

Deliberazione della Giunta Regionale 2 agosto 2019, n. 24-168

S.C.R. Piemonte SpA - Piano Strategico 2017-2019 "aggiornamento 2019-2021", comprensivo del Budget 2019 e del Piano Attività 2019 - Presa d'atto e indirizzi alla Società'.

A relazione dell'Assessore Ricca:

Preso atto che S.C.R. Piemonte SpA, con nota prot. n.2572 del 19 marzo 2019 ha trasmesso alla Regione Piemonte il Piano Strategico 2017-2019 “aggiornamento 2019-2021”, comprensivo del Budget 2019 e del Piano Attività 2019, già approvato dal Consiglio di Amministrazione della Società nella seduta del 13 marzo 2019.

Preso atto che dall’istruttoria del Settore Rapporti con Società Partecipate, avviata in data 25 marzo 2019, come meglio nel prosieguo esplicitato, risulta che:

- detto documento comprende sia il Budget di previsione, economico e finanziario, sia il contenuto equivalente al Piano degli Obiettivi, previsti rispettivamente ex art.8 comma 1 lettera a) ed ex art.10 comma 1 delle Linee guida relative al controllo analogo degli Organismi partecipati della Regione Piemonte operanti in regime di “in house providing” di cui alla D.G.R. n.2-6001 del 1 dicembre 2017;

- il Budget di previsione è stato redatto coerentemente con le indicazioni della lettera a) comma 1 articolo 8 delle Linee Guida sul controllo analogo, per quanto concerne la presenza in esso di: (i) previsioni economico e finanziarie su base annuale e pluriennale; (ii) linee di sviluppo delle diverse attività; (iii) programma degli investimenti; (iv) previsione del risultato economico. Per quanto concerne la programmazione delle assunzioni, essa è presente nel documento ma manca la specificazione informativa relativa alla distinzione tra personale senza e quello con qualifica di ‘dirigente’;

- per quanto riguarda gli indirizzi strategici denominati “*essere efficienti*” ed “*essere efficaci*”, definiti dal Consiglio di Amministrazione di S.C.R., nel Piano Strategico in argomento sono previsti, per i prossimi esercizi 2019-2021, i seguenti tre obiettivi strategici:

- << *revisione delle convenzioni in essere con Regione Piemonte in ambito di lavori pubblici al fine di raggiungere l'equilibrio economico* >>.

A tal fine, risultano: (i) quale indicatore: << *riduzione del disavanzo tra costi e ricavi complessivi rispetto al saldo negativo 2018* >>; (ii) quali target: << *20% nel 2019, 30% nel 2020, 40% nel 2021* >>.

S.C.R. si attribuisce una responsabilità sul raggiungimento di detto obiettivo del 80% e indica l’esistenza di un rischio di “*dialogo*” con i seguenti stakeholder: Regione Piemonte, A.S.L. e Agenzia Torino 2006.

Per perseguire questo obiettivo, S.C.R. intende principalmente così agire: (i) << *porre in atto tutte le possibili azioni correttive finalizzate alla messa in equilibrio delle commesse attualmente gestite* >>; (ii) << *promuovere la costituzione di tavoli tecnici con gli uffici regionali e gli altri soggetti coinvolti allo scopo di individuare il reale punto di pareggio tra i costi sostenuti dalla Società e i corrispettivi spettanti in base ai rapporti convenzionali* >>; (iii) << *estensione anche alle iniziative in corso di attuazione* >> attraverso << *la ridefinizione delle convenzioni in essere e dei relativi corrispettivi spettanti* >> ; (iv) << *un’azione di revisione complessiva delle commesse per poter pervenire ad una corretta definizione dei ricavi e dei costi specifici delle singole iniziative calcolati sull’intero arco temporale di durata* >>; (v) << *una reportistica di commessa. Verranno dunque prodotti reporting elaborati dal sistema interno di controllo di gestione che*

documenteranno l'effettivo stato delle commesse.>>; (vi) << un'azione di revisione complessiva delle commesse per poter pervenire ad una corretta definizione dei ricavi e dei costi specifici delle singole iniziative calcolati sull'intero arco temporale di durata >>;

- *<< completare il sistema di controllo di gestione segnatamente con riferimento al reporting (software e implementazione del processo) >>.*

A tal fine, risultano: (i) quale indicatore: *<< periodicità della rendicontazione >>*; (ii) quali target: *<< annuale nel 2019 in termini di CDC e aggregati; trimestrale nel 2020 in termini di CDC e aggregati; trimestrale nel 2021 in termini di CDC e Commesse >>*.

S.C.R. si attribuisce una responsabilità sul raggiungimento di detto obiettivo del 100% e indica l'esistenza di un rischio di "dialogo: difficoltà acquisizione dati", riferito principalmente alla criticità *<< nell'organizzare le attività interne di SCR per acquisire i dati >>* che dovranno essere forniti con cadenza semestrale/trimestrale *<<da parte degli Uffici di Linea di SCR con il conseguente maggior carico di lavoro necessario>>*.

