

Deliberazione della Giunta Regionale 12 aprile 2019, n. 60-8784

Approvazione dei progetti di ricerca applicata per il triennio 2019-2021 da affidare, ex art. 8 sexies, comma 2, lett. f) del D.Lgs. 502/92 e s.m.i., agli IRCCS piemontesi – IRCCS di Candiolo, IRCCS Maugeri e IRCCS Auxologico.

A relazione dell'Assessore Saitta:

L'art. 8 bis del D.Lgs. 502/1992 e s.m.i. prevede che *“Le regioni assicurano i livelli essenziali e uniformi di assistenza (...) avvalendosi dei presidi direttamente gestiti dalle aziende unità sanitarie locali, delle aziende ospedaliere, delle aziende universitarie e degli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico, nonché di soggetti accreditati ai sensi dell'art. 8 quater, nel rispetto degli accordi contrattuali di cui all'articolo 8 quinquies.”*

L'art. 8 sexies del D.Lgs. 502/92 e s.m.i. in materia di *“Remunerazione”*, al comma 1, prevede che *“Le strutture che erogano assistenza ospedaliera e ambulatoriale a carico del Servizio sanitario nazionale sono finanziate secondo un ammontare globale predefinito indicato negli accordi contrattuali di cui all'articolo 8-quinquies e determinato in base alle funzioni assistenziali e alle attività svolte nell'ambito e per conto della rete dei servizi di riferimento”*.

Il medesimo art. 8 sexies del D.Lgs. 502/92 e s.m.i., distingue, ai fini della remunerazione, le attività di cui al comma 4, che sono remunerate in base a tariffe predefinite per prestazione, dalle funzioni assistenziali di cui al comma 2, che sono remunerate in base al costo standard di produzione del programma di assistenza.

Le funzioni assistenziali di cui al comma 2 sono definite dalle Regioni nell'ambito delle attività che rispondono alle seguenti caratteristiche generali: *“a) programmi a forte integrazione fra assistenza ospedaliera e territoriale, sanitaria e sociale, con particolare riferimento alla assistenza per patologie croniche di lunga durata o recidivanti; b) programmi di assistenza ad elevato grado di personalizzazione della prestazione o del servizio reso alla persona; c) attività svolte nell'ambito della partecipazione a programmi di prevenzione; d) programmi di assistenza a malattie rare; e) attività con rilevanti costi di attesa, ivi compreso il sistema di allarme sanitario e di trasporto in emergenza (...); f) programmi sperimentali di assistenza; g) programmi di trapianto di organo, di midollo osseo e di tessuto (...)”*.

Con deliberazione n. 67-1716 del 6 luglio 2015 la Giunta regionale stabiliva, tra l'altro, di riconoscere agli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico – IRCCS - operanti sul territorio piemontese, per ciascuna delle annualità 2015-2016-2017, uno specifico finanziamento, quale contributo regionale al potenziamento della funzione di ricerca applicata, a fronte della realizzazione di peculiari programmi sperimentali triennali.

Con successiva deliberazione n. 13-2022 del 5 agosto 2015 la Giunta regionale prevedeva, tra l'altro, di:

- attribuire, ex art. 8 sexies, comma 2, lett. f) D.Lgs. 502/92 e s.m.i., all'IRCCS Auxologico un finanziamento per lo sviluppo di un programma sperimentale di assistenza triennale finalizzato alla *“realizzazione di una medicina personalizzata che delinei dei PDTA per il paziente obeso e lo aiuti a correggere in maniera duratura il proprio stile di vita”*;
- attribuire, ex art. 8 sexies, comma 2, lett. f) D.Lgs. 502/92 e s.m.i., all'IRCCS Oncologico di Candiolo un finanziamento per lo sviluppo di un programma sperimentale di assistenza triennale finalizzato alla *“realizzazione di una terapia mininvasiva dei tumori epiteliali del distretto cervico-cefalico”*;

- attribuire, ex art. 8 sexies, comma 2, lett. f) D.Lgs. 502/92 e s.m.i., all'IRCCS Maugeri un finanziamento per lo sviluppo di un programma sperimentale di assistenza triennale finalizzato al *“disease management di patologie croniche cardio, pneumo, neuro e osteoarticolari”*;
- stabilire che, a tal fine, l'importo massimo del finanziamento programmato nel triennio 2015-2017, assegnato a corpo, risultava pari a Euro 2.900.000 annui per ciascuno degli IRCCS Auxologico e Maugeri e, pari ad euro 1.100.000 annui, per l'IRCCS di Candiolo.

