

Deliberazione della Giunta Regionale 28 luglio 2020, n. 19-1758

Approvazione schema di convenzione in materia di spending review tra la Regione Piemonte, il Dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino e l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino in attuazione della D.G.R. n. 13-239 del 6 settembre 2019.

A relazione dell'Assessore Tronzano:

Vista la deliberazione della Giunta regionale n. 13-239 del 6 settembre 2019 avente ad oggetto “Analisi e valutazione della spesa pubblica (*spending review*) - Istituzione del Comitato tecnico per l'analisi e la valutazione della spesa non sanitaria della Regione Piemonte”;

richiamate interamente le ragioni riportate nella suddetta deliberazione che hanno portato all'istituzione di un “Comitato tecnico per l'analisi e la valutazione della spesa non sanitaria della Regione Piemonte”, denominato VERSO (valutazione e revisione della spesa ordinaria), finalizzato alla ri-definizione dei programmi di spesa delle direzioni regionali direttamente coinvolte;

dato atto che, ai sensi della suddetta deliberazione, il Comitato regionale VERSO è composto da:

- a) il Responsabile della Direzione Risorse finanziarie e patrimonio, o suo delegato;
- b) il Responsabile del Settore Programmazione macroeconomica, bilancio e statistica, o suo delegato;
- c) il Responsabile del Settore Ragioneria, o suo delegato;
- d) il Responsabile del Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie, o suo delegato;

dato inoltre atto che, ai sensi della medesima deliberazione, il ruolo di Presidente del VERSO è affidato al Responsabile della Direzione Risorse finanziarie che ne coordina l'attività, decidendo la ripartizione degli incarichi dei componenti e convocando le riunioni, al fine della predisposizione e dell'attuazione di un Piano di attività annuale;

posto che l'attività di analisi e valutazione della spesa pubblica da parte del Comitato regionale VERSO ha come obiettivo principale quello di individuare misure di risparmio selettivo fondate su una valutazione di sistema della spesa pubblica regionale non sanitaria, che ne individui sia le priorità che i meccanismi di controllo;

posto che nella richiamata D.G.R. n. 13-239 del 6 settembre 2019 si dà atto che nell'ambito del Comitato regionale VERSO potranno essere costituiti appositi gruppi di lavoro ai quali potranno partecipare anche rappresentanti della Facoltà di Economia dell'Università degli Studi di Torino e dell'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino, mediante un'eventuale Convenzione Quadro ed un successivo Accordo Attuativo di collaborazione scientifica e didattica, previo inserimento della copertura finanziaria agli oneri eventualmente conseguenti in sede di deliberazione di approvazione del Piano di attività annuale;

considerato che il Dipartimento di *Management* dell'Università degli Studi di Torino e l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino svolgono, tra l'altro, attività volte a garantire l'autorevolezza necessaria e la relativa competenza nello sviluppo di iniziative nel campo contabile, amministrativo, di revisione contabile, di analisi del controllo e della revisione della spesa pubblica tramite la formazione continua dei propri iscritti, partecipando ad iniziative volte ad affiancare e incrementare la collaborazione con enti ed istituzioni;

preso atto che:

- il Dipartimento di *Management* dell'Università degli Studi di Torino è disponibile ad offrire ai propri studenti occasioni di stage finalizzati allo sviluppo di tesi di laurea magistrale negli ambiti della pubblica amministrazione con specifico riferimento alle premesse della presente convenzione, sperimentando modelli di innovazione gestionale e contabile;
- l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino è disponibile alla creazione di uno specifico gruppo di lavoro cui partecipino i propri iscritti interessati a studiare ed approfondire le materie indicate, mettendo a disposizione di VERSO le proprie specifiche competenze e professionalità, elaborando una prassi professionale per condividere soluzioni effettivamente operative e tali da ottenere specifici risultati nell'ambito delle volontà prospettate;
- il medesimo Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino è disponibile ad allargare la collaborazione anche agli altri Ordini del Piemonte con i quali è legato da specifico Coordinamento che unisce le specifiche attività territoriali al fine di dare la più ampia capillarità all'azione sull'intero territorio regionale;

dato atto che la Regione Piemonte, il Dipartimento di *Management* dell'Università degli Studi di Torino e l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino intendono regolamentare con convenzione la reciproca collaborazione il cui fine ultimo è quello di dare un supporto alla popolazione della Regione Piemonte.