Per perseguire questo obiettivo, S.C.R. intende intraprendere principalmente le seguenti iniziative: (i) *<< gli applicativi attualmente utilizzati dal sistema di controllo di gestione dovranno essere, quindi, integrati da un nuovo software gestionale specificatamente sviluppato per la reportistica dei dati (Business Intelligence) >>*, per cui sono stati previsti i seguenti investimenti: 50 mila euro nel 2019, 15 mila euro nel 2020 e 15 mila euro nel 2021; (ii) *<<proseguirà il rapporto con il Dipartimento degli studi per l'economia e l'impresa dell'Università del Piemonte Orientale finalizzato all'ottimizzazione del sistema interno adottato>>*; (iii) *<< che venga acquisita nell'organico societario della Funzione Bilancio e Finanza una unità dedicata >>*, per cui sono stati previsti i seguenti costi: 30 mila euro nel 2019, 60 mila euro nel 2020 e 60 mila euro nel 2021; (iv) *<< le aree di linea si strutturino per fornire informative con cadenza semestrale/trimestrale >>*.

- *<< raggiungere l'equilibrio economico relativamente alla gestione operativa della società>>*.

A tal fine, risultano: (i) quale indicatore: *<< differenza tra valore e costi della produzione (A-B) >>* con riferimento al Piano Economico relativo agli aggregati per le commesse relative all'Area Opere Pubbliche; (ii) quali target: *<< € 120.000,00 nel 2019 Supponendo l'ottenimento del contributo del Soggetto Aggregatore; € 0,00 nel 2020 Supponendo l'ottenimento del contributo del Soggetto Aggregatore; € 400.000,00 nel 2021 Supponendo l'assenza del contributo del Soggetto Aggregatore.>>*

S.C.R. si attribuisce una responsabilità sul raggiungimento di detto obiettivo del 100% e indica l'esistenza di un rischio di "produttività"; in particolare risulta che: *<<Il raggiungimento di questo obiettivo è strettamente correlato al livello di realizzazione del precedente denominato "equilibrio economico delle commesse"; il quale si colloca comunque nell'ambito di un'azione di contenimento dei costi i cui andamenti, sono da tempo sotto osservazione>>*.

Per perseguire questo obiettivo, S.C.R. intende intraprendere principalmente le seguenti iniziative: (i) *<< Nell'ambito dei costi verrà realizzata una analisi delle attuali componenti finalizzata alla definizione di un programma di contenimento dei costi societari da approvarsi dal Consiglio di Amministrazione. Tale programma riporterà azioni e relativi target che dovranno essere perseguiti nella gestione futura.>>*; (ii) *<<La direzione Controllo e Organizzazione attraverso il sistema interno di controllo di gestione predisporrà report periodici di monitoraggio sullo stato di attuazione delle misure intraprese >>*;

- per quanto riguarda le commissioni di remunerazioni (fee) ex art. 4.3 del vigente Statuto:

- il comma 1 dell'articolo 3 della L.R. n.10 del 26 marzo 2019 ha abrogato il comma 2-bis dell'articolo 4 della L.R. n.19/2007 e s.m.i. che prevedeva un meccanismo di remunerazione (commissione non superiore all'1,5% da calcolare sul valore, al netto di IVA, del fatturato

realizzato) sugli acquisti da imporre a carico dell'aggiudicatario degli strumenti di approvvigionamento e di negoziazione posti in essere dalla SCR-Piemonte SpA;

- coerentemente, risulta pertanto necessario tenere conto dell'emendamento all'articolo 4 della L.R. n.19/2007 e s.m.i. apportato dal comma 1 dell'articolo 3 della L.R. n.10/2019, relativo alle commissioni di remunerazioni previste al comma 3 dell'art.4 del vigente Statuto;

- per le tre annualità d'esercizio 2019-2021 i valori economici del risultato della gestione operativa e del risultato netto d'esercizio risultano positivi; dal punto di vista finanziario, la gestione operativa assorbe negli anni 2019 e 2021 liquidità;

- il Piano Strategico in argomento prevede anche altri cinque obiettivi strategici per declinare i quattro seguenti ulteriori indirizzi che il Consiglio di Amministrazione di S.C.R. ha definito: (i) "essere un modello"; (ii) "crescere"; (iii) "innovare"; (iv) "eccellere"; in particolare, gli obiettivi strategici che prevedono investimenti risultano i seguenti:

- << Consolidare il ruolo di SCR in qualità di fulcro di competenze per il Piemonte in ambito di sviluppo e formazione per la messa a disposizione della piattaforma di e-procurement a tutti gli Enti piemontesi >>: a tal fine S.C.R. intende <<estendere l'utilizzo della piattaforma SINTEL>> per cui sono previsti i seguenti investimenti: 200 mila euro nel 2019, 300 mila euro nel 2020 e 400 mila euro nel 2021;
- << Estendere l'attività di SCR a nuove categorie merceologiche del DPCM non ancora coperte nei confronti di soggetti diversi dalle Aziende Sanitarie >>: a tal fine S.C.R. intende << attivare almeno una iniziativa nel 2019 relativa alla manutenzione ordinaria della rete stradale >> per cui è previsto un investimento di 50 mila euro nel 2019;
- << Formazione del personale nei settori degli appalti in sanità, appalti aggregati, appalti innovativi, controllo di gestione, project management e BIM >>: a tal fine S.C.R. intende << conseguire al 100% i valori di investimento formativo previsti >> risultanti pari a: 80 mila euro nel 2019, 70 mila euro nel 2020 e 70 mila euro nel 2021;

- tra gli altri principali investimenti, previsti da S.C.R. e non legati a specifici obiettivi strategici, risultano altresì i seguenti:

- revisione del sito internet della società per 100 mila euro nel 2019;
- hardware per: 10 mila euro nel 2019, 10 mila euro nel 2020 e 10 mila euro nel 2021.

- per quanto riguarda il personale della società:

- il Piano strategico prevede assunzioni delle seguenti quantità di nuove unità di personale: n.7 nel 2019 e n.2 nel 2020;
- l'organico complessivo è previsto in crescita rispetto alle 69 unità di personale, dal costo complessivo di circa 4,32 milioni di euro, presenti al 31/12/2018; in particolare, risultano previste: (i) n.71 unità al 31/12/2019, per un costo complessivo di circa 4,98 milioni di euro; (ii) n.73 unità al 31/12/2020 per un costo complessivo di circa 5,21 milioni di euro; (iii) n.73 unità al 31/12/2021 per un costo complessivo di circa 5,23 milioni di euro;
- oltre alle suddette unità di personale, l'avvio della nuova attività in corso di perfezionamento relativa al << supporto alle Direzioni Regionali (specificatamente alla Direzione Coesione Sociale nei propri compiti istituzionali in materia di Edilizia Scolastica, con particolare riferimento alla gestione dei bandi istituiti per la programmazione e il finanziamento degli interventi volti alla promozione, valorizzazione e sviluppo del patrimonio edilizio scolastico) da svilupparsi fra le progettualità dell'ambito del Facility Management >> e le conseguenti implicazioni << nell'ambito di saturazione del personale comporteranno la necessità di incrementare l'organico societario di un'ulteriore unità da dedicare alle

attività proprie del Facility Management, specificatamente riferito al raggiungimento dell'obiettivo relativo alla manutenzione ordinaria rete stradale >>.

Preso atto che dall'istruttoria del Settore Rapporti con Società Partecipate risulta altresì che:

- non risulta ancora conclusa l'attività del gruppo di lavoro tra Regione Piemonte e S.C.R. Piemonte SpA, istituito ai sensi della D.G.R. n.27-7288 del 30 luglio 2018, riguardante la definizione delle modalità di gestione delle partite contabili concernenti l'applicazione dell'art. 8 della L.R. n. 19 del 06/08/2007 e s.m.i.;

- il Settore Rapporti con Società Partecipate, con nota prot. n.6584 del 25 marzo 2019, ha trasmesso il suddetto documento di S.C.R. alle seguenti Direzioni regionali, chiedendo di verificare le previsioni economiche e finanziarie 2019, 2020 e 2021, relative alle attività di propria competenza: (i) Risorse finanziarie e Patrimonio, (ii) Sanità, (iii) Coesione Sociale, (iv) Opere pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Trasporti e Logistica; (v) Promozione della Cultura, del Turismo e dello Sport e specificando che la mancata risposta entro il 3 aprile 2019 sarebbe stata considerata quale assenso al documento;

- lo stesso Settore, con le due note prott. n.6795 del 26/03/2019 e n.9635 del 03/05/2019, ha richiesto altresì alla Direzione regionale Sanità, di verificare, per quanto di propria competenza ai sensi della D.G.R. n.22-6868 del 18 maggio 2018, la proposta di S.C.R. riguardo alla destinazione dei due seguenti contributi statali ex Fondo per Soggetti aggregatori e di fornire eventuali indirizzi approvativi: (i) il contributo introitato da S.C.R. Piemonte SpA nell'esercizio 2018 pari a circa 1,2 milioni di euro; (ii) il contributo che S.C.R. prevede di incassare nel 2019 pari a 750 mila euro;

- sono pervenuti i seguenti riscontri:

- comunicazioni del 08/05/2019 e del 09/05/2019 della Direzione regionale Risorse Finanziarie e Patrimonio, con cui detta Direzione ha fornito alcune indicazioni per la Società relative a: (i) Convenzione tra ASL VCO ed S.C.R. per la realizzazione del Nuovo Ospedale Unico dell'Azienda Sanitaria Locale del Verbano – Cusio – Ossola; (ii) appalto pulizie per immobili per il " Servizio di Pulizia ordinaria degli immobili regionali siti nelle Città e relative province di Alessandria, Asti, Biella, Cuneo, Novara, Verbania e Vercelli e la fornitura di tutti i detersivi ed altri strumenti necessari"; (iii) gara per il servizio di ristorazione del Nuovo Palazzo per Uffici della Regione Piemonte; (iv) convenzione rep.354 relativa ai locali della manica di Via Giolitti e del cosiddetto XIV Lotto del Museo regionale di scienze naturali; (v) procedure di gara per affidamento lavori edili e servizi di ingegneria per gli incarichi di CSP e CSE (sicurezza cantiere) per il rilascio del certificato di agibilità dei locali del museo XIV lotto
- comunicazione del 09/04/2019 del Responsabile del Settore Politiche degli investimenti della Direzione regionale Sanità e della Struttura Iniziative di negoziazione di rilevanza strategica della Direzione Segretariato generale, con cui detto Responsabile ha dato indicazione riguardo a una possibile futura Convenzione fra S.C.R. Piemonte S.p.A. e ASL TO5 finalizzata ad avviare le attività relative alla realizzazione del Nuovo Ospedale Unico dell'Azienda Sanitaria Locale TO5;
- nota prot. n.9068 del 24/04/2019 della Direzione regionale Sanità, in cui detta D.R. ha (i) dato indicazioni per la Società riguardo alla proposta della stessa relativa all'utilizzo del Fondo Soggetti Aggregatori; (ii) dato atto che non risultano disallineamenti tra i documenti contabili di S.C.R. ed i previsionali di competenza della stessa Direzione. Per quanto riguarda il mancato riscontro della Direzione regionale Sanità alla succitata seconda nota di richiesta 03/05/2019, esso risulta, coerentemente con la valenza di silenzio assenso indicata nella stessa nota del Settore Rapporti con Società Partecipate, da intendersi quale assenso a

considerare la precisazione indicata dalla stessa Direzione Sanità, nella suddetta nota prot. n.9068 del 24/04/2019, con riferimento, non solo al contributo statale 2018 di 1.198.306,63 euro ma anche al suddetto contributo statale 2019 di 750 mila euro;

- nota prot. n.12950 del 26/06/2019 della Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica, con cui detta Direzione ha fornito alcune indicazioni per la Società riguardanti: (i) la predisposizione del reporting delle spese sostenute previste nelle Convenzioni in essere gestite dalla stessa Direzione; (ii) l'attività di promozione da parte della Società di un tavolo di lavoro costituito dalle Province piemontesi e da altri eventuali soggetti gestori di reti stradali di primaria importanza a livello regionale; (iii) la proposta di un appalto aggregato sulla manutenzione ordinaria della rete stradale; (iv) intervento di adeguamento funzionale SP 10 Pino Torinese – lotto2 (cod. 020TO09); (v) intervento di variante di Ceretto (cod. 501TO19); (vi) intervento di sovrappasso Cavallermaggiore (cod. 104CC00); (vii) intervento Variante di Cherasco. Nella stessa nota la Direzione ha sottolineato tra l'altro che:

(a) riguardo allo scostamento di circa 40 milioni di euro tra il valore previsto per il 2018 e quello a consuntivo dello stesso anno relativo ai due ambiti di azione denominati 'infrastrutture' ed 'edilizia': << il Piano attribuisce la causa dello scostamento tra Previsionale 2018 e Consuntivo dello stesso anno, di circa 40 milioni di euro, a problematiche e ritardi in alcuni interventi tra cui la Variante di Fara Il lotto, l'Adeguamento funzionale del Tratto tra Novara Nibbiola e all'intervento relativo alla Torino-Ceres. A tal proposito è importante precisare che tali ritardi non sono attribuibili ad azioni in cui è direttamente coinvolta la Regione Piemonte e nello specifico la scrivente Direzione, in quanto dovute per i primi due interventi citati alle tempistiche impiegate da SCR per l'affidamento dei servizi di ingegneria o dei lavori ed invece per la Torino-Ceres la causa risale a problematiche di cantiere quali ad esempio la risoluzione delle intenerenze ed il ritrovamento di amianto). Anche le problematiche nell'attuazione degli interventi post olimpici non sono attribuibili a ritardi di questa Direzione nell'indizione, gestione e conclusione del procedimento nelle conferenze di servizi per l'acquisizione dei pareri, autorizzazioni e nulla osta >>;

(b) riguardo all'obiettivo strategico che S.C.R. si è posta di ridefinire le convenzioni in essere e i relativi corrispettivi spettanti relativi alle commesse riconducibili alle aree 'infrastrutture', 'edilizia' e 'progetti speciali', tra cui le Convenzioni con la Regione Piemonte per le opere pubbliche della Convenzione gestita dal Settore Investimenti Trasporti e Infrastrutture per l'attuazione del piano investimenti sulla viabilità, non rientrate con l'atto aggiuntivo del 2017 nell'ambito dell'aggiornamento della metodologia di calcolo dei compensi di cui alla Convenzione Quadro 2018: (i) << i restanti interventi della convenzione che risultano ancora attivi sono normati secondo quanto pattuito con la prima stesura della convenzione, mediante un calcolo dei compensi non superiore al 2,8% dell'importo gestito dalla Società. Tale modalità risulta ovviamente molto meno remunerativa per SCR >>; (ii) << non vi sono a disposizione risorse per poter adeguare tutti i compensi degli interventi già attivi prima della Convenzione Quadro con la nuova metodologia di calcolo >>;