Con nota prot. n. 2286.2/A14000 del 4.12.2015, il direttore della Direzione regionale Sanità richiedeva alle AA.SS.LL VCO, TO5, NO, rispettivamente competenti per territorio per i tre Istituti, di trasmettere i programmi triennali sperimentali, definiti x art. 8 sexies, comma 2, lett. f) del D.lgs. 502/92 e s.m.i., precisando altresì che, ai fini del riconoscimento delle risorse assegnate, i programmi dovevano essere tassativamente recepiti negli accordi contrattuali stipulati ai sensi dell'art. 8 quinquies del D.Lgs. 502/92 e s.m.i. e dovevano prevedere specifici momenti di verifica periodica e di rendicontazione, almeno annuale, a favore delle ASL.

Con successiva nota della Direzione Sanità prot. 9722/A14000 del 3.05.2016 si inviavano ai Direttori generali delle AA.SS.LL sopra richiamate ulteriori precisazioni tecniche in materia di programmi sperimentali triennali assegnati agli IRCCS per il periodo 2015-2017.

Con DGR n. 37-7057 del 14 giugno 2018, recante *“Regole di finanziamento per l'acquisto di prestazioni sanitarie da erogatori pubblici e privati. Integrazione alla DGR n. 73-5504 del 3.8.2017. Definizione dei tetti di spesa regionali ed aziendali ed approvazione dello schema di contratto per le annualità 2018-2019”*, si attestava, fra l'altro, che *“con riguardo ai programmi sperimentali triennali 2015-2017, assegnati con DGR 27 luglio 2016, n. 12-3730 e s.m.i. agli Istituti di Ricovero e Cura a carattere scientifico (IRCCS di Candiolo, IRCCS Maugeri di Veruno, Istituto Auxologico) ed in scadenza al 30.06.2018 si pone l'esigenza di prorogare le relative attività fino al 31.12.2018, poiché è tutt'ora in fase di completamento l'analisi delle ricadute dei progetti propedeutica alla ridefinizione dei programmi ovvero alla riclassificazione delle funzioni in sintonia alle previsioni di cui al predisponendo atto di revisione delle attività riabilitative”*.

Preso atto che le progettualità triennali attribuite agli IRCCS regionali con DGR n. deliberazione n. 13-2022 del 5 agosto 2015, e successivamente prorogate con DGR n. 37-7057/2018, si sono concluse al 31.12.2018.

Dato, altresì, atto che la Direzione regionale Sanità, con successive note prot. n. 3871/A14000, 3880/a14000 e 3881/A14000 del 19.02.2018, indirizzate agli IRCCS regionali:

- manifestava la propria volontà di ridefinire, anche per le annualità 2019-2020-2021, in concorso con le ASL territorialmente competenti e con le Reti cliniche regionali, nuovi programmi sperimentali di assistenza ex art. 8 sexies comma 2 lett. f) del D.Lgs. 502/92 e s.m.i., da assegnare agli IRCCS con il riconoscimento di specifici finanziamenti a funzione commisurati ai costi standard dei fattori produttivi, e comunque ricompresi nell'importo massimo annuo di Euro 2.500.000,00 per ciascun progetto;
- precisava che i predetti programmi sperimentali di assistenza devono prevedere attività assistenziali diverse da quelle già remunerate a prestazione da tariffe regionali in base ai tetti di spesa ed ai volumi di attività predeterminati;
- precisava, altresì, che il finanziamento a funzione non potrà essere finalizzato a coprire i costi per la ricerca corrente e finalizzata;
- stabiliva, infine, che le ASL competenti per territorio dovranno provvedere al riconoscimento del finanziamento a funzione in base alla rendicontazione delle attività effettivamente svolte ed ai costi sostenuti da ciascun IRCCS.

