

Deliberazione della Giunta Regionale 3 luglio 2020, n. 10-1617

Approvazione dello schema di Accordo di Programma, in attuazione della D.G.R. n. 85-5516 del 3 agosto 2017, tra la Regione Piemonte ed il Consorzio di Bacino Basso Novarese finalizzato alla realizzazione ed adeguamento di centri di raccolta rifiuti nei Comuni di Bellinzago Novarese e Romentino. Spesa regionale massima di Euro 264.700,89 (Missione 09, Programma 09.03).

A relazione dell'Assessore Marnati:

Premesso che:

con D.C.R. n.140-141 del 19 aprile 2016, è stato adottato il “*Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani e dei fanghi di depurazione*” che individua gli obiettivi da raggiungere al 2020;

la l.r. n. 24/2002 “*Norme per la gestione dei rifiuti*” (ora sostituita dalla l.r. n. 1/2018 “*Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani*” che, per quanto di interesse, ripropone il sistema contributivo e incentivante della norma abrogata) prevedeva la concessione di contributi ed incentivi a soggetti pubblici per la realizzazione ed il completamento del sistema integrato di gestione dei rifiuti urbani, secondo quanto stabilito dalla programmazione regionale;

in attuazione della pianificazione regionale in materia di rifiuti urbani, con deliberazione n. 85-5516 del 3 agosto 2017, come integrata e modificata con la deliberazione n. 38-5757 del 9 ottobre 2017, la Giunta regionale ha avviato un Programma triennale di finanziamento, per gli anni 2017-2019, a favore dei Consorzi di bacino per la gestione dei rifiuti urbani; il programma di finanziamento è finalizzato a sostenere progetti che consentono di incrementare la raccolta differenziata e di diminuire il quantitativo pro capite di rifiuto indifferenziato residuo prodotto al fine del raggiungimento al 2020 degli obiettivi della pianificazione regionale in materia di rifiuti urbani. Le risorse destinate a tal fine sono pari ad Euro 9.000.000,00 di cui il 40% (Euro 3.600.000,00) riservato al Consorzio di bacino 18 di Torino per l’attuazione di interventi che prevedano, come prioritario, il passaggio da raccolta stradale a raccolta domiciliare dei rifiuti per almeno ulteriori 50.000 abitanti ed il 60% (Euro 5.400.000,00) a favore degli altri Consorzi di bacino piemontesi; con le stesse deliberazioni la Giunta Regionale ha altresì stabilito priorità d’intervento, criteri e modalità di utilizzo delle risorse regionali, demandando alla Direzione Ambiente, Governo e Tutela del Territorio (ora Direzione Ambiente, Energia e Territorio) la definizione e gestione del programma di finanziamento.

Dato atto che:

le risorse destinate al finanziamento del Programma derivano dal gettito del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti e, secondo il combinato disposto dell’art 19 comma 3 della l.r. n. 24/2016 e dell’art 38 commi 2 e 5 della l.r. n. 1/2018, sono vincolate agli accertamenti delle somme incassate dalla Regione sul capitolo 11315;

in data 28 novembre 2017 con determinazione dirigenziale n. 495/A1603A, in attuazione di quanto disposto dalla Giunta Regionale con le deliberazioni richiamate in precedenza, è stato approvato l’avviso relativo all’avvio del Programma di finanziamento per gli anni 2017-2019 destinando Euro 5.400.000,00 a favore dei Consorzi di Bacino per la gestione dei rifiuti urbani, ad esclusione del Consorzio di Bacino 18 di Torino;

con le determinazioni dirigenziali n. 153/A1603A del 24 aprile 2018 e n. 241/A1603A del 25 giugno 2018 è stato concesso il contributo spettante ai soggetti proponenti gli interventi ammissibili a finanziamento, in ordine di graduatoria, per un importo complessivo di contributo concesso pari ad Euro 2.553.241,23, in seguito rettificato in Euro 2.545.076,89 con la determinazione dirigenziale n. 373/A1603A del 15 ottobre 2018;

la Giunta Regionale, con deliberazione n. 31-7569 del 21 settembre 2018, ha prorogato di un anno – fino al 31 dicembre 2020 - il Programma di finanziamento per gli anni 2017-2019; inoltre ha individuato quali beneficiari del Programma i Consorzi di area vasta di cui all'articolo 9 della l.r. n. 1/2018 ovvero i Consorzi di bacino di cui alla l.r. n. 24/2002 in coerenza con le previsioni del regime transitorio dettato dall'art 33 della l.r. n. 1/2018 e dall'art. 3 della l.r. n. 7/2012, ha riapprovato criteri e modalità di utilizzo delle risorse, ha dato mandato alla Direzione Ambiente, Governo e tutela del territorio (ora Direzione Ambiente, Energia e Territorio) di adottare un nuovo Avviso di avvio del finanziamento in sostituzione di quello approvato con la determinazione dirigenziale n. 495/A1603A del 28 novembre 2017;

