di specifiche Convenzioni attuative;

- l'art. 5 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici", aggiornato dal D.Lgs. 19 aprile 2017 n. 56 stabilisce le condizioni che consentono la disapplicazione dal Codice dei contratti pubblici e quindi il ricorso all'affidamento diretto nella modalità "in house providing";

- l'art. 192 del citato D.Lgs. 50/2016 definisce il regime speciale degli affidamenti in house in particolare al c.2. dispone che *"Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*;

- l'art. 16 del D.Lgs. 19/08/2016 n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" come modificato dal D.Lgs. 16 giugno 2017 n. 100, contiene la disciplina delle società che operano in regime di "in house". In particolare, detta disciplina, la quale riprende il contenuto dell'art. 5 del richiamato D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., stabilisce che una società controllata al 100% dagli enti pubblici (con l'eccezione di cui all'art. 16 comma 1 del D.Lgs. n. 175/2016) presenta le caratteristiche di organismo "in house" quando:

- l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
- nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo

o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

- Finpiemonte S.p.A. è una società che opera in regime di *in house providing* e riceve affidamenti diretti dai soci come da allegato B alla D.G.R. n. 2 – 6001 del 1° dicembre 2017 avente ad oggetto “Modifica alla D.G.R. n. 1-3120 dell’11 aprile 2016 – “Linee guida relative al controllo analogo sugli organismi partecipati dalla Regione Piemonte operanti in regime di *in house providing* strumentale”, poiché Finpiemonte Spa, a seguito di istanza della Regione Piemonte n. 10444 del 2 febbraio 2018 è stata inserita, con Delibera n. 143 del 27 febbraio 2019 dell’Autorità Nazionale Anticorruzione, nell’elenco delle società *in-house* delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in-house* di cui all’articolo 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

- l’art 1 della vigente convenzione quadro sopracitata stabilisce:

- al c. 2 “*La Regione affida a Finpiemonte le attività dirette all’attuazione dei documenti di programmazione regionale, aventi carattere finanziario o di servizio ed afferenti all’oggetto sociale di Finpiemonte, quali elencate all’art. 5 dello Statuto*”;
- al c.4 “*Le Direzioni Regionali, nell’ambito della politica di programmazione regionale e sulla base delle risorse economico finanziarie assegnate a valere sul Bilancio previsionale, definiscono le attività strumentali da affidare a Finpiemonte, determinando di concerto con la stessa, i contenuti e le prestazioni oggetto di affidamento con appositi “contratti di affidamento del servizio” (ai sensi dell’art. 2 comma 4 L.R. n. 17/2007)*”

- l’art 30 della stessa convenzione stabilisce:

- c.1 “*La Regione corrisponderà a Finpiemonte, per ciascuno degli affidamenti, un corrispettivo pari alla copertura dei costi, [...]*”.
- c 5. “*Per la determinazione dei corrispettivi dovuti per la copertura di tutti i costi delle attività espletate, Finpiemonte predispone un Bilancio di Previsione annuale (budget) e Piano Industriale triennale, corredati da un quadro economico degli affidamenti*”.
- c 11.”*Finpiemonte presenterà alla Regione Piemonte [...] il consuntivo degli oneri effettivamente sostenuti nell’anno precedente per la gestione degli affidamenti, [...]*”.

Dato atto che dall’istruttoria svolta dal Settore Indirizzi e controlli società partecipate della Direzione della Giunta Regionale, emerge quanto segue:

- il Documento di Programmazione 2020-2022 di Finpiemonte SpA approvato dall’Assemblea del Soci in data 22 maggio 2020, sulla base degli indirizzi espressi con DGR n 20-1371 del 15 maggio 2020 riporta fra l’altro, fra le ipotesi sottostanti le proiezioni economico patrimoniali, la stima dei proventi derivanti da attività inerenti il sostegno dello sviluppo del territorio ai sensi dell’art. 1 della legge regionale n. 17 del 26 luglio 2007 svolte da Finpiemonte

- la DGR n 20-1371 citata stabilisce che l’autorizzazione del documento non rappresenta per la Regione l’assunzione di obbligazione giuridica;

- il citato Documento di Programmazione è stato redatto ai sensi della vigente Convenzione quadro di cui sopra.

Dato altresì atto che:

- con proprie determinazioni dirigenziali le Direzioni regionali competenti hanno affidato per l’anno 2020 a Finpiemonte attività di finanza agevolata - concessione ed erogazione di agevolazioni (contributi, finanziamenti, altri benefici economici o garanzie) ai sensi dell’art 12 della vigente convenzione quadro;

- con nota prot n.ChC/AF/20–65974 del 21 dicembre 2020, trasmessa alla Direzione della Giunta Regionale, Finpiemonte ha comunicato di aver svolto “*attività strumentali alle funzioni regionali a*

supporto degli investimenti e dello sviluppo territoriale, [...] nell'ambito di quanto previsto dall'art.2 comma 2 della legge regionale n. 17/2007 (Riorganizzazione societaria dell'Istituto Finanziario Regionale Piemontese), dall'art.29 della Convenzione Quadro“ quantificandone il relativo importo, ripartito tra le Direzioni regionali competenti, nella misura di complessivi euro 1.050.000,00 IVA esclusa (euro 1.281.000,00 IVA compresa);

- il Comitato di Coordinamento dei Direttori della Giunta Regionale, previsto dall'art. 9 c.4 della L.R. 23/2008, in data 21 dicembre 2020, come da verbale agli atti della struttura competente, ha preso visione della suddetta nota e condiviso l'opportunità di proporre alla Giunta Regionale l'individuazione delle risorse necessarie a copertura delle attività svolte, previa verifica della loro effettiva realizzazione e rendicontazione.

