

Deliberazione della Giunta Regionale 27 maggio 2019, n. 40-9089

Indirizzi per l'acquisizione di un servizio di Assistenza tecnica, ai sensi dell'articolo 59 del Regolamento (UE) n.1303/2013, per gli adempimenti di chiusura della Programmazione del FSE per il periodo 2014-2020 e di apertura della Programmazione 2021-2027. Spesa prevista 2.503.981,44 o.f.i. Aggiornamento programma acquisti 2018-2019.

A relazione dell'Assessore Pentenero:

Premesso che:

-il POR FSE 2014-2020 veniva approvato il 12 dicembre 2014 (Decisione della Commissione europea C(2014) 9914 che approva determinati elementi del programma operativo Regione Piemonte - Fondo Sociale Europeo 2014- nell'ambito dell'obiettivo "*Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione*");

-con Deliberazione 11 luglio 2014, n. 1-89 "*Programmazione dei Fondi Strutturali di investimento Europei (SIE) per il periodo 2014 -2020. Individuazione delle Autorità del P.O.R. FESR e del P.O.R. FSE: Autorità di Audit, Autorità di gestione, Autorità di Certificazione*", la Giunta regionale procedeva ad individuare la Direzione Istruzione, Formazione Professionale e Lavoro, ora Direzione Coesione sociale, quale Autorità di Gestione del P.O.R. FSE Piemonte 2014-2020;

-con D.G.R. n. 57-868 del 29 dicembre 2014 la Regione Piemonte riapprovava il Programma Operativo del Piemonte Fondo Sociale Europeo 2014-2020 nell'ambito dell'obiettivo "*Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione*", i cui principali elementi erano approvati con Decisione della Commissione europea C(2014) 9914 del 12/12/2014, nello specifico tale decisione approvava il relativo piano finanziario con la previsione di un importo complessivo di €. 872.290.000,00;

-con D.G.R. n. 28-7566 del 21 settembre 2018, Reg. (UE) n. 1303/2013 la Regione Piemonte riapprovava Programma Operativo Regionale della Regione Piemonte -CCI 2014IT05SFOP013- cofinanziato dal Fondo Sociale Europeo per la programmazione 2014-2020, nell'ambito dell'obiettivo "*Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione*" prendendo atto della Decisione C(2018)5566 del 17/8/2018;

-con DD 824 del 29/10/2015 la Direzione Coesione Sociale procedeva, attraverso indizione di una procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli art. 54, comma 2, e 83 del D.Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 e s.m.i., l'acquisto di un Servizio di Assistenza tecnica all'autorità di Gestione del POR FSE 2014-2020 per la programmazione 2014-2020 e per la chiusura della programmazione 2007-2013., secondo quanto previsto all'articolo 59 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17/12/2013 (CIG 64316025DE). Spesa presunta €. 7.132.608,00 o.f.i.;

-con D.D.n. 209 del 8 settembre 2016, la Regione Piemonte aggiudicava l'appalto del servizio di Assistenza Tecnica all'Autorità di gestione del POR Piemonte Fondo Sociale Europeo per la programmazione 2014-2020 e la chiusura della programmazione 2007-2013 all'A.T.I. POLIEDRA PROGETTI INTEGRATI S.p.A. - IS-LM S.r.l. - PRICEWATERHOUSECOOPERS ADVISORY S.p.A. - Torino;

-Consip attivava in data 22/09/2017 una convenzione per acquistare un supporto specialistico per le Autorità di Gestione e di Certificazione per l'attuazione e la gestione dei Programmi Operativi 2014-2020 Lotto 1 CIG:65214842D8 senza prevedere azioni relative all'apertura della programmazione 2021-2027

-il Parlamento Europeo, il Consiglio e la Commissione in data 17/11/2017 proclamavano congiuntamente il pilastro europeo dei diritti sociali;

- in data 7/6/2018 veniva trasmesso alla Presidenza del Consiglio dei Ministri la proposta di Regolamento Europeo e del Consiglio recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo e migrazione, al Fondo per la Sicurezza interna e allo Strumento per la gestione delle frontiere e i visti” COM(2018) 375;

- in data 7/6/2018 è stato trasmesso al Governo la proposta di “Regolamento Europeo e del Consiglio relativo al Fondo sociale europeo Plus (FSE+); COM (2018) 382”;

- la D.G.R. n. 17-7720 del 19-10-2018 avente ad oggetto l’ "Approvazione del Programma 2018-2019 degli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad euro 40.000" approvava, ai sensi degli art. 21 e 216 del d.lgs. 50/2016, il “Programma 2018-2019 degli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad euro 40.000”.

