

Deliberazione della Giunta Regionale 16 maggio 2019, n. 99-9008

Approvazione del programma 2019-2021 di attività di interesse regionale in materia forestale, ambientale e agricola.

A relazione dell'Assessore Valmaggia:

Premesso che:

con la DGR n. 81-6186 del 15.12.2017 è stato approvato il programma delle attività di interesse regionale in materia forestale, ambientale e agricola per il periodo 2017-2019;

con la DGR n. 67-8121 del 14.12.2018 è stato approvato, ad integrazione e sviluppo del precedente, il programma delle attività di interesse regionale in materia forestale, ambientale e agricola per il periodo 2018-2020;

il Settore Foreste, il Settore Sviluppo della Montagna e Cooperazione Transfrontaliera della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000), la Direzione Agricoltura (A17000) e la Direzione Ambiente, governo e tutela del territorio (A16000) sono addivenuti ad una definizione condivisa di un nuovo programma di azioni in materia forestale, ambientale e agricola, affinché, pur afferendo a strutture ed ambiti diversi, possa essere attuato in modo unitario e coordinato, consentendo di realizzare la massima efficienza amministrativa e la massima efficacia in termini di risultati delle singole attività previste; tale programma di attività, riportato nell'Allegato A, alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, si prefigge quali obiettivi:

- realizzare il proseguimento, l'approfondimento e la valorizzazione di azioni intraprese negli anni precedenti e, in particolare, integrare i programmi di attività di interesse regionale costituenti le esigenze di supporto tecnico scientifico specialistico nelle materie di competenza delle strutture regionali di cui all'Allegato A alla DGR n. 81-6186 del 15.12.2017 e di cui all'Allegato A alla DGR n. 67-8121 del 14.12.2018;
- assicurare la continuità del supporto tecnico-amministrativo alle azioni istituzionali.

Dato atto che le risorse economiche per la realizzazione delle attività di cui all'Allegato A sono prevalentemente afferenti (stanziati o gestite) alla Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) come di seguito descritto:

- per il punto 1) dell'All. A: € 1.309.000,00 stanziati sui cap. 120682/2019 (€ 209.000,00), 120682/2020 (€ 550.000,00), 120682/2021 (€ 550.000,00) – Missione 09 – Programma 05 del bilancio gestionale 2019-2021 della Regione Piemonte, la cui gestione è stata autorizzata a favore della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) con DGR n. 1-8566 del 22 marzo 2019;
- per il punto 2) dell'All. A: € 506.344,00 stanziati sui capitoli 123842/2020 (€ 325.000,00) e 123842/2021 (€ 181.344,00) – Missione 16 – Programma 03 del bilancio gestionale 2019-2021 della Regione Piemonte, la cui gestione è stata autorizzata a favore della Direzione Agricoltura (A17000) con DGR n. 1-8566 del 22 marzo 2019 e che questa ha destinato alle attività della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) con nota n. 17490/A17.05A del 27.10.2015;
- per il punto 3) dell'All. A: € 523.872,00 stanziati sui cap. 124727/2019 (€ 131.018,20), 124727/2020 (€ 214.927,00), 124727/2021 (€ 177.927,00) – Missione 09 – Programma 05 del bilancio gestionale 2019-2021 della Regione Piemonte, la cui gestione è stata autorizzata a favore della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) con DGR n. 1-8566 del 22 marzo 2019;
- per il punto 4) dell'All. A: le risorse preventivate in € 179.280,00 verranno stanziati, nell'eventualità di una approvazione del Progetto da parte dell'ADG ALCOTRA, sugli appositi capitoli del bilancio gestionale 2019-2021 della Regione Piemonte.