(c) riguardo all'obiettivo strategico di attivare almeno un'iniziativa nel 2019 relativa alla manutenzione ordinaria della rete stradale, e, in particolare, all'intenzione di SCR, per perseguire tale obiettivo, di farsi promotrice di un tavolo di lavoro costituito dalle Province piemontesi e da altri eventuali soggetti gestori di reti stradali di primaria importanza a livello regionale, << si auspica la partecipazione della scrivente Direzione al tavolo per il Know-out sull'argomento sia per l'importanza della presenza della Regione a tavoli di lavoro di questo tipo >>.

- con riferimento a quanto indicato nel suddetto riscontro dal Responsabile Settore Politiche degli investimenti della Direzione Sanità e del Responsabile Struttura Iniziative di negoziazione di rilevanza strategica della Direzione Segretariato generale, S.C.R. Piemonte SpA, con nota prot. n.3579 del 11/04/2019, ha reso noto che: << si conferma che SCR provvederà, alla prima occasione utile, ad aggiornare il documento “Piano strategico 2019-2021”, specificando che potrà essere definita una Convenzione fra SCR Piemonte S.p.A. e ASL TO5 finalizzata ad avviare le attività relative alla realizzazione del Nuovo Ospedale Unico dell'Azienda Sanitaria Locale TO5 >>;

- S.C.R. Piemonte SpA, con nota prot. n.4167 del 03/05/2019, ha inoltre:

- reso note informazioni sulla gara indetta relativa all'appalto del servizio pulizie immobili, oggetto delle osservazioni del Settore Tecnico e Sicurezza Ambienti di Lavoro, inserite nella comunicazione del 8/5/2019 della Direzione Risorse Finanziarie e Patrimonio;
- specificato che: << il Fondo Soggetti Aggregatori è destinato ad attività straordinarie e di sviluppo di SCR-Piemonte e non al finanziamento di attività ordinarie che devono essere in carico agli Enti utilizzatori delle convenzioni stipulate >>;

- non sono pervenuti altri riscontri da parte delle Direzioni regionali destinatarie delle richieste e, pertanto, si ritiene acquisito l'assenso delle Suddette Direzioni regionali, in merito alla documentazione trasmessa alle stesse, all'approvazione del Budget 2019 e delle previsioni economiche e finanziarie 2020 e 2021, dal momento che nelle due note di richiesta il Settore citato ha espresso che il mancato riscontro sarebbe stato considerato assenso alla proposta.

Preso atto che:

- il documento “Piano strategico 2017-2019, aggiornamento 2019-2021, Budget e piano attività 2019” di S.C.R. Piemonte SpA, congiuntamente con la Relazione istruttoria predisposta dal Settore Rapporti con Società Partecipate, è stato messo all'ordine del giorno del Comitato di Controllo Analogo nella seduta del 7 giugno 2019;

- come risulta dal verbale agli atti, detto Comitato ha acquisito e condiviso i seguenti documenti: (i) relazione istruttoria predisposta dal Settore Rapporti con Società partecipate, comprendente anche le osservazioni pervenute dalla Direzione Sanità e dalla Direzione Risorse finanziarie, e il cui contenuto è stato sopra riportato; (ii) relazione predisposta dalla Direzione Opere pubbliche per gli ambiti di competenza; inoltre lo stesso Comitato, dopo ampia discussione, ha espresso:

(1) indicazioni su necessità di verifica da parte dell'Organo di controllo della società dell'attendibilità dei dati inerenti alle attività svolte dalla società stessa in esecuzione degli affidamenti regionali;

(2) raccomandazioni al Consiglio di amministrazione della società ad attuare gli obiettivi contenuti nella relazione al DEFR in corso di approvazione riguardanti il canone di locazione e le Consulenze e incarichi professionali della Società nonché ogni altro indirizzo contenuto nella relazione istruttoria sopra citata inviata al Comitato unitamente alla convocazione;

(3) altre raccomandazioni riguardanti: (i) il controllo della copertura economico-finanziaria dei costi; (ii) la definizione di ogni situazione di incertezza pregressa; (iii) l'attento monitoraggio della situazione economico-finanziaria con riferimento al piano assunzionale, che nella sua attuazione deve essere progressivamente adeguato all'andamento della gestione; (iv) la predisposizione del piano di efficientamento e l'aggiornamento periodico dello stesso da comunicare al Settore Rapporti con le società partecipate per il relativo monitoraggio;

(4) l'invito alla Giunta regionale << a prendere atto del Piano strategico 2017-2019, Aggiornamento 2019-2021, del Budget e del piano di attività 2019 di SCR-Piemonte ed a trasmettere le predette indicazioni alla società ed alle Strutture regionali competenti >>.