ritenuto pertanto opportuno procedere all'approvazione dello schema di convenzione allegato alla presente deliberazione, per farne parte integrante e sostanziale della stessa, da stipularsi tra le parti sopra richiamate ai fini della costituzione di gruppi di lavoro in materia di *spending review*;

dato atto che l'allegato schema di convenzione quadro impegna le parti a svolgere in modo congiunto le seguenti attività per lo sviluppo del Comitato regionale VERSO e per l'ottenimento dei risultati ad esso richiesto:

- attività di collaborazione scientifica;
- attività di supporto alla didattica;
- attività di ricerca, consulenza e formazione, al fine di facilitare i processi di cambiamento in atto;
- attività di riorganizzazione dell'utilizzo delle risorse pubbliche;

dato inoltre atto che:

- la Regione Piemonte coordinerà autonomamente l'attività del Comitato regionale VERSO, decidendo la ripartizione degli incarichi dei componenti e convocando le riunioni, al fine della predisposizione e dell'attuazione di un Piano di attività annuale;
- la Regione Piemonte si avvarrà della collaborazione dell'Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili di Torino e del Dipartimento di *Management* presso l'Università degli Studi di Torino per costituire degli appositi gruppi di lavoro, con lo scopo di raccogliere indicazioni prevalentemente metodologiche volte all'incremento della qualità della spesa;
- le parti collaboreranno attivamente nell'attività di analisi e approfondimento del controllo e della revisione della spesa, al fine di individuarne i fattori che la generano e fornire informazioni necessarie a rivedere le priorità in ciascun settore di spesa;
- la Regione Piemonte potrà avvalersi, anche al fine di ridurre i costi per la collettività, della collaborazione dell'Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili di Torino e del Dipartimento di *Management* presso l'Università degli Studi di Torino per individuare, secondo modalità che saranno preventivamente definite, professionisti di provata e documentata specializzazione nei settori dell'*auditing* e di due diligence nei confronti di EDISU;
- la durata della convenzione quadro è di quattro anni a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso, fatta salva la facoltà di recesso in qualunque tempo dalle Parti, qualora circostanze sopravvenute facessero venir meno la necessità della collaborazione;

ritenuto pertanto necessario, ai fini dell'attuazione di quanto sopra indicato, autorizzare il Direttore della Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio, in qualità di Presidente del citato Comitato regionale VERSO, alla stipula dell'allegato schema di convenzione con il Dipartimento di *Management* dell'Università degli Studi di Torino e l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino e all'attuazione della suddetta convenzione;

visto l'art. 23, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. che prevede la pubblicazione, all'interno di un'apposita partizione della sezione «Amministrazione trasparente» del sito *web* istituzionale dell'Ente, degli elenchi dei provvedimenti adottati dagli organi di indirizzo politico e dai dirigenti inerenti gli accordi stipulati dall'amministrazione con soggetti privati o con altre amministrazioni pubbliche, ai sensi degli articoli 11 e 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241;

dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio della Regione Piemonte;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016.

Tutto ciò premesso,

la Giunta Regionale, all'unanimità,

delibera

di approvare lo schema di convenzione quadro, riportato in allegato alla presente deliberazione, parte integrante e sostanziale della stessa, tra la Regione Piemonte, il Dipartimento di *Management* dell'Università degli Studi di Torino e l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino ai fini della costituzione di gruppi di lavoro in materia di *spending review* nell'ambito dell'attività del Comitato regionale VERSO di cui alla D.G.R. n. 13-239 del 6 settembre 2019;

di autorizzare il Direttore della Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio, in qualità di Presidente del citato Comitato regionale VERSO, alla stipula e sottoscrizione della suddetta convenzione quadro e alla relativa attuazione;

di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio della Regione Piemonte;

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5, comma 3, lett. d), della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22, nonché nell'apposita partizione relativa ai provvedimenti inerenti accordi con soggetti privati o con altre amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. d), del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i..