Richiamato che:

la legge regionale 12/1979 ha autorizzato la costituzione dell'Istituto per le Piante da Legno e l'Ambiente, IPLA S.p.A., ed in particolare l'articolo 1 che impegna l'Istituto ad operare a fini di interesse regionale;

l'articolo 3 della suddetta legge, nel definire le modalità di conseguimento dei fini sociali e l'ambito di attività dell'Istituto, ne valorizza il carattere di strumentalità rispetto ai fini di interesse regionale; con D.C.R. n. 237-38076 del 17/10/2017 il Consiglio ha effettuato la "Approvazione del nuovo testo dello statuto dell'Istituto per le piante da Legno e l'ambiente della Regione Piemonte (IPLA)", successivamente modificato con D.C.R. n. 287-18811, in attuazione del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 (Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica) ed in particolare:

- al comma 3 dell'art. 16 che prevede che "Gli statuti delle società di cui al presente articolo devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci",

- al comma 1 dell'articolo 26 che prevede il termine del 31 luglio 2017 per l'adeguamento degli statuti delle società a controllo pubblico;

- l'art. 5 dello Statuto definisce l'oggetto sociale e le relative attività;

- l'art. 7, comma 2, dello Statuto, individua la Regione Piemonte quale socio alla cui attività di direzione e di coordinamento la società è soggetta;

- l'art. 17 dello Statuto stabilisce che la società è amministrata da un Amministratore unico la cui nomina e revoca spetta, ex art. 2449 del c.c. alla Regione Piemonte che con D.G.R. n. 20-7077 del 22/06/2018 ha nominato Igor Boni.

Richiamati, altresì:

il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e D.Lgs. 56/2017) in vigore dal 19 aprile 2016 che recepisce le direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE del Parlamento e del Consiglio che stabilisce a quali condizioni è legittimo un affidamento diretto a un soggetto "in house" senza ricorso al mercato;

in particolare l'art. 5 comma 1 lettera a) del suddetto codice dispone che un appalto pubblico non rientra nell'ambito di applicazione del codice quando l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

in particolare l'art. 192, comma 2 del suddetto Codice che impone alle stazioni appaltanti, per l'affidamento diretto "in house" di un contratto avente a oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, la valutazione sulla congruità economica delle offerte, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione e l'obbligo di dare conto, nella motivazione del provvedimento di affidamento, delle ragioni del mancato ricorso al mercato nonché dei benefici, per la collettività, della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché, ancora e infine, di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

il D. Lgs 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";

in particolare l'art. 4 dispone (comma 1) che le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali e che invece (comma 2 lettera d) possono, direttamente o indirettamente, costituire società esclusivamente per lo svolgimento delle attività di autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o allo svolgimento delle sue funzioni.

Richiamate inoltre:

le "Linee guida relative al controllo analogo sugli Organismi partecipati dalla Regione Piemonte operanti in regime di in house providing strumentale" come da ultimo aggiornate con la D.G.R. n. 2-6001 del 01.12.2017 che ha altresì approvato l'elenco degli organismi partecipati della Regione Piemonte operanti in regime di "in house providing" strumentale;

l'art. 6 "Modalità di affidamento" delle citate Linee guida che, al comma 2, prevede che, fatto salvo quanto previsto dalle eventuali convenzioni quadro, alla Direzione regionale che dispone l'affidamento "in house" compete:

- la comparazione dei costi/corrispettivi ai fini della valutazione di congruità prevista dall'art. 192 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- il controllo della gestione e dell'esecuzione dell'affidamento;
- la comunicazione dell'affidamento al Settore Rapporti con Società partecipate;

lo stesso comma 2 prevede che la valutazione di congruità, ai sensi dell'art. 192 D. Lgs 50/2019, vada effettuata in conformità agli obiettivi della Regione Piemonte tenendo conto sia degli aspetti economici che degli interessi pubblici da perseguirsi;

gli artt. 8 "Controllo sugli atti", 9 "Modalità di esercizio del controllo" e 10 "Controllo strategico e controllo sulla gestione" delle citate Linee guida definiscono i contenuti e le procedure con cui viene esercitato il controllo analogo di cui all'art. 5 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i.;

l'allegato B alla suddetta D.G.R. n. 2-6001 del 01.12.2017, contenente l'elenco degli organismi partecipati operanti in regime di "in house providing" che prestano servizi strumentali alle funzioni amministrative esercitate dalla Regione Piemonte, riporta tra gli organismi "in house" l'IPLA S.p.A.