Ritenuto opportuno individuare le risorse necessarie alla copertura dei costi sostenuti da Finpiemonte per la realizzazione delle ulteriori attività di sostegno allo sviluppo del territorio, svolte da Finpiemonte.

Ritenuto di stabilire in euro 1.281.000,00 (IVA inclusa) la somma massima per le suddette attività svolte da Finpiemonte SpA.

Ritenuto di demandare alla Direzione della Giunta Regionale l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione, in particolare l'impegno, in favore di Finpiemonte S.p.A., delle risorse a copertura dei costi sostenuti per le citate attività, prevedendo che l'effettivo pagamento sia condizionato alla conferma della necessità di dette ulteriori attività e alla verifica puntuale della rendicontazione da parte delle direzioni regionali competenti, in applicazione della vigente convenzione quadro, nonché della D.G.R. n. 1-3120 del 11/04/2016 recante "Approvazione delle Linee guida relative al controllo analogo sugli Organismi partecipati dalla Regione Piemonte operanti in regime di *"in house-providing* strumentale", così come modificata dalla D.G.R. n. 2-6001 del 1/12/2017 e alle disposizioni previste dalla D.G.R. n. 2-6472 del 16/02/2018 'Approvazione della metodologia per la valutazione della congruità dell'offerta economica relativa agli affidamenti a Finpiemonte S.p.A. (art. 192, comma 2, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.)' e dalla D.D. n. 43 del 27/02/2018 della Direzione Segretariato Generale approvata in attuazione della D.G.R. stessa.

Ritenuto che detto impegno non comporti l'automatico riconoscimento di un debito ai sensi dell'art 1988 C.C. della somma di euro 1.281.000,00 (IVA inclusa) nei confronti di Finpiemonte secondo quanto sopra indicato.

Vista la Legge regionale n. 30 del 16 dicembre 2020 (Assestamento del bilancio di previsione finanziario 2020-2022).

Vista la D.G.R. n. 16-1198 del 3 aprile 2020.

Vista la D.G.R. n. 12-5546 del 29 agosto 2017 "Linee guida in attuazione della D.G.R. 1 – 4046 del 17 ottobre 2016 in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile" e la Circolare n. 30568/A1102A del 2 ottobre 2017 (D.G.R. n. 12 – 5546 del 29 agosto 2017).

Dato atto dello stanziamento sul cap. n. 172992/2020 (Missione 01, Programma 0103) e che la copertura della spesa di euro 1.281.000,00 IVA compresa avverrà mediante tale capitolo.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016.

Tutto ciò premesso;

la Giunta regionale, all'unanimità,

delibera

- di individuare le risorse per la copertura dei costi sostenuti da Finpiemonte per la realizzazione delle ulteriori attività di sostegno allo sviluppo del territorio;

- di stabilire in euro 1.281.000,00 (IVA inclusa) la somma massima per le suddette attività svolte da Finpiemonte S.p.A.;
- di demandare alla Direzione della Giunta Regionale l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione, in particolare l'impegno, in favore di Finpiemonte S.p.A., delle risorse a copertura dei costi sostenuti per le citate attività, prevedendo che l'effettivo pagamento sia condizionato alla conferma della necessità di dette ulteriori attività e alla verifica puntuale della rendicontazione da parte delle direzioni regionali competenti, in applicazione della vigente convenzione quadro di cui alla D.G.R. n. 2-13588 del 22/03/2010 e s.m.i, nonché della D.G.R. n. 1-3120 del 11/04/2016 recante "Approvazione delle Linee guida relative al controllo analogo sugli Organismi partecipati dalla Regione Piemonte operanti in regime di *"in house-providing"* strumentale", così come modificata dalla D.G.R. n. 2-6001 del 1/12/2017 e alle disposizioni previste dalla D.G.R. n. 2-6472 del 16/02/2018 'Approvazione della metodologia per la valutazione della congruità dell'offerta economica relativa agli affidamenti a Finpiemonte S.p.A. (art. 192, comma 2, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.)' e dalla D.D. n. 43 del 27/02/2018 della Direzione Segretariato Generale approvata in attuazione della D.G.R. stessa;
- di stabilire che detto impegno non comporta l'automatico riconoscimento del debito ai sensi dell'art 1988 C.C. della somma di euro 1.281.000,00 (IVA inclusa) nei confronti di Finpiemonte;
- che la copertura della spesa avverrà tramite le risorse stanziare sul cap. n. 172992/2020 (Missione 01, Programma 0103).

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)