

Codice A1502A

D.D. 6 novembre 2019, n. 1504

FAMI 2014-2020 - ON2 e OS2 - P.R.I.M.A. e IMPACT. Procedura negoziata sotto-soglia con l'utilizzo del MePA per l'acquisto di un "Servizio per la verifica amministrativo-contabile delle spese progettuali".CIG 77973565B9. Accesso agli atti.

Premesso che:

- l'Unione europea, con Regolamento n. 516 del 16/04/2014, ha istituito il Fondo Asilo, Migrazione, Integrazione 2014-2020 (FAMI) per le misure a sostegno della migrazione legale e per l'effettiva integrazione degli immigrati oltre che per interventi in materia di asilo. I tre obiettivi specifici europei riguardano la realizzazione di un sistema strutturato di accoglienza per i richiedenti asilo, misure per l'integrazione dei cittadini dei paesi terzi e promozione del rimpatrio volontario assistito;
- a seguito della strutturazione del fondo, gli Stati membri sono stati chiamati a stilare un Programma Nazionale contenente obiettivi e azioni da realizzarsi nel settennio di programmazione;
- la Commissione Europea ha approvato il 3 agosto 2015 il Programma Nazionale (PN) presentato dall'Italia e redatto a seguito di un ampio processo di concertazione che ha coinvolto i diversi livelli istituzionali e gli stakeholder;

vista la D.G.R. n. 30-6876 del 18/05/2018 con la quale la Giunta regionale ha approvato l'adesione, in qualità di Soggetto Capofila, all'Avviso pubblico n.2/2018: "FAMI 2014/2020 P.R.I.M.A: P.Rogramma per l'Integrazione lavorativa dei MigrAnti", pubblicato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in qualità di Autorità delegata dal Ministero dell'Interno, in data 13 aprile 2018 ;

vista la D.D n. 483 del 05/06/2018 con la quale sono stati individuati, mediante Accordo ai sensi dell'art. 5 comma 6 del D.Lgs n. 50/2016, I.R.E.S Piemonte e Agenzia Piemonte Lavoro, enti pubblici strumentali della Regione Piemonte, quali partner del suddetto Programma;

visto il Decreto ministeriale prot. 81 del 4/07/2018 che approva la graduatoria finale dei progetti presentati ai sensi dell' Avviso pubblico n. 2/2018 "PRIMA: P.Rogramma per l'Integrazione lavorativa dei MigrAnti";

preso atto che la proposta progettuale PROG.-2413 presentata dalla Regione Piemonte dal titolo "PENSARE PRIMA AL DOPO" è stata approvata con il suddetto decreto per un importo riconoscibile pari a Euro 1.601.000,00;

vista la DGR n. 6-6730 del 13/04/2018 con la quale la Giunta Regionale ha approvato l'adesione, in qualità di Soggetto Capofila, all'Avviso pubblico n. 1/2018: "FAMI 2014/2020 IMPACT Integrazione dei MigrAnti con Politiche a Azioni Coprogettate sul Territorio", pubblicato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in qualità di Autorità delegata dal Ministero dell'Interno, in data 1/03/2018 ;

viste le D.D. della Regione Piemonte n. 463 e 464 del 29/05/2018 con le quali si approvano le graduatorie delle candidature pervenute ai sensi dell' Avviso pubblico per la selezione dei partners del progetto "IMPACT Integrazione dei MigrAnti con Politiche a Azioni Coprogettate sul Territorio";

vista la D.D. n. 1066 del 27/09/2018“ Piano d'intervento regionale per l'integrazione dei cittadini di Paesi terzi “INTERAZIONI IN PIEMONTE 2” di cui al progetto candidato ai sensi della D.G.R. n. 6-6730 del 13/04/2018 – Determinazione di ulteriori partner di progetto;

visto il Decreto ministeriale prot. n. 85 del 5/7/2018 che approva la graduatoria finale dei progetti presentati ai sensi dell' Avviso pubblico n. 1/2018 “IMPACT :Integrazione dei Migranti con Politiche e Azioni Coprogettate sul Territorio”;

preso atto che la proposta progettuale PROG.-2364 presentata dalla Regione Piemonte dal titolo “INTERAZIONI IN PIEMONTE 2 ” è stata approvata con il suddetto decreto per un importo riconoscibile pari a Euro 1.864.000,00;

preso atto che il Ministero del Lavoro, secondo quanto disposto nel Manuale delle Regole di Ammissibilità delle spese – versione giugno 2017, al fine di ottimizzare le procedure di controllo in capo all'Autorità responsabile, ha esplicitato negli Avvisi pubblici n. 1/2018 e 2/2018 per la presentazione dei progetti, l'obbligo di individuare:

-un Revisore indipendente per la verifica amministrativa-contabile di tutte le spese progettuali;
-un Esperto legale, nel caso ci sia almeno, nell'ambito del progetto, un affidamento di servizi, forniture, lavori o vi sia il conferimento di almeno un incarico individuale esterno;

dato atto che con determinazione a contrarre n. 171 del 26/2/2019 è stata indetta una procedura una procedura negoziata sotto-soglia ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con l'impiego del Mercato elettronico per la Pubblica Amministrazione – MePA, per l'acquisizione del “*Servizio per la verifica amministrativo-contabile delle spese progettuali*” FAMI IMPACT e PR.I.M.A. 2014/2020 - CIG 77973565B9, per l'importo massimo stimato di €69.025,00 oneri fiscali e previdenziali inclusi;

preso atto che alla data di scadenza prevista per la presentazione delle offerte, risultavano presenti sulla piattaforma MePA i seguenti operatori economici:

N.	DENOMINAZIONE OPERATORE ECONOMICO PROPONENTE
1	ACG Auditing & Consulting Group Srl
2	Studio Isabella Boselli
3	Castrignanò Paolo
4	Diretto Giuseppe
5	Gallo Massimo
6	I.E.S.CO. s.r.l.
7	costituendo RTP Lucii Massimo-Lipara Agatino, mandatario Massimo Lucii
8	Tomalino Maurizio

constatato che dalla valutazione della Commissione Giudicatrice sono risultati esclusi dalla successiva fase di valutazione dell'offerta economica, i seguenti offerenti:

- 1) Diretto Giuseppe:
- 2) costituendo RTP Lucii Massimo-Lipara Agatino
- 3) I.E.S.CO. s.r.l

preso atto che motivo dell'esclusione dell'operatore economico Diretto Giuseppe risulta essere il mancato raggiungimento della soglia di sbarramento di 30 punti relativamente al critério 1 "qualità della relazione tecnica" (cfr. art. 11 del Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, punto e) del Progetto di servizio);

preso atto che motivo dell'esclusione dell'operatore economico costituendo RTP Lucii Massimo-Lipara Agatino risulta essere il mancato raggiungimento della soglia di sbarramento di 30 punti relativamente al critério 1 "qualità della relazione tecnica" (cfr. art. 11 del Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, punto e) del Progetto di servizio);

preso atto che motivo dell'esclusione dell'operatore economico I.E.S.CO. s.r.l. risulta essere il mancato raggiungimento della soglia di sbarramento di 30 punti relativamente al critério 1 "qualità della relazione tecnica" (cfr. art. 11 del Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, punto e) del Progetto di servizio);

rilevato, pertanto, che con determinazione n. 1076 del 30/7/2019 si è preso atto dell'esclusione dalla procedura negoziata in oggetto dei seguenti operatori: Diretto Giuseppe, costituendo RTP Lucii Massimo-Lipara Agatino e I.E.S.CO. s.r.l, nonché all'aggiudicazione provvisoria all'operatore economico Tomalino Maurizio con sede legale in Torino;

constatato che, ai sensi della L.241/90 e del Regolamento della Regione Piemonte 5/R del 29/6/2018:

- in data 30/7/2019 l'operatore Diretto Giuseppe ha presentato richiesta di accesso agli atti della procedura negoziata in oggetto con riferimento ai "Verbali di aggiudicazione e alle Proposte Tecniche degli altri operatori";

- in data 1/8/2019 con nota prot. n. 36374 il Direttore della Direzione Coesione Sociale ha comunicato all'operatore Diretto Giuseppe l'avvio del procedimento;

- in data 1/08/2019 con note prot. n.i 36312, 36317, 36400, 36406, 36408, 36413, 36415 il Direttore della Direzione Coesione Sociale ha trasmesso comunicazione ai soggetti controinteressati dell'avvio del procedimento di accesso agli atti presentata dall'operatore Diretto Giuseppe;

- in data 26/08/2019 con nota prot. n. 38652 il Direttore della Direzione Coesione Sociale ha trasmesso a Diretto Giuseppe copia dei Verbali della Commissione Giudicatrice precisando che, ai sensi dell'art. 53 c.2 lett. c) del Dlgs 50/2016 il diritto di accesso alle Proposte Tecniche degli altri operatori economici, è differito fino al momento dell'aggiudicazione;

- in data 26/7/2019 l'operatore Boselli Isabella ha presentato richiesta di accesso agli atti della procedura negoziata in oggetto con riferimento ai "Domande di partecipazione alla gara, corredate dai curricula e dalle Proposte Tecniche di tutti gli altri operatori";

- in data 1/8/2019 con nota prot. n. 36291 il Direttore della Direzione Coesione Sociale ha comunicato all'operatore Boselli Isabella l'avvio del procedimento;

- in data 1/08/2019 con note prot. n.i 36299, 36305, 36309, 36320, 36340, 36351, 36390 il Direttore della Direzione Coesione Sociale ha trasmesso comunicazione ai soggetti controinteressati dell'avvio del procedimento di accesso agli atti presentata dall'operatore Boselli Isabella;

-in data 9/08/2019 l'operatore Boselli Isabella ha presentato nuova richiesta di accesso agli atti che annulla e sostituisce la richiesta del 26/07/2019;

-in data 26/08/2019 con nota prot. n. 38651 il Direttore della Direzione Coesione Sociale