Dato atto che, per quanto sopra, la società "in house" IPLA S.p.A. è equiparata ad una articolazione organizzativa della Regione Piemonte e rappresenta uno degli strumenti utilizzati dalla stessa Regione Piemonte per il perseguimento delle proprie finalità pubbliche.

Ritenuto altresì di:

approvare, quale parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione, il nuovo programma di attività in materia forestale, ambientale e agricola di cui all'Allegato A, che costituisce integrazione dei programmi delle attività di interesse regionale rappresentanti le esigenze di supporto tecnico scientifico specialistico nelle materie di competenza delle strutture regionali, di cui al punto 1) dell'Allegato A alla DGR n. 81-6186 del 15.12.2017 e di cui all'Allegato A alla DGR n. 67-8121 del 14.12.2018;

demandarne l'attuazione alla Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) anche attraverso l'eventuale affidamento diretto ad I.P.L.A. ricorrendone le condizioni e secondo quanto disposto dall'articolo 192 del d.lgs. n. 50/2016:

- provvedendo all'approvazione, in coerenza con le risorse effettivamente assegnate, dei progetti di dettaglio delle attività di cui all'Allegato A, comprensive degli obiettivi, della descrizione delle attività, del cronoprogramma e dei costi;
- provvedendo preliminarmente alla valutazione della sussistenza delle condizioni legittimanti l'affidamento, nei limiti delle risorse effettivamente assegnate e, in particolare, ai sensi dell'art. 6 comma 2 delle Linee Guida per il controllo analogo come da ultimo aggiornate con la D.G.R. n. 2-6001 del 01.12.2017;
- avvalendosi della Direzione Agricoltura (A17000) e della Direzione Ambiente, governo e tutela del territorio (A16000), secondo rispettiva competenza, per la definizione dei contenuti delle attività progettuali, per il controllo della gestione e dell'esecuzione dell'affidamento nonché per la preliminare comparazione dei costi / corrispettivi ai fini della valutazione della loro congruità prevista dall'art. 192 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., direttamente o per tramite delle rispettive strutture settoriali coinvolte.

Vista la Legge regionale 19 marzo 2019, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2019-2021";

vista la DGR n. 1-8566 del 22 marzo 2019 "Legge regionale 19 marzo 2019, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2019-2021". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2019-2021. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i.;

visto il d.lgs. n. 33/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

vista la l.r. n. 14/2014 (Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione);

vista la DGR n. 12-5546 del 29.08.2017 ai fini del visto preventivo di regolarità contabile;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR 1-4046 del 17 ottobre 2016.

La Giunta Regionale, unanime,

delibera

a) di approvare l'Allegato A, parte integrante alla presente deliberazione, che riporta il programma delle attività di interesse regionale in materia forestale, ambientale e agricola di competenza, rispettivamente, della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000), della Direzione Agricoltura (A17000) e della Direzione Ambiente, governo e tutela del territorio (A16000) ad integrazione dei programmi delle attività di interesse regionale rappresentanti le esigenze di supporto tecnico scientifico specialistico nelle materie di competenza delle strutture regionali, di cui all'Allegato A alla DGR n. 81-6186 del 15.12.2017 e di cui all'Allegato A alla DGR n. 67-8121 del 14.12.2018;

b) di individuare le seguenti risorse economiche per la realizzazione delle attività di cui all'Allegato A:

- per il punto 1) dell'All. A: € 1.309.000,00 stanziati sui cap. 120682/2019 (€ 209.000,00), 120682/2020 (€ 550.000,00), 120682/2021 (€ 550.000,00) – Missione 09 – Programma 05 del bilancio gestionale 2019-2021 della Regione Piemonte, la cui gestione è stata autorizzata a favore della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) con DGR n. 1-8566 del 22 marzo 2019;
- per il punto 2) dell'All. A: € 506.344,00 stanziati sui capitoli 123842/2020 (€ 325.000,00) e 123842/2021 (€ 181.344,00) – Missione 16 – Programma 03 del bilancio gestionale 2019-2021 della Regione Piemonte, la cui gestione è stata autorizzata a favore della Direzione Agricoltura (A17000) con DGR n. 1-8566 del 22 marzo 2019 e che questa ha destinato alle attività della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) con nota n. 17490/A17.05A del 27.10.2015;
- per il punto 3) dell'All. A: € 523.872,00 stanziati sui cap. 124727/2019 (€ 131.018,20), 124727/2020 (€ 214.927,00), 124727/2021 (€ 177.927,00) – Missione 09 – Programma 05 del bilancio gestionale 2019-2021 della Regione Piemonte, la cui gestione è stata autorizzata a favore della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) con DGR n. 1-8566 del 22 marzo 2019;
- per il punto 4) dell'All. A: le risorse preventivate in € 179.280,00 verranno stanziate, nell'eventualità di una approvazione del Progetto da parte dell'ADG ALCOTRA, sugli appositi capitoli del bilancio gestionale 2019-2021 della Regione Piemonte;