(omissis)

Allegato

CONVENZIONE QUADRO TRA LA REGIONE PIEMONTE

L'ORDINE DEI DOTTORI COMMERCIALISTI E DEGLI ESPERTI CONTABILI DI TORINO

E

IL DIPARTIMENTO DI MANAGEMENT DELL'UNIVERSITA' DI TORINO

PER LA COSTITUZIONE DI GRUPPI DI LAVORO IN MATERIA DI SPENDING REVIEW

Tra

la Direzione Risorse Finanziarie e Patrimonio della Regione Piemonte (di seguito, per brevità, la “**Direzione**”); codice fiscale 80087670016, in persona del proprio Direttore, dottor Giovanni LEPRI, con sede in Torino, piazza Castello n. 165,

e

l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino (di seguito, per brevità, anche l'“**Ordine**”); codice fiscale 97697860019, in persona del proprio Presidente, dottor Luca ASVISIO, con sede in Torino, via Carlo Alberto n. 59,

e

il Dipartimento di *Management* presso l'Università degli Studi di Torino (di seguito, per brevità, anche il “**Dipartimento**”); codice fiscale 80088230018, in persona del proprio delegato, professor Valter CANTINO, con sede in Torino, corso Unione Sovietica n. 218 bis,

di seguito, congiuntamente le “**Parti**” e disgiuntamente la “**Parte**”

PREMESSO CHE

- con D.G.R. n. 13-239 del 6 settembre 2019, la Regione Piemonte, ha istituito un “Comitato tecnico per l'analisi e la valutazione della spesa non sanitaria della Regione Piemonte”, denominato VERSO (Valutazione e Revisione della Spesa Ordinaria), mirato alla ridefinizione dei programmi di spesa delle direzioni regionali direttamente coinvolte, focalizzando – in sede di prima applicazione - l'attività di *spending review* sulla gestione delle risorse pubbliche;
- che VERSO è composto da:
 - a) il responsabile della Direzione Risorse finanziarie e patrimonio, o suo delegato;
 - b) il responsabile del Settore Programmazione macroeconomica, bilancio e statistica, o suo delegato;
 - c) il responsabile del Settore Ragioneria, o suo delegato;
 - d) il responsabile del Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie, o suo delegato.
- che con la medesima D.G.R. è stato deciso di affidare il ruolo di Presidente di VERSO al responsabile della Direzione Risorse finanziarie;

- che con la D.G.R. n. 13-239 del 6 settembre 2019, si dà atto che nell'ambito del VERSO, potranno essere costituiti appositi gruppi di lavoro ai quali potranno partecipare anche rappresentanti tanto del Dipartimento di *Management* dell'Università degli Studi di Torino quanto dell'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino, mediante un'eventuale Convenzione Quadro ed un successivo Accordo attuativo di una collaborazione scientifica e didattica;
- che il Dipartimento e l'Ordine svolgono, tra l'altro, attività volte a garantire l'autorevolezza necessaria e la relativa competenza nello sviluppo di iniziative nel campo contabile, amministrativo, di revisione contabile, di analisi del controllo e della revisione della spesa pubblica tramite la formazione continua dei propri iscritti, partecipando ad iniziative volte ad affiancare e incrementare la collaborazione con enti ed istituzioni;
- che il Dipartimento è disponibile ad offrire ai propri studenti occasioni di *stage* finalizzati allo sviluppo di tesi di laurea magistrale negli ambiti della pubblica amministrazione con specifico riferimento alle premesse della presente convenzione, sperimentando modelli di innovazione gestionale e contabile;
- che l'Ordine è disponibile alla creazione di uno specifico Gruppo di Lavoro cui partecipino i propri iscritti interessati a studiare ed approfondire le materie indicate, mettendo a disposizione di VERSO le proprie specifiche competenze e professionalità, elaborando una prassi professionale per condividere soluzioni effettivamente operative e tali da ottenere specifici risultati nell'ambito delle volontà prospettate;
- l'Ordine è disponibile ad allargare la collaborazione anche agli altri Ordini del Piemonte con i quali è legato da specifico Coordinamento che unisce le specifiche attività territoriali al fine di dare la più ampia capillarità all'azione sull'intero territorio regionale;
- sulla base di quanto premesso, le Parti intendono regolamentare con la presente convenzione la reciproca collaborazione il cui fine ultimo è quello di dare un supporto alla popolazione della Regione Piemonte.

