

Deliberazione della Giunta Regionale 27 novembre 2020, n. 67-2412

**Bilancio consolidato della Regione Piemonte per l'anno 2019. Definizione del Gruppo e del perimetro di consolidamento ai sensi dell'allegato 4/4 del D.Lgs 118/2011.**

A relazione dell'Assessore Tronzano:

Premesso che:

il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro Organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

ai sensi dell'articolo 11-bis del citato D.Lgs. 118/2011, come introdotto dall'articolo 1 del Decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, e applicabile a decorrere dall'esercizio finanziario 2016 per gli Enti che non hanno partecipato alla sperimentazione, è prevista da parte dell'Ente territoriale la redazione di un bilancio consolidato con i propri Enti e Organismi strumentali, Aziende, Società controllate e partecipate, considerando, ai fini dell'inclusione nello stesso bilancio, qualsiasi soggetto, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata e dall'attività svolta, in base alle regole stabilite dal principio contabile applicato di cui all'allegato 4/4.

Dato atto che dall'istruttoria svolta dal Settore Programmazione macroeconomica, bilancio e statistica della Direzione regionale Risorse finanziarie e patrimonio, risulta quanto segue:

ai fini dell'inclusione nel Gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'Ente strumentale o dalla Società;

è però possibile escludere dal perimetro di consolidamento i soggetti i cui bilanci sono irrilevanti rispetto a quello dell'Ente Capogruppo, al fine di non appesantire eccessivamente il processo di consolidamento e concentrarlo sulle partecipazioni di carattere strategico;

a tal fine, il principio contabile applicato individua quali parametri per l'effettuazione della verifica di rilevanza il totale dell'attivo, il patrimonio netto ed il totale dei ricavi caratteristici;

lo stesso principio contabile applicato stabilisce che, con riferimento all'esercizio 2018 e successivi, sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei suesposti parametri, un valore inferiore al 3% rispetto al valore registrato per la Capogruppo;

per la Regione Piemonte la soglia di irrilevanza del 3% è quella riportata in tabella ed è calcolata sulla base del Rendiconto generale per l'esercizio finanziario 2019, approvato con legge regionale 21 ottobre 2020, n. 25, al netto dei componenti della gestione riguardanti il perimetro sanitario

Parametro	Regione Piemonte	Soglia (3%)
Componenti positivi della gestione	2.711.661.804	81.349.854
Totale dell'attivo	7.241.382.851	217.241.486

La verifica di rilevanza è stata effettuata con riferimento alle risultanze contabili del 2019 (ovvero, laddove non disponibili, a quelle dell'ultimo esercizio disponibile), considerando solo i parametri relativi al totale dell'attivo ed al totale dei ricavi caratteristici, visto che l'ente presenta un patrimonio netto negativo;

per effetto della verifica sono risultati rilevanti, e quindi inclusi nel perimetro di consolidamento, i seguenti soggetti:

AGENZIA PER LA MOBILITÀ  
AGENZIA INTERREGIONALE PO  
A.T.C. PIEMONTE NORD  
A.T.C. PIEMONTE SUD  
A.T.C. PIEMONTE CENTRALE  
C.S.I. PIEMONTE  
FINPIEMONTE SPA  
S.C.R. SPA

Il citato principio contabile applicato 4/4, come modificato dal D.M. 11 agosto 2017, prevede inoltre che “A decorrere dall’esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli Enti e le Società totalmente partecipati dalla Capogruppo, le Società in house e gli Enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del Gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione”;

per la Regione Piemonte, ai sensi delle DD.G.R. 1 dicembre 2017, n. 2-6001, e 14 novembre 2016, n. 1-4172, le entità in house providing, di cui 3 già incluse nel perimetro di consolidamento per effetto del criterio di cui sopra, sono:

S.C.R. PIEMONTE SPA  
C.S.I. PIEMONTE  
CEIPIEMONTE SCPA  
FINPIEMONTE SPA  
I.P.L.A. SPA  
R.S.A. SRL  
D.M.O. SCARL  
5T SRL  
SORIS SPA  
IRES PIEMONTE

Si ritiene inoltre opportuno, anche alla luce dei rilievi della competente Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti, consolidare i bilanci degli Enti e delle Ssocietà controllati dall’Amministrazione regionale, in quanto la redazione del bilancio consolidato, tra l’altro:

- a) sopperisce alle eventuali carenze informative e valutative dei bilanci degli Enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- b) attribuisce all’Amministrazione Capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio Gruppo comprensivo di enti e società;
- c) permette di ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un Gruppo di enti e società che fa capo ad un’amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

pertanto, vengono inclusi nel perimetro di consolidamento i seguenti ulteriori soggetti:

AGENZIA PIEMONTE LAVORO  
AGENZIA REGIONALE PER I PAGAMENTI IN AGRICOLTURA (A.R.P.E.A.)  
AGENZIA REGIONALE PER L'AMBIENTE (A.R.P.A.) PIEMONTE  
FINPIEMONTE PARTECIPAZIONI SPA

La valutazione di irrilevanza deve essere formulata sia con riferimento al singolo Ente o Società, sia all'insieme degli Enti e delle Società che, benché singolarmente irrilevanti, possono rappresentare nel loro insieme una realtà importante e, quindi, di interesse ai fini del consolidamento, al fine di evitare che l'esclusione di tante realtà singolarmente irrilevanti sottragga al bilancio di Gruppo informazioni di rilievo. Pertanto, ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, oltre alla citata soglia del 3% riferita al singolo Ente, vi è una ulteriore soglia da considerare, pari al 10%, e riferita all'insieme degli enti risultati irrilevanti sulla base della soglia del 3%. Infatti, per ciascuno dei suesposti parametri, il totale dei valori registrati nei bilanci degli Enti singolarmente irrilevanti deve avere un'incidenza inferiore al 10% rispetto al corrispondente valore registrato per la Capogruppo. In caso contrario, la Capogruppo dovrà inserire nel perimetro di consolidamento il numero di Enti, benché singolarmente irrilevanti, necessario a ricondurre i totali di cui sopra al di sotto della soglia del 10%;

per la Regione Piemonte la soglia di irrilevanza del 10%, calcolata con modalità analoghe a quelle illustrate per la soglia del 3%, è riportata in tabella

Parametro	Regione Piemonte	Soglia (10%)	Totale Enti irrilevanti
Componenti positivi della gestione	2.711.661.804	271.166.180	298.169.836
Totale dell'attivo	7.241.382.851	724.138.285	745.548.371

Per effetto della verifica si rende necessario provvedere ad inserire ulteriori Enti, benché singolarmente irrilevanti, nel perimetro di consolidamento, dal momento che per entrambi i parametri considerati il valore totale è superiore al 10%. Si inserisce quindi nel perimetro di consolidamento anche:

EDISU - Ente regionale per il diritto allo studio universitario del Piemonte

eliminando il quale dal Gruppo degli Enti singolarmente irrilevanti i valori totali divengono

Parametro	Totale Enti irrilevanti
Componenti positivi della gestione	226.716.862
Totale dell'attivo	661.956.839

cioè entrambi sotto la soglia del 10%, non essendovi, quindi, ulteriori Enti da inserire nel perimetro;

come per gli esercizi precedenti al 2019, risultano escluse dal Gruppo amministrazione pubblica della Regione Piemonte, e quindi dal perimetro di consolidamento, le seguenti partecipazioni, per le quali non sussistono i requisiti di consolidamento:

A.R.A.P. (Associazione regionale allevatori del Piemonte)

ASSOSECURITY (Associazione per la sicurezza informatica e telematica)

ASSOCIAZIONE THE WORLD POLITICAL FORUM

CINSEDO (Centro interregionale di studi e documentazione)

CO.SM.AN (Consorzio obbligatorio per lo smaltimento o il recupero dei rifiuti di origine animale provenienti da allevamenti ed industrie alimentari)

COMITATO ITALIA 150

Dal Gruppo amministrazione pubblica della Regione Piemonte e quindi dal perimetro di consolidamento sono state esclusi altresì, oltre agli Ambiti territoriali della caccia, anche i COMPENSORI ALPINI giusta la nota prot. CI 4.30, 3/2018A del 20 marzo 2018 della Direzione regionale Agricoltura, in quanto non si configurano né come enti strumentali né come società partecipate dalla Regione, non essendo prevista alcuna partecipazione regionale;

nel Gruppo amministrazione pubblica della Regione Piemonte e quindi nel perimetro di consolidamento non rientrano PRACATINAT SPA e FONDAZIONE PER IL LIBRO, LA MUSICA E LA CULTURA, in quanto soggette a procedure concorsuali;

sono inclusi nel Gruppo amministrazione pubblica della Regione Piemonte ma non rientrano nel perimetro di consolidamento CAAT SCPA e BANCA POPOLARE ETICA, in quanto la partecipazione detenuta dalla Capogruppo è inferiore all'1% del capitale sociale.

Il principio contabile 4/4, il quale al paragrafo 3, dispone: "Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli Enti Capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli Enti, le Aziende e le Società che compongono il Gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli Enti, le Aziende e le Società che, a loro volta, sono a capo di un Gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) gli Enti, le Aziende e le Società componenti del Gruppo compresi nel bilancio consolidato".