Visto

-Il Trattato del funzionamento dell’Unione Europea (GUCE 26/10/2012 C326/47;

-il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;

-il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

-l’Accordo di partenariato Italia relativo alla Programmazione 2014-2020, approvato con Decisione della Commissione europea C(2014) 8021 del 29/10/2014;

-la proposta di “Regolamento Europeo e del Consiglio recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo e migrazione, al Fondo per la Sicurezza interna e allo Strumento per la gestione delle frontiere e i visti” COM(2018) 375 ;

-la proposta di “Regolamento Europeo e del Consiglio relativo al Fondo sociale europeo Plus (FSE+); COM (2018) 382”;

-la proposta della Commissione adottata il 2 maggio 2018 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021/2027 COM(2018) 322.

Preso atto

-il Servizio di Assistenza tecnica all’autorità di Gestione del POR FSE 2014-2020 per la programmazione 2014-2020 e per la chiusura della programmazione 2007-2013, aggiudicato all’A.T.I. POLIEDRA PROGETTI INTEGRATI S.p.A. - IS-LM S.r.l. - PRICEWATERHOUSECOOPERS ADVISORY S.p.A. - Torino, ha registrato un consumo del servizio maggiore di quanto preventivato e ha indotto l’amministrazione a stimare l’esaurimento delle giornate acquistate nell’anno 2020;

-tale aumento dell’intensità dell’erogazione del servizio è stato comunicato e giustificato dall’affidatario, con nota in data 11/4/2019, in ragione alle modifiche dell’assetto organizzativo dell’Autorità di Gestione che ha determinato una estensione del medesimo servizio a settori non contemplati in origine . Tale fatto ha concorso inoltre ad aumentare la numerosità e complessità delle obbligazioni in capo all’Autorità di Gestione;

-gli adempimenti per la chiusura della programmazione FSE 2014/2020 per combinato disposto degli artt. 50-138-141 Reg. UE 1303/2013 possono protrarsi fino alla fine dell’anno 2025;

-l'Unione Europea, (punto 1 relazione alla proposta di regolamento relativo all'FSE+) considerati i problemi relativi: agli insufficienti livelli di competenze, risultati insoddisfacenti della politica attiva del mercato del lavoro e dei sistemi di istruzione, le sfide generate dalle nuove tecnologie, ha deciso di accorpare nel Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+) i seguenti fondi e programmi:

- il Fondo sociale europeo (FSE) e l'iniziativa a favore dell'occupazione giovanile (IOG);
- il Fondo di aiuti europei agli indigenti (FEAD);
- il programma per l'occupazione e l'innovazione sociale (EaSI) e
- il programma d'azione dell'Unione in materia di salute (il programma per la salute).

L'Unione Europea, enuncia nella proposta di regolamento, che l'accorpamento di questi fondi persegue un triplice obiettivo:

- rafforzare la coerenza e le sinergie fra strumenti complementari dell'UE che forniscono un importante sostegno alle persone e che sono finalizzati a migliorare il loro tenore di vita, attraverso lo sviluppo di approcci più integrati alla programmazione e all'attuazione;
- aumentare la flessibilità e consentire ai fondi di rispondere meglio alle sfide individuate nel ciclo di governance economica e alle priorità a livello dell'UE;
- permettere la semplificazione della programmazione e della gestione dei fondi, riducendo così l'onere amministrativo per le autorità e i beneficiari.

Dato atto che

- nella “costruzione” del programma operativo regionale FSE 2021-2027 si dovrà tenere conto della complessità e delle innovazioni assunte dal FSE + in ragione dell'accorpamento dei fondi descritti e della molteplicità degli obbiettivi perseguiti da tale fondo;

- nella attività di supporto alla “costruzione” del nuovo Programma Operativo si deve altresì tenere conto che l'art. 31 della proposta di Regolamento Europeo e del Consiglio introduce innovazione nelle modalità e parametri del rimborso dei costi del servizio di Assistenza Tecnica in quanto dispone che il costo relativo *“è rimborsato in base ad un tasso forfettario applicando una percentuale [omissis] alle spese ammissibili figurante in ciascuna domanda di pagamento”*, tale innovazione introduce elementi che richiedono interpretazioni applicative che potrebbero dilatare i tempi per la definizione dei parametri e delle modalità di pagamento del servizio, ne consegue, al fine di consentire una erogazione del servizio senza soluzioni di continuità, l'opportunità di acquistare tempestivamente il servizio applicando le disposizioni in materia già note previste nel Reg.(UE) 13030/2013;

