Deliberazione della Giunta Regionale 16 maggio 2019, n. 47-8956

Disposizioni sulla sospensione dei termini delle procedure di cui al D.M. 156/2011 per la costituzione dei consigli della Camera di commercio di Alessandria-Asti e della Camera di commercio di Biella e Vercelli - Novara - Verbano, Cusio, Ossola, a seguito dell'ordinanza n. 04075/2019 del TAR del Lazio (Sezione Terza Ter).

A relazione dell'Assessore De Santis:

Premesso che:

la legge 29 dicembre 1993, n. 580, "Riordinamento delle Camere di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura", come modificata dal decreto legislativo 15 febbraio 2010, n. 23, ed in particolare l'art. 12, disciplina la costituzione del Consiglio camerale;

il decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 4 agosto 2011, n. 156 reca il "Regolamento relativo alla designazione e nomina dei componenti del consiglio ed all'elezione dei membri della giunta delle camere di commercio in attuazione dell'articolo 12 della legge 29 dicembre 1993, n. 580, come modificata dai decreti legislativi 15 febbraio 2010 n. 23 e 25 novembre 2016 n. 219";

il decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 219 concerne l' "Attuazione della delega di cui all'articolo 10 della legge 7 agosto 2015, n. 124, per il riordino delle funzioni e del finanziamento delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura" e, in particolare, all'art. 3 prevede che il Ministro dello Sviluppo economico con proprio decreto, provveda alla rideterminazione delle circoscrizioni territoriali delle camere di commercio nei limiti di 60 e alla istituzione delle nuove camere di commercio mediante soppressione delle camere interessate al processo di accorpamento;

in attuazione della predetta normativa, con decreto del Ministro dello sviluppo economico 16 febbraio 2018 recante "Circoscrizioni territoriali delle camere di commercio" sono state individuate le nuove Camere di commercio tra le quali la Camera di Commercio di Alessandria – Asti, con sede in Via Vochieri, 58 – 15100 Alessandria, e la Camera di Commercio di Biella e Vercelli – Novara – Verbano, Cusio, Ossola, con sede in Piazza Risorgimento, 12 - 13100 Vercelli;

con lo stesso D.M. sono stati nominati i rispettivi Commissari ad acta con il compito di avviare le procedure di costituzione del Consiglio delle nuove Camere.

Premesso, inoltre, che:

- il Commissario ad acta per la costituzione della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Alessandria-Asti ha adottato il provvedimento n. 1 dell'1 marzo 2018 determinando il numero dei Consiglieri spettanti a ciascun settore attraverso l'adozione dell'articolo unico dello Statuto della Camera di Commercio Alessandria – Asti ai sensi dell'art. 10 della Legge 580/1993 e s.m.i. e dei decreti attuativi in vigore;

- il Commissario ad acta per la costituzione della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Biella e Vercelli – Novara – Verbano, Cusio, Ossola ha adottato il provvedimento n. 1 dell'1 marzo 2018 determinando il numero dei Consiglieri spettanti a ciascun settore attraverso l'adozione dell'articolo unico dello Statuto della Camera di Commercio di Biella e Vercelli – Novara – Verbano, Cusio, Ossola, ai sensi dell'art. 10 della Legge 580/1993 e s.m.i. e dei decreti attuativi in vigore;

- il Commissario ad acta per la costituzione della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Alessandria-Asti ha avviato, mediante pubblicazione dell'avviso all'Albo Camerale e sul sito internet istituzionale in data 01 marzo 2018, le procedure per la determinazione del grado di rappresentatività delle organizzazioni imprenditoriali, delle organizzazioni sindacali dei lavoratori e delle associazioni dei consumatori, ai fini della nomina del Consiglio camerale, secondo le modalità stabilite dal decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 4 agosto 2011, n. 156;