Richiamate:

■ con riguardo all'IRCSS Oncologico di Candiolo:

✓ la nota prot. 231 del 5 febbraio 2019, successivamente integrata con nota prot. n. 857/fpo del 3 aprile 2019, con la quale l'Istituto ha trasmesso il progetto denominato "*Medicina personalizzata durante l'evoluzione della malattia oncologica*", quale proposta progettuale da finanziare con le somme a disposizione per la funzione di ricerca applicata ex art. 8 comma 2 lett. f) D.Lg.vo 502/92 e smi;

✓ la nota prot. n. 3881/A14000 del 19.02.2019 della Direzione Sanità con la quale si è provveduto a trasmettere la proposta progettuale di cui al precedente capoverso all'ASL TO 5 ed alla Rete Oncologica Piemontese per i pareri di competenza;

✓ la nota prot. n. 26228 del 8.03.2019 con la quale la Rete Oncologica Piemontese esprime parere favorevole in merito al progetto proposto dall'IRCCS di Candiolo con riguardo "*all'obiettivo di identificare attraverso analisi molecolari e genomiche di alcuni tumori informazioni atte a migliorare conoscenze diagnostiche, prognostiche e predittive di risposta a specifiche terapie mirate*" (con particolare riferimento al carcinoma della mammella, tumori del colon retto, tumori della testa e del collo), mentre "*non ritiene utile il finanziamento inerente il sequenziamento RNA e l'utilizzo dei xeno-pazienti per gli insufficienti dati al momento disponibili per prevedere una ricaduta a breve dei risultati dell'analisi sull'attività assistenziale*". La Rete Oncologica, pertanto, esprime parere di congruità del finanziamento annuale di euro 2.500.000;

✓ la nota prot. n. 11578 del 8.03.2019 con la quale il Direttore Generale della ASL TO 5, condivide integralmente il parere positivo espresso dalla Rete Oncologica Piemontese, fatto salvo il limite dell'impegno di spesa annuale definito a livello regionale in 2.500.000,00 Euro/anno.

■ con riguardo all'IRCCS Salvatore Maugeri Istituto Clinico di Veruno:

■ la nota prot. 15975/DG del 13 marzo 2019, come successivamente integrata con nota prot. n. 21704/DG del 8 aprile 2019, con le quali l'ASL NO ha trasmesso, quantificandone il relativo valore economico – stimato nell'importo massimo annuo di Euro 2.500.000,00 - il programma sperimentale di assistenza da assegnare all'IRCCS Salvatore Maugeri Istituto Clinico di Veruno per l'annualità 2019 (e che potrà avere utili sviluppi anche per le annualità 2020 e 2021): inerente i seguenti progetti: "Riabilitazione precoce sub intensiva per pazienti con patologie cardiopolmonari"; "Sperimentazione operativa dell'applicazione delle raccomandazioni ministeriali n. 17 e n. 18 attraverso la definizione di strumenti che consentano la deprescrizione quali un prontuario farmacologico relativo al PDTA dei pazienti cronici e polipatologici"; "Progetto di telemonitoraggio di pazienti dimessi e inseriti in un percorso di assistenza domiciliare monitorata".

■ con riguardo all'Istituto Auxologico Italiano – IRCCS Piancavallo:

✓ la nota prot. n. 18522 AP/gc del 21.3.2019 con cui l'ASL VCO ha trasmesso il programma sperimentale triennale 2019/2021 dell'Istituto, condiviso con l'ASL, denominato "*Progetto per l'elaborazione e applicazione di un modello integrato e multidimensionale di trattamento del paziente gravemente obeso e/o affetto da disturbi del comportamento alimentare*";

