

Deliberazione della Giunta Regionale 11 settembre 2020, n. 29-1941

**POR FESR 2014/2020, azione III.3d.6.1. L.R. 34/2004 - Programma pluriennale per le Attività Produttive 2018/2020. Disposizioni attuative della Misura "Sezione Speciale Regione Piemonte presso il Fondo Centrale di Garanzia", di cui alla D.G.R. 21-8632 del 29 marzo 2019, a seguito della emergenza epidemiologica da COVID-19.**

A relazione dell'Assessore Tronzano:

Premesso che:

il Programma pluriennale per le attività produttive 2018/2020, approvato con d.g.r. n. 21-7209 del 13.07.2018 e modificato con d.g.r. n. 9-624 del 03.12.2019, ha tra gli obiettivi quello di sostenere il consolidamento e lo sviluppo del sistema delle PMI e dell'Artigianato e a tal fine prevede l'attuazione di una azione denominata "Strumenti di ingegneria finanziaria per favorire l'accesso al credito da parte delle MPMI" da realizzare mediante il conferimento di risorse al Fondo Centrale di Garanzia per costituire una Sezione speciale regionale finalizzata a favorire l'accesso al credito delle imprese piemontesi;

anche nell'ambito dell'Asse III del POR FESR 2014/2020 è previsto il perseguimento della priorità di investimento di cui all'art. 5 punto 3 lettera d) del Reg. (UE) 1301/2013 "Sostenere la capacità delle PMI di impegnarsi nella crescita sui mercati regionali, nazionali e internazionali e nei processi di innovazione", mediante l'attivazione - a mezzo di Strumenti Finanziari nelle possibili forme di fondi prestati revolving, garanzie, conto interessi associato a fondi di prestiti - dell'Azione III.3d.6.1 "Potenziamento del sistema delle garanzie pubbliche per l'espansione del credito in sinergia tra sistema nazionale e sistemi regionali di garanzia, favorendo forme di razionalizzazione che valorizzino anche il ruolo dei confidi più efficienti ed efficaci";

con deliberazione n. 21-8632 del 29/03/2019 la Giunta regionale, in attuazione del Programma pluriennale per le attività produttive 2018/2020 e del POR FESR 2014-2020:

- ha approvato il contenuto della Misura "Sezione Speciale Regione Piemonte presso il Fondo Centrale di Garanzia" e relative schede tecniche denominate "Sezione Speciale Regione Piemonte-Garanzia Diretta" e "Sezione Speciale Regione Piemonte-Riassicurazione";

- ha stabilito in € 64.000.000,00 la dotazione finanziaria della Misura di cui:

- € 24.000.000,00 quali risorse da destinare alla "Sezione Speciale Regione Piemonte - Garanzia Diretta" a valere sul POR FESR 2014/2020;
- € 40.000.000,00 quali risorse regionali aggiuntive alla dotazione del POR FESR 2014/2020 da destinare alla "Sezione Speciale Regione Piemonte - Riassicurazione", dando atto che tali risorse avrebbero consentito l'attivazione di fondi regionali integrativi generando un overbooking in grado di garantire un migliore e più celere assorbimento delle risorse del Programma e rappresentando conseguentemente un efficace strumento per il conseguimento degli obiettivi programmatici;

ha dato atto che la Sezione Speciale Regione Piemonte presso il Fondo Centrale di Garanzia viene istituita a seguito di sottoscrizione di Accordo con il Ministero dello sviluppo economico ed il Ministero dell'Economia e delle Finanze, demandando alla Direzione regionale Competitività del Sistema regionale la stipula del suddetto Accordo, nonché la stipula della Convenzione con il MiSE-DGIAI (Direzione generale per gli incentivi alle imprese) per la delega delle funzioni di Organismo Intermedio in relazione all'Azione III.3d.6.1 del POR FESR 2014/2020, previa verifica della capacità a svolgere le funzioni delegate ai sensi dell'art. 123, p.6 del Reg (UE) 1303/2016 s.m.i.