c) di demandare l'attuazione del programma di cui all'Allegato A alla Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000) anche attraverso l'eventuale affidamento diretto ad I.P.L.A. ricorrendone le condizioni e secondo quanto disposto dall'articolo 192 del d.lgs. n. 50/2016:

- provvedendo all'approvazione, in coerenza con le risorse effettivamente assegnate, dei progetti di dettaglio delle attività di cui all'Allegato A, comprensive degli obiettivi, della descrizione delle attività, del cronoprogramma e dei costi;
- provvedendo preliminarmente alla valutazione della sussistenza delle condizioni legittimanti l'affidamento, nei limiti delle risorse effettivamente assegnate e, in particolare, ai sensi dell'art. 6

comma 2 delle Linee Guida per il controllo analogo approvate con D.G.R. 1-3120 del 11.04.2016 e aggiornate con la successiva D.G.R. n. 2-6001 del 01.12.2017;

- avvalendosi della Direzione Agricoltura (A17000) e della Direzione Ambiente, governo e tutela del territorio (A16000), secondo rispettiva competenza, per la definizione dei contenuti delle attività progettuali, per il controllo della gestione e dell'esecuzione dell'affidamento nonché per la preliminare comparazione dei costi / corrispettivi ai fini della valutazione della loro congruità prevista dall'art. 192 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., direttamente o per tramite delle rispettive strutture settoriali coinvolte.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. 22/2010 nonché sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'art. 26 comma 1 lett. d del D.Lgs. 33/2013.

(omissis)

Allegato

ALLEGATO A

PROGRAMMA DI ATTIVITÀ 2019-2021 DI INTERESSE REGIONALE IN MATERIA FORESTALE, AMBIENTALE AGRICOLA

Integrativo dei programmi delle attività di interesse regionale rappresentanti le esigenze di supporto tecnico scientifico specialistico nelle materie di competenza delle strutture regionali, di cui all'Allegato A alla DGR n. 81-6186 del 15.12.2017 e di cui all'Allegato A alla DGR n. 67-8121 del 14.12.2018

- 1) Attività di interesse regionale rappresentanti le esigenze della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Logistica e Trasporti (A18000), della Direzione Agricoltura (A17000) e della Direzione Ambiente, governo e tutela del territorio (A16000).

Le attività individuate riguardano il supporto tecnico scientifico specialistico nelle materie di competenza delle strutture regionali e comprendono:

- per il Settore Foreste: l'assistenza tecnica all'adeguamento ed evoluzione delle normative forestali, alla pianificazione forestale (supporto tecnico amministrativo alle istruttorie, sviluppo strategie per calamità naturali e antincendio boschivo), alla selvicoltura (nei boschi di castagno e a supporto dello sviluppo del mercato volontario dei crediti di CO₂), la revisione/integrazione della rete dei boschi da seme, le iniziative di formazione e informazione (extra PSR), la valorizzazione del patrimonio tartufigeno piemontese, le statistiche forestali, alberi monumentali e sviluppo tematiche forestali nel sito piemonte outdoor;
- per il Settore Sviluppo della Montagna e Cooperazione Transfrontaliera: il supporto alla valorizzazione e allo sviluppo della rete sentieristica regionale;
- per la Direzione Agricoltura: assistenza tecnica per l'agricoltura sostenibile e le infrastrutture irrigue (riclassificazione della capacità d'uso dei suoli, sviluppo / aggiornamento di cartografie derivate anche tramite internet, sviluppando il Sistema Informativo Podologico/banca dati delle terre, valorizzazione delle sistemazioni agrarie tradizionali, carta d'identità dei suoli dei prodotti d'eccellenza), la divulgazione della metodologia e il supporto tecnico amministrativo nella gestione delle pratiche vigneti, il supporto per la schedatura degli alpeggi e attività di assistenza tecnica faunistico venatoria;
- per la Direzione Ambiente, governo e tutela del territorio: monitoraggio della gestione dei rifiuti, il supporto alle attività di pianificazione e monitoraggio delle fasce fluviali e di divulgazione delle misure in fasce tampone, l'assistenza tecnica al Settore e al Sistema delle Aree protette regionali e lo sviluppo delle attività per la valutazione degli assorbimenti di CO₂ e per il bilancio delle emissioni di gas climalteranti.

