

Codice A1419A

D.D. 28 luglio 2020, n. 777

Programma di Cassa delle Ammende finalizzato al reperimento di alloggi da destinare a persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale per fronteggiare l'emergenza epidemiologia da Covid 19 negli istituti penitenziari. Accertamenti ed impegni di complessivi euro 450.000,00 su capitoli vari del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, annualità 2020 e 2021. Assegnazione delle risorse 2020 pari ad



ATTO DD 777/A1419A/2020

DEL 28/07/2020

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1400A - SANITA' E WELFARE

A1419A - Politiche per i bambini, le famiglie, minori e giovani, sostegno alle situazioni di fragilità sociale

OGGETTO: Programma di Cassa delle Ammende finalizzato al reperimento di alloggi da destinare a persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale per fronteggiare l'emergenza epidemiologia da Covid 19 negli istituti penitenziari. Accertamenti ed impegni di complessivi euro 450.000,00 su capitoli vari del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, annualità 2020 e 2021. Assegnazione delle risorse 2020 pari ad euro € 271.422,66 ai comuni sede di carcere.

Premesso che:

- La situazione emergenziale dovuta alla diffusione del Covid-19 richiede interventi mirati negli istituti penitenziari, come sottolineato dall'Organizzazione Mondiale della Sanità nelle linee guida emanate il 15 marzo u.s., per arginare il rischio di trasmissione della malattia all'interno delle carceri, in quanto si potrebbe determinare un effetto amplificante sull'epidemia;
- Nelle carceri il rischio di contagio è molto elevato sia perché le persone vivono a stretto contatto tra loro, sia per le caratteristiche demografiche delle stesse, in quanto hanno in genere un maggiore carico di malattie e condizioni di salute peggiori rispetto alla popolazione generale e spesso affrontano una maggiore esposizione a rischi come fumo, scarsa igiene e debole difesa immunitaria, o prevalenza di malattie coesistenti, come virus trasmessi dal sangue, tubercolosi e disturbi da uso di sostanze stupefacenti;

Preso atto del Programma di intervento della Cassa delle Ammende per fronteggiare l'emergenza epidemiologia da Covid 19 negli Istituti Penitenziari inviato alle Regioni e alle Province Autonome, da parte di Cassa delle Ammende, Prot. m_dg.GDAP.07/04/2020.0114524.U, con scadenza 20 aprile 2020;

Vista la D.G.R. n. 2-1224 del 17.4.2020 con la quale è stata autorizzata la presentazione da parte della Regione Piemonte, in qualità di capofila, del progetto per aderire al Programma di Cassa delle Ammende finalizzato al reperimento di alloggi da destinare a persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale per fronteggiare l'emergenza epidemiologia da Covid 19 negli istituti penitenziari;

Vista la DD A14 362 del 17/04/2020 con la quale è stata approvata la proposta progettuale finalizzata al reperimento di alloggi da destinare a persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale per fronteggiare l'emergenza epidemiologia da Covid 19 negli istituti penitenziari, da candidarsi sul programma rivolto alle Regioni e alle Province Autonome, da parte di Cassa delle Ammende;

Vista la deliberazione del Consiglio di Amministrazione di Cassa delle Ammende, in data 8 giugno 2020, di approvazione della proposta progettuale presentata dalla Regione Piemonte;

Tenuto conto che la dotazione finanziaria complessiva prevede uno stanziamento pari ad € 5.000.000,00, di cui € 450.000,00 destinati alla Regione Piemonte;

Tenuto conto che per garantire la velocità di azione la Regione Piemonte, pur mantenendo il controllo ed il monitoraggio dell'iniziativa, ha previsto di distribuire le risorse assegnate direttamente ai Comuni piemontesi sede di Carcere che hanno manifestato la disponibilità ad aderire al programma, con la possibilità per questi ultimi di assegnare le stesse ad eventuali partner (associazioni riconosciute ovvero iscritte fra gli enti ausiliari previsti dall'articolo 115 del D.P.R. 309/90, nonché degli enti del terzo settore ai sensi del D.lgs. 117/2017 o sottoscrittori di convenzioni con Enti Territoriali presenti sul territorio) per l'attuazione o coprogettazione delle azioni mediante procedure di affidamento di urgenza in conformità a quanto previsto dalle disposizioni nazionali e regionali disciplinanti l'emergenza da Covid 19 in corso;