Dato atto che:

le schede tecniche approvate con la deliberazione sopra citata riportano, quali modalità operative di intervento delle Sezione speciale individuate tra quelle previste dalla normativa vigente, quella dell'incremento della percentuale di garanzia diretta e quella di riassicurazione fornita dal Fondo a beneficio dei finanziamenti erogati alle Pmi piemontesi da parte degli intermediari finanziari;

il citato Accordo con il Ministero dello sviluppo economico (MISE), il Ministero dell'Economia e delle Finanze è stato stipulato e repertoriato con Rep. n. 252/2019;

la citata Convenzione con il MISE-DGIAI è stata stipulata e repertoriata con Rep. N. 314/2019; a seguito di determinazioni dirigenziali assunte dal Dirigente del Settore competente sono stati trasferiti al Ministero per lo sviluppo economico, al fine di consentire l'avvio dell'operatività della Sezione Speciale e ai sensi di quanto disposto dall'Accordo, gli importi di € 6.000.000,00 a valere sul POR FESR per l'attivazione della Sezione Speciale-Garanzia Diretta e di € 10.000.000,00 a valere sul Programma Pluriennale per le Attività Produttive 2018/2020 per l'attivazione della Sezione Speciale-Riassicurazione.

Premesso, inoltre, che sia l'Unione Europea che lo Stato italiano hanno emanato provvedimenti giuridici a sostegno delle imprese e dei lavoratori autonomi che devono fronteggiare gravi carenze di liquidità in conseguenza delle restrizioni alle attività produttive attuate al fine di contrastare l'emergenza sanitaria, economica e sociale derivante dall'epidemia da COVID-19, rispetto ai quali in particolare si riportano:

- il regolamento (UE) 2020/460 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 30 marzo 2020, con cui sono stati modificati i regolamenti (UE) n. 1301/2013 e il regolamento (UE) n. 1303/2013, aumentando la flessibilità nell'attuazione dei programmi sostenuti dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) al fine di fornire una risposta efficace all'attuale crisi connessa all'emergenza epidemiologia da Covid-19;

- la decisione C(2020) 2370 final del 13 aprile 2020 con cui la Commissione europea ha dichiarato compatibili con il mercato interno, in applicazione degli articoli 107 e 108 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea, le misure temporanee in materia di aiuti di Stato concessi sotto forma di garanzie del Fondo, delineate dal richiamato articolo 13 del decreto-legge liquidità e notificate dal Ministero dello sviluppo economico (SA.56966-2020/N) in data 10 aprile 2020;

- il regolamento (UE) 2020/558 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 aprile 2020, con cui sono stati ulteriormente modificati i regolamenti (UE) n. 1301/2013 e (UE) n. 1303/2013, introducendo misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di Covid-19;

- il decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 94 del 8 aprile 2020, recante "Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali" (nel seguito decreto-legge liquidità) che ha stabilito all'articolo 13, modalità di intervento del Fondo in deroga alla vigente disciplina dello strumento agevolativo in questione e fino al 31 dicembre 2020, prevedendo altresì modifiche alle possibilità di utilizzo delle risorse delle sezioni speciali, tra le quali si richiamano in particolare quelle previste al comma 1, lettere c), d), e), l), m), n) e al comma 2.

Dato atto che le suddette modifiche alle modalità di intervento del Fondo non hanno consentito l'avvio dell'operatività della Sezione Speciale Regione Piemonte secondo le modalità individuate dalla citata deliberazione n. 21-8632 del 29/03/2019 di approvazione della Misura.

Premesso, altresì, che:

tra le modifiche introdotte dal regolamento UE n. 558/2020 del 23 aprile 2020 è previsto, in particolare, che tutte le spese dei PO, anche quelle non riferite all'emergenza Covid-19, presentate nel periodo contabile dal 1° luglio 2020 al 30 giugno 2021, possano essere certificate con un tasso di cofinanziamento della quota UE al 100%;

con deliberazione n. 1 – 1776 del 31 luglio 2020 la Giunta regionale ha disposto di avvalersi per tutti gli Assi e tutte le priorità del Programma della possibilità di incrementare al 100% il tasso di cofinanziamento UE per l'anno contabile 2020-2021 prevista dall'art. 25 bis punto 1 Reg. 1303/2013 come modificato dal Reg. 2020/558;

in virtù di quanto sopra deliberato il fabbisogno di € 40.000.000,00 originariamente assegnato specificatamente per l'attuazione della Sezione Speciale – Riassicurazione potrà trovare intera

copertura nell'ambito delle sole risorse comunitarie, che verranno certificate nel periodo contabile dal 1° luglio 2020 al 30 giugno 2021;

la ripartizione del suddetto fabbisogno nelle diverse annualità 2020/2023 verrà disposta in coerenza con la programmazione delle attività e in considerazione dell'effettivo avanzamento della spesa e dei vincoli del d.lgs.118/2011.