Le attività sono state individuate in coerenza con le seguenti finalità;

- assicurare il proseguimento, l'approfondimento e la valorizzazione di azioni intraprese negli anni precedenti;
- assicurare la continuità del supporto tecnico-scientifico alle azioni istituzionali della Regione Piemonte;
- assicurare la coerenza con le previsioni del cap. 120682 del bilancio della Regione Piemonte 2018.

Le risorse sono così quantificate:

Direzione di competenza	2019	2020	2021
Direzione A18000 cap. 120682	€ 149.000,00	€ 285.000,00	€ 260.000,00
Direzione A17000 cap. 120682	€ 60.000,00	€ 155.000,00	€ 135.000,00
Direzione A16000 cap. 120682	€ 0	€ 110.000,00	€ 155.000,00
totale	€ 209.000,00 (nota 1)	€ 550.000,00 (nota1)	€ 550.000,00 (nota1)

Nota 1: sono indicate non le risorse iscritte nei capitoli di bilancio ma solamente quelle oggi rese disponibili per l'impegno. Eventuali ulteriori assegnazioni potranno integrare il piano di attività

- 2) Attività di assistenza tecnica 2020-2021 alle Misure montagna e foreste del PSR 2014-2020, comprendenti il supporto tecnico amministrativo necessario per l'attuazione delle Misure afferenti al Settore Foreste e di quelle afferenti al Settore Sviluppo della Montagna e Cooperazione Transfrontaliera, alla luce della particolare complessità delle iniziative in esse contemplate, del fatto che le stesse Misure sono già state in parte avviate mediante bandi e per conferire efficacia ed efficienza alle politiche di sviluppo rurale del comparto forestale e montano

Le attività saranno eseguite secondo le procedure e modalità previste per l'attuazione della Misura 20 "Assistenza Tecnica" del PSR 2014-2020 e nell'ambito della programmazione specifica svolta dall'Autorità di Gestione.

L'importo complessivo delle attività è pari a € 506.344,00, secondo la seguente articolazione:

Settore di competenza	2020	2021
Sviluppo della Montagna e cooperazione transfrontaliera	€ 125.000,00	€ 0
Foreste	€ 200.000,00	€ 181.344,00
totale	€ 325.000,00	€ 181.344,00

- 3) Realizzazione di attività a titolarità regionale di competenza del Settore Foreste e del Settore Sviluppo della Montagna e Cooperazione Transfrontaliera nell'ambito delle Misure 1, 4 e 7 del PSR 2014-2020 per un importo complessivo di € 523.872,20, con la seguente ripartizione:

	2019	2020	2021
Misura 1 (Foreste)	€ 76.018,20	€ 152.927,00	€ 152.927,00
Misura 4 (Foreste)	€ 55.000,00	€ 37.000,00	
Misura 7 (Montagna)		€ 25.000,00	€ 25.000,00

- 4) attività di competenza del Settore Foreste nell'ambito del progetto Interreg Italia-Francia "Evoforest" (di cui alla Deliberazione della Giunta Regionale 29 marzo 2019 n. 56-8667) per un importo complessivo di € 179.280,00, nell'eventualità di una approvazione del Progetto da parte dell'ADG ALCOTRA.