Ritenuto possibile, in applicazione dei criteri sopra evidenziati, procedere in tal senso, individuando per l'anno 2019 i soggetti di cui al precedente punto 1) nell'allegato A) e quelli di cui al punto 2) nell'allegato B), parti integranti e sostanziali della presente deliberazione.

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. 1-4046 del 17 ottobre 2016.

Tutto ciò premesso e considerato, la Giunta regionale, unanime,

*delibera*

- di individuare, ai fini della redazione del bilancio consolidato per l'anno 2019, quali componenti del Gruppo amministrazione pubblica della Regione Piemonte, oltre alla stessa Regione, in qualità di Capogruppo, i soggetti indicati nell'allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, ai sensi dell'allegato 4/4 del D.Lgs 118/2011;
- di individuare altresì, per le stesse finalità di cui sopra, quali componenti del perimetro di consolidamento della Regione Piemonte, oltre alla stessa Regione, in qualità di Capogruppo, i soggetti indicati nell'allegato B, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di demandare al Responsabile della Direzione regionale Risorse finanziarie e Patrimonio ogni ulteriore utile adempimento ai fini della predisposizione del bilancio consolidato della Regione Piemonte, oltre che la trasmissione del presente provvedimento agli organismi partecipati di cui all'allegato B;
- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22, nonché sul sito internet istituzionale dell'amministrazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'art. 10, c. 8, lett. b), del D.Lgs 33/2013.

(omissis)

Allegato

## ALLEGATO A

### Gruppo Regione Piemonte 2019

5T SRL
A.T.L. BIELLESE SCARL
A.T.L. DEL CUNEESE-VALLI ALPINE E CITTÀ D'ARTE SCARL
AGENZIA INTERREGIONALE PO
AGENZIA PER LA MOBILITA'
AGENZIA PIEMONTE LAVORO
AGENZIA REGIONALE PER I PAGAMENTI IN AGRICOLTURA (ARPEA)
AGENZIA REGIONALE PER L'AMBIENTE (ARPA) PIEMONTE
ALEXALA
ASSOCIAZIONE APRITICIELO
ASSOCIAZIONE CASTELLO DI RIVOLI MUSEO D'ARTE CONTEMPORANEA
ASSOCIAZIONE CENTRO STUDI DI LETTERATURA, STORIA, ARTE E CULTURA B. FENOGLIO
ASSOCIAZIONE MUSEO NAZIONALE DELL'AUTOMOBILE
ASSOCIAZIONE SETTIMANE MUSICALI DI STRESA
ASSOCIAZIONE ABBONAMENTO MUSEI.IT
ATC PIEMONTE CENTRALE
ATC PIEMONTE SUD
ATC PIEMONTE NORD
ATL ASTI
ATL NOVARA
ATL TURISMO TORINO E PROVINCIA
CEIPIEMONTE SCPA
CENTRO INTERNAZIONALE DI STUDI PRIMO LEVI
CESMEO (CENTRO INTERNAZIONALE DI STUDI ASIATICI AVANZATI)
CONSORZIO DI BONIFICA DELLA BARAGGIA BIELLESE E VERCELLESE
CONSORZIO DI VALORIZZAZIONE CULTURALE LA VENARIA REALE
CONSORZIO PIEMONTESE PER LA PREVENZIONE E LA REPRESSIONE DEL DOPING – CENTRO REGIONALE ANTIDOPING "ALESSANDRO BERTINARIA"
CSA (ASSOCIAZIONE CENTRO PIEMONTESE DI STUDI AFRICANI)
CSI PIEMONTE
DISTRETTO TURISTICO DEI LAGHI SCARL
EDISU - ENTE REGIONALE PER IL DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO DEL PIEMONTE
ENTE DI GESTIONE DEI SACRI MONTI
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DEL MONVISO
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DEL PO TORINESE
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DEL PO VERCELLESE E ALESSANDRINO
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DEL TICINO E DEL LAGO MAGGIORE
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELL'OSSOLA
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELLA VAL SESIA
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELL'APPENNINO PIEMONTESE
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELLE ALPI COZIE
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELLE ALPI MARITTIME
ENTE DI GESTIONE DELLE PARCO PALEONTOLOGICO ASTIGIANO