- la D.G.R. n. 17-7720 del 19-10-2018 approvando il Programma 2018-2019 degli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad euro 40.000, in ottemperanza dell'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, ha previsto l'acquisito del Servizio di Assistenza Tecnica all'Autorità di gestione del POR Piemonte Fondo Sociale Europeo e per la chiusura della programmazione 2014-2020 e per l'apertura della programmazione per un importo di €1.538.964,00 o.f.e. per la durata di 18 mesi.

Richiamati

- l'art 65 comma 2 del Reg.Ue 1303/2013 ritiene ammissibile alla partecipazione al fondo FSE le spese sostenute dal beneficiario e pagate fino al 31/12/2023;

- il D.Lgs. 14/2018 lett.e) consente una modifica del quadro economico degli acquisti contemplati nell'elenco annuale, per i quali sono necessarie ulteriori risorse;

- l'articolo 59 del citato Regolamento (UE) n. 1303/2013 che prevede tra l'altro che i fondi SIE possano sostenere: attività di preparazione, gestione, sorveglianza, valutazione, informazione e comunicazione, creazione di rete, risoluzione dei reclami, controllo e audit, azioni intese a ridurre

gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari, compresi sistemi elettronici per lo scambio di dati, e azioni mirate a rafforzare la capacità delle autorità degli Stati membri e dei beneficiari di amministrare e utilizzare tali fondi, e che tali azioni possano interessare periodi di programmazione precedenti e successivi.

Dato atto che:

- è necessario modificare il programma biennale degli acquisti previsto con la DGR 17-7720 del 19-10-2018 per l'acquisto del Servizio di Assistenza Tecnica all'Autorità di gestione del POR Piemonte Fondo Sociale Europeo e per la chiusura della programmazione 2014-2020 e per l'apertura della programmazione per un importo di € 2.503,381,44 o..f.e. per la durata di 24 mesi in ragione del maggior arco temporale previsto per l'ammissibilità delle spese al FSE, dal regolamento citato, e dal fatto che le risorse necessari all'acquisto del servizio sono già programmate e previste nel POR FSE 2014-2020;

il Servizio di Assistenza tecnica è essenziale per:

- la realizzazione di un attento monitoraggio della spesa e dei connessi controlli volti alla certificazione della stessa, condizione per i pagamenti da parte della Commissione europea e la tempestiva messa in opera di correttivi volti ad assicurare il riutilizzo di eventuali residui, al fine di assicurare piena efficienza di spesa;
- la correttezza nell'esecuzione degli adempimenti previsti per la chiusura della Programmazione 2014-2020;
- la correttezza nell'esecuzione degli adempimenti previsti per l'avvio della Programmazione 2020-2021, il cui mancato rispetto potrebbe ritardare l'utilizzo delle risorse assegnate;
- un'efficace ed efficiente attuazione del POR FSE 2021-2027, che dipende dalla regolarità degli adempimenti di cui sopra, con l'approvazione e la gestione dei primi dispositivi di attuazione (Atti di indirizzo, Bandi/Avviso pubblici, ecc.) per la realizzazione delle operazioni, in applicazione dei nuovi regolamenti di riferimento.

Tali attività risultano essere fondamentali al fine di evitare il disimpegno automatico, ottenendo così la conferma delle risorse programmate attraverso il pagamento della spesa correttamente certificata, con conseguente trasferimento delle risorse dalla Commissione europea alla Regione Piemonte.

è necessario usufruire senza soluzione di continuità le attività di Assistenza tecnica, di cui al citato articolo 59 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, perché ritenute indispensabili per il supporto all'Autorità di Gestione (AdG) Direzione Coesione Sociale al fine di migliorare l'efficacia e l'efficienza per la corretta chiusura della programmazione 2014-2020 nonché per avviare la programmazione 2020-2027.