✓ la nota dell'ASL TO5 con cui il Coordinamento della rete endocrino-diabetologia della regione Piemonte esprime parere favorevole sul progetto di cui all'alinea precedente poiché "*correttamente propone interventi pratici, strutturati, nel campo dei disturbi del comportamento alimentare (DCA) e della gestione della grave obesità, incluso il trattamento di chirurgia bariatrica, proponendo follow-up basati anche sull'utilizzo della telemedicina*". Il Coordinamento della rete endocrino-diabetologia richiede, altresì, che siano definiti i seguenti punti: "*I PDTA dell'Istituto Auxologico, relativa sia ai DCA che all'obesità, devono essere quelli già in uso della*

rete ED ed altre reti regionali, o quantomeno concordanti con essi; dev'essere garantito un accesso facilitato a pazienti proposti dalla rete ED, mediante mail o altro sistema di comunicazione dedicato, in modo da rendere più fruibile a livello regionale le attività proposte”;

✓ la nota prot. n. 20136 del 28.3.2019 dell'ASL VCO che, in merito al progetto presentato dall'IRCCS, acquisito il parere favorevole del Coordinamento della Rete Endocrino Diabetologica della Regione Piemonte, esprime parere positivo allo stesso, fatto salvo il limite dell'impegno di spesa annuale definito a livello regionale in 2.500.000,00 Euro/anno. L'ASL VCO, nella citata nota, fa altresì propri i rilievi proposti dalla Rete;

Rilevato che, con il presente provvedimento, risulta necessario, in attuazione delle previsioni di cui alla DGR n. 37-7057 del 14.06.2018:

- approvare progetti di ricerca applicata per il triennio 2019-2021 da affidare, ex art. 8 sexies, comma 2, lett. f) del D.Lgs. 502/92 e s.m.i., agli IRCCS piemontesi, riconoscendo e programmando a tal fine, la spesa annua massima di Euro 2.500.000,00 per ciascun progetto e per ciascuna delle annualità 2019-2020-2021;
- disporre che gli importi assegnati siano recepiti dalle ASL competenti per territorio nei contratti/accordi da sottoscrivere ai sensi dell'art. 8 quinquies del D.Lgs. 502/92 e s.m.i.;
- disporre che ciascun IRCCS dovrà rendicontare all'ASL competente per territorio, con cadenza almeno annuale - entro il 28 febbraio dell'esercizio successivo - le attività svolte e le spese sostenute entro l'importo massimo del finanziamento annualmente assegnato, pari a Euro 2.500.000,00;
- di demandare alle ASL competenti per territorio le attività di monitoraggio necessarie per la verifica della corretta realizzazione dei programmi nonché per il riconoscimento del finanziamento a funzione in base alla rendicontazione delle attività effettivamente svolte ed ai costi sostenuti dagli IRCCS. La liquidazione del saldo dovrà avvenire a seguito di verifica a consuntivo delle AASSLL, sulla base dei risultati raggiunti, delle attività effettivamente svolte e delle spese sostenute dagli IRCCS entro l'importo massimo del finanziamento assegnato per ciascun programma sperimentale triennale.

Ritenuto che il provvedimento per l'esercizio 2019 trova copertura economica nell'ambito delle quote del fondo sanitario indistinto 2019 da assegnare con il presente atto, attraverso l'utilizzo degli stanziamenti della Missione 13 - Tutela della Salute dei capitoli di spesa 2019 della Direzione A14 Sanità disponibili in applicazione alla D.G.R. n. 23-8257 del 27/12/18, alle seguenti ASL competenti per territorio:

- ASL TO 5: euro 2.500.000,00;
- ASL Novara: euro 2.500.000,00;
- ASL VCO: euro 2.500.000,00;

Precisare che l'esercizio 2020-2021 troverà copertura, per un importo complessivo pari a euro 15.000.000, nell'ambito delle quote del fondo sanitario indistinto 2020-2021 da assegnare agli Enti del SSR con successivi provvedimenti di Giunta regionale, nell'ambito degli stanziamenti della Missione 13 - Tutela della Salute, capitoli di spesa 2020-2021 della Direzione A14 Sanità.

Dato atto che il presente provvedimento non comporta ulteriori oneri aggiuntivi per il bilancio regionale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR 17 ottobre 2016, n. 1-4046.