Considerato che secondo i criteri previsti nella D.G.R. n. 2-1224 del 17.4.2020 le risorse economiche verranno così distribuite:

- una prima quota, pari al 70% dei finanziamenti, da erogarsi a titolo di anticipo all'avvio del progetto, sarà ripartita come segue:
 - una quota fissa pari al 10% del contributo per ogni Comune aderente;
 - una quota variabile del 60% sulla base del numero di detenuti presenti all'interno del Carcere situato sul territorio comunale al momento della presentazione dell'istanza a Cassa delle Ammende (dato fornito alla Regione da parte del Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria per il Piemonte, la Valle d'Aosta e la Liguria (PRAP) con PEC in data 26/05/2020);
- una quota pari al 30% da erogarsi a saldo, sarà quantificata sulla base del numero delle persone che alla data della rendicontazione finale risulteranno effettivi beneficiari delle misure oggetto del programma;

Considerato che il Comune di Torino, con nota in data 5/06/2020, prot.n. 1229, ha comunicato di non ritenere adeguato il livello comunale per una efficace gestione delle risorse relative al programma ad esso dedicate, rinunciando di fatto alla gestione diretta delle stesse quantificate in Euro 64.800,00;

Vista la DGR n. 3-1610 del 3/7/2020 con la quale si autorizza la Regione Piemonte ad attivare la procedura di coprogettazione da espletare per la scelta del soggetto privato del terzo settore che si possa configurare quale partner in grado di offrire le migliori soluzioni progettuali e condizioni tecniche ed economiche per l'attuazione, sul territorio di Torino, delle azioni di cui al Programma di Cassa delle Ammende, con riferimento ai beneficiari provenienti dagli istituti penitenziari aventi

sede sul territorio del Comune di Torino.

Considerato che le risorse complessive da destinare agli 11 Comuni sede di carcere aderenti al programma, secondo i criteri di riparto sopra citati, decurtate della quota relativa al Comune di Torino, ammontano a Euro 385.200,00, per un numero di 107 beneficiari, così ripartiti:

COMUNI	BENEFICIARI	RISORSE ASSEGNATE
Alba	1	3.600,00 Euro
Asti	1	3.600,00 Euro
Saluzzo	1	3.600,00 Euro
Verbania	2	7.200,00 Euro
Ivrea	5	18.000,00 Euro
Fossano	6	21.600,00 Euro
Vercelli	5	18.000,00 Euro
Novara	7	25.200,00 Euro
Cuneo	21	75.600,00 Euro
Biella	26	93.600,00 Euro
Alessandria	32	115.200,00 Euro
	107	385.200,00 Euro

Visto il trasferimento delle risorse di € 315.000,00 da parte di Cassa delle Ammende, con provvisorio d'incasso n. 19714 del 3/6/2020, pari al 70% dell'importo totale destinato alla Regione Piemonte;

Dato atto che tali risorse complessive risultano iscritte con D.G.R. n. 27-1634 del 3/7/2020 nel bilancio regionale mediante l'istituzione di nuovi capitoli di entrata e di spesa nell'ambito della Missione 12 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia" - Programma 1204 "interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale".

Considerato che:

- l'importo da erogare agli 11 Comuni sede di carcere, quale acconto per una quota complessivamente pari al 70% delle risorse assegnate per l'attuazione delle azioni di cui al Programma di Cassa delle Ammende finalizzato al reperimento di alloggi da destinare a persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale per fronteggiare l'emergenza epidemiologia da Covid 19 negli istituti penitenziari, decurtato della quota prevista per il Comune di Torino, ammonta a di € 271.422,66;
- l'importo a saldo da destinare nel 2021 agli 11 Comuni sede di carcere corrisponde ad € 113.777,34
- l'importo complessivo di euro 64.800,00 di cui euro 43.577,34 ne 2020 ed euro 21.222,66 nel 2021, è destinato alla copertura finanziaria delle azioni di coprogettazione con associazioni riconosciute ovvero iscritte fra gli enti ausiliari previsti dall'articolo 115 del D.P.R. 309/90, nonché degli enti del terzo settore ai sensi del D.lgs. 117/2017 o sottoscrittori di convenzioni con

Enti Territoriali presenti sul territorio, anche mediante procedure di affidamento di urgenza in conformità a quanto previsto dalle disposizioni nazionali e regionali disciplinanti l'emergenza da Covid 19 in corso.