Dato atto che:

le citate modifiche apportate al Fondo Centrale di Garanzia, nonché le citate Decisioni e Comunicazioni della Commissione Europea in tema di azioni da intraprendere per fronteggiare l'emergenza sociale ed economica conseguente all'epidemia da COVID-19, sottolineano e suggeriscono: le prime la necessità di modificare le modalità di intervento della Sezione Speciale Regione Piemonte, al fine di renderne più efficace l'operatività volta a sostenere l'accesso al credito delle imprese piemontesi; le seconde una più ampia opportunità di impiegare le risorse derivanti dai Fondi Strutturali e di Investimento europei per interventi volti a fronteggiare l'emergenza economica in atto, tra i quali la opportunità di impiegare risorse derivanti dal POR FESR 2014/2020 a copertura dell'intera dotazione finanziaria della Sezione Speciale Regione Piemonte presso il Fondo Centrale di Garanzia;

risulta, pertanto, opportuno dare attuazione alla Misura "Sezione Speciale Regione Piemonte presso il Fondo Centrale di Garanzia", di cui alla DGR n. 21-8632 del 29.03.2019 - secondo le modalità indicate nell'allegato A facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento - allo scopo di aumentare l'efficacia nell'impiego delle risorse della suddetta Sezione speciale rispetto all'obiettivo di sostenere le PMI piemontesi nell'accesso al credito, in particolare finalizzato alle esigenze di liquidità e al finanziamento del capitale circolante connesse alla grave situazione economica derivante dall'emergenza epidemiologica da Covid-19, nonché di consentire una più ampia opportunità di impiegare le risorse derivanti dai Fondi Strutturali e di Investimento europei per interventi volti a fronteggiare l'emergenza economica in atto, prevedendo, in particolare, quanto segue:

1. attribuzione dell'intera dotazione delle risorse assegnate alla Sezione Speciale Regione Piemonte, pari a € 64.000.000,00, a valere sull'Azione III.3d.6.1 del POR FESR Piemonte 2014-2020, per le finalità di cui alle misure eccezionali introdotte per l'impiego dei fondi strutturali dal regolamento UE n. 558/2020 del 23 aprile 2020 e in attuazione di quanto previsto con la proposta di riprogrammazione del POR FESR 2014/2020 di cui alla D.G.R. n. 1 – 1776 del 31 luglio 2020;
2. attribuzione della suddetta intera dotazione complessivamente e indistintamente a tutte le forme di intervento della Sezione Speciale (contemplate dal Decreto Liquidità all'articolo 13 comma 1, lettere c), d), e), l), m), n) e comma 2), sulla base dell'andamento delle domande di accesso al Fondo presentate nell'ambito della procedura a sportello prevista dalle disposizioni operative del Fondo stesso;
3. modifica delle modalità di intervento della suddetta Sezione Speciale, al fine di consentire l'ampliamento delle categorie di beneficiari e di operazioni ammissibili;
4. la modifica di cui al punto 3 avrà vigenza fino al termine previsto dalla pertinente normativa nazionale ed europea, attualmente individuato nel 31 dicembre 2020.

Richiamato che con riferimento alla quota di dotazione di € 40.000.000,00 in origine assegnata alla Sezione Speciale-Riassicurazione, l'importo previsto dall'allegato E, di cui all'art. 22 della l.r. 29 giugno 2018, n. 7, nell'ambito della missione 14 programma 1401 (cap. 215370) per il conferimento di € 40.000.000,00 in apposito fondo di garanzia è stato inizialmente ridotto di € 10.000.000,00 dall'art. 12 della l.r. 31 marzo 2020, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2020-2022" che ha disposto la sostituzione del suddetto allegato E con l'allegato B di cui alla stessa l.r. 8/2020 e, conseguentemente, lo stanziamento di cui al capitolo 215370 del Bilancio di previsione finanziario 2020-2022 è stato ridotto per l'annualità 2020 alla somma di € 20.000.000,00.

Dato atto che, in conseguenza di quanto sopra, la competente Direzione regionale ha disposto, con determinazione dirigenziale n. 114 del 16/05/2020, la riduzione da € 30.000.000,00 a

€ 20.000.000,00 per la somma di € 10.000.000,00 dell'impegno n. 3454/2020 (vincolato all'accertamento n. 292/2020 di cui al capitolo 49982) assunto sul capitolo 215370 con la determinazione dirigenziale n. 783 del 23/12/2019 in considerazione del fatto che tale importo non trova più copertura a seguito delle riduzioni di stanziamento in competenza proposte dalla Giunta e ratificate da Consiglio in sede di approvazione del bilancio 2020-2022 come sopra indicato.