Preso atto che nella citata nota del 19 marzo 2019 il Presidente del Consiglio di Amministrazione di S.C.R. Piemonte SpA, nel trasmettere la suddetta documentazione concludeva << nel rimanere a disposizione per qualsiasi chiarimento e/o integrazione oltrechè per gli opportuni confronti >>.

Ritenuto, per quanto sopra, ai sensi del combinato disposto dagli articoli 8,9 e 10 delle Linee guida relative al controllo analogo di cui alla D.G.R. n.2-6001 del 1 dicembre 2017, di prendere atto del Piano Strategico 2017-2019 “aggiornamento 2019-2021”, comprensivo del Budget 2019 e del Piano Attività 2019, già approvato dal Consiglio di Amministrazione della Società nella seduta del 13 marzo 2019, di condividere le risultanze del Comitato del Controllo Analogo del 7 giugno 2019 e di fornire a S.C.R. Piemonte SpA gli indirizzi, riportati nell’Allegato 1 facente parte integrante della presente deliberazione.

Attestato che il presente atto non comporta oneri sul Bilancio regionale, ritenuto che l’approvazione del suddetto documento non rappresenta per la Regione l’assunzione di obbligazione giuridica; per quanto riguarda le attività previste, l’affidamento compete alle singole Direzioni regionali interessate previa valutazione di congruità per ogni affidamento e relativa attività di controllo sull’esecuzione.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n.1-4046 del 17 ottobre 2016.

Per tutto quanto sopra;

la Giunta regionale, unanime,

delibera

- di prendere atto del Piano Strategico 2017-2019 “aggiornamento 2019-2021”, comprensivo del Budget 2019 e del Piano Attività 2019, e di fornire a S.C.R. Piemonte SpA gli indirizzi riportati nell’Allegato 1 facente parte integrante della presente deliberazione;
- di precisare che, trattandosi di previsione, tutti gli importi sono suscettibili di variazione, *in primis*, a seguito della valutazione di congruità dei medesimi da parte delle Strutture Regionali competenti;
- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri sul Bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

Si forniscono i seguenti indirizzi a S.C.R. Piemonte SpA :

- 1) si invita l'Organo di controllo della società a verificare l'attendibilità dei dati inerenti alle attività svolte dalla società stessa in esecuzione degli affidamenti regionali;
- 2) si raccomanda al Consiglio di amministrazione della società ad attuare gli obiettivi contenuti nella relazione al D.E.F.R. in corso di approvazione, indicati al successivo punto 3, nonché ogni altro indirizzo riportato nei successivi punti da 4 a 20; si raccomanda, inoltre, di :
 - tenere sotto controllo i costi, verificando che abbiano sempre copertura economico-finanziaria;
 - definire ogni situazione di incertezza pregressa;
 - monitorare con attenzione la situazione economico-finanziaria con riferimento al piano assunzionale, che nella sua attuazione deve essere progressivamente adeguato all'andamento della gestione;
 - predisporre nell'anno solare il piano di efficientamento ed aggiornarlo periodicamente nell'anno solare comunicando detti aggiornamenti al Settore Rapporti con le società partecipate, per il relativo monitoraggio;
- 3) nella prevista analisi delle attuali componenti finalizzata alla definizione di un programma di contenimento dei costi societari, tenere conto prioritariamente della riduzione dei seguenti costi:
 - canone di locazione: sino a quando non sarà disponibile una sede di proprietà regionale ai sensi dell'articolo 14 della L.R. n.1/2015, dovrà essere verificata la fattibilità della revisione del vigente contratto di locazione e/o dell'individuazione di altra sede meno onerosa, dando la priorità, a parità di condizioni economiche, a locazioni di sedi di proprietà pubblica;
 - consulenze e incarichi professionali: riduzione degli affidamenti in modo tale da rispettare la misura prevista ai sensi del comma 3 articolo 12 della L.R. n.1/2015, con particolare riferimento alle spese per consulenze legali; in ogni caso il rapporto tra l'ammontare dei costi per le consulenze di qualunque natura/incarichi professionali ed il valore della produzione dovrà essere inferiore alla media dell'ultimo biennio;
- 4) dare evidenza nelle Relazioni di gestione che saranno allegate ai futuri Bilanci d'Esercizio della società di:
 - detto rapporto relativo ai costi per consulenze e incarichi professionali e del rispetto del vincolo ex art. 14 della L.R. n.1/2015;
 - rispetto delle norme che prevedono riduzioni di spesa per le società amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi del comma 3 dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n.196, con il comunicato ISTAT in GU n.226 del 28-9-2018;
- 5) tenere sotto controllo l'assorbimento della liquidità della gestione operativa;
- 6) tenere conto dell'emendamento all'articolo 4 della L.R. n.19/2007 e s.m.i. apportato dal comma 1 dell'articolo 3 della L.R. n.10/2019, relativo alle commissioni di remunerazioni previste al comma 3 dell'art.4 del vigente Statuto;
- 7) specificare, rispettivamente a pagine 6 e 44-46 del Piano Strategico 2017-2019 "aggiornamento 2019-2021", l'inquadramento giuridico (livelli dirigenziale, quadro o impiegato) delle unità di personale presenti in organico al 31/12/2018 e delle nuove assunzioni di unità di personale previste nel piano di acquisizione;
- 8) rinviare la definizione delle modalità di gestione delle partite contabili concernenti l'applicazione dell'art. 8 della L.R. n. 19 del 06/08/2007 e s.m.i. e le conseguenti definitive previsioni economiche e finanziarie sul Budget 2019 e relativo Piano 2019-2021 alla conclusione delle attività del gruppo