con determinazione dirigenziale n. 381/A1603A del 18 ottobre 2018, è stato suddiviso in due fasi – ciascuna di durata biennale - il Programma quadriennale di finanziamento – anni 2017-2020 di importo complessivo pari ad Euro 5.400.000,00 a favore dei Consorzi per la gestione dei rifiuti urbani, ad esclusione del Consorzio di Bacino 18 di Torino;

con lo stesso provvedimento è stato approvato l'Avviso di avvio della II^ fase del Programma di finanziamento per gli anni 2019-2020, a favore dei Consorzi di Area vasta ovvero, nelle more della loro costituzione, dei Consorzi di bacino, ad esclusione del Consorzio della Città di Torino - Consorzio di Bacino 18;

con determinazione dirigenziale n. 109/A1603A del 5 aprile 2019 è stata approvata la graduatoria dei progetti ammissibili a finanziamento e, sulla base delle risorse disponibili a quella data, è stato concesso il contributo spettante ai soggetti proponenti gli interventi, in ordine di graduatoria;

in data 19 dicembre 2019 con determinazione dirigenziale n. 640/A1603A è stato revocato per carenza di requisiti di ammissibilità l'intervento inserito al n. 6 della graduatoria approvata con la determinazione dirigenziale n. 109/A1603A sopra richiamata e con le risorse assegnate sono stati finanziati ulteriori 3 interventi, dal n. 7 al n. 9 della stessa graduatoria, fino a completamento della dotazione finanziaria della II^ fase del Programma di finanziamento;

tra i progetti sopra indicati ammessi a finanziamento è compresa, all'8° posto in graduatoria, la proposta progettuale "*Realizzazione ed adeguamento centri di raccolta comunali*" presentata dal Consorzio di Bacino Basso Novarese - CBN di Novara, Consorzio di bacino per la gestione dei rifiuti urbani costituito ai sensi della l.r. n. 24/2002; il progetto prevede la realizzazione di un centro di raccolta rifiuti nel comune di Bellinzago Novarese (circa 9.600 abitanti) e opere di adeguamento e ristrutturazione del centro di raccolta di Romentino (circa 5.600 abitanti);

il Consorzio il CBN di Novara rappresenta 37 Comuni della Provincia di Novara ed un comune della Provincia di Vercelli, per conto dei quali organizza e governa il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani per un totale di circa 223.000 abitanti, compresa la gestione dei centri di raccolta rifiuti;

la proposta progettuale presentata dal CBN ed ammessa a finanziamento con la determinazione dirigenziale n. 640/A1603A del 19/12/2019 prevede nel comune di Bellinzago Novarese la realizzazione di un nuovo centro di raccolta rifiuti, a servizio delle 4.071 utenze domestiche e 418 utenze non domestiche comunali e nel comune di Romentino lavori di adeguamento e ristrutturazione del centro di raccolta rifiuti, a servizio delle 2.372 utenze domestiche e 226 non domestiche comunali (dati riferiti all'anno 2018);

il costo complessivo di realizzazione degli interventi ammessi a finanziamento è pari ad Euro 673.235,80 (IVA esclusa), la spesa ammissibile a finanziamento è di Euro 661.752,23 (IVA esclusa) ed il contributo regionale concesso, con la determinazione dirigenziale n. 640/A1603A del 19/12/2019, come modificata dalla determinazione dirigenziale n. 161/A1603B del 27/04/2020 è pari ad Euro 264.700,89; il Consorzio di Bacino Basso Novarese partecipa all'iniziativa con un co-finanziamento di Euro 397.051,34.

Dato atto altresì che:

la l.r. n. 1/2018 "*Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani*" ha abrogato, a partire dall'11 gennaio 2018, la l.r. n. 24/2002 ed ha previsto la riorganizzazione dei Consorzi di Bacino per la gestione dei rifiuti urbani in Consorzi di area vasta;

nell'ambito della disciplina transitoria per la riorganizzazione della *governance* del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, dettata dall'art 33 della l.r. n. 1/2018 e dall'art 3 della l.r. n. 7/2012, è previsto che, nelle more della costituzione dei Consorzi di area vasta, i Consorzi di bacino continuino ad esercitare la loro attività, senza soluzione di continuità;
la stessa legge regionale, all'art 38 commi 2 e 5, ha previsto altresì che all'attuazione delle misure finalizzate al raggiungimento degli obiettivi della programmazione regionale in materia di rifiuti sia destinato l'intero ammontare del gettito derivante dal tributo per il deposito in discarica di rifiuti solidi (capitolo di entrata 11315), nei limiti delle somme effettivamente incassate che, per il finanziamento dell'intervento in questione, sono state incassate nel 2019.