- il Commissario ad acta per la costituzione della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Biella e Vercelli – Novara – Verbano, Cusio, Ossola ha avviato, mediante pubblicazione dell'avviso all'Albo Camerale e sul sito internet istituzionale in data 01 marzo 2018, le procedure per la determinazione del grado di rappresentatività delle organizzazioni imprenditoriali, delle organizzazioni sindacali dei lavoratori e delle associazioni dei consumatori, ai fini della nomina del Consiglio camerale, secondo le modalità stabilite dal decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 4 agosto 2011, n. 156;

- il Commissario ad acta per la costituzione della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Alessandria-Asti, ha trasmesso al Presidente della Giunta regionale i dati e i documenti presentati dalle organizzazioni imprenditoriali, dalle organizzazioni sindacali e dalle associazioni dei consumatori, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 5, comma 3, del citato D.M. 156/2011 (note prot. in data 29/05/2018 prot. 138/U (protocollo di ricevimento n. 50263/A1902A del 29/05/2018), 29/05/2018 prot. 139/U (protocollo di ricevimento n. 50235/A1902A del 29/05/2018), 07/06/2018 prot. 141/U (protocollo di ricevimento n. 53765/A1902A del 08/06/2018), 16/07/2018 prot. 164/U (protocollo di ricevimento n. 67235/A1902A, n. 67264/A1902A, n. 67302/A1902A n. 67305/A1902A del 16/07/2018) e in data 30/07/2018 prot. 186/U (protocollo di ricevimento 72327/A1902A e 72403/A1902A del 30/07/2018);

- con D.P.G.R. n. 78 del 21/09/2018 sono state individuate le Associazioni ed Organizzazioni competenti a designare i componenti il Consiglio della CCIAA di Alessandria - Asti in rappresentanza dei rispettivi settori, ai sensi dell'art. 9 del citato D.M. 156/2011;

- a seguito della notifica del citato D.P.G.R. n. 78 del 21/09/2018 le Associazioni ed Organizzazioni competenti hanno trasmesso al settore regionale istruttore la documentazione dei soggetti designati come componenti il Consiglio della CCIAA di Alessandria – Asti per i rispettivi settori;

- il Commissario ad acta per la costituzione della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Biella e Vercelli – Novara – Verbano, Cusio, Ossola, Responsabile del Procedimento, ha trasmesso al Presidente della Giunta regionale i dati e i documenti presentati dalle organizzazioni imprenditoriali, dalle organizzazioni sindacali e dalle associazioni dei consumatori, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 5, comma 3, del citato D.M. 156/2011 (note del 08/10/2018 prot. 22747/U (protocollo di ricevimento n. 90088/A1902A del 09/10/2018), 15/10/2018 prot. 23382/U (protocollo di ricevimento n. 92592/A1902A del 16/10/2018).

Dato atto che la Regione Piemonte con ricorso n. 10650 depositato in data 26/09/2018 ha impugnato avanti il Tar del Lazio il D.M. 16 febbraio 2018, nella parte in cui ha accorpato la Camera di Commercio del Verbano Cusio Ossola alla Camera di Commercio di Biella e Vercelli e alla Camera di Commercio di Novara; (D.G.R. n. 4-6945 del 1/06/2018 e successiva D.G.R. 5-7498 del 7/09/2018).

Preso atto che il Tar del Lazio (Sezione Terza Ter) con l'ordinanza n. 04075/2019 pubblicata il 27/03/2019 ha dichiarato rilevante e non manifestamente infondata la questione di legittimità

costituzionale dell'art. 10 della legge 7 agosto 2015, n. 124, e dell'art. 3 d.lgs. 25 novembre 2016, n. 219, nella parte in cui prevede il parere, anziché l'intesa, con riferimento al principio di leale collaborazione tra Stato e Regioni disponendo l'immediata trasmissione degli atti alla Corte Costituzionale e la sospensione del giudizio in corso.