Dato atto che ogni comune beneficiario, in relazione all'erogazione del finanziamento, sarà tenuto ad osservare le seguenti prescrizioni, pena la sospensione dello stesso e, nei casi gravi, la revoca:

- l'obbligo di comunicare tempestivamente il nominativo dell'Ente a cui è stata affidata la realizzazione delle azioni progettuali, con contestuale trasmissione della documentazione comprovante l'affidamento;
- l'obbligo di segnalare agli uffici regionali competenti ogni variazione delle modalità di esecuzione delle azioni finanziate, compresa ogni variazione temporale o finanziaria;
- l'obbligo trasmettere trimestralmente, a partire con prima scadenza dal 31.12.2020, tramite P.E.C. un rapporto sullo stato di realizzazione delle attività di progetto, con particolare riferimento al raggiungimento dei risultati attesi e al rispetto del cronoprogramma;
- l'obbligo di rendicontare le spese in conformità alla circolare del Ministero del Lavoro della Salute e delle Politiche Sociali n. 2 del 2/2/2009 nonché al Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 319 del 17/9/2019 in merito ai costi standard riferiti al personale;
- l'obbligo di trasmettere tramite P.E.C. alla Regione un rapporto sull'impiego dei fondi ricevuti inviando con comunicazione firmata digitalmente dal responsabile del servizio competente copia della documentazione giustificativa delle spese sostenute, all'atto della richiesta del saldo del finanziamento di progetto, da trasmettersi a seguito dell'avvenuto utilizzo della prima quota dei fondi finanziati, nonché all'atto della conclusione delle attività progettuali nei tempi previsti dal cronoprogramma;
- l'obbligo di far accedere al controllo sull'attività finanziaria le persone individuate dalla Regione.

Ritenuto, dunque, opportuno procedere ad:

- accertare l'importo di € 315.000,00 sul capitolo d'entrata 20572 del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, annualità 2020, corrisposto con provvisorio d'incasso n. 19714 del 3/6/2020 dal Ministero della Giustizia – Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria - Cassa delle Ammende (cod. versante 362213);
- accertare l'importo di € 135.000,00 sul capitolo d'entrata 20572 del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, annualità 2021, nei confronti del Ministero della Giustizia – Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria - Cassa delle Ammende (cod. versante 362213);
- impegnare l'importo di € 271.422,66 sul capitolo di spesa 146083 del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, annualità 2020, quale acconto a favore degli 11 Comuni sede di Carcere, secondo l'Allegato 1, parte integrante e sostanziale della presente determinazione, in base ai criteri di cui alla D.G.R. n. 2-1224 del 17.4.2020, rimandando il saldo alla conclusione del progetto, a seguito dell'esito positivo della verifica amministrativo-contabile svolta dall'ufficio competente;
- prenotare la spesa di € 113.777,34 sul capitolo di spesa 146083 del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, annualità 2021, quale saldo presunto a favore degli 11 Comuni piemontesi sede di Carcere;
- prenotare la spesa di € 43.577,34 sul capitolo di spesa 173823 del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, annualità 2020, quale copertura finanziaria delle procedure di affidamento relative alle azioni di coprogettazione con associazioni riconosciute ovvero iscritte fra gli enti ausiliari previsti dall'articolo 115 del D.P.R. 309/90, nonché degli enti del terzo settore ai sensi del D.lgs. 117/2017 o sottoscrittori di convenzioni con Enti Territoriali presenti sul territorio;
- prenotare la spesa di € 21.222,66 sul capitolo di spesa 173823 del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, annualità 2021, quale copertura finanziaria delle procedure di affidamento relative alle azioni di coprogettazione con associazioni riconosciute ovvero iscritte fra gli enti ausiliari previsti dall'articolo 115 del D.P.R. 309/90, nonché degli enti del terzo settore ai sensi del D.lgs.