La Giunta Regionale, condividendo le motivate argomentazioni del relatore, visti gli atti citati, a voti unanimi resi nelle forme di legge,

delibera

- di approvare I progetti di ricerca applicata, per il triennio 2019-2021, da affidare, ex art. 8 sexies, comma 2, lett. f) del D.Lgs. 502/92 e s.m.i., agli IRCCS piemontesi, riconoscendo e programmando a tal fine, la spesa annua massima di Euro 2.500.000,00 per ciascun progetto e per ciascuna delle annualità 2019-2020-2021. In particolare:

1. progetto denominato “*Medicina personalizzata durante l’evoluzione della malattia oncologica*” da affidare all’IRCCS di Candiolo, riconoscendo e programmando a tal fine la spesa annua massima di Euro 2.500.000,00 per ciascuna delle annualità 2019-2020-2021;

2. progetti denominati: “*Riabilitazione precoce sub intensiva per pazienti con patologie cardiopolmonari*”; “*Sperimentazione operativa dell’applicazione delle raccomandazioni ministeriali n. 17 e n. 18 attraverso la definizione di strumenti che consentano la deprescrizione quali un prontuario farmacologico relativo al PDTA dei pazienti cronici e polipatologici*”; “*Progetto di telemonitoraggio di pazienti dimessi e inseriti in un percorso di assistenza domiciliare monitorata*”, da affidare all’IRCCS Salvatore Maugeri Istituto Clinico di Veruno, riconoscendo e programmando a tal fine la spesa annua massima di Euro 2.500.000,00 per ciascuna delle annualità 2019-2020-2021;

3. progetto denominato “*Progetto per l’elaborazione e applicazione di un modello integrato e multidimensionale di trattamento del paziente gravemente obeso e/o affetto da disturbi del comportamento alimentare*” da affidare all’Istituto Auxologico Italiano – IRCCS Piacavallo riconoscendo e programmando a tal fine la spesa annua massima di Euro 2.500.000,00 per ciascuna delle annualità 2019-2020-2021;

- di disporre che gli importi assegnati siano recepiti dalle ASL competenti per territorio nei contratti/accordi da sottoscrivere ai sensi dell’art. 8 quinques del D.Lgs. 502/92 e s.m.i.;

- di disporre che ciascun IRCCS dovrà rendicontare all’ASL competente per territorio, con cadenza almeno annuale - entro il 28 febbraio dell’esercizio successivo - le attività svolte e le spese sostenute entro l’importo massimo del finanziamento annualmente assegnato, pari a Euro 2.500.000,00;

- di demandare alle ASL competenti per territorio le attività di monitoraggio necessarie per la verifica della corretta realizzazione dei programmi nonché per il riconoscimento del finanziamento a funzione in base alla rendicontazione delle attività effettivamente svolte ed ai costi sostenuti dagli IRCCS. La liquidazione del saldo dovrà avvenire a seguito di verifica a consuntivo delle AASSLL, sulla base dei risultati raggiunti, delle attività effettivamente svolte e delle spese sostenute dagli IRCCS entro l’importo massimo del finanziamento assegnato per ciascun programma sperimentale triennale;

- di assegnare per l’esercizio 2019, attraverso l’utilizzo degli stanziamenti della Missione 13 - Tutela della Salute dei capitoli di spesa 2019 della Direzione A14 Sanità disponibili in applicazione alla D.G.R. n. 23–8257 del 27/12/18, le seguenti quote finalizzate del fondo sanitario indistinto:

- o ASL TO 5: euro 2.500.000,00
- o ASL Novara: euro 2.500.000,00
- o ASL VCO: euro 2.500.000,00

- di stabilire che l’esercizio 2020-2021 troverà copertura, per un importo complessivo pari a euro 15.000.000, nell’ambito delle quote del fondo sanitario indistinto 2020-2021 da assegnare agli

Enti del SSR con successivi provvedimenti di giunta regionale, nell'ambito degli stanziamenti della Missione 13 - Tutela della Salute, capitoli di spesa 2020-2021 della Direzione A14 Sanità;

- di dare atto che il presente provvedimento non comporta ulteriori oneri aggiuntivi per il bilancio regionale.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'articolo 5 della L.R. 22/2010.

(omissis)