Ritenuto

di dare mandato alla Direzione Coesione Sociale di avviare le procedure per l'individuazione di un soggetto qualificato a cui affidare l'incarico di svolgere un servizio di Assistenza tecnica nell'ambito della programmazione del Fondo Sociale Europeo per il periodo 2014-2020 per la chiusura della programmazione 2014-2020 e per l'apertura della programmazione 2021-2027;

di dare mandato alla Direzione Coesione Sociale di definire i contenuti del servizio e le procedure connesse al suo affidamento, nel rispetto della normativa di riferimento e dei seguenti indirizzi:

- le attività di Assistenza tecnica e supporto alla gestione devono favorire processi di apprendimento, devono essere strutturate in modo tale da evitare deresponsabilizzazione organizzativa e devono promuovere un maggiore orientamento ai risultati;
- le attività di Assistenza tecnica devono consentire di rafforzare la capacità amministrativa con maggiore riguardo agli appalti pubblici, agli aiuti di Stato e, più in generale, all'applicazione dei principi di concorrenza, pari opportunità e sostenibilità
- le attività di Assistenza tecnica devono supportare l'Autorità di gestione nello svolgimento dei compiti ad essa assegnati dalla normativa europea di riferimento e devono favorire l'efficienza e l'efficacia degli adempimenti di chiusura della Programmazione 2014-2020 e gli adempimenti di apertura della Programmazione 2021-2027.

Ritenuto

di destinare la somma di €. 2.503.381,44 o.f.i di risorse del Programma Operativo FSE 2014-2020 Asse V "Assistenza tecnica" per acquistare il servizio di Assistenza tecnica per gli adempimenti di chiusura della Programmazione del Fondo Sociale Europeo per il periodo 2014-2020 e per gli adempimenti di apertura della Programmazione 2021-2027;

di destinare la somma di €. 600,00 per far fronte alla spesa relativa al versamento del contributo da parte della stazione appaltante a favore dell'ANAC;

di procedere, sulla scorta dell'esperienza maturata nei precedenti periodi di programmazione e gestione dei Fondi strutturali ed in base a valutazioni di economicità ed efficienza, ad attribuire ad un unico soggetto, singolo o associato, munito di idonei requisiti tecnico-professionali ed adeguatamente strutturato, da individuarsi in base ad una procedura ad evidenza pubblica, la fornitura di tutte quelle prestazioni di Assistenza tecnica che possano a priori essere adeguatamente descritte ed inserite in un capitolato d'onere;

di stimare la durata del servizio in 24 mesi a decorrere dalla firma del contratto, tale durata è finalizzata a garantire che il servizio di Assistenza tecnica fornisca l'azione di supporto richiesta senza soluzione di continuità;

di dare atto che alla spesa di Euro 2.503.381,44 si farà fronte con le seguenti risorse del POR FSE 2014-2020 stanziato nel modo seguente:

- esercizio 2021 per Euro 1.251.690,72, di cui
Euro 625.845,36 cap. 141822 Fondo Sociale Europeo
Euro 438.091,75 cap. 141824 Fondo di rotazione
Euro 187.753,61 cap. 141826 cofinanziamento regionale

- esercizio 2022 per Euro 1.251.690,72, di cui
Euro 625.845,36 cap. 141822 Fondo Sociale Europeo
Euro 438.091,75 cap. 141824 Fondo di rotazione
Euro 187.753,61 cap. 141826 cofinanziamento regionale

di dare atto che alla spesa di Euro 600,00 si farà fronte con le assegnate sul Capitolo 141035 del Bilancio 2019-2021 annualità 2021.

Visti

- la L.R. n. 23/2008, Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza e il personale;

- il D.Lgs. n. 118/2011 di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;
- l’articolo 2 della L.R. 14 maggio 2015, n.9 “Legge finanziaria per l’anno 2015”, con cui è stato adottato il riparto per annualità delle risorse finanziarie relative al Programma Operativo Regionale FSE 2014-2020, annualmente rimodulabile con provvedimento della Giunta regionale sulla base dell’avanzamento della spesa e del quadro di riferimento dell’efficacia dell’attuazione stabilito nel Programma Operativo;
- la L.R. 19 marzo 2019, n.9 “Bilancio di previsione finanziario 2019-2021”;
- la DGR n. 1-8555 del 22 marzo 2019 “Legge regionale 19 marzo 2019, n. 9 “Bilancio di previsione finanziario 2019-2021”. Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2019-2021. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell’articolo 10, comma 2, del D.lgs 118/2011 s.m.i.”;
- la DGR n. 9-8691 del 05 aprile 2019 “Programma Operativo Regionale FSE 2014-2020. Rimodulazione del riparto per annualità delle risorse finanziarie, ai sensi dell’art. 2 della L.R. 14 maggio 2015, n.9”.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento in conformità a quanto disposto dalla D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016.