di lavoro tra Regione Piemonte e S.C.R. Piemonte SpA citato nel dispositivo della presente delibera;

- 9) specificare a pagine 48-49 del Piano Strategico 2017-2019 "aggiornamento 2019-2021", a proposito della proposta di utilizzo dei due contributi statali ex Fondo Soggetti Aggregatori, (rispettivamente pari a circa 1,2 milioni di euro per quanto riguarda quello già incassato nel 2018 da S.C.R. e pari a 750 mila euro per quanto riguarda quello il cui incasso è previsto nel 2019), che : *"[...]L'intervento illustrato, ai sensi della DGR n. 22-6868 del 18 05 2018, rappresenta una proposta di SCR ed è subordinato a eventuale atto di affidamento preventivo della Direzione sanità finalizzato allo sviluppo di attività e progetti a rilevanza regionale. Tali attività dovranno essere rendicontate secondo modalità definite negli atti regionali di affidamento [...]";*
- 10) specificare nel Piano delle attività 2019 che: *<< potrà essere definita una Convenzione fra S.C.R. Piemonte S.p.A. e ASL TO5 finalizzata ad avviare le attività relative alla realizzazione del Nuovo Ospedale Unico dell'Azienda Sanitaria Locale TO5 >>;*
- 11) modificare a pagina 36 del Piano di attività 2019-2021 il seguente punto, come riportato in grassetto, considerato che la Convenzione è stata stipulata fra S.C.R. Piemonte S.p.A. e ASL VCO e conseguentemente l'addendum sarà stipulato fra gli stessi enti:
*<< S.C.R. Piemonte S.p.A. auspica di sottoscrivere l'addendum alla Convenzione tra **ASL VCO ed S.C.R. Piemonte S.p.A. e la Direzione Risorse Finanziarie e Patrimonio** per la realizzazione del Nuovo Ospedale Unico dell'Azienda Sanitaria Locale del Verbano – Cusio – Ossola entro la primavera del 2019 al fine di formalizzare la prosecuzione dell'intervento dopo la verifica e approvazione del progetto di fattibilità >>;*
- 12) tenere conto che: (i) il Settore Tecnico e Sicurezza Ambienti di Lavoro - Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio, nel 2019 intende aderire alla gara attivata dalla Società di Committenza regionale, inerente l'appalto Pulizie per immobili in corso di espletamento per il " *Servizio di Pulizia ordinaria degli immobili regionali siti nelle Città e relative province di Alessandria, Asti, Biella, Cuneo, Novara, Verbania e Vercelli e la fornitura di tutti i detersivi ed altri strumenti necessari*"; (ii) la durata della gara è prevista in 48 mesi; tenuto conto dei tempi di espletamento delle procedure di gara, si prevede l'affidamento del servizio a partire dall'anno 2020. La gara rientra nelle categorie merceologiche di cui al DPCM 11 luglio 2018; (iii) alla gara aderiscono tre diversi Enti pertanto la quota di compenso a carico della Regione Piemonte - Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio - Settore Tecnico e Sicurezza ambienti di lavoro è stata stimata in € 9.000,00, dividendo l'importo da tariffario per la gestione delle gare a procedura aperta, pari a € 27.000,00 diviso i tre destinatari. Inoltre come specificato da SCR e come si evince dal Tariffario, è necessario prevedere un compenso per la gestione contrattuale (€ 6.000,00 annuali). Pertanto il compenso previsto è così ripartito sugli anni di bilancio (capitolo da individuare): - Bilancio 2019 € 9.000,00; - Bilancio 2020 € 6.000,00; -Bilancio 2021 € 6.000,00; - Annualità successive 12.000,00; (iv) per quanto riguarda la spesa per l'appalto del servizio di pulizie degli uffici della Regione Piemonte, l'importo presunto della gara è di € 4.000.000,00 (o.f.i.) . Tenuto conto che la stipula del contratto di affidamento potrà avvenire a partire dall'anno 2020, si presume la seguente ripartizione della spesa sugli anni di bilancio, a carico del capitolo 131230: - bilancio 2020: € 1.000.000,00; - bilancio 2021: € 1.000.000,00; - annualità successive: € 2.000.000,00;
- 13) inserire a pagina 36 del Piano Attività 2019-2021 il seguente testo integrativo relativo alla seguente gara che si prevede di affidare ad S.C.R.: *<< La Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio nell'anno 2020 prevede l'affidamento ad SCR della gara per il servizio di ristorazione del Nuovo Palazzo per Uffici della Regione Piemonte. La spesa inerente il compenso ad SCR per la gestione della gara pari ad Euro 27.000,00 è quindi prevista a carico del bilancio 2020 (capitolo da definire). La spesa per l'appalto del servizio è attualmente in corso di definizione e sarà indicata, con maggior dettaglio, nel prossimo aggiornamento del presente Piano >>;*