117/2017 o sottoscrittori di convenzioni con Enti Territoriali presenti sul territorio.

Dato atto che gli accertamenti richiesti non sono stati assunti con precedenti provvedimenti.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto in conformità a quanto disposto dalla DGR 1-4046 del 17/10/2016;

Tutto ciò premesso

LA DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- art. 17 della L.R. n. 23/2008 recante "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale" e s.m.i.;
- Legge regionale 31 marzo 2020, n. 8. Bilancio di previsione finanziario 2020-2022;
- DGR n. 2-1224 del 17.4.2020 "Autorizzazione alla presentazione del progetto come capofila da parte della Regione Piemonte per aderire al Programma di Cassa delle Ammende finalizzato al reperimento di alloggi da destinare a persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale per fronteggiare l'emergenza epidemiologia da COVID 19 negli istituti penitenziari. Finanziamento di euro 450.000";
- DGR n. 3-1610 del 3/7/2020 "Parziale modifica alla D.G.R. n. 2-1224 del 17.4.2020 "Autorizzazione alla presentazione del progetto come capofila da parte della Regione Piemonte per aderire al Programma di Cassa delle Ammende finalizzato al reperimento di alloggi da destinare a persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale per fronteggiare l'emergenza epidemiologia da Covid 19 negli istituti penitenziari";
- DGR n. 3-1634 del 3/7/2020 "Bilancio di previsione finanziario 2020-2022. Iscrizione di fondi provenienti dallo Stato per la adesione al Programma di Cassa delle Ammende".

DETERMINA

Per le motivazioni sopra esposte:

- di accertare l'importo di € 315.000,00 sul capitolo d'entrata 20572 del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, annualità 2020, corrisposto con provvisorio d'incasso n. 19714 del 3/6/2020 dal Ministero della Giustizia – Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria - Cassa delle Ammende (cod. versante 362213), la cui transazione elementare è rappresentata nell'Appendice A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di accertare l'importo di € 135.000,00 sul capitolo d'entrata 20572 del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, annualità 2021, nei confronti del Ministero della Giustizia – Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria - Cassa delle Ammende (cod. versante 362213). La cui transazione elementare è rappresentata nell'Appendice A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di impegnare l'importo di € 271.422,66 sul capitolo di spesa 146083 del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, annualità 2020, quale acconto a favore degli 11 Comuni sede di Carcere, secondo l'Allegato 1, parte integrante e sostanziale della presente determinazione, in base ai criteri di cui alla D.G.R. n. 2-1224 del 17.4.2020, rimandando il saldo alla conclusione del progetto, a seguito dell'esito positivo della verifica amministrativo-contabile svolta dall'ufficio competente. La transazione elementare è rappresentata nell'Appendice A, parte integrante e

sostanziale del presente provvedimento;