ENTE DI GESTIONE DELLE PROTETTE DEI PARCHI REALI
ENTE TURISMO ALBA BRA LANGHE E ROERO SCRL
FINPIEMONTE PARTECIPAZIONI SPA
FINPIEMONTE SPA
FONDAZIONE 20 MARZO 2006
FONDAZIONE ACADEMIA MONTIS REGALIS
FONDAZIONE ARTEA
FONDAZIONE BIBLIOTECA PUBBLICA E CASA DELLA CULTURA ACHILLE MARAZZA ONLUS
FONDAZIONE CAMILLO CAVOUR
FONDAZIONE CENTRO DI STUDI ALFIERIANI
FONDAZIONE CENTRO PER LA CONSERVAZIONE E RESTAURO DEI BENI CULTURALI“LA VENARIA REALE”
FONDAZIONE CENTRO PER LO STUDIO E DOCUMENTAZIONE DELLE SOCIETÀ DI MUTUO SOCCORSO
FONDAZIONE CESARE PAVESE
FONDAZIONE CIRCOLO DEI LETTORI
FONDAZIONE FILM COMMISSION TORINO PIEMONTE
FONDAZIONE LIVE PIEMONTE DAL VIVO - CIRCUITO REGIONALE DELLO SPETTACOLO
FONDAZIONE LUIGI EINAUDI ONLUS - TORINO
FONDAZIONE LUIGI FIRPO
FONDAZIONE MUSEO DELLA CERAMICA "VECCHIA MONDOVI'
FONDAZIONE MUSEO EGIZIO
FONDAZIONE NUTO REVELLI
FONDAZIONE PER LA RICERCA, L'INNOVAZIONE E LO SVILUPPO TECNOLOGICO DELL'AGRICOLTURA PIEMONTESE (AGRION)
FONDAZIONE PER L'AMBIENTE "TEOBALDO FENOGLIO"
FONDAZIONE STADIO FILADELFIA
FONDAZIONE TEATRO PIEMONTE EUROPA (TPE)
FONDAZIONE TEATRO RAGAZZI E GIOVANI
FONDAZIONE TEATRO REGIO
FONDAZIONE TEATRO STABILE TORINO
FONDAZIONE TERRA MADRE
FONDAZIONE TORINO MUSEI
FONDAZIONE TORINO WIRELESS
HIDROAID - SCUOLA INTERNAZIONALE DELL'ACQUA PER LO SVILUPPO
I.P.L.A. SPA
IRES PIEMONTE
ISTITUTO PODERE PIGNATELLI
ISTITUTO UNIVERSITARIO DI STUDI EUROPEI (I.U.S.E.) - TORINO
ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DEL PIEMONTE , DELLA LIGURIA E DELLA VALLE D'AOSTA
MUSEO NAZIONALE DEL CINEMA - FONDAZIONE MARIA ADRIANA PROLO
MUSEO REGIONALE DELL'EMIGRAZIONE DEI PIEMONTESI NEL MONDO
MUSEO REGIONALE DELL'EMIGRAZIONE VIGEZZINA NEL MONDO
R.S.A. SRL
S.C.R. SPA
SORIS SPA
DMO PIEMONTE SCRL
TOP IX
TURISMO VALSESIA VERCELLI SCRL

FONDAZIONE DONAZIONE ORGANI E TRAPIANTI
FONDAZIONE TANCREDI DI BAROLO
COMUNITA DI LAVORO REGIO INSUBRICA
OICS - OSSERVATORIO INTERREGIONALE COOPERAZIONE E SVILUPPO
AVVISO PUBBLICO DEGLI ENTI LOCALI E REGIONI PER LA FORMAZIONE CIVILE CONTRO LE MAFIE
FONDAZIONE CENTRO EVENTI IL MAGGIORE DI VERBANIA
FONDAZIONE POLO DEL 900
FONDAZIONE DONAT-CATTIN
MUSEO NAZIONALE DEL RISORGIMENTO
MUSEO DELLA RESISTENZA
MUSEO FERROVIARIO
BANCA POPOLARE ETICA
CAAT

## ALLEGATO B

### Perimetro di Consolidamento del Gruppo Regione Piemonte 2019

5T SRL
AGENZIA INTERREGIONALE PO
AGENZIA PER LA MOBILITA'
AGENZIA PIEMONTE LAVORO
AGENZIA REGIONALE PER I PAGAMENTI IN AGRICOLTURA (ARPEA)
AGENZIA REGIONALE PER L'AMBIENTE (ARPA) PIEMONTE
ATC PIEMONTE CENTRALE
ATC PIEMONTE NORD
ATC PIEMONTE SUD
CEIPIEMONTE SCPA
CSI PIEMONTE
DMO PIEMONTE
EDISU - ENTE REGIONALE PER IL DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO DEL PIEMONTE
FINPIEMONTE PARTECIPAZIONI SPA
FINPIEMONTE SPA
I.P.L.A. SPA
IRES PIEMONTE
R.S.A. SRL
S.C.R. SPA
SORIS SPA