Dato atto infine che:

con nota del 28 marzo 2018, prot. n. 5309, il Presidente della Regione Piemonte ha individuato la d.ssa Paola Molina, Dirigente del Settore Servizi Ambientali della Direzione Ambiente, Energia e Territorio, quale Responsabile del procedimento per gli Accordi di Programma in attuazione della programmazione regionale in materia di rifiuti urbani;
in data 12 marzo 2020 è stato pubblicato sul BURP n. 11 l'avviso di avvio del procedimento;
in data 19 maggio 2020 si è svolta, in videoconferenza, la Conferenza dei servizi, indetta ai sensi del combinato disposto dell'art 34 del D.lgs 267/2000 e della L. 241/90; tutti i convenuti hanno espresso il proprio consenso sulla proposta di Accordo di Programma condividendone l'iniziativa ed i contenuti.

Ritenuto pertanto di:

approvare lo schema di Accordo di Programma, unitamente ai suoi allegati (1, 2 e 3) quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (Allegato A) tra la Regione Piemonte e il Consorzio di Bacino Basso Novarese finalizzato alla realizzazione ed adeguamento di centri di raccolta rifiuti nei comuni di Bellinzago Novarese e Romentino;
finanziare il presente Accordo di Programma, nell'importo massimo di Euro 264.700,89 a valere sui fondi impegnati nell'ambito della Missione 09, Programma 09.03 dalla Direzione Ambiente, Energia e Territorio a copertura del Programma di finanziamento avviato con la determinazione dirigenziale n. 381/A1603A del 18 ottobre 2018; il sostegno finanziario è garantito dalla disponibilità residua da liquidare risultante alla data di adozione della presente deliberazione sui fondi impegnati sul capitolo n. 229995/2020 (Impegno n. 3280/2020).

Tutto ciò premesso;

vista la L. n. 241/1990 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

visto l'art. 34 d.lgs n. 267/2000, "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali";

vista la D.G.R. n. 27-23223 del 24 novembre 1997 "Assunzione di direttive in merito al procedimento amministrativo sugli accordi di programma", come modificata dalla D.G.R. n. 1-7327 del 3 agosto 2018;

vista la D.C.R. n. 140-14161 del 19 aprile 2016 "Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani e dei fanghi di depurazione";

vista la legge regionale n. 1/2018 "Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani";

vista la legge regionale 24 maggio 2012 n. 7 "Disposizioni in materia di servizio idrico integrato e di gestione integrata dei rifiuti urbani", art. 3;

visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42";

vista la legge regionale 31 marzo 2020 n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2020-2022";

vista la D.G.R. n. 12-5546 del 29 agosto 2017 avente ad oggetto “Linee guida in attuazione della D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016 in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile”;

attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della deliberazione della Giunta regionale 17 ottobre 2016 n. 1-4046;

la Giunta regionale, unanime,

delibera

- di approvare, in attuazione della D.G.R. n. 85-5516 del 3 agosto 2017, lo schema di Accordo di Programma, unitamente ai suoi allegati (1, 2 e 3), quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (Allegato A), tra la Regione Piemonte ed il Consorzio di Bacino Basso Novarese finalizzato alla realizzazione ed adeguamento di centri di raccolta rifiuti nei comuni di Bellinzago Novarese e Romentino;
- di dare atto che gli interventi di cui all'Accordo di Programma sono finanziati fino ad un importo massimo di Euro 264.700,89 a valere sulle risorse incassate dalla Regione nel 2019 a titolo di tributo speciale per il deposito in discarica di rifiuti solidi (capitolo di entrata 11315), già impegnate dalla Direzione Ambiente, Energia e Territorio sul capitolo 229995 della Missione 09, Programma 09.03 del bilancio regionale 2020 (impegno n. 3280/2020);
- di demandare all'Assessore all'Ambiente, Energia, Innovazione, Ricerca e connessi rapporti con gli Atenei e centri di ricerca pubblici e privati, servizi digitali per cittadini e imprese, Ricerca applicata per emergenza COVID-19 la sottoscrizione del suddetto Accordo di Programma, autorizzandolo ad apportare al medesimo, in sede di sottoscrizione, eventuali modifiche tecniche non sostanziali che si ritenessero necessarie.

L'Accordo di Programma, sottoscritto con firma digitale, sarà approvato a norma dell'art. 34 del D.lgs 18 agosto 2000 n. 267 “*Testo unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali*” mediante Decreto del Presidente della Regione Piemonte.

La presente deliberazione, con il relativo allegato (Allegato A) sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010, nonché sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione “*Amministrazione trasparente*”, ai sensi dell'art. 23 comma 1 lettera d) del D.lgs. n. 33/2013

(omissis)

Allegato