Richiamato il comma 5 quater dell'art. 1 della legge 580/1993 ai sensi del quale "Le eventuali procedure di rinnovo dei consigli camerali delle camere di commercio oggetto delle operazioni di accorpamento sono interrotte, se già in corso, e comunque non avviate, a decorrere dall'adozione del decreto di cui al comma 5. I relativi organi continuano ad esercitare tutte le loro funzioni fino al giorno dell'insediamento del consiglio della nuova camera di commercio".

Ritenuto che l'attuale pendenza del giudizio avanti la Corte Costituzionale sulla legittimità della normativa posta a base del D.M. 16 febbraio 2018 renda inopportuno, sotto il profilo del buon andamento dell'azione amministrativa e in particolare della ragionevolezza e delle economicità della stessa, procedere alla nomina e all'insediamento dei Consigli sopracitati, dal momento che gli stessi potrebbero in breve tempo decadere alla luce di detto giudizio avanti la Corte Costituzionale e tenuto conto che la sospensione dei termini del procedimento di costituzione delle citate camere di commercio non pregiudica l'operatività delle camere oggetto di accorpamento.

Ritenuto, pertanto, di stabilire di sospendere i termini del procedimento relativo alla costituzione del Consiglio della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Alessandria-Asti, e, per analogia, di quello riferito alla costituzione del Consiglio della Camera di Commercio di Biella e Vercelli – Novara – Verbano, Cusio, Ossola, peraltro oggetto di ricorso al TAR Lazio.

Vista la legge 29 dicembre 1993, n. 580, come modificata dal D.lgs 15 febbraio 2010, n. 23 "Riforma dell'ordinamento relativo alle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, in attuazione dell'articolo 53 della legge 23 luglio 2009, n. 99", all'articolo 12, in particolare, disciplina la costituzione del Consiglio camerale;

visto il Decreto del Ministero dello Sviluppo economico 4 agosto 2011, n. 156 "Regolamento relativo alla designazione e nomina dei componenti del consiglio ed all'elezione dei membri di giunta delle camere di commercio in attuazione dell'articolo 12 della legge 29 dicembre 1993, n. 580, come modificata dal decreto legislativo 15 febbraio 2010, n. 23";

visto il decreto del Ministro dello Sviluppo economico del 16 febbraio 2018 "Circoscrizioni territoriali delle camere di commercio".

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri per il bilancio regionale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016.

Tutto ciò premesso, la Giunta Regionale, all'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge,

delibera

- di prendere atto dell'ordinanza n. 04075/2019 del Tar del Lazio (Sezione Terza Ter) pubblicata il 27/03/2019 che ha dichiarato rilevante e non manifestamente infondata la questione di legittimità costituzionale dell'art. 10 della legge 7 agosto 2015, n. 124, e dell'art. 3 d.lgs. 25 novembre 2016, n. 219, nella parte in cui prevede il parere, anziché l'intesa, con riferimento al principio di leale

collaborazione tra Stato e Regioni, disponendo l'immediata trasmissione degli atti alla Corte Costituzionale e la sospensione del giudizio in corso;

- di disporre che i termini dei procedimenti relativi alla costituzione del Consiglio della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Alessandria - Asti e alla costituzione del Consiglio della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Biella e Vercelli – Novara – Verbano, Cusio, Ossola restino sospesi in attesa della definizione della questione di legittimità costituzionale della normativa posta a base del D.M. 16 febbraio 2018, sollevata con l'ordinanza di cui sopra;

- di demandare alla Direzione di:

- trasmettere il presente provvedimento al Ministero dello Sviluppo economico;

- notificare il presente provvedimento al Commissario ad Acta della Camera di Commercio di Alessandria-Asti;

- notificare il presente provvedimento al Commissario ad Acta della Camera di Commercio di Biella e Vercelli – Novara – Verbano, Cusio, Ossola;

- notificare il presente provvedimento a tutte le organizzazioni imprenditoriali e sindacali e associazioni di consumatori che hanno effettuato le comunicazioni di cui agli artt. 2, 3 e 4 del D.M. 156/2011;

-di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri per il bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata su B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

(omissis)