Richiamato, inoltre, che l'art. 5 della l.r. 29 maggio 2020, n. 13 " Interventi di sostegno finanziario e di semplificazione per contrastare l'emergenza da Covid-19" ha disposto:

- la ulteriore riduzione di € 20.000.000,00 dell'importo previsto dal già citato allegato E, di cui all'art. 22 della l.r. 29 giugno 2018, n. 7, nell'ambito della missione 14 programma 1401 (cap. 215370);
- la sostituzione del suddetto allegato E - come precedentemente modificato dall'art. 12 della l.r. 31 marzo 2020, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2020-2022" - con l'allegato A di cui alla stessa l.r. 13/2020, con il conseguente azzeramento per l'annualità 2020 dello stanziamento di cui al capitolo 215370 del Bilancio di previsione finanziario 2020-2022.

Dato atto che in applicazione del disposto di cui all'art. 36 della stessa l.r. 29 maggio 2020, n. 13, con cui si approva la variazione del bilancio di previsione finanziario 2020-2022 in termini di competenza e di cassa unitamente all'allegato H della stessa legge, si è provveduto all'iscrizione in entrata della somma di € 10.000.000,00 relativa al recupero della somma erogata al Ministero dello Sviluppo economico per l'attivazione della Sezione Speciale; a seguito di riscossione sarà necessario dare evidenza dell'utilizzo di tali risorse nell'ambito dell'allegato E, di cui all'art. 22 della l.r. 29 giugno 2018, n. 7.

Dato atto che, in considerazione di quanto sopra esposto, si farà fronte alla dotazione complessiva di € 64.000.000,00 assegnata alla Sezione Speciale Regione Piemonte a valere sull'Azione III.3d.6.1 del POR FESR Piemonte 2014-2020 nel seguente modo:

- per la quota di dotazione finanziaria di € 24.000.000,00 in origine destinata alla "Sezione Speciale Regione Piemonte – Garanzia diretta" con gli impegni assunti a valere sul POR FESR 2014/2020 con la determinazione dirigenziale n. 658 del 25/11/2019;
- per la quota di dotazione finanziaria di € 40.000.000,00 in origine destinata alla Sezione Speciale – Riassicurazione, in applicazione del comma 1 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 nonché del principio di contabilità finanziaria ex allegato 4-2 del medesimo decreto legislativo, mediante le risorse previste nell'ambito della missione 14 programma 1405 (cap. 215100 – 215101 - 215102) in considerazione di quanto disposto dall'art. 3 della l.r. 9/2015, come modificato dall'art. 15 della l.r. 7/2018, e nel rispetto della dotazione complessiva del piano finanziario POR FESR 2014/2020 come rimodulato con la D.G.R. n. 1 – 1776 del 31 luglio 2020 che ha contestualmente previsto per tutti gli Assi e tutte le priorità del Programma la possibilità di incrementare al 100% il tasso di cofinanziamento UE per l'anno contabile 2020-2021 prevista dall'art. 25 bis punto 1 Reg. 1303/2013 come modificato dal Reg. 2020/558.

Visto lo Statuto regionale;

visto il D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

vista la Legge regionale 31 marzo 2020, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2020-2022";

vista la D.G.R. n. 16-1198 del 3 aprile 2020 "Legge regionale 31 marzo 2020, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2020-2022".Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2020-2022. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i.";

vista la D.G.R. n. 1 – 1776 del 31 luglio 2020 Programma Operativo Regionale 2014/2020 cofinanziato dal FESR, Obiettivo "Investimenti per la crescita e l'occupazione" - Proposta al Comitato di Sorveglianza di modifica del POR FESR 2014/2020, così come da ultimo modificato con decisione C(2019) 564 del 23/01/2019 e revoca D.G.R. n.3-628 del 6 dicembre 2019.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016.