- ha trasmesso a Boselli Isabella copia dei Verbali della Commissione Giudicatrice precisando che, ai sensi dell'art. 53 c.2 lett. c) del Dlgs 50/2016 il diritto di accesso alle Proposte Tecniche degli altri operatori economici, è differito fino al momento dell'aggiudicazione;
- ha richiesto chiarimenti in merito alla documentazione oggetto di richiesta accesso agli atti;

-in data 25/10/2019 l'operatore Boselli Isabella in risposta alla richiesta di chiarimenti sopra citata ha comunicato di non avere ulteriore interesse all'accesso ai documenti di gara e di considerare chiusa tale procedura;

vista la nota del 1/08/2019 con la quale l'operatore economico costituendo RTP Lucii Massimo-Lipara Agatino ha presentato motivato diniego all'accesso alla propria Proposta Tecnica;

vista le note del 8/8/2019 con le quali l'operatore ACG Auditing & Consulting Group Srl ha presentato motivato diniego all'accesso ad alcune parti della propria Proposta Tecnica;

vista la nota del 9/8/2019 con la quale l'operatore Studio Isabella Boselli ha presentato motivato diniego all'accesso alla propria Proposta Tecnica;

dato atto che, esperiti i controlli di legge, con determinazione n. 1325 del 30/9/2019 si è proceduto all'aggiudicazione definitiva all'operatore economico Tomalino Maurizio del "Servizio per la verifica amministrativo-contabile delle spese progettuali" FAMI 2014/2020 PR.I.M.A. e IMPACT per un importo di € 42.289,10 o.f.i.

visto l'art. 86 del Regolamento (U.E.) 2016/679 "Diritto alla protezione dei dati personali"

visto l'art. 13 del Regolamento regionale approvato con Decreto della Giunta Regionale 29/06/2018 n. 5/R recante "attuazione del diritto di accesso ai documenti amministrativi (art. 25 della L.R. 14/10/2014 n. 14). Abrogazione del Regolamento regionale 18/12/2013 n. 14/R che consente l'accesso limitatamente ad una parte dei documenti richiesti;

ritenuto di consentire l'accesso all'operatore Diretto Giuseppe relativamente alle Proposte Tecniche degli altri offerenti della gara in oggetto nel rispetto, del diritto alla protezione dei dati personali degli stessi, nonché delle motivazioni di diniego pervenute, fornendo pertanto copia delle suddette Proposte Tecniche omettendo, con riferimento alle proposte di:

- ACG Auditing & Consulting Group Srl
- costituendo RTP Lucii Massimo-Lipara Agatino
- Boselli Isabella

il capitolo "Proposta metodologica e strumenti operativi utilizzati per lo svolgimento dell'incarico", oltre che tutti i dati personali di tutti gli operatori offerenti;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016;

IL DIRETTORE REGIONALE

visto il D.Lgs. n. 165/2001 “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” e s.m.i.;

vista la L.R. n. 7/2001 “Ordinamento contabile della Regione Piemonte”;

vista la L.R. n. 23/2008 “Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale” e s.m.i.;

visto il D.Lgs. n. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” e s.m.i.;

visto il D.Lgs. n. 50/2016 “Codice dei Contratti pubblici” ;

visto il D.Lgs. n. 118/2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;

vista la Legge regionale 19 marzo 2019, n. 9 “Bilancio di previsione finanziario 2019-2021”;

vista la D.G.R. n. 1-8566 del 22 marzo 2019 “Legge regionale 19 marzo 2019, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2019-2021". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2019-2021. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i.”.

determina

- di prendere atto delle richieste di accesso agli atti relativamente alla gara per l'acquisizione del “*Servizio per la verifica amministrativo-contabile delle spese progettuali*” *FAMI IMPACT e PR.I.M.A. 2014/2020 - CIG 77973565B9* nonché dei relativi dinieghi di accesso da parte dei soggetti controinteressati, la cui documentazione risulta depositata agli atti del Settore Politiche del Lavoro ;
- di consentire l'accesso, per le motivazioni indicate in premessa, all'operatore Diretto Giuseppe alle Proposte Tecniche degli altri offerenti della gara in oggetto nel rispetto del diritto alla protezione dei dati personali degli stessi nonché delle motivazioni di diniego pervenute dai controinteressati fornendo pertanto copia delle suddetta documentazione ma omettendo, con riferimento agli operatori:
 - ACG Auditing & Consulting Group Srl
 - costituendo RTP Lucii Massimo-Lipara Agatino
 - Isabella Boselli

il capitolo “Proposta metodologica e strumenti operativi utilizzati per lo svolgimento dell'incarico”, oltre che tutti i dati personali di ogni operatore offerente;

Avverso la presente determinazione è ammesso il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ovvero ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale – T.A.R. rispettivamente entro 120 e 30 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza del provvedimento amministrativo.

La presente Determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della legge regionale 22/2010.

Il funzionario estensore:
Dott.ssa Margherita CROSIO

Visto:
Il Dirigente
Dott. Felice Alessio SARCINELLI

Il Dirigente
Dott.ssa Manuela RANGHINO

Il Direttore regionale
(R.U.P.)
Dott. Gianfranco BORDONE