Tutto ciò premesso, la Giunta regionale, unanime

delibera

-di dare mandato alla Direzione Coesione Sociale di avviare le procedure per l’individuazione di un soggetto qualificato a cui affidare l’incarico di svolgere un servizio di Assistenza tecnica nell’ambito della programmazione del Fondo Sociale Europeo per il periodo 2014-2020 per la chiusura della programmazione 2014-2020 e per l’apertura della programmazione 2021-2027;

-di dare mandato alla Direzione Coesione Sociale di definire i contenuti del servizio e le procedure connesse al suo affidamento, nel rispetto della normativa di riferimento e degli indirizzi riportati in premessa:

- le attività di Assistenza tecnica e supporto alla gestione devono favorire processi di apprendimento, devono essere strutturate in modo tale da evitare deresponsabilizzazione organizzativa e devono promuovere un maggiore orientamento ai risultati;
- le attività di Assistenza tecnica devono consentire di rafforzare la capacità amministrativa con maggiore riguardo agli appalti pubblici, agli aiuti di Stato e, più in generale, all’applicazione dei principi di concorrenza, pari opportunità e sostenibilità;
- le attività di Assistenza tecnica devono supportare l’Autorità di gestione nello svolgimento dei compiti ad essa assegnati dalla normativa europea di riferimento e devono favorire l’efficienza e l’efficacia degli adempimenti di chiusura della Programmazione 2014-2020 e gli adempimenti di apertura della Programmazione 2021-2027;

-di destinare la somma di €. 2.503.381,44 o.f.i. di risorse del Programma Operativo FSE 2014-2020 Asse V “Assistenza tecnica” per acquistare il servizio di Assistenza tecnica per gli adempimenti di chiusura della Programmazione del Fondo Sociale Europeo per il periodo 2014-2020 e per gli adempimenti di apertura della Programmazione 2021-2027;

-di destinare la somma di €. 600,00 per far fronte alla spesa relativa al versamento del contributo da parte della stazione appaltante a favore dell'ANAC;

-di stabilire, che sia attribuito ad un unico soggetto, singolo o associato, munito di idonei requisiti tecnico-professionali ed adeguatamente strutturato, da individuarsi in base ad una procedura ad evidenza pubblica, la fornitura di tutte quelle prestazioni di Assistenza tecnica che possano a priori essere adeguatamente descritte ed inserite in un capitolato d'oneri;

-di stimare la durata del servizio in 24 mesi a decorrere dalla firma del contratto, tale termine è finalizzato a garantire che il servizio di Assistenza tecnica fornisca l'azione di supporto richiesta senza soluzione di continuità;

-di prevedere quale aggiornamento, per il periodo 2020-2021, del programma biennale 2018-2019 con riferimento all'acquisto del servizio di Assistenza tecnica nell'ambito della programmazione del Fondo Sociale Europeo per il periodo 2014-2020 per la chiusura della programmazione 2014-2020 e per l'apertura della programmazione 2021-2027 l'importo di €.2.503.381,44 o.f.i. per un periodo di 24 mesi;

-di dare atto che alla spesa di Euro 2.503.381,44 si farà fronte con le seguenti risorse del POR FSE 2014-2020 stanziato nel modo seguente:

- esercizio 2021 per Euro 1.251.690,72, di cui
Euro 625.845,36 cap. 141822 Fondo Sociale Europeo
Euro 438.091,75 cap. 141824 Fondo di rotazione
Euro 187.753,61 cap. 141826 cofinanziamento regionale

- esercizio 2022 per Euro 1.251.690,72, di cui
Euro 625.845,36 cap. 141822 Fondo Sociale Europeo
Euro 438.091,75 cap. 141824 Fondo di rotazione
Euro 187.753,61 cap. 141826 cofinanziamento regionale

-di dare atto che alla spesa di Euro 600,00 si farà fronte con le assegnate sul Capitolo 141035 del Bilancio 2019-2021 annualità 2021

-di pubblicare il presente aggiornamento ai sensi dell'art. 21 comma 7 del D.Lgs 50/2016.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della legge regionale n. 22/2010.

(omissis)