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

1. Le Parti si impegnano a svolgere in modo congiunto le seguenti attività per lo sviluppo di VERSO e per l'ottenimento dei risultati che la Giunta regionale ha richiesto a VERSO:
 - a) attività di collaborazione scientifica;
 - b) attività di supporto alla didattica;
 - c) attività di ricerca, consulenza e formazione, prioritariamente per gli eventuali team che lavoreranno ai progetti e, a cascata, per i dipendenti dei servizi coinvolti, al fine di facilitare i processi di cambiamento in atto;
 - d) attività di riorganizzazione delle risorse per meglio rispondere ai bisogni di cui in premessa.
2. La Regione Piemonte coordinerà autonomamente l'attività del VERSO, decidendo la ripartizione degli incarichi dei componenti e convocando le riunioni, al fine della predisposizione e dell'attuazione di un Piano di attività annuale;
3. La Regione Piemonte si avvarrà della collaborazione dell'Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili di Torino e del Dipartimento di *Management* presso l'Università degli Studi di Torino per costituire degli appositi gruppi di lavoro, con lo scopo di raccogliere

indicazioni, di carattere prevalentemente metodologico, su come “spendere meglio”, sottolineando come in tutti i settori della pubblica amministrazione esistano ampi spazi per realizzare sostanziali razionalizzazioni di spesa, alcune volte migliorando anche la qualità dei servizi erogati;

4. Le Parti collaboreranno attivamente per l'analisi e l'approfondimento del controllo e della revisione della spesa, la quale deve intervenire sui meccanismi che la generano e fornire le informazioni necessarie a rivedere le priorità in ciascun settore;
5. La Regione Piemonte, anche al fine di ridurre i costi per la collettività, potrà avvalersi della collaborazione dell'Ordine e del Dipartimento per individuare, secondo modalità che saranno preventivamente definite, professionisti di provata e documentata specializzazione nei settori dell'*auditing* e di *due diligence* nei confronti di EDISU;
6. La durata della presente convenzione quadro è di *quattro* anni a decorrere dalla data di sottoscrizione della presente convenzione, fatta salva la facoltà di recesso in qualunque tempo dalle Parti, qualora circostanze sopravvenute facciano venir meno la necessità della collaborazione;
7. I risultati dell'attività scaturente dalla presente convenzione saranno condivisi tra i partecipanti, anche se la proprietà dei risultati raggiunti sarà della Regione Piemonte che avrà il diritto di utilizzarli nella maniera che riterrà più opportuna, mentre all'Ordine e al Dipartimento spetterà il diritto di utilizzare i risultati per i propri fini scientifici e didattici, anche se qualora volessero pubblicare i risultati raggiunti dovranno richiedere preventivamente l'autorizzazione scritta della Regione Piemonte che, nel caso concedesse l'autorizzazione, dovrà comunque essere indicato come ente promotore della stessa;
8. Ciascuna parte garantisce idonea copertura assicurativa contro gli infortuni e per responsabilità civile del proprio personale e dei collaboratori o iscritti impegnati nelle attività oggetto della presente convenzione. Il personale e i soggetti ad esso equiparati di ciascuna parte saranno tenuti all'osservanza delle disposizioni in materia di prevenzione, sicurezza e tutela della salute dei lavoratori impartite dall'ente presso la cui sede si svolgeranno le attività;
9. Le Parti si impegnano a garantire per sé, per il proprio personale ed i propri collaboratori o iscritti, la massima riservatezza riguardo alle informazioni, i dati, i metodi di analisi, le ricerche e simili, di cui vengano a conoscenza nell'ambito dello svolgimento delle attività di cui alla presente convenzione, di non divulgarle a terzi e di utilizzarle esclusivamente per il raggiungimento delle finalità oggetto della convenzione;
10. Il trattamento dei dati personali eventualmente utilizzati nell'ambito delle attività svolte in forza della presente convenzione avverrà nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 30.06.2003, n. 196 e successive integrazioni e modifiche;
11. Per qualsiasi controversia che dovesse insorgere tra le Parti in relazione all'interpretazione, all'esecuzione e/o alla validità della presente convenzione, è competente esclusivo il Foro di Torino.

Torino, _____

per la Regione Piemonte
dottor Giovanni LEPRI

per l'Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili di Torino
dottor Luca ASVISIO

per il Dipartimento di *Management* dell'Università degli Studi di Torino
professor Valter CANTINO