Tutto ciò premesso e considerato;  
la Giunta Regionale, a voti unanimi espressi nelle forme di legge

*delibera*

- di approvare, al fine di contrastare l'emergenza sanitaria, economica e sociale derivante dall'epidemia da COVID-19, le disposizioni attuative della Misura Sezione Speciale Regione Piemonte del Fondo Centrale di Garanzia, di cui alla D.G.R. n. 21-8632 del 29/03/2019, riportate nell'Allegato alla presente deliberazione, per farne parte integrante e sostanziale, stabilendo, in particolare, quanto segue:

1. attribuzione dell'intera dotazione delle risorse assegnate alla Sezione Speciale Regione Piemonte, pari ad € 64.000.000,00, a valere sull'Azione III.3d.6.1 del POR FESR Piemonte 2014-2020, per le finalità di cui alle misure eccezionali introdotte per l'impiego dei fondi strutturali dal regolamento UE n. 558/2020 del 23 aprile 2020 e in attuazione di quanto previsto con la proposta di riprogrammazione del POR FESR 2014/2020 di cui alla D.G.R. n. 1 – 1776 del 31 luglio 2020;

2. attribuzione della suddetta intera dotazione complessivamente e indistintamente a tutte le forme di intervento della Sezione Speciale (contemplate dal Decreto Liquidità all'articolo 13 comma 1, lettere c), d), e), l), m), n) e comma 2), sulla base dell'andamento delle domande di accesso al Fondo presentate nell'ambito della procedura a sportello prevista dalle disposizioni operative del Fondo stesso;

3. modifica delle modalità di intervento della suddetta Sezione Speciale, al fine di consentire l'ampliamento delle categorie di beneficiari e di operazioni ammissibili;

4. la modifica di cui al punto 3 avrà vigenza fino al termine previsto dalla pertinente normativa nazionale ed europea, attualmente individuato nel 31 dicembre 2020;

- di dare atto che in applicazione del disposto di cui all'art. 36 della stessa l.r. 29 maggio 2020, n. 13, con cui si approva la variazione del bilancio di previsione finanziario 2020-2022 in termini di competenza e di cassa unitamente all'allegato H della stessa legge, si è provveduto all'iscrizione in entrata della somma di € 10.000.000,00 relativa al recupero della somma erogata al Ministero dello Sviluppo economico per l'attivazione della Sezione Speciale; a seguito di riscossione sarà necessario dare evidenza dell'utilizzo di tali risorse nell'ambito dell'allegato E, di cui all'art. 22 della l.r. 29 giugno 2018, n. 7;

- di dare atto che si farà fronte alla dotazione complessiva di € 64.000.000,00 assegnata alla Sezione Speciale Regione Piemonte a valere sull'Azione III.3d.6.1 del POR FESR Piemonte 2014-2020 nel seguente modo:

- per la quota di dotazione finanziaria di € 24.000.000,00 in origine destinata alla “Sezione Speciale Regione Piemonte – Garanzia Diretta” con gli impegni assunti a valere sul POR FESR 2014/2020 con la determinazione dirigenziale n. 658 del 25/11/2019;
- per la quota di dotazione finanziaria di € 40.000.000,00 in origine destinata alla Sezione Speciale – Riassicurazione in applicazione del comma 1 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 nonché del principio di contabilità finanziaria ex allegato 4-2 del medesimo decreto legislativo mediante le risorse previste nell'ambito della missione 14 programma 1405 (cap. 215100 – 215101 - 215102) in considerazione di quanto disposto dall'art. 3 della l.r. 9/2015, come modificato dall'art. 15 della l.r. 7/2018, e nel rispetto della dotazione complessiva del piano finanziario POR FESR 2014/2020 come rimodulato con la D.G.R. n. 1 – 1776 del 31 luglio 2020 che ha contestualmente previsto per tutti gli Assi e tutte le priorità del Programma la possibilità di incrementare al 100% il tasso di cofinanziamento UE per l'anno contabile 2020-2021 prevista dall'art. 25 bis punto 1 Reg. 1303/2013 come modificato dal Reg. 2020/558;

- la ripartizione delle suddette risorse nelle diverse annualità 2020/2023 verrà disposta in coerenza con la programmazione delle attività e in considerazione dell'effettivo avanzamento della spesa e dei vincoli del d.lgs.118/2011;
- di demandare alla Direzione Competitività del Sistema Regionale l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione, ivi compreso, in particolare, l'adeguamento dell'atto integrativo all'Accordo tra il Ministero dello sviluppo economico (MISE), il Ministero dell'Economia e delle Finanze e la Regione Piemonte (l'Accordo) stipulato in data 1 luglio 2019 Rep. 252/2019.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto, nonché ai sensi dell'articolo 26 del D.lgs. n. 33/2013 sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Amministrazione trasparente.

(omissis)

Allegato