14) modificare nella tabella riportata a pagina 36 del Piano di attività 2019-2021 i seguenti punti, come riportato in grassetto:

- << Regione Piemonte **Direzione Risorse Finanziarie e Patrimonio** / *Convenzione relativa al conferimento delle funzioni di SUA per la realizzazione degli interventi necessari per il rilascio del certificato di agibilità dei locali della manica di Via Giolitti e del cosiddetto XIV Lotto del MUSEO REGIONALE DI SCIENZE NATURALI – rep.354 >>*
- << Regione Piemonte **Direzione Risorse Finanziarie e Patrimonio - Settore Tecnico e Sicurezza Ambienti di Lavoro** / *Gestione procedure di gara per affidamento lavori edilizi e servizi di ingegneria per gli incarichi di CSP e CSE (sicurezza cantiere) per il rilascio del certificato di agibilità dei locali del museo XIV lotto >>*;

15) predisporre il reporting delle spese sostenute previste nelle Convenzioni in essere gestite dalla Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica, previo ribaltamento sulle commesse dei relativi costi indiretti attraverso il sistema di contabilità per centri di costo e per commessa e al fine di rendere liquidabili dal Settore Investimenti Trasporti e Infrastrutture le fatture relative ai compensi delle annualità 2014-2015-2016-2017 e 2018. Per quanto riguarda gli interventi del piano viabilità la Società ha già inviato la fattura 2018 per la liquidazione dei compensi, ma non la relazione di report delle spese per cui non è al momento possibile verificare i contenuti di report e successivamente liquidare la stessa. Lo stesso dicasi per la fattura 2018 sui compensi per le Opere Compensative Torino-Lione, di cui manca la relazione con l'indicazione dello stato avanzamento delle opere, da cui secondo la Convenzione in essere viene calcolato il quantitativo di compenso da riconoscere;

16) specificare la motivazione della mancata previsione nel piano economico-finanziario 2019-2021 degli incassi relativi ai compensi per il piano investimenti sulla viabilità, tenuto conto che gli interventi proseguiranno anche in tali annualità;

17) riguardo all'obiettivo strategico di attivare almeno un'iniziativa nel 2019 relativa alla manutenzione ordinaria della rete stradale, e, in particolare, all'intenzione di S.C.R., per perseguire tale obiettivo, di farsi promotrice di un tavolo di lavoro costituito dalle Province piemontesi e da altri eventuali soggetti gestori di reti stradali di primaria importanza a livello regionale, si chiede che la Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica venga invitata a partecipare al tavolo sia per il Know-out sull'argomento sia per l'importanza della presenza della Regione a tavoli di lavoro di questo tipo;

18) indicare se è stata verificata la fattibilità della proposta di un appalto aggregato sulla manutenzione ordinaria della rete stradale dal punto di vista del reperimento delle fonti di finanziamento degli interventi che dovrebbe poi bandire e sulla convenienza dell'operazione dal punto di vista finanziario (pagamento dei compensi) da parte delle Province. Si ritiene potrebbero essere principalmente interessate a tale bando le Province/Comuni che non rientrassero più nei requisiti per essere stazione appaltante;

19) tenere conto che i seguenti interventi, indicati nel Piano Attività 2019 come programmati ma non ancora attivi, sono stati finanziati e affidati a S.C.R. con D.G.R. n.41-8465 del 22/02/2019 e pertanto oggi risultano attivati: (i) adeguamento funzionale SP 10 Pino Torinese – lotto2 (cod. 020TO09); (ii) variante di Ceretto (cod. 501TO19), (iii) sovrappasso Cavallermaggiore (cod. 104CC00);

20) per quanto riguarda l'intervento indicato come Variante di Cherasco, tenere conto che lo stesso riguarda un Accordo di Programma tra la Regione, Provincia di Comune e Comune per la realizzazione della stessa con finanziamento statale per circa 6 milioni di Euro e regionale per € 800.000,00. Il Comune di Cherasco ha chiesto ad SCR di fargli da stazione appaltante. La Regione liquiderà comunque il proprio cofinanziamento alla Provincia di Cuneo (soggetto attuatore dell'Accordo). Dovrà pertanto stipularsi apposita convenzione tra Provincia, Comune ed 9 per regolare i rapporti tra le parti.