- di prenotare la spesa di € 43.577,34 sul capitolo di spesa 173823 del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, annualità 2020, quale copertura finanziaria delle procedure di affidamento relative alle azioni di coprogettazione con associazioni riconosciute ovvero iscritte fra gli enti ausiliari previsti dall'articolo 115 del D.P.R. 309/90, nonché degli enti del terzo settore ai sensi del D.lgs. 117/2017 o sottoscrittori di convenzioni con Enti Territoriali presenti sul territorio, la cui transazione elementare è rappresentata nell'Appendice A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- di prenotare la spesa di € 113.777,34 sul capitolo di spesa 146083 del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, annualità 2021, quale saldo presunto a favore degli 11 Comuni piemontesi sede di Carcere;
- prenotare la spesa di € 21.222,66 sul capitolo di spesa 173823 del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, annualità 2021, quale copertura finanziaria delle procedure di affidamento relative alle azioni di coprogettazione con associazioni riconosciute ovvero iscritte fra gli enti ausiliari previsti dall'articolo 115 del D.P.R. 309/90, nonché degli enti del terzo settore ai sensi del D.lgs. 117/2017 o sottoscrittori di convenzioni con Enti Territoriali presenti sul territorio. La transazione elementare è rappresentata nell'Appendice A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di assegnare agli 11 Comuni sede di carcere € 271.422,66, quale acconto per una quota complessiva pari al 70% delle risorse assegnate per l'attuazione delle azioni di cui al Programma di Cassa delle Ammende, finalizzato al reperimento di alloggi da destinare a persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale per fronteggiare l'emergenza epidemiologia da Covid 19 negli Istituti Penitenziari;
- di dare atto che ogni comune beneficiario, in relazione all'erogazione del finanziamento, sarà tenuto ad osservare le seguenti prescrizioni, pena la sospensione dello stesso e, nei casi gravi, la revoca:
 - l'obbligo di comunicare tempestivamente il nominativo dell'Ente a cui è stata affidata la realizzazione delle azioni progettuali, con contestuale trasmissione della documentazione comprovante l'affidamento;
 - l'obbligo di segnalare agli uffici regionali competenti ogni variazione delle modalità di esecuzione delle azioni finanziate, compresa ogni variazione temporale o finanziaria;
 - l'obbligo trasmettere trimestralmente, a partire con prima scadenza dal 31.12.2020, tramite P.E.C. un rapporto sullo stato di realizzazione delle attività di progetto, con particolare riferimento al raggiungimento dei risultati attesi e al rispetto del cronoprogramma;
 - l'obbligo di rendicontare le spese in conformità alla circolare del Ministero del Lavoro della Salute e delle Politiche Sociali n. 2 del 2/2/2009 nonché al Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 319 del 17/9/2019 in merito ai costi standard riferiti al personale;
 - l'obbligo di trasmettere tramite P.E.C. alla Regione un rapporto sull'impiego dei fondi ricevuti inviando con comunicazione firmata digitalmente dal responsabile del servizio competente copia della documentazione giustificativa delle spese sostenute, all'atto della richiesta del saldo del finanziamento di progetto, da trasmettersi a seguito dell'avvenuto utilizzo della prima quota dei fondi finanziati, nonché all'atto della conclusione delle attività progettuali nei tempi previsti dal cronoprogramma;
 - l'obbligo di far accedere al controllo sull'attività finanziaria le persone individuate dalla Regione .
- di liquidare l'importo di € 271,422,66 a favore dei Comuni beneficiari, indicati nell'Allegato 1.

Ai fini dell'efficacia della presente determinazione, si dispone che la stessa ai sensi dell'art. 26, comma 2 del D.Lgs 33/2013, sia pubblicata sul sito della Regione Piemonte, sezione "Amministrazione trasparente", contenente i seguenti dati:

- Beneficiari plurimi riportati nell'Allegato B), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

- Modalità di individuazione: DGR n. 3-1610 del 3/7/2020
- Dirigente regionale responsabile del procedimento: Dr.ssa Antonella CAPRIOGLIO

La presente Determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010

LA DIRIGENTE (A1419A - Politiche per i bambini, le famiglie,
minori e giovani, sostegno alle situazioni di fragilità sociale)
Firmato digitalmente da Antonella Caprioglio

Allegato

Programma di Cassa delle Ammende finalizzato al reperimento di alloggi da destinare a persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale per fronteggiare l'emergenza epidemiologia da Covid 19 negli istituti penitenziari

ALLEGATO 1

COMUNI	COD. BEN.	QUOTA FISSA	QUOTA VARIABILE	TOTALE ACCONTO 2020
		10%	60%	DA LIQUIDARE
ALBA	37868	3.600,00	0,00	3.600,00
ASTI	9244	3.600,00	0,00	3.600,00
SALUZZO	9828	3.600,00	0,00	3.600,00
VERBANIA	9591	3.600,00	3.600,00	7.200,00
IVREA	78364	3.825,00	11.866,37	15.691,37
FOSSANO	733	3.825,00	13.053,01	16.878,01
VERCELLI	10021	3.825,00	12.459,69	16.284,69
NOVARA	9363	3.825,00	14.832,96	18.657,96
CUNEO	10526	3.825,00	46.278,84	50.103,84
BIELLA	9762	3.825,00	57.551,89	61.376,89
ALESSANDRIA	10232	3.825,00	70.604,90	74.429,90
		41.175,00	230.247,66	271.422,66